

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este promovat la inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

2.2 Descrierea situației actuale

România, la fel ca majoritatea țărilor europene, se confruntă cu o scădere accentuată a natalității și cu schimbări semnificative în comportamentul reproductiv. Datele statistice oficiale indică faptul că, în ultimii ani, fertilitatea în România a scăzut sub nivelul de înlocuire a generațiilor, ceea ce contribuie la un declin demografic pronunțat. În 2023, rata fertilității totale în România a fost de aproximativ 1,54 copii per femeie, sub pragul de înlocuire de 2,1 copii per femeie, necesar pentru menținerea stabilității populației și în scădere față de anul 2022.

Acest fenomen nu este unic României. La nivelul Uniunii Europene, rata medie a fertilității în 2022 a fost de 1,53 copii per femeie, conform datelor furnizate de OECD. Printre țările membre UE, România se situează la un nivel similar cu state precum Ungaria și Polonia, dar sub media unor țări ca Franța, unde rata fertilității este relativ mai ridicată (1,83 copii per femeie).

La nivel european, în anul 2024, țările cu cea mai mare rată a natalității au fost Cipru cu 10,7 născuți-vii la 1000 locuitori, Irlanda cu 10,3 născuți-vii la 1000 locuitori și Franța cu 9,9 născuți-vii la 1000 locuitori, rata natalității din România fiind de 8,4 născuți-vii la 1000 locuitori.

Declinul natalității este agravat de migrația masivă a forței de muncă, care a început în anii 1990 și continuă să influențeze negativ structura demografică a României. Pe lângă numărul redus de nașteri, fenomenul migraționist contribuie la o reducere a populației apte de muncă și, implicit, la o îmbătrânire accentuată a populației.

Aceste transformări demografice au dus la un spor natural negativ al populației României. În 2024, România a înregistrat un declin natural al populației de -5,1 persoane la 1.000 de locuitori, o valoare mai mare decât media UE, care a fost de -2,9 persoane la 1.000 de locuitori.

În contextul acestor schimbări demografice și al provocărilor socio-economice aferente, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale promovează prezentul act normativ în vederea aprobării Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure infertile, pentru creșterea natalității, ca program guvernamental implementat în cadrul politicilor publice din domeniul social și al sprijinirii familiei. Programul instituie un mecanism de sprijin financiar acordat beneficiarilor eligibili, sub formă de vouchere digitale cu destinație specială, utilizate exclusiv pentru decontarea cheltuielilor

aferente procedurilor de reproducere umană asistată medical și tratamentelor medicamentoase aferente acestora, în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului și normele metodologice de aplicare.

Implementarea Programului se realizează prin intermediul unei platforme digitale dedicate, administrate de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, care asigură depunerea și administrarea dosarelor, verificarea eligibilității beneficiarilor, acordarea voucherelor digitale și gestionarea procesului de decontare, în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului și normele metodologice de aplicare.

Adoptarea prezentului act normativ se realizează în temeiul competenței Guvernului de a aproba și implementa programe sociale de interes național, în conformitate cu prevederile art. 108 din Constituția României, republicată, și ale art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fără a institui reglementări de nivel primar, ci exclusiv măsuri administrative de implementare a unei politici publice în domeniul social, finanțate din bugetul aprobat potrivit legii.

Totodată, proiectul se circumscrie cadrului general instituit prin **Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale**, cu modificările și completările ulterioare, care constituie cadrul normativ general în materia măsurilor de protecție socială în România.

Potrivit **art. 2 alin. (1)** din acest act normativ, sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul intervine pentru prevenirea sau limitarea efectelor situațiilor care pot genera marginalizarea ori excludiunea socială a persoanei sau familiei, precum și pentru susținerea persoanelor și familiilor aflate în situații de dificultate și creșterea calității vieții.

De asemenea, **art. 5 din Legea nr. 292/2011** consacră principiile generale care stau la baza sistemului de asistență socială, între care solidaritatea socială, subsidiaritatea, echitatea, nediscriminarea și eficiența utilizării resurselor publice. Programul de sprijin financiar pentru proceduri de fertilizare in vitro se circumscrie acestor principii, întrucât urmărește sprijinirea persoanelor și familiilor aflate într-o situație de dificultate determinată de infertilitate, prin instituirea unui mecanism de sprijin financiar acordat în condiții obiective și nediscriminatorii. În acest context, infertilitatea, prin implicațiile sale medicale, psihologice și sociale, poate genera o situație de vulnerabilitate socială și emoțională, iar costurile ridicate ale procedurilor de fertilizare in vitro pot constitui o barieră economică semnificativă pentru exercitarea dreptului la viață familială. Prin urmare, intervenția statului prin acordarea unui sprijin financiar destinat accesului la proceduri de reproducere umană asistată medical se încadrează în sfera măsurilor de protecție socială reglementate de **Legea nr. 292/2011**.

Conform **art. 104 alin. (2) și (3)** din lege, ministerele de resort elaborează politica de asistență socială în domeniul familiei, stabilesc strategiile naționale în domeniul social și susțin financiar programele sociale, exercitând totodată atribuții de coordonare și monitorizare a implementării acestora. De asemenea, potrivit **art. 106 alin. (1) lit. a) și lit. j)**, ministerul competent elaborează politici publice și programe sociale adresate diferitelor categorii de persoane aflate în nevoie, în funcție de prioritățile identificate la nivel național.

Totodată, în temeiul **art. 133 alin. (1) lit. a)** din **Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale**, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat se alocă fonduri pentru finanțarea programelor de interes național elaborate de ministerele de resort și aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Programul reglementat prin prezentul proiect se încadrează în această categorie juridică, reprezentând un **program social de interes național**, elaborat de ministerul competent și aprobat prin hotărâre a Guvernului, care stabilește exclusiv cadrul administrativ și financiar de implementare a unei politici publice în domeniul sprijinirii familiei și creșterii natalității.

În acest sens, sprijinul financiar acordat sub formă de **vouchere electronice** constituie o modalitate administrativă de acordare a unui beneficiu social, statul având libertatea de a stabili mecanismele tehnice adecvate pentru gestionarea eficientă a fondurilor publice.

Utilizarea voucherelor electronice asigură trasabilitatea utilizării fondurilor, transparența cheltuielilor și utilizarea exclusivă a sprijinului pentru scopul pentru care a fost instituit, respectiv accesul la proceduri de fertilizare in vitro și servicii medicale conexe.

În aceste condiții, proiectul de hotărâre nu reglementează domeniul reproducerii umane asistate medical și nu instituie norme privind desfășurarea sau autorizarea procedurilor medicale, aceste aspecte fiind reglementate prin legislația primară aplicabilă în domeniul sănătății, respectiv **Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ stabilește exclusiv mecanismul administrativ de implementare a unui program guvernamental de sprijin financiar, în exercitarea atribuțiilor constituționale și legale ale Guvernului.

În consecință, apreciem că temeiul legal al proiectului este corect fundamentat pe dispozițiile **art. 108 din Constituția României**, republicată, ale **art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu **art. 133 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale**, cu modificările și completările ulterioare, nefiind necesară intervenția legislativă prin lege sau ordonanță a Guvernului.

Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure pentru creșterea natalității a fost instituit inițial prin **Hotărârea Guvernului nr. 1103/2022**, constituind temeiul juridic pentru implementarea acestuia începând cu anul 2022, fiind ulterior prelungit prin acte normative succesive, ultima prelungire vizând derularea programului în anul 2025, potrivit **Hotărârii Guvernului nr. 410/2025**. În vederea asigurării continuității acestei politici sociale și a stabilirii cadrului juridic și instituțional actual de implementare, se impune adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze derularea Programului în perioada 2026-2030, sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în limita fondurilor aprobate anual potrivit legii.

În vederea asigurării sustenabilității financiare a Programului și a corelării acestuia cu alocările bugetare, s-a stabilit un număr maxim de 10.000 de beneficiari pentru fiecare an de implementare, în perioada 2026-2030, sprijinul financiar acordându-se în limita fondurilor aprobate cu această destinație.

Programul prevede acordarea de vouchere pentru proceduri de reproducere umană asistată, având în vedere că infertilitatea este o problemă medicală semnificativă, care afectează aproximativ 10-15% din cuplurile de vârstă reproductivă din România.

Astfel, această inițiativă vine ca răspuns la scăderea alarmantă a natalității, dar și la problemele financiare cu care se confruntă familiile din România. În prezent, costurile ridicate ale procedurilor de fertilizare in vitro și lipsa unui sprijin financiar adecvat constituie obstacole majore pentru multe cupluri care își doresc să aibă copii și, în plus, se confruntă și cu probleme de infertilitate.

Programul social se adresează cuplurilor și femeilor, cu vârsta cuprinsă între 24 - 42 ani, cărora li s-a diagnosticat o afecțiune incompatibilă cu reproducerea pe cale naturală, de către un medic specialist în obstetrică-ginecologie, cu competență în tratamentul infertilității cuplului și în reproducere umană, asistată medical.

Stabilirea intervalului de vârstă al beneficiarelor Programului între 24 și 42 de ani are la bază considerente medicale și de eficiență a politicii publice. Sub vârsta de 24 de ani, prevalența infertilității de cauză medicală severă este redusă, iar ghidurile europene de bună practică recomandă utilizarea graduală a intervențiilor terapeutice, cu prioritate pentru metode mai puțin invazive. În același timp, datele provenite din registrele europene de reproducere asistată indică o scădere semnificativă a ratei de naștere vie după vârsta de 42 de ani, concomitent cu creșterea riscurilor asociate sarcinii și cu diminuarea eficienței procedurilor FIV. În aceste condiții, stabilirea limitei de vârstă între 24 și 42 de ani reflectă necesitatea

asigurării unui echilibru între accesul beneficiarilor la program, siguranța medicală și utilizarea eficientă a fondurilor publice alocate pentru sprijinirea natalității.

Condiția referitoare la cetățenie și domiciliu, prevederea potrivit căreia cel puțin unul dintre beneficiarii Programului, respectiv membru al cuplului infertil sau femeia singură infertilă, trebuie să fie cetățean român și să aibă domiciliul în România, este instituită în conformitate cu art. 87 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia domiciliul persoanei fizice este locul unde aceasta declară că își are locuința principală.

Domiciliul, în sensul art. 87 din Codul civil, exprimă locuința principală declarată a persoanei, aceasta putând avea un singur domiciliu, chiar dacă poate deține reședințe temporare în alte state. Prin urmare, condiția instituită nu restrânge libertatea de circulație și nu exclude posibilitatea existenței unei reședințe în afara teritoriului României, ci urmărește exclusiv stabilirea unei legături juridice certe cu statul român în vederea accesării unui program social finanțat din bugetul de stat.

Sprijinul financiar se acordă beneficiarilor eligibili sub forma a două vouchere digitale, în cuantum total de 15.000 lei, respectiv un voucher în valoare de 5.000 lei destinat achiziționării de medicamente specifice și un voucher în valoare de 10.000 lei destinat decontării procedurilor medicale prescrise, în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului și normele metodologice de aplicare.

Conform raportărilor oficiale, statisticile „Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității”, se prezintă astfel:

Pentru FIV 2023-2024 și FIV 2025, conform datelor raportate la luna decembrie 2025:

Statistică FIV	2023-2024	2025 (octombrie-decembrie)
Buget alocat	150.000.000	100.000.000
Finanțare/ beneficiar	15.000 lei (2 vouchere - 5000 lei voucher medicamente + 10.000 lei voucher proceduri medicale) pentru 10.000 de beneficiari	15.000 lei (2 vouchere - 5000 lei voucher medicamente + 10.000 lei voucher proceduri medicale) pentru 6.650 de beneficiari
Cereri/ email-uri primite	29.103	/
Dosare înregistrate	19.632	7208
Dosare analizate de comisie	19.317	7208
Dosare eligibile	17.156	6768
Contracte semnate	16.478	6328
Vouchere emise și trimise	16.478	6302

Deconturi farmacii	12.251	0
Deconturi clinici	12.298	0
Sarcini confirmate	4300	0
Nou născuți	1800	0

În Uniunea Europeană, alte țări au adoptat deja politici similare de susținere a fertilității și de combatere a declinului demografic. De exemplu, în Franța, politicile familiale, care includ alocații substanțiale pentru copii și sprijin financiar pentru procedurile de fertilizare, au contribuit la menținerea unei rate a fertilității relativ ridicate în comparație cu alte state membre.

Ungaria, la rândul său, a introdus un program amplu de sprijinire a familiilor, care include nu doar subvenții pentru fertilizare in vitro, ci și reduceri fiscale, credite avantajoase pentru familiile cu mai mulți copii și alte beneficii sociale, ca parte a unei strategii naționale ambițioase de creștere a natalității.

Bulgaria are un fond național dedicat fertilizării in vitro gestionat de Centrul pentru Reproducere Asistată (CAR), aflat în subordinea Ministerului Sănătății. Prin această măsură, în Bulgaria s-a ajuns ca peste 6% dintre copiii din țară să se nască prin proceduri de reproducere asistată.

În acest context, România se aliniază eforturilor UE de a contracara declinul demografic și de a sprijini familiile în procesul de reproducere. Programul reprezintă o componentă esențială a politicii naționale de sprijinire a natalității și vine în întâmpinarea nevoilor familiilor afectate de infertilitate.

În concluzie, pe baza datelor demografice și a tendințelor actuale, este evident că România se confruntă cu o criză demografică, iar măsurile de sprijin pentru cuplurile infertile reprezintă un pilon al politicii de creștere a natalității. Implementarea și extinderea Programului sunt necesare nu doar pentru a răspunde nevoilor individuale ale cuplurilor care se confruntă cu infertilitatea, ci și pentru a contribui la stabilizarea și, în viitor, la inversarea tendinței de declin a populației.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ stabilește cadrul juridic și instituțional necesar continuării implementării Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, ca măsură de politică socială destinată facilitării accesului beneficiarilor eligibili, în scopul asigurării accesului la servicii de reproducere umană asistată.

Prin adoptarea prezentului act normativ se instituie cadrul normativ aplicabil derulării Programului în perioada 2026-2030, sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în conformitate cu atribuțiile acestuia stabilite prin actele normative în vigoare. Programul prevede acordarea unui sprijin financiar sub formă de vouchere digitale, în cuantum de maximum 15.000 lei pentru fiecare beneficiar eligibil, destinate exclusiv decontării cheltuielilor aferente procedurilor de reproducere umană asistată medical și tratamentelor medicamentoase aferente acestora, în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului și normele metodologice de aplicare.

Adoptarea prezentului act normativ asigură continuitatea unei politici publice în domeniul sprijinirii familiei și creșterii natalității, prin instituirea unui mecanism administrativ și financiar predictibil, implementat în limita fondurilor aprobate anual prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, potrivit prevederilor legale în vigoare. Implementarea Programului contribuie la facilitarea accesului beneficiarilor eligibili la servicii medicale specializate, în condițiile respectării cadrului legal aplicabil, și la consolidarea măsurilor de sprijin destinate familiilor și persoanelor care se confruntă cu infertilitatea, în concordanță cu obiectivele politicilor publice în domeniul social și demografic.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității aduce beneficii semnificative pe termen lung, contribuind la creșterea natalității, aspect important în contextul declinului demografic din România.

Programul constă în sprijinirea familiilor și a persoanelor singure care își doresc copii, dar se confruntă cu infertilitatea, oferindu-le acces la proceduri medicale costisitoare care sunt dificil de suportat financiar.

Justificarea implementării acestui Program este dată de impactul demografic pozitiv pe termen lung și de reducerea cheltuielilor sociale generate de un declin accentuat al natalității. De asemenea, programul este sustenabil din perspectiva costurilor directe, dat fiind faptul că sprijinul financiar este bine direcționat și are o structură clar definită, permițând o monitorizare eficientă a fondurilor.

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv, pe termen lung, prin creșterea și diversificarea acțiunilor îndreptate spre creșterea demografică prin sprijinirea cuplurilor/ femeilor singure cu probleme de infertilitate.

Infertilitatea poate fi o sursă majoră de stres, anxietate și suferință emoțională pentru cupluri și persoane singure care se confruntă cu infertilitatea și care își doresc copii. Prin acordarea sprijinului financiar și accesul la tratamentele necesare, programul contribuie la reducerea presiunii emoționale asupra acestora. Prin acest sprijin, mai multe familii au șansa de a avea copii, îndeplinindu-și astfel dorința de a deveni părinți, ceea ce are un impact pozitiv asupra psihicului lor.

Pe de altă parte, Programul sprijină nu doar cuplurile, ci și persoanele singure care își doresc să devină părinți, oferindu-le oportunități egale tuturor, șansa de a construi o familie, indiferent de statutul lor marital.

Programul joacă un rol important în creșterea nivelului de conștientizare la nivel național asupra infertilității, care este o problemă medicală și socială semnificativă.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2026	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						

b) bugete locale i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	150.000	150.000	150.000	150.000	150.000	150.000
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind	10.000 beneficiari	10.000 beneficiari	10.000 beneficiari	10.000 beneficiari	10.000 beneficiari	150.000

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	x 15 = 150.000	x 15 = 150.000	x 15 = 150.000	x 15 = 150.000	x 15 = 150.000	
---	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	--

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații:

Finanțarea Programului se asigură anual din bugetul aprobat al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație, potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Implementarea Programului se realizează în limita fondurilor aprobate anual, fără a genera obligații financiare suplimentare în sarcina bugetului de stat.

Impactul financiar aferent implementării Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure pentru creșterea natalității a fost estimat pe baza datelor statistice disponibile privind numărul potențial de beneficiari, a execuției bugetare aferente programelor similare implementate anterior, precum și a analizei evoluției numărului de beneficiari eligibili în cadrul programelor derulate anterior. Fundamentarea bugetară a fost realizată în conformitate cu punctul de vedere al Ministerului Finanțelor, în calitate de autoritate competentă în domeniul finanțelor publice.

În vederea asigurării sustenabilității financiare a Programului și a corelării acestuia cu alocările bugetare aprobate anual, în perioada 2026-2030 sprijinul financiar se acordă anual pentru un număr de maximum 10.000 de beneficiari eligibili, în limita fondurilor aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;
- b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Ordin privind modificarea Normelor metodologice de aplicare a „Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității” aprobate prin Ordinul ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității nr. 1175/2025, cu modificările și completările ulterioare.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ nu face parte din categoria actelor normative exceptate de la aplicarea procedurii de transparență decizională prevăzute de art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică, fiind publicat pe site-ul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în data de 21.01.2026.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în vederea consultării publice, în data de 21.01.2026. Persoanele și organizațiile interesate au avut posibilitatea de a transmite propuneri, sugestii și opinii cu privire la proiectul de act normativ în termen de 10 zile calendaristice de la data publicării, respectiv până la data de 30.01.2026, în condițiile legii.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Economic și Social
- c) Consiliul Concurenței
- d) Curtea de Conturi

Proiectul act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile privind transparența decizională prevăzute de art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în data de 21.01.2026, iar persoanele și organizațiile interesate au avut posibilitatea de a transmite propuneri, sugestii și opinii în termen de 10 zile calendaristice de la data publicării.

În acest context, CCEIAN a emis un punct de vedere favorabil cu privire la instrumentul de prezentare și motivare care însoțește Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure pentru creșterea natalității.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

7.3 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ se realizează de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, prin structurile de specialitate, precum și prin comisia constituită prin ordin al ministrului, potrivit prevederilor actului normativ și ale normelor metodologice de aplicare. Implementarea Programului se realizează prin intermediul platformei digitale dedicate, administrate la nivelul ministerului.

8.2 Alte informații

Implementarea Programului implică prelucrarea datelor cu caracter personal ale beneficiarilor, inclusiv a datelor de identificare și, după caz, a datelor privind sănătatea, în vederea verificării îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și acordării sprijinului financiar.

Prelucrarea acestor date se realizează de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în calitate de operator, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 679/2016 și ale Legii nr. 190/2018.

Prelucrarea datelor se realizează în temeiul art. 6 alin. (1) lit. c) și e) din Regulamentul (UE) 2016/679, respectiv pentru îndeplinirea obligațiilor legale care revin operatorului și pentru realizarea unei sarcini care servește unui interes public. În cazul prelucrării categoriilor speciale de date cu caracter personal, inclusiv date privind sănătatea, sunt aplicabile prevederile art. 9 alin. (2) lit. a) și j) din Regulamentul (UE) 2016/679, prelucrarea realizându-se în condițiile legii.

Gestionarea datelor și documentelor aferente beneficiarilor se realizează cu respectarea principiilor privind legalitatea, confidențialitatea și securitatea datelor, responsabilitățile și măsurile tehnice și organizatorice aplicabile urmând a fi stabilite prin normele metodologice de aplicare a actului normativ.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT

Viceprim-ministru
Marian Neacșu

Ministrul Sănătății
Alexandru-Florin Rogobete

Ministrul Finanțelor
Alexandru Nazare

Președintele
Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter
Personal

Ancuța-Gianina OPRE

Ministrul Justiției
Radu Marinescu

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT

Viceprim-ministru
Marian Neacșu

Ministrul Sănătății
Alexandru-Florin Rogobete

Ministrul Finanțelor
Alexandru Năzare

Ministrul Justiției
Radu Marinescu

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE



Viceprim-ministru
Marian Neacșu

Ministrul Sănătății
Alexandru-Florin Rogobete

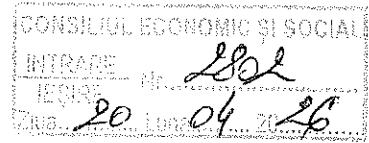
Ministrul Finanțelor
Alexandru Nazare

Președintele
Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter
Personal

Oprescu-Gianina OPRE

Ministrul Justiției
Radu Marinescu

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 133 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.

(1) Se aprobă Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, denumit în continuare Programul, care constă în acordarea unui sprijin financiar beneficiarilor eligibili, în scopul asigurării accesului la servicii de reproducere umană asistată, cu respectarea ghidurilor și protocoalelor din domeniul obstetrică-ginecologie, elaborate potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Programul se implementează de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, care asigură organizarea, coordonarea și finanțarea acestuia, în condițiile prezentei hotărâri și ale normelor metodologice de aplicare.

(3) Programul se derulează în perioada 2026–2030, începând cu data intrării în vigoare a normelor metodologice prevăzute la art. 5 alin. (1).

(4) În perioada prevăzută la alin. (3), sprijinul financiar se acordă, în fiecare an, pentru un număr de maximum 10.000 de beneficiari, în limita fondurilor aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Art. 2.

(1) Beneficiarii Programului sunt cuplurile, căsătorite sau necăsătorite, precum și femeile singure, care au indicație medicală pentru efectuarea procedurilor de reproducere umană asistată medical, emisă de un medic specialist în obstetrică-ginecologie, cu competență în tratamentul infertilității și reproducere umană asistată medical și care îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute de prezenta hotărâre și de normele metodologice de aplicare.

(2) Cel puțin unul dintre beneficiarii Programului, membru al cuplului sau femeia singură, trebuie să fie cetățean român și să aibă domiciliul în România, dovedit potrivit legii.

(3) Vârsta femeii beneficiare trebuie să fie cuprinsă între 24 și 42 de ani împliniți la data depunerii cererii de înscriere în Program.

(4) Sprijinul financiar prevăzut de prezentul Program poate fi acordat de maximum 3 ori pentru același beneficiar eligibil, pe întreaga durată de implementare a Programului.

(5) Beneficiarii Programului nu pot aplica, în același an, atât la Program, cât și la un alt program cu același scop, finanțat din fonduri publice, derulat la nivel local sau central. În acest scop, beneficiarii dau o declarație pe propria răspundere, cunoscând prevederile art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, privind falsul în declarații.

(6) Condițiile specifice de acordare a sprijinului financiar prevăzut la art. 3 alin. (1) se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei hotărâri.

Art. 3.

(1) Sprijinul financiar se acordă beneficiarilor eligibili în cuantum de maximum 15.000 lei, sub forma a două vouchere digitale, respectiv un voucher pentru medicamente, în valoare de 5.000 lei și un voucher pentru proceduri medicale, în valoare de 10.000 lei.

(2) Voucherele digitale, nu pot fi preschimbate în numerar și nu constituie venituri impozabile pentru beneficiari, potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. (1) Documentele aferente Programului se depun în format electronic, prin intermediul unei platforme digitale dedicate Programului.

(2) Documentele aferente, precum și modalitatea de acordare a sprijinului financiar se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei hotărâri.

(3) Analiza cererilor și aprobarea acordării sprijinului financiar se realizează de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în ordinea cronologică a depunerii dosarelor complete, sprijinul financiar acordându-se, în limita fondurilor aprobate anual, exclusiv pentru dosarele declarate eligibile.

(4) Prelucrarea datelor cu caracter personal ale beneficiarilor, inclusiv a copiilor documentelor de identitate și, după caz, a datelor privind sănătatea, se realizează de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în calitate de operator, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. c) și e), precum și al art. 9 alin. (2) lit. a) și j) din Regulamentul (UE) 2016/679 și al Legii nr. 190/2018, în scopul implementării Programului.

(5) Gestionarea datelor și documentelor aferente beneficiarilor se realizează prin intermediul platformei digitale prevăzute la alin. (1), în condiții de securitate și confidențialitate, potrivit normelor metodologice de aplicare a prezentei hotărâri.

Art. 5. Normele metodologice de aplicare a prezentei hotărâri se aprobă prin ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al României, Partea I.

ILIE- GAVRIL BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure,
pentru creșterea natalității

Obiectivul principal al Programului constă în sprijinirea familiilor și a persoanelor singure care își doresc copii, dar se confruntă cu infertilitatea, oferindu-le acces la proceduri medicale costisitoare care sunt dificil de suportat financiar.

Sprijinul se acordă sub forma a două vouchere digitale, pe suport electronic, în cuantum de 15.000 lei: un voucher în valoare de 5.000 lei va fi destinat achiziționării de medicamente specifice, iar al doilea voucher, în sumă de 10.000 de lei, va fi folosit pentru achitarea procedurilor medicale prescrise.

Beneficiari: cuplurile infertile, căsătorite/necăsătorite, sau femeile singure infertile, diagnosticate cu o afecțiune incompatibilă cu reproducerea pe cale naturală de către un medic cu specialitatea obstetrică-ginecologie și competență în tratamentul infertilității cuplului și reproducere umană asistată medical.

În vederea asigurării sustenabilității financiare a Programului și a corelării acestuia cu alocările bugetare, s-a stabilit un număr maxim de 10.000 de beneficiari pentru fiecare an de implementare, în perioada 2026-2030, sprijinul financiar acordându-se în limita fondurilor aprobate cu această destinație.

Buget: 150 000 000 lei (15.000 lei/beneficiar: 5.000 lei voucher medicamente+10.000 voucher proceduri medicale)

Descrierea situației actuale

România, la fel ca majoritatea țărilor europene, se confruntă cu o scădere accentuată a natalității și cu schimbări semnificative în comportamentul reproductiv. Datele statistice oficiale indică faptul că, în ultimii ani, fertilitatea în România a scăzut sub nivelul de înlocuire a generațiilor, ceea ce contribuie la un declin demografic pronunțat. În 2023, rata fertilității totale în România a fost de aproximativ 1,54 copii per femeie, sub pragul de înlocuire de 2,1 copii per femeie, necesar pentru menținerea stabilității populației.

În anul 2024, numărul născuților-vii înregistrați la oficiile de stare civilă din România a fost de 148916, cel mai mic număr de născuți-vii din 1930 până în prezent. Conform datelor INS, față de anul 2023, în anul 2024 s-au înregistrat cu 15088 mai puțini născuți-vii.

La nivelul Uniunii Europene, rata medie a fertilității în 2023 a fost de 1,38 copii per femeie, conform datelor furnizate de Eurostat. Printre țările membre UE, România se situează la un nivel similar cu state precum Ungaria și Croația, dar sub media unor țări ca Franța sau Bulgaria, unde rata fertilității este relativ mai ridicată (1,66 copii per femeie, respectiv 1,81 copii per femeie).

Declinul natalității este agravat de migrația masivă a forței de muncă, care a început în anii 1990 și continuă să influențeze negativ structura demografică a României. Pe lângă numărul redus de nașteri, fenomenul migraționist contribuie la o reducere a populației apte de muncă și, implicit, la o îmbătrânire accentuată a populației.



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Aceste transformări demografice au dus la un spor natural negativ al populației României. În 2024, România a înregistrat un declin natural al populației de -5,3 persoane la 1.000 de locuitori.

În contextul acestor schimbări demografice și al provocărilor socio-economice aferente, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a inițiat un set de măsuri pentru sprijinirea familiilor și a cuplurilor care își doresc copii, dar se confruntă cu dificultăți legate de infertilitate.

Programul prevede acordarea de vouchere pentru proceduri de fertilizare în vitro, având în vedere că infertilitatea este o problemă medicală semnificativă, care afectează aproximativ 10-15% din cuplurile de vârstă reproductivă din România.

Astfel, această inițiativă vine ca răspuns la scăderea alarmantă a natalității, dar și la problemele financiare cu care se confruntă familiile din România. În prezent, costurile ridicate ale procedurilor de fertilizare în vitro și lipsa unui sprijin financiar adecvat constituie obstacole majore pentru multe cupluri care își doresc să aibă copii și, în plus, se confruntă și cu probleme de infertilitate.

Programul social se adresează cuplurilor și femeilor infertile, cu vârsta cuprinsă între 24 - 42 ani, cărora li s-a diagnosticat o afecțiune incompatibilă cu reproducerea pe cale naturală, de către un medic specialist în obstetrică-ginecologie, cu competență în tratamentul infertilității cuplului și în reproducere umană, asistată medical.

Sprijinul constă într-un ajutor financiar, neimpozabil, acordat sub forma a două vouchere pe suport electronic, în cuantum de 15.000 lei, respectiv un voucher în valoare de 5.000 lei destinat achiziționării de medicamente specifice, iar al doilea voucher, în sumă de 10.000 de lei, folosit pentru achitarea procedurilor medicale prescrise.

Conform raportărilor oficiale, statisticile „Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității”, se prezintă astfel:

Statistică FIV	2022-2024	2025 (octombrie-decembrie)
Buget alocat	150.000.000	150.000.000
Finanțare/ beneficiar	15.000 lei (2 vouchere - 5000 lei voucher medicamente + 10.000 lei voucher proceduri medicale) pentru 10.000 de beneficiari	15.000 lei (2 vouchere - 5000 lei voucher medicamente + 10.000 lei voucher proceduri medicale) pentru 10.000 de beneficiari
Cereri/ email-uri primite	29.103	
Dosare înregistrate	19.632	7208
Dosare analizate de comisie	19.317	7208
Dosare eligibile	17.156	6768
Contracte semnate	16.478	6328
Vouchere emise și trimise	16.478	6302
Deconturi farmacii	12.251	0
Deconturi clinici	12.298	0
Sarcini confirmate	4300	0
Nou născuți	1800	0

România se confruntă cu o criză demografică, iar măsurile de sprijin pentru cuplurile infertile reprezintă un pilon al politicii de creștere a natalității. Implementarea și extinderea Programului sunt necesare nu doar pentru a răspunde nevoilor individuale ale cuplurilor care



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

se confruntă cu infertilitatea, ci și pentru a contribui la stabilizarea și, în viitor, la inversarea tendinței de declin a populației.

Oportunitate și necesitate

Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității aduce beneficii semnificative pe termen lung, contribuind la creșterea natalității, aspect important în contextul declinului demografic din România. Justificarea implementării acestui Program este dată de impactul demografic pozitiv pe termen lung și de reducerea cheltuielilor sociale generate de un declin accentuat al natalității. Infertilitatea poate fi o sursă majoră de stres, anxietate și suferință emoțională pentru cupluri și persoane singure care se confruntă cu infertilitatea și care își doresc copii. Prin acordarea sprijinului financiar și accesul la tratamentele necesare, programul contribuie la reducerea presiunii emoționale asupra acestora. Prin acest sprijin, mai multe familii au șansa de a avea copii, îndeplinindu-și astfel dorința de a deveni părinți, ceea ce are un impact pozitiv asupra psihicului lor. Pe de altă parte, Programul sprijină nu doar cuplurile, ci și persoanele singure care își doresc să devină părinți, oferindu-le oportunități egale tuturor, șansa de a construi o familie, indiferent de statutul lor marital.

Programul joacă un rol important în creșterea nivelului de conștientizare la nivel național asupra infertilității, care este o problemă medicală și socială semnificativă.

D.G.P.P.F.D.D.U.
Director general adjunct
Anca-Romina BEU