ROMÂNIA

SENAT

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 5784
IEȘIRE
Ziua 28 Luna 08 20 26

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024, în vederea extinderii sferei de aplicare a facilităților fiscale privind anularea obligațiilor fiscale accesorii aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31 august 2024, astfel încât acestea să poată fi acordate și contribuabililor ale căror obligații fiscale principale aferente perioadelor anterioare acestei date au fost stabilite prin decizii de impunere emise și comunicate ulterior intrării în vigoare a ordonanței, ca urmare a finalizării unor inspecții fiscale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 legiuitorul a instituit un mecanism fiscal destinat stimulării conformării voluntare la plată, reducerii arieratelor bugetare și accelerării încasării obligațiilor fiscale principale. Rațiunea măsurii nu a fost aceea de a exonera contribuabilii de la plata obligațiilor fiscale principale datorate bugetului general consolidat, ci de a crea un stimulent fiscal care să determine achitarea acestora într-un termen rezonabil, prin anularea obligațiilor fiscale accesorii reprezentate de dobânzi, penalități și alte accesorii.

Concepția care a fundamentat adoptarea ordonanței s-a bazat pe ideea că recuperarea rapidă a creanțelor principale produce efecte economice și bugetare superioare continuării unor proceduri îndelungate de executare silită și litigii fiscale având ca obiect exclusiv accesoriile aferente acestora. În acest fel, statul urmărește creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare și reducerea stocului de creanțe fiscale restante, iar contribuabilul beneficiază de posibilitatea stingerii obligațiilor principale fără suportarea unei sarcini fiscale suplimentare reprezentate de accesorii.

Aplicarea practică a reglementării a evidențiat existența unei categorii de contribuabili aflați într-o situație juridică obiectiv comparabilă cu cea avută în vedere de legiuitor, dar care, din cauza modului de redactare a dispozițiilor ordonanței, nu pot beneficia de facilitatea fiscală instituită.

Problema rezultă din împrejurarea că sfera obligațiilor fiscale principale pentru care pot fi anulate accesoriile este determinată nu doar prin raportare la perioada fiscală căreia îi aparțin aceste obligații, ci și prin raportare la momentul emiterii și comunicării deciziei de impunere.

În forma actuală a ordonanței, contribuabilii ale căror obligații fiscale principale au fost individualizate prin decizii de impunere comunicate până la data de 31 august 2024 sau cei aflați în cursul unor inspecții fiscale deja începute la data intrării în vigoare a actului

normativ pot beneficia de anularea obligațiilor fiscale accesorii, cu îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege.

În schimb, contribuabilii ale căror obligații fiscale privesc aceeași perioadă fiscală anterioară datei de 31 august 2024, dar au fost stabilite prin inspecții fiscale începute sau finalizate ulterior intrării în vigoare a ordonanței, sunt excluși de la aplicarea facilității fiscale exclusiv ca urmare a momentului în care organul fiscal a efectuat controlul și a emis decizia de impunere.

Această diferență de tratament nu are la bază natura creanței fiscale, conduita fiscală a contribuabilului sau perioada fiscală la care se referă obligația principală, ci exclusiv un element exterior voinței contribuabilului, respectiv calendarul activității organului fiscal. Or, momentul inițierii, desfășurării și finalizării unei inspecții fiscale reprezintă un aspect aflat exclusiv în competența autorității fiscale, contribuabilul neavând posibilitatea de a influența durata controlului, ritmul desfășurării acestuia ori momentul emiterii și comunicării deciziei de impunere. În consecință, tratamentul fiscal diferențiat rezultat din actuala redactare a ordonanței nu se întemeiază pe existența unor situații juridice diferite, ci pe un criteriu aleatoriu și exterior conduitei contribuabilului.

Situația a devenit cu atât mai evidentă în contextul intensificării activității de control fiscal desfășurate în ultima parte a anului 2025, când, pentru evitarea intervenirii prescripției dreptului de stabilire a obligațiilor fiscale aferente anului 2019, organele fiscale au inițiat și finalizat un număr semnificativ de inspecții fiscale la mari contribuabili. În consecință, contribuabili aflați în situații juridice identice sub aspectul naturii creanțelor fiscale, al perioadei fiscale și al obligației de plată sunt tratați diferit exclusiv în funcție de momentul la care organul fiscal finalizează activitatea de control.

Această împrejurare este de natură să afecteze coerența mecanismului fiscal instituit deja și să diminueze eficiența acestuia. Dacă finalitatea urmărită de legiuitor a fost recuperarea rapidă a creanțelor fiscale principale și stimularea conformării voluntare, excluderea unei categorii de contribuabili exclusiv din considerente procedurale nu servește acestui obiectiv și conduce la menținerea unor obligații fiscale accesorii care, în lipsa facilității, pot determina prelungirea litigiilor fiscale, întârzierea stingerii creanțelor principale și creșterea riscului de acumulare a unor noi arierate.

De asemenea, actuala reglementare generează consecințe economice care depășesc raportul individual dintre contribuabil și organul fiscal. În contextul creșterii volumului arieratelor fiscale și al presiunilor exercitate asupra lichidităților mediului de afaceri, recuperarea accelerată a obligațiilor fiscale principale reprezintă un obiectiv legitim de politică fiscală. Menținerea obligațiilor accesorii în cazul contribuabililor verificați ulterior

nu stimulează în aceeași măsură plata voluntară, ci poate determina amânarea stingerii creanțelor, inițierea unor litigii fiscale și, în anumite situații, dificultăți suplimentare privind continuitatea activității economice.

Mai mult, în ultimii ani administrația fiscală a dezvoltat instrumente informatice destinate eficientizării executării silite, inclusiv prin digitalizarea mecanismelor de instituire a popririlor bancare. Cu toate acestea, evoluția volumului arieratelor demonstrează că eficiența colectării fiscale nu poate fi realizată exclusiv prin intensificarea măsurilor de executare, ci presupune și utilizarea unor instrumente fiscale care să stimuleze conformarea voluntară și plata rapidă a obligațiilor principale.

Soluțiile legislative propuse urmăresc eliminarea acestei diferențe de tratament prin raportarea facilității fiscale la elementul care a fundamentat instituirea acesteia încă de la momentul adoptării actului de bază, respectiv perioada în care s-au născut obligațiile fiscale principale și conduita contribuabilului în ceea ce privește stingerea acestora, iar nu la momentul la care organul fiscal finalizează procedura de inspecție fiscală.

În acest sens, se propune modificarea art. I alin. (2) lit. b), astfel încât în categoria obligațiilor bugetare principale restante la data de 31 august 2024 să fie incluse și diferențele de obligații bugetare aferente perioadelor fiscale anterioare acestei date, stabilite prin decizii de impunere emise și comunicate ulterior intrării în vigoare a ordonanței, ca urmare a unui control fiscal. Soluția legislativă nu extinde categoria obligațiilor fiscale pentru care poate fi acordată facilitatea, ci clarifică faptul că momentul individualizării creanței prin act administrativ-fiscal nu poate constitui, prin el însuși, un criteriu de excludere de la aplicarea unui mecanism fiscal conceput în raport cu perioada fiscală la care obligația se referă.

În același timp, proiectul completează art. II prin instituirea unei proceduri specifice pentru contribuabilii aflați în această situație juridică. Având în vedere că, în cazul acestora, decizia de impunere este comunicată ulterior intrării în vigoare a ordonanței și, în multe cazuri, ulterior expirării termenului general prevăzut pentru solicitarea anulării accesoriilor, este necesară stabilirea unui termen propriu pentru exercitarea dreptului de a solicita facilitatea fiscală. În consecință, se propune ca cererea de anulare a accesoriilor să poată fi depusă în termen de 90 de zile de la comunicarea deciziei de impunere, cu condiția ca obligațiile fiscale principale individualizate prin aceasta să fie stinse până la termenul de plată prevăzut de Codul de procedură fiscală.

Această soluție urmărește menținerea echilibrului dintre interesul legitim al statului de a recupera rapid creanțele fiscale și necesitatea respectării principiului securității raporturilor juridice. Pe de o parte, contribuabilul beneficiază de un termen efectiv pentru

valorificarea dreptului conferit de lege, iar pe de altă parte, facilitatea fiscală rămâne condiționată de plata integrală a obligațiilor fiscale principale într-un termen determinat de lege, astfel încât obiectivul urmărit prin instituirea mecanismului de conformare voluntară nu este afectat.

Totodată, proiectul completează art. IX prin extinderea aplicării facilității și în cazul contribuabililor care optează pentru stingerea obligațiilor fiscale principale prin mecanismul eșalonării la plată. Soluția este justificată de necesitatea asigurării unei aplicări unitare a regimului juridic al facilităților fiscale, indiferent de modalitatea legală prin care contribuabilul își execută obligațiile principale. În lipsa acestei completări, contribuabilii care, în mod obiectiv, nu pot achita integral obligațiile stabilite prin decizia de impunere, dar aleg să utilizeze un mecanism legal de eșalonare, ar fi excluși de la aplicarea facilității fiscale, deși conduita lor fiscală corespunde scopului urmărit de legiuitor, respectiv stingerea creanțelor bugetare într-un cadru legal și controlat.

Intervenția legislativă propusă nu modifică filosofia care a stat la baza adoptării actului de bază și nici nu instituie o nouă categorie de facilități fiscale. Dimpotrivă, aceasta urmărește eliminarea unei consecințe neintenționate rezultate din corelarea condițiilor de acordare a facilității cu momentul desfășurării activității de control fiscal, aspect care nu reflectă voința contribuabilului și nici caracteristicile creanței fiscale.

Necesitatea intervenției legislative este susținută și de considerente de echitate fiscală. În situația actuală, doi contribuabili care au desfășurat activități economice în aceeași perioadă fiscală, au înregistrat obligații fiscale principale aferente aceleiași perioade și își manifestă disponibilitatea de a stinge integral aceste obligații beneficiază de un tratament juridic diferit exclusiv în funcție de momentul în care organul fiscal finalizează inspecția fiscală și comunică decizia de impunere.

Intervenția legislativă propusă nu creează privilegii și nu instituie un regim derogatoriu arbitrar, ci urmărește eliminarea unei diferențe de tratament care nu se întemeiază pe criterii obiective și rezonabile.

Din perspectiva impactului asupra finanțelor publice, proiectul nu afectează obligațiile fiscale principale datorate bugetului general consolidat și nu diminuează baza de impunere. Facilitatea fiscală privește exclusiv obligațiile fiscale accesorii, iar acordarea acestela rămâne condiționată de stingerea obligațiilor fiscale principale în condițiile prevăzute de lege. În consecință, măsura este de natură să accelereze încasarea creanțelor principale și să reducă costurile administrative asociate recuperării acestora, fără a modifica nivelul obligațiilor fiscale principale datorate statului.

INIȚIATOR:

Senator AUR Petrișor Gabriel Peiu _

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanţelor bugetare şi a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Nr.	Numele şi prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PECIU PETRIȘOR	AUR	
2.	PLĂEȘU LAURENȚIU	A.U.R.	
3.	Stoica Ciprian Titi	A.U.R.	
4.	Șman Dumitru	AUR	
5.	VASILE MARIAN	AUR	
6.	Larric Sonia	A.U.R.	
7	Bucecea Sonia	AUR	
8	DANIELA ȘTEFĂNESCU	AUR	
9	IACOB CONSTANTIN – CIPRIAN	AUR	
10.	Constantinescu Radica	AUR	
11.	Geacmăru Ștefan	AUR	
12.	Pavonca Vasile	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
13.	PĂUCEAN - FERHAT-ES CUMIXITA	AUR	
14.	Roman Alexius-Valentin	AUR	
15.	Sandu Mircea-Ionuț	AUR	
16.	Silvestrean Costin	AUR	
17.	Vlăescu Virgiliu-Gabriel	AUR	
18.	Sfeler Nicolina	AUR	
19	CHERTIF COSTACHE	A.U.R	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanţelor bugetare şi a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Nr.	Numele şi prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	GHEORGHE DANIEL PAUL ROMEO	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE-NICOLAE	AUR	
2.	Enache Mihai-Adrian	AUR	
3.	Șerban Gianina	AUR	
4.	Bodiu George	AUR	
5.	Ionu Veronica	AUR	
6.	Mitrea Dumitrina	AUR	
7.	LOVIN RAMONA	AUR	
8.	MUȘAT DORU LUCIAN	AUR	
9.	Gheorghe Mihai Claudiu	AUR	
10.	Bruynseels Ramona-Ioana	AUR	
11.	BOROS ELENA	AUR	
12.	Foler Eduard	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
13.	Negoescu Bogdan-Mihai	AUR	
14.	BABEA NELU -VALENTIN	AUR	
15.	Ilinoiu Ioan Titus	AUR	
16.	Coman Dragoș-Florin	AUR	
17.	Miclău Samuel-Virgil	AUR	
18.	Negruț Petre Gabriel	AUR	
19.	Boscăiu Cristina-Emanuela	AUR	
20.	Mândrescu Nicolae	AUR	
21.	MUNTEANU VALERIU	AUR	
22.	Pușcașu Iulian Florin	AUR	
23.	Boștan Tiberiu-Nicolae	AUR	
24.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
25.	Bordian Alexandrel	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele şi prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
26.	Gușă Andrei-Cosmin	AUR	
27.	IAGAR MONICA	AUR	

28. PUȘCAȘU PETRE AUR

29. VULPOIU [illegible] AUR

30. FAUNESCU SILVIU-TITUS AUR

31. BUTUBA CRISTINA-IRINA AUR

32. CÎRLIGEANU ARIADNA-ELENA A.U.R.

33. FABIAN-CRISTIAN RADU AUR

34. RĂDĂESCU MUGUR AUR

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
	Gurlui Silviu Octavian	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
	HRISTU COSMIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
	Popovici Florin - Cornel	**AUR**	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	GHEORGHE IONEL	AUR	

ROMÂNIA

SENAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 5784
IEŞIRE
Ziua 28 Luna 08 20 26

SENAT **CAMERA DEPUTAŢILOR**

LEGE

pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanţelor bugetare şi a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Articol unic. – Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanţelor bugetare şi a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 6 septembrie 2024, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:

1. La articolul I alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) diferențele de obligații bugetare principale stabilite prin decizii de impunere comunicate până la data de 31 august 2024 inclusiv, chiar dacă pentru acestea nu s-a împlinit termenul de plată prevăzut la art. 156 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi diferențele de obligații bugetare principale aferente perioadelor fiscale de până la data de 31 august 2024 inclusiv, stabilite de organul fiscal central prin decizie de impunere emisă şi comunicată ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ca urmare a unui control fiscal;"

2. La articolul II, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:

„(2) Dobânzile, penalitățile și toate accesoriile aferente obligațiilor bugetare principale, restante la data de 31 august 2024 inclusiv, individualizate în decizii de impunere emise ca urmare a unui control fiscal și pentru care s-a comunicat decizia de impunere ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se anulează dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) toate diferențele de obligații bugetare principale individualizate în decizia de impunere sunt stinse prin orice modalitate prevăzută de art. 22 din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, până la termenul de plată prevăzut la art. 156 alin. (1) și (3) din aceeași lege;

b) debitorul depune cererea de anulare a accesoriilor, sub sancțiunea decăderii, în termen de 90 de zile de la comunicarea deciziei de impunere"

3. La articolul IX, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1^1), cu următorul cuprins:

(1^1) Debitorii care obțin eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale individualizate prin decizii de impunere emise ca urmare a unui control fiscal și pentru care s-a comunicat decizia ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pot beneficia de anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor, în condițiile prevăzute la art. II alin. (2)."

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului **Președintele Camerei Deputaților**