

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5784
IESIRE	
Zua 28	Luna 08 2026

EXPUNERE DE MOTIVE

Administrația publică centrală plătește lunar, din bani publici, personal de specialitate în cadrul direcțiilor de profil, cu atribuții clare de elaborare a politicilor, strategiilor și actelor normative din domeniul respectiv. În paralel, aceleași instituții atribuie contracte de consultanță sau de studii prin care externalizează exact elaborarea documentelor strategice centrale.

Exemplul recent al Strategiei naționale și Planului de acțiune pentru conservarea biodiversității 2026-2030 este ilustrativ. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a atribuit Contractul nr. 437/11.09.2025 unei asocieri de firme private și un ONG, în valoare de 373.600 lei fără TVA, finanțat din Fondul pentru mediu. În același timp, Direcția Biodiversitate funcționează cu 13 posturi ocupate, salarizate permanent, cu atribuții de politică publică, raportare europeană, infringement, arii protejate și proiecte de acte normative. Ministerul a recunoscut public că specialiștii săi au analizat și au introdus amendamente consistente pe parcursul a mai multor luni. Dacă capacitatea de analiză și rescriere a existat, externalizarea redactării inițiale nu se justifică.

Costul relativ redus nu anulează problema de principiu: dublă cheltuială pentru aceeași funcție. Dacă structura de specialitate nu poate elabora documentul strategic principal al domeniului, organigrama și prioritizarea sarcinilor trebuie reformate, nu ocolite prin contracte externe. Datele științifice pot fi preluate de la instituții publice, universități sau institute, fără a externaliza redactarea strategiei.

Practica externalizării strategiilor naționale este sistemică. Strategia anterioară privind biodiversitatea (2014-2020) a fost realizată tot prin sprijin extern, aspect care arată un model administrativ defectuos, în care direcțiile există pe organigramă, iar livrabilele strategice se cumpără.



Legea propusă nu interzice studii tehnice punctuale, inventarieri sau cercetare, ci interzice externalizarea elaborării documentelor care constituie atribuții de bază ale personalului plătit permanent din buget. Introduce condiții stricte de conflict de interese, nulitate absolută a contractelor ilegale, răspundere personală și control obligatoriu al Curții de Conturi.

Scopul este simplu: ministerele să facă treaba pentru care plătim salarii, nu să o cumpere de două ori.

Proiectul de lege interzice atribuirea de contracte care au ca obiect principal elaborarea, redactarea sau actualizarea strategiilor naționale și a planurilor naționale de acțiune. Interzice folosirea Fondului pentru mediu, a fondurilor europene sau a oricăror alte surse publice în acest scop. Permite doar contracte punctuale de date, inventarieri sau analize științifice, cu condiția expresă că rezultatele nu pot constitui text de bază al strategiei, iar personalul ministerului rămâne responsabil de coordonare, validare și asumare finală.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

INIȚIATORI:

Deputat AUR ~~Valeriu Murteanu~~

Senator AUR - Petrișor-Gabriel Peiu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRICĂ	AUR	
2.	PLĂESU LAURENȚIU	A.U.R.	
3.	STOICA CIPRIAN TITI'	A.U.R.	
4.	Șpan Dumitru	A.U.R.	
5.	VASILE MARIANA	AUR	
6.	Șoicu Șoicu	AUR	
7.	Bărcan Dorina	AUR	
8.	DANIELA STĂNESCU	AUR	
9.	IACOB CONSTANTIN - CIPRIAN	AUR	
10.	Constantinescu Rodica	AUR	
11.	Geamănu Ștefan	AUR	
12.	Porosca Teofil	AUR	
13.	PĂUCEANU - TERNAVES LUMINIȚA	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării
elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor
de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE-NICOLAE	AUR	
2.	Enache Mihai-Adrian	AUR	
3.	Serban Giarina	AUR	
4.	Badiu George	AUR	
5.	Enache Veronica	AUR	
6.	Mitrea Danutru	AUR	
7.	LOVIN RAMONA	AUR	
8.	AVRĂMIESCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALIN	AUR	
9.	MUSAT DORU LUCIAN	AUR	
10.	Gheorghe Mihai Constantin	AUR	
11.	Bălanescu Ramona-Ivana	AUR	
12.	Koler Eduard	AUR	
13.	MUNTEANU VALERIU	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Negoescu Mihai Bogdan	AUR	
15.	BADIA MELU - VALENTIN	AUR	
16.	Imasescu Gorin Titus	AUR	
17.	Coman Dragos - Florin	AUR	
18.	Miclau Samuel - Virgil	AUR	
19.	Segura Petru Gabriel	AUR	
20.	Dascalu Cristina-Emanuela	AUR	
21.	Mimdricescu Nicolae	AUR	
22.	DOBOS ELONA	AUR	
23.	Pisorescu Iulian Florin	AUR	
24.	Bogutar Tiberiu - Nicolae	AUR	
25.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
26.	Bordian Alexandru	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	Gusă Andrei - Cosmin	AUR	
28.	IAGAR MUMICA	AUR	
29.	PUSCASU PETRE	AUR	
30.	Vulpoi Dorcel	AUR	
31.	PĂUNESCU SILVIU - TITUS	AUR	
32.	BUTUȚĂ CRISTINA - IRINA	AUR	
33.	OPRIGEANU ARIADNA - ELENA	A.C.R.	
34.	FABIAN - CRISTIAN RADU	AUR	
35.	MÎHAESCU MUGUR	AUR	
36.	BIRO DANIEL - RĂZVAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

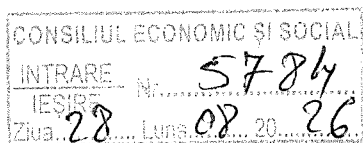
Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. – (1) Elaborarea, redactarea și actualizarea strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune, a documentelor de politici publice cu caracter strategic și a proiectelor de acte normative care intră în atribuțiile de bază ale structurilor de specialitate din ministere și din instituțiile aflate în subordinea sau în coordonarea acestora se realizează exclusiv de personalul de specialitate al acestor structuri.

(2) Este interzisă atribuirea de contracte de servicii, de consultanță sau de studii care au ca obiect principal elaborarea, redactarea sau actualizarea documentelor prevăzute la alin. (1).

(3) Se interzice utilizarea fondurilor europene nerambursabile sau a oricăror alte surse publice pentru finanțarea elaborării, redactării sau actualizării strategiilor naționale și a planurilor naționale de acțiune care constituie atribuții de bază ale structurilor de specialitate din ministere.

Art. 2. – Contractele de studii sau de consultanță care vizează date, inventarieri sau analize științifice pot fi atribuite numai dacă se prevede expres că rezultatele nu pot constitui text de bază al strategiei naționale ori al unui plan de acțiune, iar personalul de specialitate al ministerului rămâne responsabil de coordonare, validare și asumare finală.



Art. 3. – Este interzisă atribuirea contractelor prevăzute la art. 2 sau a oricăror contracte de consultanță legate de strategii către societăți comerciale, asocieri sau organizații neguvernamentale în care figurează, ca asociați, administratori, angajați sau colaboratori, persoane care au deținut funcții de conducere, de consiliere sau de specialitate în ministerul respectiv în ultimii 5 ani.

Art. 4. – (1) Contractele încheiate cu încălcarea prevederilor prezentei legi sunt lovite de nulitate absolută.

(2) Ordonatorul principal de credite și persoanele care au avizat procedura de atribuire sau au semnat contractul răspund patrimonial pentru sumele plătite, și disciplinar, potrivit legii.

(3) Curtea de Conturi verifică din oficiu, anual, respectarea prezentei legi în cadrul ministerelor care au elaborat sau actualizat strategii naționale ori planuri naționale de acțiune în ultimii 3 ani.

Art. 5. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Contractele aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi se finalizează în condițiile stabilite, dar nu pot fi prelungite, completate sau modificate în sensul adăugării de activități de elaborare, redactare sau actualizare a strategiilor ori planurilor naționale de acțiune.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților