

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4910
IEȘIRE	
Ziua... 17	Luna... 07 2020

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa Proiectului de act normativ:

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Prezentul proiect de act normativ are în vedere punerea în aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2025 privind trecerea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați din subordinea Guvernului și din coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Totodată, asigură transpunerea în practică a măsurilor prevăzute în politicile publice naționale și a recomandărilor formulate de către organismele internaționale și europene, prin implementarea unor măsuri de asistență și sprijin pentru victimele violenței domestice, care vor fi disponibile într-o distribuție geografică adecvată, facilitând accesul gratuit al victimelor/familiilor acestora la diferite tipuri de servicii de sprijin.

2.2 Descrierea situației actuale

Agencia Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, denumită în continuare ANES, a fost înființată potrivit art. 23 din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică. ANES promovează principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex, în toate politicile și programele naționale.

Potrivit art. 8 alin (3) și art. 54 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, domeniul violenței domestice este reglementat în sfera de competență a Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

Activitatea ANES corespunzătoare celor două domenii specifice de activitate reglementate prin Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se desfășoară în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 177/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

De-a lungul timpului, organizațiile internaționale și europene (ONU, Consiliul Europei, Institutul European pentru Egalitate de Gen, Comisia Europeană) și organizațiile neguvernamentale, au formulat, în atenția Guvernului României, o serie de recomandări importante privind întărirea rolului ANES în ceea ce privește aplicarea legislației naționale și nevoia de finanțare și dezvoltarea unor programe adecvate din perspectiva necesității susținerii organizațiilor neguvernamentale și a finanțării acestora pentru realizarea unor activități specifice, însă, aceste recomandări nu au putut fi transpuse în practică, până în prezent, nefiind identificate resursele financiare adecvate de la bugetul de stat. De asemenea, la nivel local, este necesară încurajarea și susținerea din punct de vedere financiar a autorităților administrației publice locale (direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială) pentru realizarea unor acțiuni specifice de sprijin în cele două domenii de activitate, în vederea asigurării unei implementări eficiente a politicilor publice specifice.

Proiectul de act normativ asigură transpunerea în practică a prevederilor art. 1 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 83/2025 privind trecerea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați din subordinea Guvernului și din coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, care se referă la posibilitatea alocării de fonduri de la bugetul de stat pentru finanțarea programelor de interes național elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ANES, pentru domeniile egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice.

Potrivit prevederilor art. 54 și 55 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 1 alin. (1¹), art. 3¹ lit. c), art. 23 alin. (2) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați finanțează sau, după caz, cofinanțează proiecte specifice și proiecte din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței împotriva femeii.

În ceea ce privește domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, ANES coordonează procesul de implementare a Convenției ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW), statul român, asumându-și, de peste 42 de ani, angajamentul și determinarea privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, prin adoptarea unor măsuri legislative și a altor măsuri necesare de sprijin pentru eliminarea discriminării împotriva fetelor și femeilor, sub toate formele și manifestările ei.

O altă responsabilitate importantă a ANES este coordonarea procesului de implementare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), care a fost ratificată de către România prin Legea nr. 30/2016.

Problematica din domeniul violenței domestice și violenței împotriva femeilor impune, mai ales din perspectiva asigurării implementării prevederilor Convenției de la Istanbul, extinderea și consolidarea măsurilor legislative și instituționale menite să asigure prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeilor.

În prezent, țara noastră continuă să se confrunte cu situații de discriminare și inegalitate de gen la toate nivelurile: muncă, educație și accesul la luarea deciziilor, precum și în ceea ce privește menținerea rolurilor și responsabilităților stereotipale în familie. O altă problemă persistentă o constituie hărțuirea sexuală și morală, reflectată în cazuri foarte grave, mediatizate pe larg în ultima vreme, fiind necesară adoptarea unor măsuri eficiente pentru promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și împuternicirea femeilor.

Totodată, violența împotriva femeilor rămâne un fenomen persistent în societatea actuală, a cărei eradicare constituie o prioritate fundamentală, nu doar la nivel internațional și european, ci și în România. În același timp, acesta este un fenomen transversal, care se manifestă în toate sferele vieții sociale și în toate domeniile de activitate. Gravitatea acestui fenomen este reflectată de datele existente. Astfel, la linia națională telefonică destinată victimelor violenței domestice, discriminării pe criteriul de sex și traficului de persoane, cu nr. unic 08005003333, gratuită și cu program 24h/24h, 7 zile/7 zile, creată în anul 2015, cu funcționare integrală susținută de către ANES, numărul de apeluri telefonice înregistrate în ultimii ani se prezintă astfel:

- anul 2018 - 1963 apeluri;
- anul 2019 - 1985 apeluri;
- anul 2020 - 3760 apeluri;
- anul 2021 - 5547 apeluri;
- anul 2022 - 5538 apeluri;
- anul 2023 - 9490 apeluri;
- anul 2024 - 9285 apeluri;

- anul 2025 - 9120 apeluri.

Statisticile existente la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române privind număr total de fapte penale și numărul de decese înregistrate de-a lungul ultimilor ani arată că situația privind violența domestică rămâne gravă:

- *numărul total de fapte penale, în legătură cu violența domestică:*

- anul 2018 – 38.445;
- anul 2019 – 44.094;
- anul 2020 – 43.712;
- anul 2021 – 49.081;
- anul 2022 – 55.206;
- anul 2023 – 57.851;
- anul 2024 – 45.614;
- anul 2025 - 49.660.

- *numărul victimelor decedate, ca urmare a violenței domestice în ultimii ani:*

- anul 2018 - 77 decese;
- anul 2019 - 79 decese;
- anul 2020 - 72 decese;
- anul 2021 - 67 decese;
- anul 2022 - 63 decese;
- anul 2023 - 55 decese;
- anul 2024 - 52 decese;
- anul 2025 - 48 decese.

Potrivit art. 1 din Legea nr. 217 /2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Ocrotirea și sprijinirea familiei, dezvoltarea și consolidarea solidarității familiale, bazată pe prietenie, afecțiune și întrajutorare morală și materială a membrilor familiei, constituie un obiectiv de interes național.

(2) Prevenirea și combaterea violenței în familie fac parte din politica integrată de ocrotire și sprijinire a familiei și reprezintă o importantă problemă de sănătate publică.

(3) Statul român, prin autoritățile competente, elaborează și implementează politici și programe destinate prevenirii și combaterii violenței domestice, precum și protecției victimelor violenței domestice.”

Totodată, raportat la ultimii 5 ani, nivelul egalității de gen din România a înregistrat o evoluție oscilantă, înregistrând unele tendințe pozitive, în mod specific în domeniul educației sau în ceea ce privește veniturile femeilor, care au condus la reducerea unor disparități de gen, însă, mai rămân domenii semnificative unde nivelul inegalității de gen și situațiile vulnerabile cu care se confruntă femeile din România rămân ridicate (reprezentarea la nivel decizional, hărțuire sexuală, etc). În acest context, este notabil faptul că intersecția mai multor vulnerabilități, precum stereotipurile, mediul de proveniență și/ sau rezidență, etnia sau vârsta, nu necesită doar intervenții în sfera de politici publice multi-sectoriale, ci și finanțarea unor programe de interes național specifice.

Strategia privind Egalitatea de Gen (2020-2025): „O Uniune a egalității”, elaborată de Comisia Europeană, a precizat faptul că existența unui cadru strategic național privind egalitatea de șanse și tratament reprezintă condiție favorizantă în vederea accesării fondurilor europene în următorul exercițiu financiar comunitar.

Astfel, modelul european în care problematica egalității de gen este abordată împreună cu cea a violenței domestice, ca abordare integrată, a fost preluat de autoritățile române odată cu adoptarea *Hotărârii Guvernului nr. 1547/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022 - 2027 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de*

tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022 – 2027. Această politică publică, așa cum am amintit, reprezintă o condiție favorizantă pentru accesarea fondurilor europene și cuprinde, deopotrivă, măsuri specifice privind promovarea și integrarea perspectivei de gen în toate domeniile de activitate, precum și măsuri active în sprijinul prevenirii și combaterii violenței domestice, care pot fi transpuse, cu succes, prin implementarea unor Programe de interes național (PIN).

Având în vedere considerentele amintite, rezultă faptul că România continuă să se confrunte cu fenomenul violenței domestice, dar și cu situații de discriminare și inegalitate de gen la toate nivelurile, în domeniile: relații de muncă, educație și accesul la luarea deciziilor, precum și în ceea ce privește menținerea rolurilor și responsabilităților stereotipale în familie, discurs sexist și misogin.

Adeseori, amploarea și gravitatea fenomenului violenței împotriva femeilor sunt evidențiate de cazuri grave, soldate cu decesul victimelor, astfel încât sunt necesare, în mod imperios, măsuri active care, pe de o parte, să limiteze fenomenul prin măsuri de prevenire și de gestionare a problematicii agresorilor, iar pe de altă parte, să vină în sprijinul victimelor acestor violențe, prin creșterea nivelului de informare, conștientizare și furnizare de sprijin adecvat. La nivel internațional este asumat faptul că, violența domestică constituie o formă de violență de gen, ceea ce are implicații la toate nivelurile sistemelor de protecție, suport, prevenire și combatere, concepute în fiecare țară care acordă atenție acestei probleme sociale.

Prin Legea nr. 30/2016 România a ratificat Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice – denumită pe scurt *Convenția de la Istanbul* – care impune statelor părți măsuri concrete de prevenire și de protecție, fiind cel mai complex instrument de cooperare juridică internațională în ceea ce privește prevenirea violenței împotriva femeilor, protejarea victimelor, urmărirea penală a autorilor și adoptarea unei game largi de măsuri pentru a aborda acest flagel, în toată complexitatea sa.

În concluzie, este necesară elaborarea și aprobarea unor programe care să vizeze protecția victimelor violenței domestice, în paralel cu asigurarea capacității instituționale de implementare a acestora, și asigurarea unor mijloace materiale și resurse umane suficiente. În egală măsură, este necesară dezvoltarea de programe care să contribuie la respectarea drepturilor femeilor și la eliminarea inegalității de gen la toate nivelurile. Astfel, programele de interes național pentru cele două domenii au fost elaborate în conexiune cu obiectivele și măsurile prevăzute în documentele de politici publice și în actele normative cu incidență.

Pentru perioada 2026-2030, sunt propuse următoarele programe în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice:

a) PIN 1 VD - „Sprijin acordat în vederea depășirii situațiilor de criză legate de violența domestică”, prevăzut în anexa nr. 1;

Bugetul total este de 2.500 mii lei, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 625 mii lei pentru anul 2027;
- 625 mii lei pentru anul 2028;
- 625 mii lei pentru anul 2029;
- 625 mii lei pentru anul 2030

b) PIN 2 VD - „Prevenție și protecție împotriva violenței domestice și a violenței asupra femeilor”, prevăzut în anexa nr. 2;

Bugetul total este de 2.500 mii lei, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 625 mii lei pentru anul 2027;
- 625 mii lei pentru anul 2028;
- 625 mii lei pentru anul 2029;
- 625 mii lei pentru anul 2030.

c) PIN 1 ES: „Generația E – Egali, implicați, parteneri pentru o lume mai bună! Integrarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în educație”, prevăzut în anexa nr. 3;

Bugetul total este de 3.500 mii lei, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 875 mii lei pentru anul 2027;
- 875 mii lei pentru anul 2028;
- 875 mii lei pentru anul 2029;
- 875 mii lei pentru anul 2030.

d) PIN 2 ES: „Egalitate de șanse între femei și bărbați, implicare și responsabilitate în lumea muncii”, prevăzut în anexa nr. 4.

Bugetul total este de 1.500 mii lei, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 375 mii lei pentru anul 2027;
- 375 mii lei pentru anul 2028;
- 375 mii lei pentru anul 2029;
- 375 mii lei pentru anul 2030.

Valoarea totală a celor patru programe de interes național propuse este de 10.000 mii de lei.

În anul 2026 se organizează selecția de proiecte pentru bugetul total alocat pentru fiecare program de interes național, iar decontarea cheltuielilor se va face în limita sumelor aprobate pentru fiecare an bugetar 2027, 2028, 2029, 2030.

2.3 Schimbări preconizate

Rolul Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați este acela de a promova principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare pe criteriul de sex și asigurării integrării perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale.

Prezentul proiect de hotărâre are în vedere furnizarea unor măsuri de sprijin destinate prevenirii situațiilor de violență domestică și asigurării protecției victimelor violenței domestice, în paralel cu asigurarea capacității instituționale de implementare a proiectelor în sprijinul acestora și asigurarea implementării unor măsuri eficiente care să conducă la promovarea perspectivei de gen și la eliminarea discriminării pe criteriul de sex.

Prin implementarea programelor de interes național în domeniul violenței domestice se va asigura transpunerea în practică a măsurilor prevăzute în politicile publice naționale și a recomandărilor formulate de către organismele internaționale și europene, prin asigurarea unor măsuri de asistență și sprijin pentru victimele violenței domestice, care vor fi disponibile într-o distribuție geografică adecvată, facilitând accesul gratuit al victimelor/familiilor acestora la diferite tipuri de servicii de sprijin, care vor viza:

- îmbunătățirea nivelului de protecție și sprijin prin furnizarea serviciilor de sprijin și asistență socială, asistență medicală comunitară, consiliere primară, management de caz, consiliere psihologică și juridică, consiliere și orientare vocațională, susținerea de programe de dezvoltare personală și empowerment pentru victime, inclusiv prin grupuri de suport, tabere pentru supraviețuitoarele violenței domestice, sesiuni de empowerment through self defense (autoapărare) scrierea povestii personale, scenarii, poezie, arta cu supraviețuitoarele și alte activități inovative, la nivelul comunităților locale, în legătură cu situațiile de violență domestică, pentru cel puțin 2000 de persoane beneficiare la nivel național;
- consolidarea a minim 8 echipe multidisciplinare și/sau echipe mobile, din cele existente la nivel național;
- minimum 300 de persoane (agresori) incluse în programe specifice de consiliere și/sau intervenție
- 2.000 de planuri de siguranță elaborate sau actualizate alături de persoanele beneficiare de servicii.
- În ceea ce privește conștientizarea, sensibilizarea, informarea și educare despre drepturile victimelor violenței domestice în vederea prevenirii și combaterii tuturor formelor de violență domestică și violență împotriva femeilor, acestea reprezintă condiții esențiale pentru diminuarea fenomenului violenței domestice. Implementarea acțiunilor și campaniilor dezvoltate prin prezentele PIN-uri vor conduce la:

- creșterea cu cel puțin 5.000 a numărului de persoane informate și conștientizate cu privire la drepturile victimelor și serviciile disponibile în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice;
- asigurarea pregătirii a 200 comunități locale în care au fost organizate activități de informare și sensibilizare privind prevenirea și combaterea violenței domestice;
- creșterea cu cel puțin 2.000 a numărului de profesioniști (din domeniul asistenței sociale, sănătății, educației și altor domenii relevante) care au beneficiat de activități de informare și formare privind identificarea și gestionarea situațiilor de violență domestică
- creșterea cu cel puțin 300 a numărului de reprezentanți mass-media instruiți privind raportarea responsabilă și etică a cazurilor de violență domestică și violență împotriva femeilor.

Procesul educațional și introducerea perspectivei de gen în educație reprezintă factori cheie pentru o societate modernă în care egalitatea de șanse între femei și bărbați trebuie să fie înțeleasă ca fiind condiția esențială pentru atingerea progresului social.

În acest sens, prin primul program de interes național din domeniul egalității de șanse, cadrele didactice din învățământul preuniversitar/superior, desemnate cu atribuții în domeniul egalității de șanse și elevii/studentii din cadrul acestor instituții vor beneficia de programe de formare/sesiuni de instruire/informare, evenimente/acțiuni privind nediscriminarea, combaterea stereotipurilor, principiul egalității de șanse între femei și bărbați, respectul reciproc, discursul sexist, prevenirea hărțuirii, rezolvarea fără violență a conflictelor, identificarea formelor de violență domestică, dezvoltarea personală și profesională și vor fi obținute următoarele rezultate:

- cel puțin 4.000 de cadre didactice participante la programe de formare/sesiuni de instruire privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea stereotipurilor și discriminării ;
- cel puțin 12.000 de elevi și studenți informați și sensibilizați cu privire la egalitatea de șanse, combaterea stereotipurilor și prevenirea violenței ;
- vor fi organizate 100 de programe de formare/ sesiuni de instruire pentru cadre didactice ;
- vor fi organizate 400 de activități educaționale și de informare implementate în unități de învățământ/instituții de învățământ.

Programul de interes național care vizează egalitatea de șanse între femei și bărbați, implicarea și responsabilitatea în lumea muncii, va avea următoarele rezultate:

- creșterea nivelului de informare, responsabilizare și a capacității de intervenție pentru asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați pe piața muncii și aplicarea eficientă a prevederilor Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare a legislației secundare din domeniu, precum și pentru corelarea prevederilor europene privind transparența salarială și prevenirea hărțuirii la locul de muncă.
- cel puțin 1.500 de persoane din instituțiile publice și private vor beneficia de instruire privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea discriminării la locul de muncă , din care: cel puțin 500 de specialiști de la nivelul Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă, ale Agenției Naționale pentru Ocupare Forței de Muncă și Agențiilor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;
- cel puțin 500 de angajați din domeniul public sau privat;
- cel puțin 500 de experți/tehnicieni în egalitatea de șanse sau persoane desemnate cu atribuții în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, din instituții publice sau private.

De asemenea, se reglementează realizarea evaluării și selecției proiectelor de către Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, în baza unei metodologii de evaluare, de selectare și de finanțare a proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, aprobată prin ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Totodată, se reglementează asigurarea monitorizării implementării proiectelor în cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice de către Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, în baza unei metodologii, aprobată prin ordin al secretarului de stat al ANES.

2.4 Alte informații

Detalii privind obiectivele programelor, modul de elaborare a propunerilor de proiect și evaluarea proiectelor vor fi cuprinse în Ghidul solicitantului.

Ghidul solicitantului programelor de interes național este aprobat prin ordin al secretarului de stat al Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați și cuprinde în principal următoarele informații:

- a) informații generale privind Autoritatea finanțatoare;
- b) termenii de referință care cuprind:
 - cerințele minime de calificare solicitate de Autoritatea finanțatoare și documentele care urmează să fie prezentate de solicitant și/sau partener pentru îndeplinirea acestora;
 - instrucțiuni privind datele-limită care trebuie respectate și formalitățile care trebuie îndeplinite;
- c) instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare;
- d) informații privind criteriile aplicate pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă;
- e) modelul contractului de finanțare nerambursabilă.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin aprobarea prezentului proiect de act normativ vor fi create oportunități de informare, orientare și sprijin, în cele două domenii de intervenție, pentru un număr de peste 15.000 de beneficiari, cuprinzând : profesioniști din asistență socială și poliție, factori de decizie de la nivel local, persoane din rândul comunităților, cadre didactice, elevi, profesioniști din domeniul muncii și ocupării, precum și un număr de 2000 victime ale violenței domestice.

Alte beneficii importante pentru acest act normativ vor fi obținute prin implicarea comunităților care nu au acces direct și frecvent la informare și mijloace de sprijin, dar și valorificarea expertizei organizațiilor neguvernamentale care au o experiență deosebită, acumulată de-a lungul timpului în lucrul direct cu beneficiarii, la firul ierbii, în special, cu victimele violenței domestice, dar și cu membrii comunităților, cu sistemul de educație și cel de ocupare a forței de muncă.

Costurile estimate pentru implementarea celor patru programe de interes național propuse sunt în valoare de 10.000 mii de lei ceea ce înseamnă costuri foarte mici raportat la numărul mare de beneficiari și la schimbările benefice pe care le vor produce, la nivel individual și comunitar.

3.2. Impactul social

Egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați se referă la relațiile sociale între indivizi atât în spațiul public cât și în cel privat. De asemenea, problematica din domeniul violenței domestice impune reanalizarea măsurilor menite să limiteze fenomenul printr-o atenție sporită cu concentrare pe dezvoltarea unor măsuri în vederea sprijinirii directe a victimelor acestor forme de violență și responsabilizarea tuturor factorilor interesați.

Programele de interes național își propun să aducă îmbunătățiri asupra vieții sociale, să corecteze atitudini și comportamente care ar conduce la excluderea sau marginalizarea persoanelor indiferent de sex, să promoveze beneficiile construirii unei societăți incluzive și nediscriminatorii, în care egalitatea de șanse între femei și bărbați este integrantă, astfel încât să se înregistreze beneficii asupra vieții femeilor și bărbaților.

Implementarea programelor destinate prevenirii și combaterii violenței domestice, precum și promovării egalității de șanse între femei și bărbați contribuie la creșterea nivelului de conștientizare a populației cu privire la gravitatea acestui fenomen și la consecințele sale asupra indivizilor, familiilor și comunităților, la

respectarea drepturilor femeilor și la eliminarea inegalității între femei și bărbați la toate nivelurile. Prin activitățile de informare și educație, societatea poate dezvolta o atitudine mai fermă împotriva violenței și discriminării, contribuind la diminuarea toleranței față de astfel de comportamente.

De asemenea, consolidarea mecanismelor de sprijin pentru victimele violenței domestice va spori gradul de siguranță și protecție a acestora.

În același timp, implementarea unor măsuri orientate către prevenirea comportamentelor violente și gestionarea problematicei agresorilor poate contribui la reducerea incidenței acestor fapte pe termen lung. De asemenea, promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și combaterea stereotipurilor tradiționale au un rol esențial în domeniul educației și în lumea muncii, contribuind la construirea unei societăți bazate pe respect reciproc, echitate și protejarea drepturilor fundamentale ale tuturor cetățenilor.

Totodată, implementarea PIN 1 ES și PIN 2 ES contribuie la cunoașterea, înțelegerea și aplicarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați, cu numeroase efecte pozitive atât asupra sistemului de educație, prin elevi și cadre didactice, cât și asupra angajaților, angajatorilor și organelor abilitate de control pentru domeniul relațiilor de muncă. Cercetările de specialitate relevă faptul că disparitățile dintre femei și bărbați persistă în mai multe domenii, subminând oportunitățile economice ale femeilor și afectând economia în ansamblu.

În acest sens, promovarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați prin programele amintite poate fi de natură să genereze efecte puternice și pozitive, în legătură cu lumea muncii prin asigurarea unui nivel mai ridicat de ocupare a forței de muncă a femeilor și creștere a productivității.

În ceea ce privește calitatea condițiilor și a standardelor de muncă, atât angajații de sex masculin, cât și cei de sex feminin trebuie să simtă că lucrează într-un mediu sigur și echitabil, lipsit de discriminare, hărțuire sau violență la locul de muncă. Angajații trebuie să recunoască anumite reguli și să și le însușească într-un mod firesc, prin intermediul angajatorilor care trebuie să promoveze o cultură organizațională a egalității.

De asemenea, hărțuirea la locul de muncă, este un fenomen negativ, din în ce mai vizibil, care afectează nu doar cultura organizațională, ci și moralul angajaților, cu implicații negative asupra productivității muncii. Tocmai de aceea, este foarte importantă implementarea programelor amintite prin care se vor derula activități legate de cunoașterea fenomenului, a mijloacelor de prevenire și de sancționare a acestui tip de comportament, în rândul angajați, angajatorilor și a organelor cu atribuții de control.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Programele de interes național propuse sunt aliniate la prevederile specifice din legislația națională, europeană și internațională privind respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și ale femeilor și contribuie în mod direct și eficient la buna cunoaștere, aplicare și respectare a acestora.

Astfel, pe lângă legislația națională specifică amintită în secțiunile anterioare, au fost avute în vedere:

- prevederile art. 16 alin.(2), teza a 2-a din Constituția României, care stipulează faptul că “Statul român garantează egalitatea de șanse între femei și bărbați pentru ocuparea acestor funcții și demnități”.
- directivele UE specifice privind egalitatea de șanse între femei și bărbați și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice.
- asigurarea implementării Convenției ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW), care are ca obiectiv central promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, prin adoptarea unor măsuri legislative și a altor măsuri necesare de sprijin pentru eliminarea discriminării împotriva fetelor și femeilor, sub toate formele și manifestările ei.
- asigurarea implementării Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), care a fost ratificată de către România prin Legea nr. 30/2016 și care recunoaște dimensiunea acestor forme de violență îndreptate preponderent asupra femeilor dar și faptul că violența împotriva femeilor este o manifestare a relațiilor istoric inegale de putere dintre femei și bărbați, care au condus la dominarea femeilor și la discriminare, de către bărbați, împiedicând avansarea deplină a femeilor.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Programele de interes național propuse în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați vizează reducerea disparităților pe piața muncii și valorificarea potențialului feminin în sfera forței de muncă. Studiile specifice relevă faptul că diminuarea decalajului de gen în ocupare ar putea contribui la creșterea crește PIB-ul României, cu procente semnificative, până în anul 2030.

Astfel, angajatele pot furniza perspective complementare, bazate pe empatie, colaborare și înțelegere, care stimulează creativitatea și inovația în cadrul echipelor. De asemenea, echipele de specialiști care adoptă egalitatea de șanse între femei și bărbați sunt mai flexibile și mai capabile să înțeleagă nevoile unor categorii eterogene de clienți, ceea ce le permite o mai mare adaptabilitate în ceea ce privește înțelegerea nevoilor complexe ale acestora și dezvoltarea de produse și servicii relevante pentru piață.

La aceste aspecte deosebit de importante se mai adăugă și beneficiile privind asigurarea unui mediu de lucru sănătos și armonios, prin prevenirea și reducerea discriminării, hărțuirii sau violenței la locul de muncă, creându-se un climat de siguranță și deschis comunicării și colaborării, în care toți angajații se simt valorizați să își atingă potențialul maxim.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Din perspectiva dezvoltării durabile, sumele alocate pentru aceste PIN-uri nu trebuie privite ca simple cheltuieli bugetare, ci, în mod concret, ca mijloace directe care vor contribui la creșterea calității vieții beneficiarilor:

Astfel, sumele alocate pentru PIN 1 și PIN 2 VD vor contribui prin sprijin direct, informare și conștientizare la diminuarea unor sume mari care ar fi trebuit să fie alocate în viitor costurilor asociate violenței domestice, însemnând, de ex. costuri medicale, costuri de asistență socială, intervenții ale poliției, etc. Potrivit unui studiu din anul 2021 al Institutului European pentru Egalitate de Gen (EIGE), în România costurile violenței împotriva femeilor sunt estimate la 12,6 miliarde de euro/an.

De asemenea, costurile alocate prin prezentul proiect de act normativ vin în sprijinul diminuării pierderilor care s-ar înregistra prin sesizarea, înregistrarea și soluționarea unor cazuri de discriminare, hărțuire sau violență la locul de muncă, sau prin menținerea femeilor în inactivitate sau în sectorul muncii informale/casnice.

Principalele beneficii ale programelor de interes național în raport de obiectivele de dezvoltare durabilă stabilite prin Agenda ONU 2030 pentru Dezvoltare Durabilă și, respectiv, strategia națională specifică, sunt multidimensionale:

- în corelare cu Capitalul Uman (ODD 3 & 4) și Egalitatea de gen (ODD5) intervențiile integrate în cazurile de violență domestică (PIN 1 și PIN 2 VD) contribuie la prevenirea și reducerea riscului de repetare a unor asemenea fapte și a consecințelor grave pentru victime a traumelor grave și pe termen lung. Totodată, prin generații actuale și viitoare mai bine informate se poate construi o societate mai sigură pentru femei, în care drepturile fundamentale ale acestora să fie aplicate și respectate.

- în corelare cu Egalitate de gen (ODD5) și Productivitatea și Creșterea Economică (ODD 8), PIN 1 și PIN 2 ES contribuie la realizarea egalității de gen și împuternicirea tuturor femeilor și a fetelor și la reducerea

disparităților pe piața muncii dintre femei și bărbați și facilitarea accesului angajatorilor la forță de muncă insuficient valorificată în prezent.

3.9 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4 – a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	0	0	0	0	0	0
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri	+0	+2500	+2500	+2500	+2500	+2000
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Impactul financiar asupra bugetului general consolidat este negativ (majorare cheltuieli): • Buget de stat: + 0 mii lei (2026) și +2.500 mii lei/an (2027–2030); Media pe 5 ani: 2.000 mii lei • Bugete locale / bugetul asigurărilor sociale de stat: 0. Impact total pe perioada 2026–2030: +10.000 mii lei (buget de stat).					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Creșterea cheltuielilor bugetare se acoperă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale/ANES, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetele ordonatorilor principali de credite, pe perioada de implementare 2026–2030.					

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul. Proiectul nu generează diminuări ale veniturilor bugetare.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Calcule detaliate privind fundamentarea modificării cheltuielilor bugetare (mii lei): • PIN 1 VD – Sprijin acordat în vederea depășirii situațiilor de criză legate de violența domestică: 2026: 0; 2027:625; 2028:625; 2029: 625; 2030: 625; Total: 2.500 • PIN 2 VD – Prevenție și protecție împotriva violenței domestice și a violenței asupra femeilor: 2026: 0; 2027:625; 2028:625; 2029: 625; 2030: 625; Total: 2.500 • PIN 1 ES – Generația E (Integrarea perspectivei de gen în educație): 2026: 0; 2027: 875; 2028: 875; 2029: 875; 2030: 875; Total: 3.500 • PIN 2 ES – Egalitate de gen, implicare și responsabilitate în lumea muncii: 2026: 0; 2027: 375; 2028: 375; 2029: 375; 2030: 375; Total: 1.500 TOTAL impact cheltuieli bugetare (buget de stat/ANES): 2026: 0; 2027: 2.500; 2028: 2.500; 2029: 2.500; 2030: 2.500; Total 2026–2030: 10.000; Media pe 5 ani: 2.000 (mii lei). Calculele detaliate privind fundamentarea modificării cheltuielilor bugetare au fost realizate pe baza datelor și a metodologiei de calcul utilizate pentru estimarea cheltuielilor aferente implementării programelor de interes național, cuprinse în fișa financiară întocmită potrivit art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, anexată proiectului de act normativ. Notă: proiectul nu determină modificări ale veniturilor bugetare; impactul este exclusiv asupra cheltuielilor bugetului de stat, fără impact asupra bugetelor locale și a bugetului asigurărilor sociale de stat.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată este anexată. b) declarație, conform căreia, majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.	
4.8. Alte informații Finanțarea programelor de interes național se va efectua cu încadrarea în estimările bugetare pentru anii 2027-2030 ale Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în limita fondurilor bugetare alocate Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, cu impact asupra cheltuielilor bugetare, conform estimărilor prezentate la pct. 4.6, în condițiile Legii nr. 43/2026 a bugetului de stat pe anul 2026 și ale legilor bugetare anuale.	
Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	

Ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale pentru aprobarea Metodologia de evaluare, de selectare și de finanțare a proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030, elaborat în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri. Ordin al secretarului de stat al ANES pentru aprobarea Metodologiei privind monitorizarea implementării proiectelor în cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În cadrul procedurii de transparență decizională au fost formulate și transmise o serie de observații și propuneri de către organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și/sau al prevenirii și combaterii violenței domestice, respectiv de către Asociația Municipiilor din România, Asociația Moașelor Independente, Romanian Women's Lobby, Asociația UNIC, Asociația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Feminin, Centrul de Mediere și Securitate Comunitară, Societatea Profesionistelor din Energie – SPER, precum și de culte religioase, acestea fiind, preponderent preluate și integrate în forma revizuită a documentului. Astfel, au fost preluate și integrate în proiectul de act normativ propunerile și observațiile care au vizat scopul programelor, indicatorii de impact, indicatorii fizici, de eficiență și de rezultat, grupul țintă, aplicanții eligibili, necesitatea gestionării operaționale mai eficiente a procesului de monitorizare a implementării proiectelor, armonizarea sintagmelor referitoare la gen cu tema proiectului de act normativ, respectiv egalitatea de șanse între femei și bărbați. Nu au putut fi preluate observațiile referitoare la: - instituirea unui mecanism de revizuire periodică a alocărilor financiare și a dimensionării indicatorilor, pe baza rezultatelor monitorizării și a evoluțiilor legislative europene, astfel încât programele să poată fi ajustate în mod dinamic și proporțional cu obiectivele asumate, deoarece în funcție de nevoile existente și de evoluția implementării programelor de interes național, aceste revizuri se pot realiza numai printr-un act normativ de același nivel, respectiv Hotărâre a Guvernului. - completarea indicatorilor de eficiență din ANEXA 1 – PIN 1 VD cu cel puțin 20 de servicii sociale înființate la nivel național în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, având în vedere că înființarea de servicii sociale generează, în mod corelativ și obligația de asigurare a sustenabilității acestora. Această

obligație trebuie analizată atât din perspectiva continuității funcționale și operaționale, cât și din cea a asigurării resurselor financiare, umane și logistice necesare menținerii standardelor minime de calitate și conformității cu cadrul normativ incident. De asemenea, aceste programe de interes sunt gândite ca fiind o intervenție complementară în raport de alte proiecte care urmează a fi implementate cu fonduri europene și care au ca obiectiv crearea de servicii sociale destinate victimelor violenței domestice. În același timp, alocarea bugetară prevăzută pentru program, este redusă și nu ar putea susține realizarea obiectivului de înființare a minimum 20 de servicii sociale.

- introducerea unei justificări comparative (cost/beneficiar, cost/comunitate, cost/regiune) care să demonstreze adecvarea bugetului sau, dimpotrivă, să fundamenteze necesitatea unei suplimentări progresive, deoarece dimensionarea bugetului a avut în vedere caracterul complementar al programelor propuse, corelarea cu alte intervenții finanțate din fonduri naționale și europene, precum și necesitatea asigurării unui cadru sustenabil și realist de implementare în perioada 2026–2030. Alocarea totală de 10.000 mii lei a fost stabilită prin raportare la capacitatea operațională de implementare, la tipologia intervențiilor prevăzute și la estimarea unui impact gradual, cu posibilitatea ajustării ulterioare în funcție de rezultatele obținute și de disponibilitățile bugetare anuale. Totodată, programele de interes național nu reprezintă singurul instrument de intervenție în domeniu, ci se integrează într-un cadru mai larg de politici publice, ceea ce susține și explică dimensionarea prudentă a resurselor în această etapă ca prim pas în alocarea de resurse financiare de la bugetul de stat pentru acest tip de intervenții.
- corelarea instruirii cu indicatori operaționali, precum creșterea numărului de controale tematice privind discriminarea, reducerea litigiilor pe criteriu de sex sau creșterea raportărilor interne în companii, deoarece obiectivul programului vizează consolidarea competențelor profesioniștilor implicați în aplicarea și promovarea principiului egalității de șanse în relațiile de muncă. Indicatorul referitor la numărul de persoane instruite reflectă dimensiunea intervenției în termeni de capacitate instituțională și profesională consolidată. Indicatorii operaționali menționați (ex. dinamica controalelor tematice, evoluția litigiilor sau a raportărilor interne) sunt influențați de un ansamblu mai larg de factori externi, instituționali, normativi și organizaționali, și nu ar putea fi atribuiți în mod exclusiv activității de formare desfășurate în cadrul programului. La nivelul implementării vor fi avute în vedere mecanisme de monitorizare adecvate pentru a evalua aplicabilitatea competențelor dobândite, însă, din perspectiva cadrului normativ, formularea actuală a obiectivelor și indicatorilor este proporțională cu natura intervenției și permite o monitorizare clară și realistă a programului.
- includerea cultelor religioase în categoria aplicanților principali eligibili, deoarece poate contraveni dispozițiilor art. 3 lit. k) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 care reglementează principiul libertății de gândire și al independenței față de ideologii, doctrine politice și religioase. Menționăm că perspectiva referitoare la valorificarea rolului spiritual, educațional, social-caritabil, cultural și de parteneriat social, precum și a statutului de factori ai păcii sociale, recunoscute cultelor religioase prin art. 7 alin. (1) din Legea nr. 489/2006, a fost luată în considerare prin includerea cultelor religioase în categoria partenerilor pentru programele de interes național cuprinse în proiectul de act normativ.

Răspunsurile la observațiile primite au fost centralizate și comunicate în conformitate cu dispozițiile legale incidente.

Totodată, în data de 02.04.2026, a fost organizată la sediul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale o întâlnire de dezbatere publică, în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în vederea asigurării unui cadru participativ și transparent de consultare a tuturor părților interesate, precum și pentru facilitarea exprimării punctelor de vedere suplimentare înainte de adoptarea formei finale a actului normativ.

La întâlnirea de dezbatere publică au participat reprezentanți ai unor instituții publice, ai societății civile, precum și persoane interesate, care au exprimat puncte de vedere, respectiv: Oficiul Creștin pentru Drepturi și Libertăți, Centrul Filia, Asociația Tineri pentru Tineri, Institutul Est European de Sănătate a Reprodusei

(IEESR), Asociația Moașelor din România, Asociația Profesională a Experților și Tehnicienilor în Egalitate de Șanse, Asociația Necuvinte, doamna Anca Memete, doamna Larisa Butnariu, reprezentant al societății civile și supraviețuitorilor traficului de persoane. Totodată, în urma întâlnirii de dezbatere publică au fost primite puncte de vedere de la: Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București, Cultul Creștin Penticostal din România, Arhiepiscopia Romano-Catolică București, Biserica Creștină după Evanghelie din România (BCER), Eparhia Română Reformată din Ardeal, Patriarhia Romana - Sectorul Teologic-Educațional, Cancelaria Mitropoliei BORV, doamna Ioana Borza, expert independent.

Astfel, au fost preluate și integrate în proiectul de act normativ propunerile care au vizat indicatorii, aplicanții eligibili, armonizarea sintagmelor referitoare la gen cu tema proiectului de act normativ, respectiv egalitatea de șanse între femei și bărbați.

Nu au putut fi preluate observațiile referitoare la:

- eliminarea pseudoconceptelor științifice din metodologiile de intervenție și formare ale Programelor de Interes Național, având în vedere faptul că, responsabilitatea punerii în aplicare a dispozițiilor hotărârilor instanțelor de judecată, respectiv, monitorizarea derulării programelor de menținere a relațiilor personale ale copilului cu părintele nerezident, în conformitate cu interesul superior al copilului, revine Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC).
- includerea cultelor religioase în categoria aplicanților principali eligibili, deoarece poate contraveni dispozițiilor art. 3 lit. k) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 care reglementează principiul libertății de gândire și al independenței față de ideologii, doctrine politice și religioase. Menționăm că perspectiva referitoare la valorificarea rolului spiritual, educațional, social-caritabil, cultural și de parteneriat social, precum și a statutului de factori ai păcii sociale, recunoscute cultelor religioase prin art. 7 alin. (1) din Legea nr. 489/2006, a fost luată în considerare prin includerea cultelor religioase în categoria partenerilor pentru programele de interes național cuprinse în proiectul de act normativ.
- includerea unei cote de 30% din specialiștii din instituțiile publice și private (PIN 2 ES) să obțină certificarea formală de Expert în Egalitate de Șanse (COR 242230), având în vedere că un astfel de criteriu, introdus sub forma unei obligații sau cote procentuale în indicatorii programului – ar restrânge sfera potențialilor beneficiari și ar putea genera bariere în accesarea finanțării.
- clarificarea conceptuală și utilizarea corectă a termenilor „victimă” și „supraviețuitor”; extinderea mecanismelor de sprijin financiar astfel încât beneficiarii direcți (nu doar angajatorii) să primească sprijin; consolidarea măsurilor reale de sprijin și a formării profesioniștilor; reanalizarea cadrului privind alienarea parentală în contextul violenței domestice, având în vedere că propunerile formulate nu vizează în mod direct obiectul proiectului de hotărâre a Guvernului, care are ca scop aprobarea unor programe de interes național și stabilirea cadrului de finanțare, implementare și monitorizare a acestora.
- Aspectele semnalate referitoare la: diferențierea terminologică între „victimă” și „supraviețuitor”, modificarea mecanismelor de subvenționare reglementate prin Legea nr. 76/2002, precum și problematica alienării parentale vizează alte domenii de reglementare (legislație primară sau politici sectoriale distincte) și nu pot face obiectul prezentei hotărâri. Totodată, principiile invocate privind necesitatea unui sprijin real pentru persoanele afectate de violență domestică sunt deja reflectate în proiectul de act normativ, prin: abordarea centrată pe victimă, furnizarea de servicii integrate (consiliere psihologică, juridică, management de caz, orientare vocațională), precum și activități de prevenire și formare a profesioniștilor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor

din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 321/MCV/17.02.2026. Asociația Municipiilor din România a comunicat observații și propuneri prin adresa nr.113/19.02.2026, care au fost preluate. De asemenea, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat faptul că nu formulează propuneri și observații prin adresa nr. UNCJR 1947/10.03.2026.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în perioada 17.02-30.03.2026. Propunerile și sugestiile au putut fi transmise în perioada 17-26.02.2026.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ vor fi elaborate și aprobate prin ordin al secretatului de stat al Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, ghidul solicitantului pentru programele de interes național. După aprobarea ghidului solicitantului, ANES va proceda la lansarea apelurilor de proiecte, urmând ca acestea să fie evaluate de comisii formate din personal nominalizat prin ordin emis de reprezentantul legal al Agenției. Ulterior, va fi elaborată o metodologie privind monitorizarea implementării proiectelor finanțate din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, care va cuprinde informații referitoare la mecanismul de raportare și periodicitatea evaluărilor intermediare și va fi pusă în aplicare de personal nominalizat prin ordin emis de reprezentantul egal al Agenției.
8.2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, interimar

Drăgoș - Nicolae / IISLARU

AVIZAT:

Viceprim-Ministru, interimar

Oana - Clara GHEORGHIU

Ministrul Educației și Cercetării

Mihai DIMIAN

Ministrul Sănătății, interimar

Csöke Attila / Zoltán

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției, interimar

Cătălin - Marian PREDOIU

Față de cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, interimar

~~DEACON~~ – Nicușor PISLARU

AVIZAT:

Viceprim-Ministru, interimar

Oana -Clara GHEORGHIU

Ministrul Educației și Cercetării

Mihai BĂNILĂ

Ministrul Sănătății, interimar

Cseke Attila - Zoltán

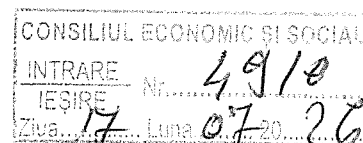
Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției, interimar

Cătălin – Marian PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

privind aprobarea programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5), art. 54 alin. (1) din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 23 alin. (4) din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 1 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2025 privind trecerea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați din subordinea Guvernului și din coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1 - (1) Se aprobă următoarele programe de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030:

- a) PIN 1 VD - „Sprijin acordat în vederea depășirii situațiilor de criză legate de violența domestică”, prevăzut în anexa nr. 1 - bugetul total este de 2.500 mii lei ;
- b) PIN 2 VD - „Prevenție și protecție împotriva violenței domestice și a violenței asupra femeilor”, prevăzut în anexa nr. 2 - bugetul total este de 2.500 mii lei ;
- c) PIN 1 ES - „Generația E – Egali, implicați, parteneri pentru o lume mai bună! Integrarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în educație” prevăzut în anexa nr. 3 - bugetul total este de 3.500 mii lei;
- d) PIN 2 ES - „Egalitate de șanse între femei și bărbați, implicare și responsabilitate în lumea muncii”, prevăzut în anexa nr. 4 - bugetul total este de 1.500 mii lei.

(2) În anul 2026 se organizează selecția de proiecte pentru bugetul total alocat pentru fiecare program de interes național, iar decontarea cheltuielilor se va face în limita sumelor aprobate pentru fiecare an bugetar 2027, 2028, 2029, 2030.

(3) Implementarea programelor de interes național prevăzute la alin. (1) se realizează cu respectarea principiilor abordării centrate pe victimă, intersecționalității, nediscriminării, accesului egal în mediul rural și urban, precum și integrării dimensiunii digitale în activitățile de prevenire și intervenție.

