

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de Urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a  
mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea**

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, denumit în continuare MEDAT și urmărește modificarea și completarea dispozițiilor *Legii nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea, pentru corelarea acestora* cu prevederile Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (eIDAS2) și a actelor de punere în aplicare adoptate de către Comisia Europeană

#### 2.2. Descrierea situației actuale

În prezent, legislația incidentă domeniului de reglementare al *Regulamentului (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE*, este reprezentată de Legea nr. 214/2024 care stabilește condițiile utilizării semnăturii electronice, sigiliului electronic, mărcii temporale electronice și documentelor electronice cărora li s-a aplicat o semnătură electronică, o marcă temporală electronică sau un sigiliu electronic, precum și condițiile prestării serviciilor de încredere și atribuțiile autorităților și instituțiilor publice în domeniul prestării serviciilor de încredere, precum și de Legea nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică.

Regulamentul (UE) nr. 910/2014 a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (eIDAS2).

Legea nr. 214/2024 a fost adoptată în scopul modernizării cadrului juridic național în materia semnăturii electronice și al alinierii la reglementările europene în domeniul serviciilor de încredere, înlocuind o legislație anterioară depășită din punct de vedere tehnologic. Deși legea a intrat în vigoare în anul 2024, aplicarea efectivă a fost întârziată o perioadă semnificativă din cauza lipsei normelor metodologice, ceea ce a generat dificultăți în utilizarea sa practică.

În aplicarea dispozițiilor legale s-au constatat dificultăți în interpretarea și utilizarea diferitelor tipuri de semnături electronice, în special în ceea ce privește valoarea juridică a semnăturii electronice avansate și a celei simple, în raport cu cerințele formale ale actelor juridice. De asemenea, există practici neunitare la nivelul instituțiilor publice, unele dintre acestea continuând să solicite exclusiv semnătura electronică calificată, în contradicție cu obiectivul legii de a flexibiliza și extinde utilizarea celorlalte tipuri de semnături electronice. Totodată, utilizatorii întâmpină dificultăți în accesarea serviciilor de semnătură electronică, generate de proceduri complexe de identificare la distanță, lipsa interoperabilității între furnizori și probleme privind recunoașterea în context transfrontalier.

În același timp, cadrul legislativ național nu este corelat cu actele de punere în aplicare ale Regulamentului adoptate la sfârșitul anului 2025, în special în perspectiva implementării noilor reguli privind identitatea digitală și portofelul digital european, fapt care impune modificarea de urgență a Legii nr. 214/2024 pentru a asigura compatibilitatea și interoperabilitatea cu sistemele europene.

#### 2.3. Schimbări preconizate

Modificarea și completarea Legii nr. 214/2024, vizează clarificarea regimului juridic al diferitelor tipuri de semnături electronice, stabilirea unor reguli clare și unitare de acceptare a acestora de către instituțiile publice, simplificarea procedurilor de acces la servicii de încredere și reglementării explicite a mecanismelor de identificare la distanță.

Adoptarea acestor măsuri va avea un impact pozitiv prin reducerea costurilor administrative și accelerarea proceselor contractuale, asupra administrației publice, prin eficientizarea serviciilor și reducerea birocrăției, precum și asupra cetățenilor, prin facilitarea accesului la servicii digitale și creșterea gradului de utilizare a acestora.

Din punct de vedere bugetar, impactul este limitat, fiind asociat în principal cu adaptarea sistemelor informatice existente, în timp ce pe termen mediu și lung se estimează economii generate de digitalizare. Prin modificările și completările operate s-a avut în vedere o mai bună claritate a textului de lege.

Totodată, la art. 6 din lege, completarea a fost introdusă deoarece instituțiile la care face referire prevederea, sunt obligate să se certifice ca prestatori de servicii de încredere calificată, pentru ca documentele semnate cu semnătură electronică calificată să aibă aceeași valoare juridică cu documentele semnate olograf.

Din analiza prevederilor legale în vigoare, în scopul punerii în aplicare a modificărilor și completărilor Legii nr. 214/2024, este necesară delimitarea calităților de reglementare și de supraveghere între ministerul cu atribuții în domeniul digitalizării și ADR. Astfel, ADR va avea doar calitatea de autoritatea de supraveghere în domeniu, atributul de reglementare în domeniul digitalizării și serviciilor de încredere revenindu-i exclusiv ministerului cu atribuții în domeniul digitalizării.

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) lit. b) din *HG nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului*, ministerul cu atribuții în domeniul digitalizării îndeplinește funcția de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional în domeniile de competență prevăzute la art. 1 alin. (1) – respectiv, **digitalizare, comunicații electronice, securitate cibernetică, servicii poștale, radiocomunicații**, necesar pentru realizarea obiectivelor din domeniile sale de responsabilitate și din celelalte domenii conexe: recuperarea instalațiilor și gestionarea resurselor materiale, creșterea economică în domeniul politicii industriale, administrarea, restructurarea și, după caz, privatizarea operatorilor economici care funcționează sub autoritatea sa și monitorizarea îndeplinirii clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni încheiate în cadrul proceselor de privatizare.

Potrivit prevederilor art. 2 lit. b) din *HG nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările și completările ulterioare*, ADR exercită funcția de reglementare, prin care reglementează participarea la elaborarea cadrului normativ și instituțional în domeniul transformării digitale și societății informaționale, inclusiv cu privire la interoperabilitatea sistemelor informatice ale instituțiilor publice.

Se poate observa suprapunerea celor două funcții, de reglementare, sens în care această funcție a fost stabilită în sarcina ministerului cu atribuții în domeniul digitalizării, în calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, instituție publică cu personalitate juridică, care elaborează și aplică strategiile și Programul de guvernare.

În baza delimitării calității fiecărei instituții, au fost stabilite atribuțiile corespunzătoare fiecăreia, prin modificarea art. 20 din lege.

În acest sens, în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, al prezentului proiect de act normativ, ADR și MEDAT au obligația să-și actualizeze corespunzător actele de organizare și funcționare, respectiv HG nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările și completările ulterioare, și HG 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

Având în vedere faptul că la momentul emiterii Legii nr. 214/2024 s-au reglementat doar semnătura electronică, sigiliul electronic și marca temporală, odată cu modificarea și completarea Regulamentului (UE) 910/2014, a fost necesară completarea actului normativ cu noile servicii de încredere prevăzute în noul Regulament. Particularitățile acestor servicii de încredere vor fi tratate și detaliate în Normele tehnice.

Alineatul (3) al articolului 19 din lege a fost eliminat deoarece Regulamentul eIDAS stipulează că, pe un serviciu de încredere, nu poate exista decât un singur organism de supraveghere specializat în domeniu într-un stat membru.

Totodată, în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, al prezentului proiect de act normativ, prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării, se va actualiza Ordinului nr. 102/2026 privind aprobarea Procedurii de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificate, a Procedurii de înregistrare și radiere a prestatorilor de servicii de încredere necalificate în Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate, a Procedurii de

înregistrare și radiere a prestatorilor de servicii de încredere necalificate din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale în Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate, a Procedurii de supraveghere, control și sancționare a prestatorilor de servicii de încredere, precum și a Normelor de aprobare a mecanismelor de validare.

În cuprinsul proiectului de act normativ a fost prevăzut ca în termen de 180 de zile, respectiv 120 de zile, de la publicarea acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin ordin al ministrului atribuții în domeniul digitalizării, se vor aproba, normele privind reglementarea, recunoașterea, aprobarea sau acceptarea mijloacelor de indentificare electronică de la distanță recunoscute în România, prevăzute la art. 16 alin. (3) lit. d) și va fi actualizată legislația privind arhivarea documentelor electronice.

În concluzie, modificarea și completarea Legii nr. 214/2024 reprezintă o aliniere la prevederile recente adoptate prin actele de aplicare ale Regulamentului, prin consolidarea cadrului normativ, asigurarea unei aplicări unitare și eficiente a dispozițiilor legale și accelerarea procesului de transformare digitală în concordanță cu standardele europene.

#### **2.4. Alte informații \*)**

### **Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic \*\*)**

#### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.2. Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

##### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

##### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

A fost efectuat testul IMM.

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **3.9. Alte informații**

Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

- a) fișa financiară prevăzută la art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

#### 4.8 Alte informații

### **Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

În termen de 90 de zile de la data publicării proiectului de act normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I, este necesară actualizarea următoarelor acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului;
- Ordinul nr. 102/2026 privind aprobarea Procedurii de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificate, a Procedurii de înregistrare și radiere a prestatorilor de servicii de încredere necalificate în Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate, a Procedurii de înregistrare și radiere a prestatorilor de servicii de încredere necalificate din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale în Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate, a Procedurii de supraveghere, control și sancționare a prestatorilor de servicii de încredere, precum și a Normelor de aprobare a mecanismelor de validare;

În termen de 180 de zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, este necesară aprobarea, prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării, a mijloacelor de indentificare electronică de la distanță recunoscute în România prevăzute la art. 16 alin. (3) lit. d);

În termen de 120 de zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, se va actualiza legislația privind arhivarea documentelor electronice.

#### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**

Proiectul de act normativ transpune modificările prevederilor Regulamentului (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (eIDAS2) și a actelor de punere în aplicare adoptate de către Comisia Europeană.

##### **5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

##### **5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

#### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

<p><b>5.6. Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a:</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p><b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p><b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p><b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ - Se solicită aviz  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social – Se solicită aviz  d) Consiliul Concurenței - Se solicită aviz  e) Curtea de Conturi</p>
<p><b>6.6 Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a:</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</i>. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.</p>
<p><b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a:</b>  <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p><b>8.2 Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul **de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea**, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului  
**Ambrozie-Irineu DARĂU**

**Avizăm**

Viceprim-ministru, ministrul apărării naționale,  
**Radu-Dinel MIRUȚĂ**

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne,  
**Marian-Cătălin PREDOIU**

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale  
**General ing. Ionel-Sorin BALAN**

Prim-adjunct al directorului Serviciul Român de Informații  
Director Interimar  
**General Răzvan IONESCU**

Directorul Directoratului Național de Securitate Cibernetică  
**Dan CÎMPEAN**

Președintele Autorității pentru Digitalizarea României  
**Dragoș-Cristian VLAD**

Ministrul afacerilor externe  
**Oana-Silvia ȚOIU**

Ministrul justiției, interimar  
**Marian-Cătălin PREDOIU**



**Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii  
electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea**

Având în vedere modificarea Regulamentului (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE prin Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (eIDAS2),

Ținând cont de adoptarea, până la finalul anului 2025, de către Comisia Europeană, a actelor de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (eIDAS2),

Luând în considerare faptul că prin Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, este stipulat că nu poate exista decât un singur organism de supraveghere specializat în domeniu într-un stat membru, situație care în caz de nerespectare ar putea atrage procedura de infringement,

Având în vedere necesitatea alinierii și consolidării cadrului normativ intern la prevederile recente adoptate la nivelul Uniunii Europene, de către Comisia Europeană, prin actele de punere în aplicare ale Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea unei aplicări unitare și eficiente a dispozițiilor legale și accelerarea procesului de transformare digitală în concordanță cu standardele europene,

În temeiul art.115 alin. (4) din Constituția României republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență

**Articolul I** - Legea nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Legea nr. 214/2024 privind utilizarea și prestarea serviciilor de încredere în România ”

**2. În tot cuprinsul Legii nr. 214/2024, sintagma „Regulamentul (UE) nr. 910/2014” se înlocuiește cu sintagma „Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare”.**

**3. La articolul 1, alineatele (1), (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Prezenta lege creează cadrul juridic intern de aplicare directă a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, modificat și completat cu prevederile Regulamentului (UE) 2024/1183 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală și ale Directivei (UE) 2022/2555 denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, și de reglementare în ordinea juridică internă a măsurilor lăsate la latitudinea statelor membre.

(2) Prezenta lege stabilește condițiile utilizării semnăturii electronice, sigiliului electronic, mărcii temporale electronice, serviciilor de distribuție electronică înregistrate, serviciilor de certificare pentru autentificarea unui site internet, arhivării electronice, atestării electronice a atributelor, dispozitivelor de creare a semnăturilor, dispozitivelor de creare a sigiliilor electronice, registrele electronice, precum și pentru documentele electronice cărora li s-a aplicat o semnătură electronică, o marcă temporală electronică sau un sigiliu electronic.

(3) Prezenta lege completează dispozițiile legale privind încheierea, validitatea și efectele actelor juridice, reglementate la art. 1245 Cod civil și art. 267 Cod procedură civilă, utilizate în mediul digital.”

**4. La articolul 1, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(2<sup>1</sup>) Prezenta lege stabilește atribuțiile autorităților și instituțiilor publice în domeniul prestării serviciilor de încredere.

**5. La articolul 2 alineatul (2), după litera c) se introduc trei noi litere, lit. d), e) și f), cu următorul cuprins:**

„d) standard armonizat - conform prevederilor art. 2 punctul 1 litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului;

e) autoritate de reglementare – ministerul cu atribuții în domeniul digitalizării;

f) autoritate de supraveghere – Autoritatea pentru Digitalizarea României.”

**6. La articolul 3, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(4) Perioada maximă de valabilitate a certificatului pentru semnătura electronică avansată se stabilește de emitentul certificatului pentru o perioadă de maximum 2 ani. Autoritatea de reglementare specializată în domeniu este responsabilă pentru stabilirea perioadelor de valabilitate în cazul semnăturilor electronice avansate care nu se bazează pe un certificat pentru semnătură electronică, ci folosesc alte tehnologii.

(5) Prin excepție de la alin. (4), certificatul pentru semnătură electronică avansată emis conform legii de către Ministerul Afacerilor Interne și înscris pe cartea electronică de identitate este valabil pentru o perioadă de maximum 5 ani, cu respectarea cerințelor Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2026/248 din 02 februarie 2026 și a standardelor tehnice emise de Institutul European de Standardizare în domeniul Telecomunicațiilor - ETSI.”

**7. La articolul 4, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) În cazul în care, potrivit legii, forma scrisă este cerută ca o condiție de validitate a unui act juridic, documentul electronic îndeplinește această cerință dacă a fost semnat cu o semnătură electronică calificată sau cu o semnătură electronică avansată care, în condițiile alin. (5) și (6), produce aceleași efecte precum semnătura olografă.”

**8. La articolul 4 alineatul (5), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„a) actul juridic a fost semnat cu o semnătură electronică avansată creată cu un certificat pentru semnătură electronică emis de o autoritate sau o instituție publică din România sau de un prestator de servicii de încredere calificat care este înscris în Lista Sigură la nivel European și ca prestator de servicii de încredere necalificate;”

**9. La articolul 4, după alineatul (11) se introduc două noi alineate, alin. (12) și (13), cu următorul cuprins:**

„(12) În scopul arhivării electronice a documentelor interne, fiecare entitate publică are obligația să efectueze o analiză documentară internă prin care să stabilească categoriile de documente și nivelul adecvat al semnăturii electronice ori al sigiliului electronic utilizat, în funcție de cerințele legale aplicabile, durata de păstrare, domeniul de aplicabilitate și destinatarul acestora.

(13) Rezultatele analizei prevăzute la alin. (12) se aprobă prin act administrativ intern, se actualizează periodic sau ori de câte ori intervin modificări legislative sau operaționale relevante și vor constitui baza pentru emiterea procedurii interne pentru semnarea documentelor și arhivare electronică, stabilind totodată și modalitatea de informare a părților implicate.”

**10. La articolul 6, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) Pentru sistemele electronice închise gestionate de către instituțiile din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, acestea pot emite certificate calificate, dacă au statut de prestator de servicii de încredere calificat, care urmează a fi folosite pentru nevoile proprii sau ale unui set definit de participanți, în baza acordurilor încheiate, și ale căror sisteme de generare, evidență și distribuție fac parte din sisteme informatice sau sisteme informatice și de comunicații acreditate în conformitate cu legislația privind nivelul de clasificare al informației protejate.”

**11. Titlul capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins:**

„CAPITOLUL III  
Marca temporală și alte servicii de încredere”

**12. La articolul 8, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Structura și condițiile de exploatare ale registrului prevăzut la alin. (2) sunt stabilite prin norme aprobate prin act administrativ al conducătorului autorității de reglementare specializate în domeniu, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

**13. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 9. Autoritățile de reglementare și autoritățile de supraveghere în domeniu

(1) Responsabilitatea aplicării dispozițiilor prezentei legi și ale Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește prestatorii de marcă temporală revine autorității de supraveghere specializate în domeniu, cu aplicarea dispozițiilor cap. VI din prezenta lege.

(2) Prin ordin emis de ministrul cu atribuții în domeniul digitalizării se reglementează procedura de acces la prestarea serviciilor de marcă temporală calificate și necalificate conform art.1.”

#### **14. După articolul 9 se introduce un nou articol, art. (9<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„Art. 9<sup>1</sup>. Prestarea altor servicii de încredere

(1) Pe lângă semnătura electronică, sigiliu electronic și marca temporală, se pot furniza și alte servicii de încredere:

- a) emiterea certificatelor pentru autentificarea unui site internet;
- b) păstrarea semnăturilor electronice, a sigiliilor electronice, a certificatelor pentru semnăturile electronice sau a certificatelor pentru sigiliile electronice;
- c) gestionarea dispozitivelor pentru crearea semnăturilor electronice la distanță sau a dispozitivelor pentru crearea sigiliilor electronice la distanță;
- d) prestarea serviciilor de distribuție electronică înregistrate;
- e) validarea datelor transmise prin intermediul serviciilor de distribuție electronică înregistrate și a probelor aferente;
- f) arhivarea electronică a datelor electronice;
- g) atestarea electronică a atributelor;
- h) înregistrarea într-un registru electronic a datelor electronice și a documentelor în format electronic;

(2) Statutul de prestator de servicii de încredere calificat pentru serviciile de încredere prevăzute la alin. (1) se acordă în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, și cu actele de punere în aplicare ale acestuia.

(3) Prin ordin emis de ministrul cu atribuții în domeniul digitalizării se reglementează procedura de acces la prestarea serviciilor calificate și necalificate conform art. 1.”

#### **15. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Prestarea serviciilor de încredere se realizează în conformitate cu principiile concurenței libere și loiale, respectând cerințele Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, actele sale de punere în aplicare și dispozițiile celorlalte acte normative aplicabile. Acordarea statutului de prestator de servicii de încredere calificate nu poate fi refuzată decât în cazul nerespectării condițiilor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Persoanele juridice care intenționează să presteze servicii de încredere calificate și necalificate transmit, înainte de începerea activității, autorității de supraveghere specializată în domeniu o notificare a intenției acestora, în vederea înregistrării în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate prevăzut la art. 21. În plus, persoanele juridice care intenționează să presteze servicii de încredere calificate vor înainta și un raport de evaluare a conformității, emis de un organism de evaluare a conformității, precum și toate informațiile referitoare la procedurile de securitate și de certificare utilizate.

(3) În termen de 30 de zile de la primirea notificării, autoritatea de supraveghere specializată în domeniu transmite persoanelor juridice care intenționează să presteze servicii de încredere necalificate dacă acestea îndeplinesc condițiile legale pentru furnizarea acestor servicii de încredere și înregistrează prestatorul de servicii de încredere necalificate în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate prevăzut la art. 21. În lipsa unui răspuns, se prezumă că aceste persoane juridice îndeplinesc condițiile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, și de prezenta lege pentru a furniza servicii de încredere necalificate și pot începe prestarea acestor servicii.

(4) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în urma analizelor proprii sau la propunerea Autorității pentru Digitalizarea României, se aprobă, prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării, formatul documentației prevăzute la alin. (2), procedurile de control și sancționare a prestatorilor de servicii de încredere, procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat, precum și normele de aprobare a mecanismelor de validare prevăzute la art. 5 alin. (2), care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

**16. La articolul 11, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:**

„(7) Prestatorii de servicii de încredere au obligația de a actualiza măsurile tehnice în funcție de evoluția tehnologică și de standardele adoptate ulterior, de a respecta legislația europeană și națională în vigoare, precum și standardele armonizate aplicabile.”

**17. La articolul 12, alineatele (1), (3) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) În vederea emiterii certificatelor calificate, prestatorii de servicii de încredere trebuie să îndeplinească cerințele prevăzute la art. 24 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare în baza normele emise de către autoritatea de reglementare specializată în domeniu.

...

(3) Autoritățile și instituțiile publice care emit certificate digitale pentru crearea semnăturii electronice avansate sunt obligate să parcurgă o procedură de auditare prin care se verifică îndeplinirea tuturor condițiilor prevăzute de prezenta lege pentru emiterea semnăturii electronice avansate. Procedura de auditare va fi stabilită prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării.

...

(7) Prestatorii de servicii de încredere au obligația de a facilita exercitarea atribuțiilor de control de către autoritatea de supraveghere specializată în domeniu.”

**18. La articolul 12, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (9), cu următorul cuprins:**

„(9) Prestatorii de servicii de încredere au obligația de a menține măsuri adecvate pentru conformitatea continuă și de a păstra evidențe care să permită demonstrarea respectării acestora.”

**19. La articolul 13, alineatele (1), (2), (4), (6) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) În cazul în care prestatorul de servicii de încredere intenționează să înceteze desfășurarea activităților legate de prestarea acestor servicii, informează autoritatea de supraveghere specializată în domeniu despre intenția sa cu cel puțin 30 de zile înainte de încetare.

(2) Prestatorul de servicii de încredere are obligația ca, în situația în care se află în imposibilitatea de a continua activitățile legate de prestarea acestor servicii și nu a putut prevedea această situație cu cel puțin 30 de zile înainte de încetarea activităților, să informeze autoritatea de supraveghere specializată în domeniu în termen de 24 de ore din momentul în care a luat cunoștință despre imposibilitatea continuării activităților.

...

(4) Prestatorul de servicii de încredere aflat în unul dintre cazurile prevăzute la alin. (1) și (2), ale cărui activități nu sunt preluate de un alt prestator de servicii de încredere, revocă certificatele în termen de 30 de zile de la data înștiințării titularilor de certificate și ia măsurile necesare pentru asigurarea conservării arhivelor proprii, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016. Autoritatea de supraveghere specializată în domeniu va stabili măsurile minime necesare pentru asigurarea conservării arhivelor prestatorilor de servicii de încredere care și-au încetat activitatea și nu au transferat-o către un alt prestator de servicii de încredere.

...

(6) În urma verificării existenței planurilor de încetare a serviciului și a aplicării corecte a dispozițiilor referitoare la aceste planuri, potrivit art. 17 alin. (4) lit. (i) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea de supraveghere specializată în domeniu efectuează

radierea prestatorului de servicii de încredere din Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate.

(7) Radierea se efectuează din oficiu de către autoritatea de supraveghere specializată în domeniu, în situația în care aceasta constată, printr-o modalitate distinctă de cea prevăzută la alin. (6), că prestatorul și-a încetat activitatea.”

**20. La articolul 16 alineatul (3), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„d)de la distanță, prin orice tehnici și mijloace de identificare electronică care asigură securitatea, certitudinea, integritatea și confidențialitatea datelor de identificare, dacă nivelul de asigurare este echivalent din punctul de vedere al încrederii cu prezența fizică a persoanei fizice sau a unui reprezentant al persoanei juridice, potrivit normelor emise de autoritatea de reglementare specializată în domeniu;”

**21. La articolul 17 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„d)la solicitarea justificată a autorității de supraveghere specializată în domeniu;”

**22. Titlul capitolului VI, se modifică și va avea următorul cuprins:**

„CAPITOLUL VI

Autoritatea de reglementare și autoritatea de supraveghere specializate în domeniu”

**23. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Stabilirea organismului de supraveghere

(1) În aplicarea art. 46b din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea pentru Digitalizarea României, denumită în continuare ADR, este desemnată organism de supraveghere în domeniul prestării serviciilor de încredere.

(2) Responsabilitatea aplicării dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, și ale prezentei legi revine ADR, în calitate de autoritate de supraveghere specializată în domeniu. Autoritatea de supraveghere specializată în domeniu supraveghează prestatorii de servicii de încredere calificate și necalificate înființați pe teritoriul României pentru a se asigura că serviciile de încredere calificate și necalificate pe care le prestează îndeplinesc cerințele prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, și de prezenta lege.”

**24. La articolul 20, titlul articolului se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 20.

Atribuțiile autorității de reglementare și autorității de supraveghere specializate în domeniu”

**25. La articolul 20, alineatele (1), (2) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Autoritatea de reglementare are următoarele atribuții:

a) reglementează domeniul serviciilor de încredere în urma analizelor proprii sau pe baza propunerilor ADR, instituție care funcționează în subordinea ministerului cu atribuții în domeniul digitalizării;

b) elaborează normele tehnice și metodologice de aplicare a dispozițiilor privind marca temporală electronică;

c) exercită controlul ierarhic și de specialitate asupra activității ADR în domeniul digitalizării și serviciilor de încredere printr-o structură proprie specializată în acest scop. Activitatea de control

vizează respectarea de către ADR a dispozițiilor legale, a politicilor publice și a reglementărilor specifice domeniului serviciilor de încredere;

d) stabilește prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării modalitatea de exercitare a controlului prevăzut la lit.c);

e) va asigura un punct național unic de contact, unde va putea fi transmisă orice sesizare privind nerespectarea prevederilor legale de către autoritatea de supraveghere specializată în domeniu;

(2) În realizarea atribuțiilor prevăzute de prezenta lege, instituțiile implicate se asigură că personalul încadrat păstrează confidențialitatea surselor și a informațiilor în legătură cu sesizările sau plângerile primite și nu dezvăluie datele de care a luat cunoștință cu ocazia exercitării atribuțiilor.

...

(6) Ministerul cu atribuții în domeniul digitalizării definește și detaliază mijloacele de identificare recunoscute pentru emiterea certificatelor calificate și a certificatelor pentru semnătura electronică avansată, printre care introducerea posibilității identificării prin mijloace de identificare electronică și prin mijloace de identificare de la distanță echivalente cu prezența fizică a titularului certificatului calificat.”

#### **26. La articolul 20, alineatul (8) se abrogă.**

#### **27. La articolul 22, titlul articolului se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 22

Activitatea de control efectuată de autoritatea de supraveghere specializată în domeniu”

#### **28. La articolul 22, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Dacă în urma controlului efectuat se constată nerespectarea dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, ale prezentei legi ori ale reglementărilor emise de autoritatea de reglementare specializată în domeniu, aceasta solicită prestatorului de servicii de încredere să se conformeze dispozițiilor legale, în termenul pe care îl stabilește. În aceste cazuri, autoritatea de supraveghere specializată în domeniu poate aplica sancțiunile prevăzute la cap. VIII.

(2) În cazul în care dispune încetarea activității unui prestator de servicii de încredere care emite certificate digitale, autoritatea de supraveghere specializată în domeniu asigură fie revocarea certificatelor emise de prestatorul de servicii de încredere, fie preluarea activității și a registrului electronic de evidență a certificatelor eliberate și revocate de către un alt prestator de servicii de încredere, cu acordul acestuia. Oricare dintre aceste măsuri este comunicată de îndată titularilor certificatelor.”

#### **29. La articolul 23, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Autoritățile și instituțiile publice care emit certificate pentru semnături electronice vor respecta normele privind identificarea și autentificarea, emise de autoritatea de reglementare specializată în domeniu, precum și cerințele autorității de supraveghere specializată în domeniu.

(3) Autoritatea de supraveghere specializată în domeniu va prelua și va păstra arhivele și Registrul electronic de evidență a certificatelor eliberate de prestatorul de servicii de încredere a cărui activitate nu a fost preluată de către un alt prestator de servicii de încredere.”

#### **30. La articolul 28, după alineatul (2) se introduc patru noi alineate, alin. (3), (4), (5) și (6), cu următorul cuprins**

„ (3) Încălcarea, de către furnizorii de servicii de încredere a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, constituie contravenție și se poate sancționa, luând în considerare amploarea, durata și consecințele încălcării, conform art. 16 alin. (2) din Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare. În cazul în care agentul

constator din cadrul autorității de supraveghere specializată în domeniu constată încălcarea Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, acesta poate propune aplicarea sancțiunii conform art. 16 alin. (2) din Regulamentului (UE) nr. 910/2014, cu modificările și completările ulterioare, individualizând clar nivelul sancțiunii propuse proporțional cu amploarea, durata și consecințele încălcării. Sancțiunea se dispune prin act administrativ emis de conducătorul autorității de supraveghere specializată în domeniu.

(4) Actul administrativ emis în cazul prevăzut la alin. (3) poate fi contestat la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Următoarele criterii exemplificative și orientative sunt luate în considerare pentru aplicarea de sancțiuni conform alin. (3) de mai sus:

a) natura, gravitatea, amploarea și durata încălcării;

b) orice acțiune întreprinsă de prestatorul de servicii de încredere pentru a atenua sau a repara prejudiciul suferit de terțe persoane;

c) beneficiile financiare dobândite sau pierderile evitate de prestatorul de servicii de încredere datorită încălcării, dacă sunt disponibile datele relevante;

d) orice alt factor agravant sau atenuant aplicabil circumstanțelor cazului.

(6) Procedura de stabilire și aplicare a sancțiunii conform alin. (3) se aprobă prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării.”

### **31. Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 29

Sancțiuni complementare în legătură cu prestarea serviciilor de încredere

**Autoritatea de supraveghere** specializată în domeniu poate dispune următoarele sancțiuni complementare:

a) suspendarea activității prestatorului de servicii de încredere, în cazul încălcării dispozițiilor art. 22 alin. (1);

b) încetarea activității prestatorului de servicii de încredere și radierea acestuia din Registrul prestatorilor de servicii de încredere.”

### **32. La articolul 34, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„4) Până la data de 01 septembrie 2026, ADR stabilește sursele de timp precise, legate de ora universală coordonată și le comunică autorității de reglementare specializată în domeniu în vederea elaborării de către aceasta din urmă a normelor tehnice și metodologice de aplicare a legii, care se aprobă prin ordinul ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării.”

### **Articolul II**

În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, Autoritatea pentru Digitalizarea României, prin ministerul cu atribuții în domeniul digitalizării, are obligația actualizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile prezentului act normativ.

### **Articolul III**

În termen de 90 zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului are obligația actualizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, în conformitate cu prevederile prezentului act normativ.

#### **Articolul IV**

În termen de 90 zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, se aprobă, prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării, actualizarea Ordinului nr. 102/2026 privind aprobarea Procedurii de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificate, a Procedurii de înregistrare și radiere a prestatorilor de servicii de încredere necalificate în Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate, a Procedurii de înregistrare și radiere a prestatorilor de servicii de încredere necalificate din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale în Registrul prestatorilor de servicii de încredere necalificate, a Procedurii de supraveghere, control și sancționare a prestatorilor de servicii de încredere, precum și a Normelor de aprobare a mecanismelor de validare, conform prezentului act normativ.

#### **Articolul V**

În termen de 180 de zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, se aprobă, prin ordin al ministrului cu atribuții în domeniul digitalizării, normele privind reglementarea, recunoașterea, aprobarea sau acceptarea mijloacelor de indentificare electronică de la distanță recunoscute în România, prevăzute la art. 16 alin. (3) lit. d).

#### **Articolul VI**

În termen de 120 de zile de la data publicării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Partea I, se actualizează legislația privind arhivarea documentelor electronice.

**PRIM MINISTRU**  
**Ilie-Gavril BOLOJAN**