

Expunere de motive pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

În prezent, Codul administrativ nu cuprinde dispoziții care să reglementeze expres procedura de negociere, aprobare și încheiere a tranzacțiilor prin care statul stinge litigii sau reglementează raporturi juridice patrimoniale referitoare la bunurile proprietate privată a statului ori la alte drepturi și obligații patrimoniale.

Deși tranzacția reprezintă un contract reglementat de Codul civil, iar practica administrativă și judiciară demonstrează utilitatea acesteia ca instrument de soluționare amiabilă a litigiilor și de protejare a intereselor patrimoniale ale statului, lipsa unui cadru procedural expres generează incertitudine cu privire la autoritatea competentă să aprobe tranzacția, procedura de negociere, modalitatea de evaluare a prestațiilor reciproce și garanțiile necesare pentru protejarea interesului public.

În aceste condiții, se impune completarea Codului administrativ cu norme speciale care să stabilească un mecanism transparent și predictibil privind negocierea, aprobarea și încheierea tranzacțiilor de către stat, în concordanță cu principiile legalității, bunei administrări și protejării patrimoniului public și privat al statului.

Prezenta propunere legislativă completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ prin introducerea unui nou articol, art. 364², care instituie cadrul juridic aplicabil tranzacțiilor încheiate de stat.

În acest scop, sunt stabilite autoritățile competente pentru aprobarea tranzacțiilor, diferențiat în funcție de obiectul și valoarea acestora, respectiv aprobarea prin hotărâre a Guvernului pentru tranzacțiile care au ca obiect drepturi și obligații asupra bunurilor imobile proprietate privată a statului ori pentru tranzacțiile cu o valoare mai mare de 500.000 lei și aprobarea prin ordin al ministrului sau al conducătorului organului ori instituției administrației publice centrale competente pentru tranzacțiile cu o valoare de până la 500.000 lei.

Totodată, sunt reglementate condițiile privind aprobarea prealabilă, prin memorandum, a oportunității și necesității negocierii tranzacțiilor care necesită aprobarea Guvernului, precum și stabilirea instituțiilor publice mandatate să negocieze și să încheie tranzacția în numele statului.

De asemenea, sunt instituite reguli privind determinarea valorii tranzacției, inclusiv obligația evaluării bunurilor imobile la valoarea de piață, precum și obligația justificării temeinice, în instrumentul de prezentare și motivare al actului administrativ de aprobare, a oportunității încheierii tranzacției cu respectarea interesului public național.

Soluția legislativă propusă urmărește completarea cadrului normativ existent prin instituirea unor reguli clare și unitare privind tranzacțiile încheiate de stat, consolidarea securității juridice și a predictibilității procesului decizional, precum și asigurarea unui echilibru între flexibilitatea necesară administrării patrimoniului statului și garanțiile specifice utilizării fondurilor și bunurilor publice.

Inițiatori :

Senator PNL de Bacău

Daniel –Cătălin FENECHIU

Senator PNL de Giurgiu

Maria-Gabriela HORGA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic – După articolul 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 364², cu următorul cuprins:

„Art. 364². – Tranzacțiile

(1) Tranzacțiile încheiate de către stat se aprobă prin:

a) hotărâre a Guvernului, pentru tranzacțiile care au ca obiect drepturi și obligații asupra unor bunuri imobile proprietate privată a statului;

b) hotărâre a Guvernului, pentru tranzacțiile a căror valoare este mai mare de 500.000 lei;

c) ordin al ministrului sau al conducătorului organului ori instituției administrației publice centrale competente, după obiectul sau scopul tranzacției, pentru tranzacțiile a căror valoare este mai mică sau egală cu 500.000 lei.

(2) Oportunitatea și necesitatea negocierii și încheierii unei tranzacții care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), instituțiile publice care îndeplinesc formalitățile pentru negocierea și încheierea tranzacțiilor în numele statului, precum și mandatul acestora se aprobă, în prealabil, de către Guvern, prin memorandum, la propunerea ministerului de resort, autorității tutelare sau organului de specialitate al administrației publice centrale care exercită un drept real asupra imobilului sau justifică un interes, după caz.

(3) Tranzacțiile încheiate potrivit alin. (1) lit. a) și b) și cu respectarea alin. (2) intră în vigoare la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care sunt aprobate.

(4) În toate cazurile, inițiatorul propunerii legislative prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) determină valoarea tranzacției pe baza valorii concesiilor, a renunțărilor la drepturi, a bunurilor imobile ori a drepturilor care urmează să fie transferate. Valoarea bunurilor imobile este

valoarea de piață determinată de către un evaluator, contractat în condițiile legii, sau este determinată potrivit unor dispoziții legale speciale, după caz. Plata serviciilor corespunzătoare evaluatorului se asigură din bugetul statului, prin bugetul ministerului de resort, al autorității tutelare sau al organului de specialitate al administrației publice centrale, după caz.

(5) În toate cazurile, în instrumentul de prezentare și motivare al actelor administrative individuale prevăzute la alin. (1) se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a încheierii tranzacției cu respectarea interesului public național."

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Sorin-Mihai GRINDEANU

PREȘEDINTELE SENATULUI

Mircea ABRUDEAN

București,
Nr.