

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A., cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că ajutorul de stat de restructurare în favoarea Societății Complexul Energetic Oltenia SA. a fost autorizat de către Comisia Europeană prin Decizia nr. 2022/1920 553 din 26 ianuarie 2022 privind ajutorul de stat SA 59974-2021/C (ex. 2020/N, ex. 2020/PN).

Elaborarea prezentei legi a fost determinată de:

- necesitatea implementării planului de restructurare, revizuit, al Societății Complexul Energetic Oltenia SA, în principal cu privire la reforma în producerea energiei electrice, precum și la întregul proces de decarbonare și tranziție către neutralitatea climatică;
- ajustarea termenelor conform Planului de Restructurare modificat, transmis Comisiei Europene în august 2025;
- asigurarea punerii în funcțiune efectivă a tuturor noilor capacități de producție de energie, în special cele prevăzute în cadrul măsurilor tehnice și tehnologice;

precum și de faptul că România trebuie să se asigure că Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., în termenele incluse în planul de restructurare revizuit și ulterior modificat, sau, după caz, cel târziu până la sfârșitul perioadei de restructurare, implementează integral măsurile incluse în planul de restructurare și asumate.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A. s-a aprobat acordarea unui ajutor de restructurare în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., astfel cum a fost autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. 2022/1920 din 26 ianuarie 2022, constând în:

- a) transfer nerambursabil - grant pentru finanțarea achiziției de certificate de gaze cu emisii de efect de seră;
- b) împrumut cu garanție de stat;
- c) aport la capitalul social al Societății;
- d) împrumut reprezentând ajutor de salvare în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat individuale de salvare, aprobată cu modificări și completări prin



Legea nr. 108/2021, care se transformă în grant începând cu data autorizării ajutorului de restructurare de către Comisia Europeană.

O.U.G. nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"-S.A., în actuala formă, prevede:

Art. 3

„(1) Se autorizează Ministerul Energiei să acorde Societății granturi reprezentând contravaloarea în lei a sumei de 848,6 milioane euro ca parte a ajutorului de stat pentru restructurare sub forma de grant autorizat în valoare totală de 1.090 milioane euro, pentru implementarea Planului de restructurare, până în anul 2025, în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de gaze cu emisii de efect de seră în perioada 2021-2025, din care 241,4 milioane euro, grant acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., cu modificările ulterioare.”

Art.4

„(1) Se aprobă participarea statului prin Ministerul Energiei la majorarea capitalului social al Societății prin aport în numerar, cu suma reprezentând echivalentul în lei a 180 milioane euro.

(2) Acțiunile emise de Societate în schimbul aportului în numerar la majorarea capitalului social revin statului român și sunt administrate de Ministerul Energiei care exercită calitatea de acționar în numele statului.

(3) Se autorizează Ministerul Energiei să solicite includerea sumelor prevăzute la alin. (1) în bugetul de stat pentru anul 2023, urmând ca plata aportului în numerar în conformitate cu hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor societății pentru aprobarea majorării capitalului social să se realizeze până la finalul anului 2023 prin bugetul Ministerului Energiei.”

Art. 5

„(1) Ajutorul de stat sub formă de împrumut cu garanție de stat prevăzut la art. 2 se acordă în scopul asigurării capitalului de lucru, respectiv acoperirea necesarului de lichidități pentru susținerea activității Societății.

(2) Tragerile din împrumuturile destinate acoperii cheltuielilor prevăzute la alin. (1) se efectuează până la data de 31 decembrie 2025.”

Chiar dacă Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. a realizat o parte semnificativă din măsurile de restructurare convenite, implementarea Planului de Restructurare a fost perturbată de evenimente externe și excepționale care au generat impredictibilitate și au restricționat capacitatea operațională a CE Oltenia, fapt pentru care în luna august 2025, România a transmis Comisiei Europene Planul de Restructurare modificat, prin care s-a propus extinderea orizontului de implementare până în decembrie 2029, ceea ce echivalează cu o prelungire de aproximativ trei ani față de termenul limită prevăzut initial.



Această ajustare de calendar nu este justificată doar de evoluțiile survenite și întârzierile din cauze obiective și independente controlului CE Oltenia, ci este indispensabilă pentru asigurarea punerii în funcțiune efectivă a tuturor noilor capacități de producție de energie, precum și pentru finalizarea integrală a tuturor măsurilor de restructurare asumate.

Așa cum se poate observa, una dintre măsurile de ajutor de stat de restructurare aprobată prin Decizie, o constituie acordarea în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" S.A. de granturi pentru finanțarea cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră în perioada 2021-2025. Societatea a folosit integral sumele acordate sub formă de grant în anul 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 pentru achiziționarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

La stabilirea cuantumului în lei a valorii totale a grantului de 1090 milioane de euro, Ministerul Energiei trebuie să aibă în vedere prevederile notei de subsol nr. (22) din Decizie, "Cursul de schimb utilizat pentru prezenta decizie este 1RON=0,2020 EUR la 21 decembrie 2021", respectiv un curs de schimb de 4,9505.

Utilizând cursul de schimb de 4,9505 la stabilirea valorii în lei a grantului în suma de 1090 milioane euro, aferent perioadei 2021-2025, rezultă o valoare totală a ajutorului de restructurare sub formă de grant în sumă de 5.396.045.000 lei, în perioada 2021-2024, fiind acordat un ajutor de restructurare sub formă de grant în sumă de 4.691.091.925 lei.

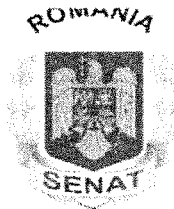
Suma remanentă a ajutorului de stat pentru anul 2025 a fost de 704.953.075 lei, din care a fost acordată suma de 279.114.600 lei, potrivit HG nr. 533/2025, rămânând o diferență de acordat în sumă de 425.838.475 lei. Această diferență reprezintă exclusiv partea rămasă neimplementată dintr-o măsură deja autorizată de Comisia Europeană și nu constituie o solicitare de suplimentare a ajutorului de stat aprobat.

În lipsa alocării anuale a grantului, Societatea nu ar fi reușit să achiziționeze certificatele de emisii de gaze cu efect de seră aferente conformărilor anuale cu consecința nerespectării Planului de restructurare și implicit a restabilirii viabilității acesteia la sfârșitul anului 2026.

Impactul utilizării acestor sume acordate sub formă de grant este unul pozitiv, în considerarea faptului că veniturile de exploatare estimate, până în anul 2025, sunt sub valoarea cheltuielilor de exploatare, cauza principală fiind creșterea costurilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră. Creșterea rapidă a costurilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră este compensată parțial prin acordarea anuală a ajutorului de stat sub formă de grant în scopul achiziționării acestora.

Scopul proiectului de act normativ îl constituie crearea cadrului legal pentru acordarea diferenței de ajutor de stat sub formă de grant pentru finanțarea, în anul 2026, a achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră necesare conformării.

Valoarea ajutorului de stat sub formă de grant, constând în diferența în valoare de 86.02 milioane euro, respectiv 425.838.475 lei, este fundamentat în



conformitate cu Decizia, considerentul (28), potrivit căruia: "Grantul de 1090 milioane EUR va finanța achiziția certificatelor de CO₂ necesare în perioada 2021-2025, care vor fi repartizate anual în funcție de nevoile de finanțare, dar nefiind corelate perfect cu cheltuielile cu certificatele de CO₂ în fiecare an. (...) "

Societatea, ca operator de instalații de producere a energiei electrice, are obligația, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 907/2025 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, și al punctului (4) din Regulamentul delegat (UE) 2023/2904 al Comisiei din 25 octombrie 2023 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2019/1122 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, de a preda, până cel târziu la data de 30 septembrie a fiecărui an, un număr de certificate de emisii de gaze cu efect de seră egal cu cantitatea totală de emisii de gaze cu efect de seră provenite de la instalația respectivă în anul calendaristic anterior.

Nerespectarea obligației de conformare atrage o penalitate de 100 euro echivalent în lei, pentru fiecare tonă de dioxid de carbon echivalent emisă pentru care entitatea reglementată nu a restituit certificatele de emisii de gaze cu efect de seră.

În consecință, neachiziționarea certificatelor de emisii nu conduce la diminuarea obligației financiare a societății, ci la cumularea costurilor generate de obligația de conformare cu penalitățile prevăzute de legislația europeană.

Din punct de vedere economic, această situație ar determina o creștere semnificativă a costurilor suportate de societate și, indirect, de statul român, fără a produce niciun beneficiu financiar pentru bugetul public.

Prin urmare, acordarea diferenței de grant reprezintă soluția cu cel mai redus impact financiar pentru stat și cea mai eficientă modalitate de respectare a obligațiilor rezultate din legislația europeană privind schema EU ETS.

Mai mult de atât, Potrivit studiilor de adecvanță elaborate de Compania Națională de Transport al Energiei Electrice Transelectrica S.A. (înainte de aprobarea Planului de Restructurare și ultimului studiu din anul 2025 transmis către ACER în 2026), capacitățile de producție operate de Complexul Energetic Oltenia continuă să reprezinte un element important pentru menținerea adecvanței Sistemului Electroenergetic Național, în special în scenariile caracterizate de întârzieri în punerea în funcțiune a noilor capacități de producție și de producție redusă din surse regenerabile.

Grupurile energetice exploatate de societate asigură energie în bandă, servicii tehnologice de sistem și rezerve operaționale indispensabile funcționării în condiții de siguranță a Sistemului Electroenergetic Național.

Elaborarea acestei legi este determinate de necesitatea adoptării unor măsuri care să coreleze angajamentele asumate de România prin OUG nr. 21/2022 cu cele dispuse prin Decizia Comisiei Europene, decizie prin care Comisia Europeană a autorizat ajutorul de stat de restructurare în favoarea Societății Complexul Energetic Oltenia S.A.



Romania trebuie să se asigure ca Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., în termenele incluse în planul de restructurare revizuit sau, după caz, cel târziu până la sfârșitul perioadei de restructurare, implementează integral măsurile incluse în planul de restructurare.

Consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse pot afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic National și chiar securitatea energetică a țării, ceea ce justifică existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Menținerea în exploatare a acestor capacități până la realizarea noilor investiții reprezintă o condiție esențială pentru limitarea riscului de dezechilibre în funcționarea sistemului energetic și pentru reducerea dependenței de importurile de energie electrică.

În acest context, acordarea diferenței de grant precum și plata aportului la majorarea capitalului social, nu produce efecte exclusiv asupra situației financiare a societății, ci contribuie la menținerea securității energetice naționale și la asigurarea continuității funcționării infrastructurii energetice strategice.

Neadoptarea propunerii este susceptibilă să genereze efecte juridice, financiare, economice, energetice și sociale semnificative, care depășesc sfera de activitate a Societății Complexul Energetic Oltenia S.A. și afectează în mod direct interesele patrimoniale, economice și strategice ale statului român.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Senator AUR – Petrișor-Gabriel Peiu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR	AUR	
2.	PLĂEȘU LAURENȚIU	A.U.R	
3.	Stoica Ciprian Titu	A.U.R	
4.	Șpan Dumitru	AUR	
5.	VASILE MARIAN	AUR	
6.	Lăvric Sorin	AUR	
7.	Bărcan Sorinel	AUR	
8.	DANIELA STEFĂNESCU	AUR	
9.	IACOB CONSTANTIN - CIPRIAN	AUR	
10.	Constanțescu Rodica	AUR	
11.	Geamăanu Ștefan	AUR	
12.	Poșescu Teofil	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE-NICOLAE	AUR	
2.	Enache Mihai-Adrian	AUR	
3.	Serban Giarina	AUR	
4.	Bodiu Georget	AUR	
5.	Erozu Veronica	AUR	
6.	Mitrea Dumitru	AUR	
7.	LOVIN RAMONA	AUR	
8.	AVRĂMESCĂ ȘTEFĂNITA-ALIN	AUR	
9.	MUSAT DORU LUCIAN	AUR	
10.	George Mihai Claudiu	AUR	
11.	Holer Eduard	AUR	
12.	Bucurzele Ramona-Ioana	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
13.	Negoescu Mihai-Bogdan	AUR	
14.	BABEA NELU VALENTIN	AUR	
15.	Mănescu Sorin-Titus	AUR	
16.	Coman Dragă-Florin	AUR	
17.	Miclău Samuel-Vigil	AUR	
18.	Segea Petru Gabriel	AUR	
19.	Seacăre Cristina Emanuela	AUR	
20.	Mimbrăscu Nicolae	AUR	
21.	MUNTEANU VALERIU	AUR	
22.	DOROS CLAUDIA	AUR	
23.	Păscaru IULIAN FLORIN	AUR	
24.	Bogdan Tiberiu-Nicolae	AUR	
25.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
26.	IAGAR Monica	AUR	
27.	PUSCASU PETRE	AUR	
28.	Vulpescu Dorel	AUR	
29.	FAHESCU SILVIU-TITUS	AUR	
30.	BUTURA CRISTINA-IRINA	AUR	
31.	CIRLIGEANLI ARIADNA -ECENA	A.U.R.	
32.	FABIAN - CRISTIAN RASU	AUR	
33.	Mihăescu MUGUR	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
34.	Bordian Alexandru	AVR	
35.	Gusă Andrei-Cosmin	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

[illegible]

LISTA

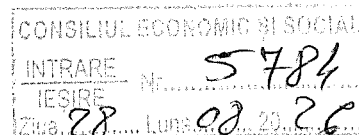
Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 245 din 11 martie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„1) Se autorizează Ministerul Energiei să acorde Societății granturi reprezentând contravaloarea în lei a sumei de 848,6 milioane euro ca parte a ajutorului de stat pentru restructurare sub forma de grant autorizat în valoare totală de 1.090 milioane euro, pentru implementarea Planului de restructurare, până în anul 2026 inclusiv, în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de gaze cu emisii de efect de seră în perioada 2021-2025, din care 241,4 milioane euro, grant acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., cu modificările ulterioare.”

2. La articolul 4 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Se autorizează Ministerul Energiei să solicite includerea sumelor prevăzute la alin. (1) în bugetul de stat pentru anul 2027, urmând ca plata aportului în numerar în conformitate cu hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor societății pentru aprobarea majorării capitalului social să se realizeze în semestru I al anului 2027, prin bugetul Ministerului Energiei.”



3. La articolul 5 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Tragerile din împrumuturile destinate acoperii cheltuielilor prevăzute la alin. (1) se efectuează până la data de 31 decembrie 2029.”

Art. II. - Prin excepție de la prevederile art 3 alin. (3), diferența de grant în sumă de 425.838,4 mii lei, ce se acordă în anul 2026 pentru finanțarea cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății, se aprobă a fi acordat până la data de 31.12.2026 de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei.

Art. III. - Nerespectarea de către Societatea "Complexul Energetic Oltenia" - S.A. a destinației sumelor acordate potrivit prevederilor prezentei legi determină aplicarea de către Ministerul Energiei a măsurilor necesare în vederea recuperării ajutoarelor de stat și a dobânzilor aferente, potrivit art. 33-38 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, și normelor europene în domeniul recuperării ajutoarelor de stat.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților