

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne și vizează reglementarea, la nivelul instituției, corelativ cu dispozițiile <i>Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare</i> , a cadrului normativ necesar soluționării situației cadrelor militare puse la dispoziție.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, raporturile de serviciu ale cadrelor militare sunt reglementate prin <i>Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare</i>. Articolul 82 alin. (1) din <i>Legea nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare</i>, prevede modalitatea de soluționare a situației ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor în activitate, care sunt puși la dispoziție. În acest sens, având în vedere cadrul normativ aflat în vigoare, se impune stabilirea unui mod unitar de reglementare a modalității de gestionare a raporturilor de serviciu pentru principalele categorii de personal din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, respectiv polițiști și cadre militare, în ceea ce privește stabilirea unei ordini de prioritate în vederea numirii în funcție a cadrelor militare la încetarea situațiilor care au determinat punerea la dispoziție. Inițiativa are la bază intenția de reglementare simetrică în vederea eliminării eventualelor diferențe de tratament ce ar putea să apară în gestionarea raporturilor celor două categorii de personal, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.
2.3. Schimbări preconizate	Propunerea vizează stabilirea unui mod de soluționare a situației cadrelor militare din cadrul Ministerului Afacerilor Interne puse la dispoziție, similar cu cel stabilit pentru polițiști, potrivit <i>Legii nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare</i>. Soluțiile propuse vizează instituirea unor mecanisme de protecție a cadrelor militare, prin reglementarea ordinii de prioritate, cu toate garanțiile oferite de aceasta, în vederea numirii într-o funcție corespunzătoare ca urmare a punerii la dispoziție. Astfel, se urmărește înlăturarea efectelor negative ce ar putea fi determinate de aplicarea neunitară la nivelul unităților Ministerului Afacerilor Interne a cadrului normativ în vigoare în privința celor două categorii de personal și de lipsa de predictibilitate în ceea ce privește situația acestora în raportul cu angajatorul.

	De altfel, instituirea ordinii de prioritate are ca scop tocmai evitarea acelor cazuri în care cadrul militar ar putea să ajungă în situația de a nu putea fi numit într-o funcție, iar ierarhia ordinii are drept deziderat tocmai o afectare cât mai redusă sau chiar inexistentă a elementelor specifice funcției ocupate anterior, prin raportare la funcțiile vacante existente în unitatea din care face parte, în unitatea rezultată în urma reorganizării unității din care a făcut parte sau în altă unitate și ținând cont de manifestarea de voință a cadrului militar. Totodată, în situația în care se realizează numirea potrivit alin. (3), fără acordul cadrului militar, aceasta poate fi realizată doar într-un post situat în aceeași localitate, garnizoană sau, după caz, județ, din aceeași unitate, din unitatea rezultată în urma reorganizării unității din care a făcut parte cadrul militar sau dintr-o altă unitate, constituind astfel o garanție de netăgăduit în privința neafectării în mod nejustificat sau disproporționat a raporturilor de serviciu ale acestuia cu instituția.
2.4. Alte informații	În acest context, având în vedere deficitul de personal înregistrat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, favorizat în context recent de accesarea masivă a drepturilor la pensie de către personalul instituției, precum și preocuparea constantă a ministerului de a lua măsuri și de a adapta mecanismele instituționale existente, astfel încât să reducă impactul generat de această situație, se impune adoptarea unor soluții rapide pentru eliminarea sau limitarea disfuncționalităților ce pot apărea în activitate. Întrucât situația descrisă reclamă responsabilități instituționale care nu pot fi amânate și necesită adoptarea în regim de urgență a cadrului normativ incident, lipsa instituirii unei soluții în acest sens ar putea echivala cu o vulnerabilitate pentru sistemul de ordine și siguranță publică, pus în fața unor responsabilități instituționale ce nu pot fi amânate. Având în vedere faptul că avem de a face cu o situație extraordinară, ce produce consecințe în ceea ce privește capacitatea de funcționare a instituțiilor statului și de asigurare a unui grad de securitate adecvat pentru cetățeni, și că toate aceste elemente vizează interesul public, în contextul arătat, reglementarea nu poate fi amânată. Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, precum și că neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra capacităților operaționale ale instituției, reglementarea operativă nu se poate realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare, ce presupune un orizont de timp îndelungat. Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență. Având în vedere toate aceste aspecte, urgența adoptării prezentei ordonanțe este evidentă și impune parcurgerea acestei proceduri speciale, pentru ca normele propuse să intre în vigoare fără întârziere și să producă efectele de protecție și prevenție dorite.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2026	2027	2028	2029	2030	7
	2	3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu presupune influențe financiare asupra bugetului general consolidat, cheltuielile încadrându-se în prevederile bugetare ale Ministerului Afacerilor Interne, aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare;
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ, de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, în condițiile prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne, la data de 17.11.2025.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

RADU-DINEL MIRUȚĂ

**DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

IONEL-SORIN BĂLAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare

Având în vedere necesitatea reală de gestionare unitară și eficientă a resurselor umane la nivelul Ministerului Afacerilor Interne,

Ținând seama de modificarea continuă a cadrului normativ, caracterizată de o tendință permanentă de îmbunătățire și de adaptare la necesitățile personalului pentru ca acesta să poată să-și desfășoare activitatea în condiții optime,

Luând în considerare faptul că efortul instituțional de protejare a resursei umane se manifestă pe mai multe paliere și că îmbunătățirea acestora necesită abordări etapizate care să asigure predictibilitate fără a crea șocuri instituționale, dar fără a întârzia îndreptarea de îndată a unor situații dereglatoare,

Subliniind că exercitarea profesiei de cadru militar implică, prin natura sa, îndatoriri și riscuri deosebite care reclamă asigurarea unei stabilități sporite a raporturilor de serviciu,

Luând în considerare deficitul de personal înregistrat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, precum și preocuparea constantă a instituției de a lua măsuri și de a adapta mecanismele instituționale existente, astfel încât să reducă impactul generat de această situație,

Ținând cont că în ultimii 10 ani Ministerul Afacerilor Interne a pierdut aproximativ 75.000 de cadre, iar deficitul de personal la nivelul ministerului este estimat la aproximativ 23 % din necesarul total, situație care afectează în mod cuantificabil capacitatea de îndeplinire, în condiții optime, a misiunilor de ordine publică, siguranță națională și gestionare a frontierelor de stat,

Luând în considerare că la nivelul Ministerului Afacerilor Interne există un deficit major de personal, determinat în principal de ieșirile masive la pensie și de fluctuația crescută a resursei umane, ceea ce impune utilizarea eficientă și rapidă a fiecărui cadru militar aflat la dispoziția instituției,

În vederea instituirii unor mecanisme de protecție a cadrelor militare, similar polițiștilor, prin reglementarea ordinii de prioritate, cu toate garanțiile oferite de aceasta, în vederea numirii într-o funcție corespunzătoare ca urmare a punerii la dispoziție,

Înțelegând imperativul instituirii unor măsuri de protecție a personalului aflat în situația de punere la dispoziție constând în asigurarea unei funcții corespunzătoare pentru reconfigurarea traseului profesional în cariera militară,

Conștientizând nevoia personalului aflat în situația de punere la dispoziție de a fi sprijinit instituțional pentru înlăturarea efectelor generate de situația respectivă, sprijin care să se reflecte în asigurarea dreptului la muncă printr-o funcție corespunzătoare,

Luând în considerare că menținerea pe durate îndelungate a cadrelor militare în situația de punere la dispoziție, în absența unei proceduri clare, cu termene și garanții exprese pentru reîncadrare, generează insecuritate juridică, afectează moralul personalului, poate conduce la apariția unor litigii repetate privind raporturile de serviciu și presupune cheltuieli bugetare suplimentare în condițiile în care personalul nu poate fi utilizat efectiv în funcții operative,

Ținând seama de necesitatea gestionării eficiente a resursei de cadre militare din Ministerul Afacerilor Interne, astfel cum aceasta se realizează pentru alte categorii de personal din cadrul ministerului, pentru situații de punere la dispoziție, respectiv în cazul polițiștilor, pentru care legislația în vigoare prevede deja o procedură și garanții specifice în cazul punerii la dispoziție, astfel încât situații comparabile să nu fie tratate diferit sub aspectul stabilității raporturilor de serviciu și al dreptului la muncă,

Având în vedere că dreptul la muncă este un drept fundamental exercitat în strânsă legătură cu proiecția unei cariere profesionale, iar afectarea acestuia trebuie să se limiteze, în mod proporțional, la situații legale, excepționale și obiective, rezumate la durate scurte de timp, care să nu împiedice parcursul normal al carierei profesionale și care să asigure cadrului militar pus la dispoziție reorientarea profesională în funcție de aspirațiile proprii și de disponibilitățile instituționale de încadrare a forței de muncă,

Ținând cont de faptul că, lipsa instituirii unei soluții în acest sens ar putea echivala cu o vulnerabilitate pentru sistemul de ordine și siguranță publică, precum și pentru cel de gestionare a situațiilor de urgență pus în fața unor responsabilități instituționale ce nu pot fi amânate,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință,

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de necesitatea asigurării unor garanții suplimentare în ceea ce privește gestionarea raporturilor de serviciu ale cadrelor militare,

Având în vedere faptul că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Articol unic – După articolul 82 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 155 din 20 iulie 1995, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 82¹, cu următorul cuprins:

„Art. 82¹ - (1) În Ministerul Afacerilor Interne, situația cadrelor militare în activitate, care sunt puse la dispoziție, se soluționează prin numirea în funcție, cu respectarea condițiilor de ocupare a postului, conform ordinii de prioritate, după cum urmează:

- a) în funcția ocupată anterior, corespunzătoare postului ocupat, dacă este vacant, caz în care acordul cadrului militar nu mai este necesar;
- b) într-o funcție similară, în unitatea din care a făcut parte sau în unitatea rezultată în urma reorganizării unității din care a făcut parte;
- c) într-o funcție similară, în altă unitate;
- d) într-o funcție prevăzută cu un coeficient egal sau inferior celei ocupate anterior, în unitatea din care face parte;
- e) într-o funcție prevăzută cu un coeficient egal sau inferior celei ocupate anterior, în altă unitate;
- f) într-o funcție prevăzută cu un grad militar inferior sau superior celui deținut și cu un coeficient egal sau inferior celei ocupate anterior, în unitatea din care face parte;
- g) într-o funcție prevăzută cu un grad militar inferior sau superior celui deținut și cu un coeficient egal sau inferior celei ocupate anterior, în altă unitate.

(2) În vederea numirii în funcție, cadrul militar i se prezintă funcțiile vacante în ordinea de prioritate prevăzută la alin. (1). În situația în care acesta nu își exprimă acordul pentru una dintre funcțiile prezentate, procedura se repetă, o singură dată.

(3) În situația în care nu se realizează numirea în funcție după parcurgerea procedurii prevăzute la alin. (2), cadrul militar este numit, fără acordul său, într-o funcție potrivit ordinii de prioritate prevăzute la alin. (1), în aceeași unitate, în unitatea rezultată în urma reorganizării unității din care a făcut parte sau într-o altă unitate, din aceeași localitate/garnizoană/județ.

(4) Pe parcursul procedurii de numire în funcție, la cererea sa, cadrul militar poate fi numit direct în oricare dintre funcțiile vacante prevăzute la alin. (1).”

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN