

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ Propunere legislativă privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, reducerea temporară a nivelului accizei la motorină, instituirea contribuției de solidaritate, precum și pentru stabilirea unor măsuri de protecție a economiei, populației și de funcționare a pieței energiei
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
2.1 Sursa proiectului de act normativ Proiectul de act normativ este inițiat în vederea declarării situației de criză și instituirii unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere cauzată de conflictul din Orientul Mijlociu, care a generat o creștere semnificativă a prețurilor internaționale la țiței și produse petroliere, resimțită deja și pe piața internă.
2.2 Descrierea situației actuale Contextul economic și geopolitic actual din Orientul Mijlociu, respectiv impactul economic al războiului cu Iranul, care au avut și au repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, prin afectarea transporturilor de petrol și gaze, conjunctură actuală, caracterizată de volatilitatea și creșterea constantă a cotațiilor internaționale ale țițeiului, benzinei și motorinei, în special la motorină, cu impact direct asupra prețurilor la pompă în România. Evoluțiile recente de pe piața internațională a petrolului și produselor petroliere, precum și efectul direct al acestora asupra prețurilor finale practicate pe piața internă a carburanților au un impact major și imediat asupra costurilor de transport, distribuție și aprovizionare în economie. Majorarea accentuată a prețurilor la carburanți se reflectă în lanț în nivelul costurilor suportate de populație și operatorii economici, cu efecte asupra puterii de cumpărare, asupra competitivității economice și asupra stabilității unor sectoare esențiale. În actualul context energetic se propune declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere și instituirea unor măsuri de protecție a consumatorilor, persoane fizice și juridice care achiziționează carburanți din depozite și/sau stații de distribuție pentru consumul propriu. Măsurile de protecție se vor aplica pentru o perioadă de 6 luni, perioadă care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat situația de criză. Pe perioada de criză, adaosul comercial practic de operatorii economici care importă, distribuie și / sau comercializează benzină, motorină și materiile prime utilizate pentru obținerea acestora este limitat la cel mult 50% din media adaosului comercial înregistrat în anul 2025. Măsura are în vedere evitării unui comportament inadecvat al operatorilor economici și stoparea unor posibile tendințe de speculă pentru a prevenii creșteri nejustificate a prețurilor la aceste produse. Având în vedere dependența de importuri a României pentru evitarea riscului ca operatorii economici să întâmpine dificultăți în asigurarea volumelor necesare de carburanți în vederea protejării interesului public general, prin proiectul de act normativ se instituie obligația de limitare a exporturilor și a livrărilor intracomunitare de carburanți. Pe durata perioadei de criză, exporturile și livrările intracomunitare se pot realiza exclusiv cu acordul prealabil scris emis de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Energiei. Conjunctura actuală este caracterizată de volatilitatea și creșterea constantă a cotațiilor internaționale ale țițeiului, benzinei și motorinei, în special la motorină, cu impact direct asupra prețurilor la pompă

în România, întrucât evenimentele din Orientul Mijlociu au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile internaționale ale țițeiului și a motorinei, care s-au majorat până în prezent cu cel puțin 25-50% față de începutul lunii februarie 2026, exercitând presiuni asupra pieței interne, în condițiile în care România depinde de importuri de țiței în proporție de aproximativ 75%, iar creșterea cotațiilor pune presiuni majore pe piața petrolieră din România, reprezentând o preocupare generală, creșterea prețurilor la carburanți are un impact direct asupra costurilor de transport, cu efecte în lanț asupra prețurilor bunurilor de consum, în special în sectoarele agriculturii, industriei alimentare și comerțului.

Analiza evoluțiilor recente ale pieței produselor petroliere evidențiază existența unui dezechilibru între cerere și ofertă la nivel național, caracterizat printr-un excedent de benzină și un deficit de motorină, în contextul creșterii consumului național și al limitărilor privind aprovizionarea cu combustibili, conducând la necesitatea adoptării unor măsuri temporare și proporționale pentru asigurarea prioritizării aprovizionării pieței naționale cu motorină, în vederea garantării continuității activităților economice și protejării consumatorilor.

Aceste evoluții au determinat presiuni crescute asupra lanțurilor de aprovizionare, inclusiv în ceea ce privește integrarea biocarburanților în carburanții fosili, în condițiile în care România trebuie să respecte obligațiile prevăzute de Directiva (UE) nr 2018/2001 modificata și completata de Directiva (UE) nr. 2023/2413, transpusa în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a combustibililor lichizi și gazoși, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ stabilește, în principal următoarele:

- declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere;
- exportul de motorină se poate realiza doar cu acordul ministerului cu atribuții în domeniul economic și ministerul de resort; introducerea acestei condiționalități va fi ulterior reglementată printr-o procedură de emitere a acordului prin ordin ministrul economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului și ministrul energiei;
- în scopul prevenirii creșterii nejustificate a adaosului comercial practicat de operatorii economici vizați de prezentul proiect se propune ca, pe durata situației de criză, operatorii economici din întregul lanț valoric al produselor petroliere – benzină, motorina și țiței - să plafoneze adaosul comercial mediu la nivelul valorii medii practicate în anul 2025;
- se introduce posibilitatea ca operatorii economici să diminueze conținut de biocarburant din volumele de benzină puse pe piață de la 8% la minim 2% pentru benzină, pe perioada de aplicare a măsurilor de protecție;
- reducerea temporară a nivelului accizei la motorina;
- reducerea temporară a cotei TVA la 19% pentru benzină și motorină în segmentul rafinare și vânzare en-gros și cu amănuntul;
- introducerea contribuției temporare de solidaritate.

În ceea ce privește stabilirea nivelului maxim al adaosului comercial prin raportare la media adaosului comercial practicat de fiecare operator economic în perioada de referință, se are în vedere necesitatea individualizării măsurii, astfel încât aceasta să nu afecteze în mod disproporționat operatorii economici care practică, în mod obișnuit, marje comerciale diferite, în funcție de modelul de afaceri, structura costurilor și strategia comercială proprie. Astfel, mecanismul propus permite menținerea politicii comerciale specifice fiecărui operator economic, limitarea intervenției statului realizându-se prin raportare la un nivel istoric propriu, și nu prin impunerea unui nivel uniform al adaosului comercial la nivelul întregii piețe. În acest mod, măsura are caracter proporțional și nediscriminatoriu, evitând crearea unor dezavantaje competitive între operatorii economici și asigurând, totodată, atingerea obiectivului de prevenire a creșterilor nejustificate ale prețurilor.

Cu privire la instituirea obligativității obținerii unui acord prealabil pentru realizarea exporturilor / vânzărilor intracomunitare de motorină, măsura este determinată de existența unui dezechilibru structural la nivelul pieței naționale a produselor petroliere, caracterizat printr-un excedent de benzină și un deficit de motorină. În acest context, motorina reprezintă un produs esențial pentru funcționarea unor sectoare critice ale economiei, precum transporturile, agricultura și industria, iar diminuarea disponibilului pe piața internă, ca urmare a orientării fluxurilor către export, poate genera disfuncționalități majore în aprovizionare. Măsura are caracter temporar și preventiv, fiind instituită exclusiv pentru a permite monitorizarea și, după caz, gestionarea fluxurilor de motorină, în vederea asigurării securității aprovizionării cu carburanți. Instituirea mecanismului de acord prealabil nu reprezintă o interdicție sau o restricționare generală a exporturilor, ci un instrument administrativ de control, care permite autorităților competente să evalueze, în mod punctual, impactul operațiunilor de export asupra disponibilului intern de motorină. Măsura se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici și nu afectează relațiile contractuale deja încheiate, fiind concepută astfel încât să nu aducă atingere substanței libertății economice, ci doar să reglementeze temporar exercitarea acesteia, în considerarea unui interes public major.

Totodată, se instituie obligația autorităților de a analiza și evalua impactul actului normativ asupra operatorilor economici activi pe piața produselor petroliere și/sau asupra populației.

De asemenea, textul propus este în concordanță cu principiile generale ale contabilității financiare și ale contabilității de gestiune, precum și cu regulile aplicabile evaluării stocurilor și determinării costurilor. Astfel, noțiunile de cost de producție și cost de achiziție au un conținut determinabil în baza reglementărilor contabile aplicabile și includ acele elemente de cost care sunt direct atribuibile activității desfășurate de operatorul economic, în funcție de natura acesteia.

În schimb, nu sunt incluse în costul de producție acele cheltuieli care nu sunt direct legate de procesul de fabricație sau care exced limitelor normale ale activității, cum sunt pierderile materiale, consumurile de materii prime peste limitele normale, cheltuielile de depozitare ulterioare, cu excepția cazurilor în care depozitarea este necesară în procesul de producție, regia generală de administrație, cheltuielile cu funcțiunile suport, precum contabilitatea și resursele umane, precum și cheltuielile de desfacere, inclusiv cele de marketing și vânzări.

Proiectul propune reducerea temporară a nivelului accizei la motorina și a cotei TVA la 19% pentru benzină și motorină în segmentul rafinare și vânzare en-gros și cu amănuntul. Propunerile au în vedere atenuarea șocului de preț la pompă și pentru a sprijini sectorul transporturilor și al distribuției.

Scăderea încasărilor din acciză la motorină va fi compensată prin introducerea unei contribuții temporare de solidaritate aplicate operatorilor din sectorul combustibililor și al rafinării care înregistrează profituri în această perioadă de criză.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Prin promovarea prezentului act normativ se asigură o stabilitate a prețurilor la produse petroliere și se evită impactul negativ generalizat în economie prin potențiala creștere accelerată a prețurilor la combustibili. De asemenea, prin prezentul act normativ se asigură predictibilitatea prețurilor la gaze naturale, o trecere treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici, astfel încât să nu se producă o destabilizare la nivelul participanților la piață, precum și, înainte de liberalizarea totală, o perioadă de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ are ca scop asigurarea unei protecții adecvate a populației și economiei cauzate de potențiale creșteri accelerate a prețurilor la combustibili, precum și asigurarea unei perioade de

pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.9 Alte informații						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6 Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale						

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: c) Consiliul Economic și Social: d) Consiliul Concurenței: e) Curtea de Conturi:
6.6 Alte informații. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7.2 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
8.2 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Având în vedere cele prezentate, supunem atenției dumneavoastră, spre dezbateră și adoptare, propunerea legislativă *privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, reducerea temporară a nivelului accizei la motorină, instituirea contribuției de solidaritate, precum și pentru stabilirea unor măsuri de protecție a economiei, populației și de funcționare a pieței energiei.*

Inițiatori:

Bogdan-Gruia IVAN, deputat PSD

Claudiu-Daniel CATANA, senator/PSD/



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, reducerea temporară a nivelului accizei la motorină, instituirea contribuției de solidaritate, precum și pentru stabilirea unor măsuri de protecție a economiei, populației și de funcționare a pieței energiei

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I - Declararea situației de criză și măsuri privind piața carburanților

Art. 1. – Declararea situației de criză

(1) Se declară situație de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, pe teritoriul României, pentru o perioadă de 6 luni, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi..

(2) Măsurile de protecție a economiei și populației prevăzute de prezenta lege, se aplică pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, pe durata situației de criză stabilită potrivit alin. (1).

(3) Durata situației de criză prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat situația de criză.

(4) Încetarea situației de criză și a măsurilor de protecție se poate dispune înainte de împlinirea termenului prevăzut la alin. (1).

Art. 2. – Limitarea adaosului comercial

(1) Pe durata situației de criză prevăzută la art. 1 alin. (1), valoarea medie a adaosului comercial pentru benzină și motorină în segmentul rafinare și vânzare en-gros și cu amănuntul, exceptând exporturile și livrările intra-comunitare, este limitată la cel mult valoarea medie anuală a adaosului comercial practicat pentru aceste produse în anul 2025 de către fiecare operator economic care importă, produce benzina și motorina, distribuie și/sau comercializează aceste produse.

(2) Pentru operatorii economici prevăzuți la alin. (1) înființați în cursul anului 2025, cu activitate mai mică de 12 luni calendaristice, adaosul comercial este limitat la cel mult valoarea medie a adaosului comercial practicat corespunzător perioadei de activitate desfășurate în anul 2025.

(3) În înțelesul prezentei legi, prin adaos comercial se înțelege valoarea rezultată din diferența dintre veniturile înregistrate din vânzarea produselor menționate la alin. (1) și cheltuielile corespunzătoare costului de achiziție, respectiv costului de producție al acestora, astfel cum sunt acestea înregistrate în contabilitate, în segmentul Rafinare și Vanzare en-gros și cu amănuntul, potrivit reglementărilor contabile aplicabile.

(4) Prin valoarea medie anuală a adaosului comercial prevăzută la alin. (1) și (2) se înțelege raportul dintre totalul veniturilor înregistrate din vânzarea produselor minus cheltuielile corespunzătoare costului de achiziție, respectiv costului de producție al acestora în segmentul Rafinare și Vanzare en-gros și cu amănuntul, astfel cum au fost acestea înregistrate în contabilitate în anul 2025 și cantitatea totală de produse vândute, exprimată în litri, tone, pentru fiecare tip de produs. Această modalitate de calcul se aplică în mod corespunzător și pe durata situației de criză prevăzută la art. 1 alin. (1).

(5) Pe durata situației de criză prevăzută la art. 1 alin. (1), pentru operatorii economici prevăzuți la alin. (1) valoarea medie anuală a adaosului comercial calculată pentru anul 2025 constituie limită maximă pentru adaosul comercial. Pentru operatorii economici prevăzuți la alin. (2) valoarea medie anuală a adaosului comercial aferent aceleiași perioadei se raportează la valoarea medie a adaosului comercial calculat pentru lunile de activitate desfășurate în cursul anului 2025.

(6) Limitarea adaosului comercial prevăzut la alin. (1) și (2) se aplică pentru fiecare operator economic din circuitul de import, producție, distribuție, comercializare, respectiv la nivelul activităților de comercializare cu ridicata și cu amănuntul.

(7) Valoarea medie anuală a adaosului comercial prevăzut la alin. (1) și (2) pentru anul 2025, precum și calculul care a determinat valoarea, se comunică Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Modalitatea de comunicare se stabilește prin ordin al președintelui ANAF emis în termen de 3 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi. În termen de 5 zile de la data publicării ordinului președintelui ANAF, operatorii economici comunică valoarea medie anuală a adaosului comercial.

(8) Limitarea prevăzută de prezentul articol nu reprezintă situație competitivă specială din perspectiva respectării principiului valorii de piață.

”(9) În perioada prevăzută la art. 1 alin. (1), operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali pot majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi, până la ora 12:00, inclusiv. Prețurile de vânzare pot fi reduse oricând, de oricâte ori este necesar

Art. 3. – Regimul exporturilor și livrărilor intracomunitare

1) Pe durata situației de criză stabilită potrivit art. 1 alin. (1), încheierea și/sau executarea contractelor de export și/sau de livrare intracomunitară de motorină și țiței se pot realiza de către operatorii economici exclusiv cu acordul prealabil scris emis de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Energiei.

(2) Acordul ministerelor prevăzute la alin. (1) se emite în baza unei proceduri aprobate prin ordin comun al ministrului economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului și ministrului energiei, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Ordinul comun se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 4. – Derogări privind conținutul de biocarburant

Pe durata situației de criză stabilită potrivit art. 1 alin. (1), prin derogare de la prevederile art. 3 alin. (3[^]1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a combustibililor lichizi și gazoși, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, privind obligația de introducere în consum a carburanților cu conținut de biocarburanți, operatorii economici pot comercializa pe teritoriul României benzină cu un conținut de biocarburant de minim 2% în volum.

Art. 5. – Reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard

Pe durata situației de criză prevăzută la art. 1 alin. (1), nivelul accizei prevăzut la nr. crt. 12 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII Accize și alte taxe speciale din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aplicabil motorinei comercializate pe piața internă se reduce temporar de la 2804,29 lei/1000 litri la 2504,29 lei/1000 litri, respectiv de la 3318,74 lei/tonă la 2963,70 lei/tonă.

Art. 6. – Instituirea contribuției de solidaritate

(1) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, declarată la art. 1 alin. (1), datorează contribuția de solidaritate următorii operatori economici:

- a) operatorii economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României și obțin venituri din comercializarea acestuia;
- b) operatorii economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României, și care, direct sau prin persoanele afiliate, astfel cum sunt definite la art. 7 pct. 26 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prelucrează acest țiței și obțin venituri din comercializarea produselor energetice, prevăzute la art. 3 alin. (2).

(2) Contribuția de solidaritate prevăzută la alin. (1) se datorează exclusiv pentru lunile în care prețul mediu lunar al țițeiului sortiment/clasă Brent depășește nivelul de 70 USD/baril, calculat ca medie aritmetică a cotațiilor zilnice de închidere din luna pentru care se datorează contribuția de solidaritate.

(3) Pentru prima și ultima lună de aplicare a prezentei legi, contribuția de solidaritate se calculează proporțional cu numărul de zile din luna respectivă.

(4) Contribuția de solidaritate se calculează potrivit următoarelor reguli:

- a) pentru contribuabilii prevăzuți la alin. (1) lit. a), contribuția de solidaritate se calculează prin aplicarea unui cote de 60% asupra veniturilor obținute din comercializarea țițeiului extras din zăcăminte situate pe teritoriul României. Veniturile se determină prin înmulțirea cantității lunare de țiței exprimată în barili, vândută din producția proprie, cu diferența dintre prețul de vânzare/baril și valoarea reprezentând echivalentul în lei a cotației de 70 USD/baril;
- b) pentru contribuabilii prevăzuți la alin. (1) lit. b), contribuția de solidaritate se calculează prin aplicarea cotei stabilite potrivit alin. (5) și (6) asupra veniturilor obținute din comercializarea

produselor energetice, conform art. 7, rezultate din extracția și prelucrarea țițeiului extras din zăcămintele situate pe teritoriul României.

(5) Cotele și intervalele de preț mediu lunar al țițeiului Brent, sunt următoarele:

Interval preț mediu lunar al țițeiului Brent (USD/baril)	Cota contribuției de solidaritate
70,01-80,00	1,5%
80,01- 90,00	2,9%
90,01 – 100,00	4,2%
100,01 – 105,00	4,9%
105,01 - 110,00	5,5%
110,01 – 120,00	6,7%
120,01 – 130,00	7,8%
130,01 – 140,00	8,9%
peste 140,00	9,9%

(6) Pentru aplicarea prevederilor alin. (5), cota se stabilește în funcție de intervalul în care se încadrează prețul mediu lunar al țițeiului sortiment/clasă Brent, calculat conform alin. (2). În cazul în care prețul mediu lunar al țițeiului sortimentul/clasa Brent nu depășește pragul de 70 USD/baril, contribuția de solidaritate nu se datorează pentru luna respectivă.

(7) Cursul de schimb valutar utilizat pentru determinarea echivalentului în lei a cotației de 70 USD, prevăzută la alin. (4) lit. a), este cel valabil în ultima zi a lunii pentru care se datorează contribuția de solidaritate.

(8) În aplicarea prevederilor alin. (1) lit. a) și b), teritoriul României reprezintă teritoriul delimitat de frontiera de stat a României, în conformitate cu prevederile Capitolului II al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare. Nu intră sub incidența prevederilor prezentului capitol țițeiul extras din marea teritorială a României, astfel cum este definită de Capitolul I din Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată, cu completările ulterioare.

(9) Operatorii economici care desfășoară atât operațiunile prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a) cât și operațiunile prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. b), în vederea declarării și plății contribuției, însumează contribuțiile de solidaritate calculate potrivit alin. (4) lit. a) și b).

Art. 7. – Determinarea veniturilor supuse contribuției de solidaritate

(1) Veniturile supuse contribuției de solidaritate, pentru contribuabilii prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. b), se determină după următoarea formulă:

$$VS = R \times VL$$

unde:

VS = veniturile lunare supuse contribuției de solidaritate;

R = raportul dintre cantitatea de țiței din producția națională prelucrată în anul 2025 și cantitatea totală de țiței prelucrată în anul 2025, determinat la nivelul operatorului economic care prelucurează țițeiul utilizând datele operatorului economic care realizează extracția țițeiului, pe baza evidențelor contabile și operaționale ale acestuia;

VL = totalul veniturilor obținute din comercializarea produselor energetice prevăzute la alin. (2), în luna de aplicare.

(2) În sensul prezentului capitol, prin produse energetice se înțeleg toate produsele rezultate din prelucrarea țițeiului, inclusiv: benzină, motorină, kerosen, păcură, GPL, astfel cum sunt definite potrivit dispozițiilor Titlului VIII «Accize și alte taxe speciale» din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Veniturile prevăzute la alin. (1) nu includ valoarea accizelor aferente produselor energetice din prelucrarea țițeiului extras din zăcămintele situate pe teritoriul României, indiferent de modul în care acestea sunt evidențiate în documentele de facturare.

Art. 8. – Regimul fiscal al contribuției de solidaritate

(1) Contribuția de solidaritate este cheltuială deductibilă la determinarea rezultatului fiscal, stabilit potrivit prevederilor art. 25 alin. (1) al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Veniturile pentru care se datorează contribuția de solidaritate se exclud din baza de calcul a impozitului prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9. – Declararea contribuției de solidaritate

(1) Contribuția de solidaritate se calculează, se declară și se plătește lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se datorează.

(2) Modelul și conținutul declarației privind contribuția de solidaritate, precum și documentele justificative necesare, se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ.

(3) Operatorii economici prevăzuți la art. 6 alin. (1) au obligația să organizeze evidențe contabile, fiscale și operaționale distincte din care să rezulte, după caz:

a) cantitatea de țiței din producția națională comercializată/prelucrată;

b) cantitatea totală de țiței prelucrată;

c) produsele energetice rezultate și destinația acestora;

d) veniturile obținute din comercializarea produselor energetice, defalcate pe categorii de produse.

(4) Tranzacțiile dintre operatorii economici prevăzuți la art. 6 alin. (1) și persoanele afiliate acestora care au ca obiect țițeiul din producția națională sau produsele energetice rezultate din prelucrarea acestuia, se evaluează la valoarea de piață, potrivit principiului valorii de piață prevăzut la art. 11 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(5) În situația în care, pe parcursul perioadei de criză, un titular de acord petrolier începe să comercializeze țițeiul din producția națională către persoane neafiliate care nu au obligația de plată a contribuției, iar anterior comercializarea se realiza preponderent către persoane afiliate, organul fiscal competent poate recalifica operațiunea în vederea stabilirii corecte a bazei de impozitare.

(6) Contribuția de solidaritate stabilită potrivit prezentei ordonanțe de urgență reprezintă venit la bugetul de stat, evidențiat distinct, și se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 10. – Reducerea temporară a cotei TVA

Pe durata situației de criză prevăzută la art. 1 alin. (1), se aplică o cotă redusă de TVA de 19% pentru benzină și motorină în segmentul rafinare și vânzare en-gros și cu amănuntul.

Art. 11. – Obligații de raportare

(1) Pentru punerea în aplicare a prezentei legi, operatorii economici, persoane fizice sau juridice, au obligația de a transmite lunar Consiliului Concurenței, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și Ministerului Energiei, în cel mult 20 zile calendaristice de la încheierea lunii de raportare, rapoarte privind modul de aplicare a prevederilor prezentei legi, inclusiv date și informații referitoare la prețurile practicate, în condițiile și potrivit metodologiei prevăzute la alin. (2).

(2) Metodologia de raportare, inclusiv conținutul, formatul, termenele și canalele de transmitere, se stabilesc prin instrucțiuni comune emise de Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Consiliul Concurenței, potrivit competențelor fiecăreia și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Consiliul Concurenței pot solicita operatorilor economici date referitoare la formarea prețurilor și a adaosurilor comerciale. Operatorii economici au obligația de a comunica informațiile solicitate în termen de cel mult 10 zile de la primirea solicitării. Datele și informațiile solicitate pot include următoarele elemente: costul de achiziție, prețul de cumpărare al bunurilor, taxele de import și alte taxe nerecuperabile, cheltuielile de transport și manipulare, comisioanele și alte costuri direct atribuibile achiziției.

(4) În cazul în care apreciază necesară clarificarea suplimentară a datelor prevăzute la alin. (1) și (3), Consiliul Concurenței, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Ministerul Energiei, pot solicita operatorilor economici prevăzuți la alin. (1) informații sau date suplimentare, care vor fi comunicate în cel mult 10 zile de la primirea solicitării.

(5) Constituie contravenție următoarele fapte:

a) nerespectarea de către operatorii economici a obligațiilor prevăzute la alin. (1), (3) și (4) și furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală;

b) nerespectarea de către operatorii economici a obligațiilor prevăzute la alin. (1), (3) și (4) și furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor;

c) nerespectarea de către operatorii economici a obligațiilor prevăzute la alin. (1), (3) și (4) și furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate de către Consiliul Concurenței.

(6) Contravențiile prevăzute la alin. (5) se sancționează astfel cu amendă cuprinsă între 0,1% și 0,5% din cifra de afaceri realizată în anul anterior sancționării.

(7) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către:

a) reprezentanții împuterniciți ai Autorității Naționale de Administrare Fiscală, pentru contravenția prevăzută la alin. (5) lit. a);

b) reprezentanții împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, pentru contravenția prevăzută la alin. (5) lit. b);

c) Consiliul Concurenței, prin decizie, în condițiile dispozițiilor art. 31 alin. (10) din Legea nr.11/1991, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Contravenției prevăzute la alin. (5) nu i se aplică prevederile art.5, art. 8 alin.(2) lit a), art. 28 și art. 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare și prevederile art. 22 alin. (2) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale.

(9) Ministerul Energiei, Consiliul Concurenței, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Agenția Națională de Administrare Fiscală vor colabora și vor face schimb de informații, potrivit competențelor specifice ale fiecărei autorități, cu privire la posibilele disfuncționalități sau încălcări identificate, în vederea aplicării prezentei ordonanțe de urgență.

CAPITOLUL II - Contravenții și sancțiuni

Art. 12. – Fapte contravenționale

(1) Constituie contravenție aplicarea unor adaosuri comerciale peste limita prevăzută la art. 2 alin. (1).

(1¹) Constituie contravenție nerespectarea de către operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali a obligațiilor prevăzute la art. 2 alin. (9)

(2) Contravenția prevăzută la alin. (1) se sancționează cu amenda cuprinsă între 0,5% și 1% din cifra de afaceri realizată în anul anterior sancționării, faptă căreia nu i se aplică prevederile art.5, art. 8 alin.(2) lit a), art. 28 și art. 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(2¹) Contravențiile prevăzute la alin. (1¹) se sancționează cu amendă contravențională de la 100.000 lei la 500.000 lei, fapte cărora nu li se aplică prevederile art. 5, art. 8 alin. (2) lit. a), art. 28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Constatarea și sancționarea contravenției prevăzute la alin. (1) se realizează de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care fapta prevăzută la alin. (1) vizează în mod direct comercializarea către consumatorul final, persoană fizică sau juridică sau de către Consiliul Concurenței, în condițiile

prezentei ordonanțe, în situația în care fapta vizează, în mod direct, întreprinderi care importă, produc sau distribuie benzină, motorină și țiței.

(3¹) Constatarea contravenției prevăzute la alin. (1¹) și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2¹) se realizează de către reprezentanți împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, cu respectarea art. 54 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare

(4) Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) în competența Consiliului Concurenței se realizează prin decizie, care se comunică în termen de maxim 60 de zile de la deliberare. Deciziile vor putea fi atacate în termen de 30 de zile de la comunicare, la instanța de contencios administrativ și fiscal din cadrul Curții de Apel București. Sentința va fi pronunțată fără drept de apel, împotriva ei putând fi declarat recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție.

(5) Individualizarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) și (1¹) se face în funcție de gravitatea și durata faptei, cu respectarea principiului eficacității, proporționalității și al efectului disuasiv al sancțiunii aplicate, ținând seama de împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, precum și de circumstanțele atenuante și agravante incidente.

(6) Aplicarea sancțiunii contravenționale prevăzute la alin. (2), (2¹) și (13) se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii contravenției. În cazul contravențiilor continue sau continuate, prescripția începe să curgă de la data încetării ultimului act sau fapt.

(7) Deciziile Consiliului Concurenței vor cuprinde în mod obligatoriu următoarele: denumirea formațiunii deliberative, denumirea și sediul contravenientului, descrierea faptei săvârșite, analiza probelor, sancțiunea aplicată, termenul de exercitare a căii de atac și instanța competentă, semnătura reprezentantului legal al autorității de concurență. Dispozițiile art. 19 alin. (1)-(2), (5)-(7) din Legea concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

(8) Consiliul Concurenței acordă întreprinderilor participante la faptele analizate dreptul de a-și exprima în scris observațiile cu privire la conținutul analizei autorității de concurență, acordând un termen de cel puțin 10 zile de la data comunicării acesteia.

(9) Decizia prevăzută la alin. (4) constituie titlu executoriu, fără vreo altă formalitate, în termen de 30 de zile de la data comunicării acesteia.

(10) Prin cifra de afaceri anuală, în sensul alin. (2) și (12) se înțelege cifra de afaceri a persoanei juridice contraveniente realizată în anul financiar anterior sancționării faptei. În cazul în care, în anul financiar anterior sancționării, întreprinderea nu a înregistrat cifră de afaceri sau aceasta nu poate fi determinată, va fi luată în considerare cea aferentă anului financiar în care contravenientul a înregistrat cifra de afaceri, an imediat anterior anului de referință pentru calcularea cifrei de afaceri în vederea aplicării sancțiunii. În ipoteza în care nici în anul anterior anului de referință pentru calcularea cifrei de afaceri în vederea aplicării sancțiunii contravenientul nu a realizat cifră de afaceri, va fi luată în calcul ultima cifră de afaceri înregistrată. Dacă contravenientul este persoană juridică nou-înființată, care nu a înregistrat cifra de afaceri în anul anterior sancționării, acesta va fi sancționat cu amendă contravențională de la 100.000 lei la 1.000.000 lei.

(11) Constituie contravenție, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât să fie considerată infracțiune potrivit prevederilor art. 270-274 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, efectuarea de către operatorii economici a operațiunilor de export sau a livrărilor intracomunitare de motorină și țiței fără prezentarea acordului prealabil scris emis de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Energiei.

(12) Contravențiunile prevăzute la alin. (11) se sancționează cu amendă între 5% și 10% din cifra de afaceri, precum și cu măsura complementară de confiscare a bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții.

(13) Dacă contravenientul este persoană juridică nou-înființată, care nu a înregistrat cifra de afaceri în anul anterior sancționării, acesta va fi sancționat cu amendă contravențională de la 100.000 lei la 1.000.000 lei, precum și cu măsura complementară de confiscare a bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții.

(14) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (11)-(13) se realizează prin procese verbale de contravenție încheiate de personalul vamal desemnat de către autoritatea vamală competentă în acest scop.

(15) Contravențiilor prevăzute la alin. (11) le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția dispozițiilor art. 8 alin. (2) lit. a), precum și ale art. 28 alin. (1) și art. 29 din respectiva ordonanță. Contravenientul achită amenda stabilită prin procesul-verbal în termen de cel mult 30 de zile de la data înmânării sau comunicării acestuia, agentul constatator făcând mențiune despre acest termen în procesul-verbal.

(16) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) și alin. (11) nu li se aplică prevederile art. 22 alin. (2) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale.

Art. 13. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 11 și 12 intră în vigoare la 10 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei legi.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, nerespectarea obligațiilor de evidență prevăzute la art. 9 alin. (3) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200.000 lei la 1.000.000 lei. Dispozițiile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 nu se aplică.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (2) se realizează de către organele fiscale competente.

(4) Prevederile alin. (2) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

CAPITOLUL III: Dispoziții finale

Art. 14 – Măsuri de monitorizare

În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi și ulterior, la finalul fiecărei luni calendaristice, precum și ori de câte ori se impune, măsurile prevăzute la art. 2-4 sunt analizate și evaluate de către Ministerul Energiei și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului cu scopul de a evita un impact negativ semnificativ asupra operatorilor economici activi pe piața produselor petroliere și/sau asupra populației.

Art. 15. – Intrarea în vigoare

(1) Prezenta lege intră în vigoare la trei zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor art. 13 și 14, care intră în vigoare la 5 zile de la data publicării.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice alte dispoziții contrare se abrogă.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

PREȘEDINTELE SENATULUI

SORIN-MIHAI GRINDEANU

MIRCEA ABRUDEAN