Art. 2 (1) Fondurile necesare pentru finanțarea programelor de interes național prevăzute la art. 1 se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în limita fondurilor aprobate și alocate Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, denumită în continuare ANES.

(2) Valoarea totală a finanțării aferente celor patru programe de interes național prevăzute la art. 1 este de 10.000 mii lei.

(3) Având în vedere caracterul multianual al programelor de interes național, creditele de angajament - aferente fiecărui program sunt: a) PIN 1 VD – 2.500 mii lei; b) PIN 2 VD – 2.500 mii lei; c) PIN 1 ES – 3.500 mii lei; d) PIN 2 ES – 1.500 mii lei.

(4) Creditele bugetare alocate pe ani bugetari, corespunzător perioadei 2026—2030, sunt: a) 2026 – 0 mii lei; b) 2027 – 2.500 mii lei; c) 2028 – 2.500 mii lei; d) 2029 – 2.500 mii lei; e) 2030 – 2.500 mii lei.

(5) Defalcarea pe fiecare program a creditelor bugetare - prevăzute la alin. (4) este prevăzută în anexele nr. 1—4, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3 (1) Finanțarea programelor de interes național prevăzute la art. 1 se realizează în baza unui proces de evaluare și selecție a proiectelor înaintate.

(2) Metodologia de evaluare, de selectare și de finanțare a proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2026-2030, se elaborează și se aprobă în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, prin ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 4 (1) Evaluarea și selecția proiectelor se realizează de către ANES.

(2) Proiectele din cadrul fiecărui program pot fi implementate individual sau în parteneriat, după caz, de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și/sau de către serviciile publice de asistență socială și organizațiile neguvernamentale, care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și/sau al prevenirii și combaterii violenței domestice, furnizori de formare profesională autorizați, potrivit cerințelor specifice prevăzute pentru fiecare program.

Art. 5 (1) Monitorizarea implementării proiectelor în cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice se asigură de către ANES.

(2) Metodologia privind monitorizarea implementării proiectelor în cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței domestice se elaborează și se aprobă prin ordin al secretatului de stat al ANES.

Art. 6 Anexele nr. 1- 4 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM – MINISTRU

Ilie-Gavril BOLOJAN

PIN 1 VD - „Sprijin acordat în vederea depășirii situațiilor de criză legate de violența domestică”

Grup țintă: victime și/sau după caz agresori ai violenței domestice, în cadrul intervențiilor specializate separate, cu respectarea principiului priorității siguranței victimelor.

Scop: furnizarea serviciilor de sprijin și asistență socială, asistență medicală comunitară, consiliere primară, management de caz, consiliere psihologică și juridică, consiliere și orientare vocațională, la nivelul comunităților locale.

Obiectiv: creșterea numărului de persoane și familii beneficiare de intervenții, în vederea prevenirii și combaterii violenței domestice

Indicatori de rezultat:

- a) 2.000 de persoane beneficiare de servicii integrate, inclusiv asistență socială, consiliere psihologică și juridică, management de caz și orientare vocațională;
- b) minimum 8 echipe multidisciplinare și/sau mobile funcționale la nivel național;
- c) 2.000 de planuri de siguranță elaborate sau actualizate împreună cu beneficiarii serviciilor;
- d) minimum 300 de persoane (agresori) incluse în programe specifice de consiliere și/sau intervenție.

Perioada de derulare:

Programul se derulează pe o perioadă de 5 ani, respectiv 2026-2030.

Credite de angajament: 2.500 mii lei.

Credite bugetare alocate pe ani bugetari, corespunzător perioadei 2026—2030, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 625 mii lei pentru anul 2027;
- 625 mii lei pentru anul 2028;
- 625 mii lei pentru anul 2029;
- 625 mii lei pentru anul 2030

Aplicant principal eligibil:

- a) consilii locale/Consiliul General al Municipiului București prin serviciile publice de asistență socială;
- b) organizații neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și/sau al prevenirii și combaterii violenței domestice.

Parteneri:

- a) organizații neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și/sau al prevenirii și combaterii violenței domestice;
- b) consilii locale prin serviciile publice de asistență socială;
- c) direcții generale de asistență socială și protecția copilului;
- d) cultele religioase.

PIN 2 VD - „Prevenție și protecție împotriva violenței domestice și a violenței asupra femeilor”

Grup țintă: victime/agresori ai violenței domestice, specialiști care interacționează cu victime/agresori în activitatea lor specifică, personal de specialitate medico-sanitar, cadre didactice, reprezentanți ai mass-media, opinia publică.

Scop: conștientizare, sensibilizare, informare și educare despre drepturile victimelor violenței domestice, fenomenul violenței domestice și al violenței împotriva femeilor, cauze/mituri/particularități, tipuri de violență, în vederea prevenirii și combaterii tuturor formelor de violență domestică și violență împotriva femeilor.

Obiectiv: conștientizarea, sensibilizarea, informarea și educarea opiniei publice, a persoanelor afectate de situațiile de violență domestică și a profesioniștilor, cu privire la drepturile victimelor violenței domestice, fenomenul violenței domestice și al violenței împotriva femeilor, cauze/mituri/particularități, tipuri de violență, prin elaborarea de campanii, studii, cercetări, tipărire/diseminare materiale (postere, afișe, pliante, broșuri), organizarea unor întâlniri de lucru/mese rotunde, seminarii de informare, reprezentații de tip teatru-forum, etc. Activitățile derulate în cadrul acestui program vor avea o arie largă de acoperire și se vor desfășura la nivelul municipiilor, orașelor și, în special, la nivelul comunelor.

Indicatori de rezultat:

- a) minimum 200 de comunități locale în care au fost organizate activități de informare și sensibilizare privind prevenirea și combaterea violenței domestice;
- b) minimum 2.000 de profesioniști (din domeniul asistenței sociale, sănătății, educației și altor domenii relevante) care au beneficiat de activități de informare și formare privind identificarea și gestionarea situațiilor de violență domestică;
- c) minimum 5.000 de persoane informate și conștientizate cu privire la drepturile victimelor și serviciile disponibile în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice;
- d) minimum 300 de reprezentanți mass-media instruiți privind raportarea responsabilă și etică a cazurilor de violență domestică și violență împotriva femeilor.

Perioada de derulare: Programul se derulează pe o perioadă de 5 ani, respectiv 2026-2030.

Credite de angajament: 2.500 mii lei.

Credite bugetare alocate pe ani bugetari, corespunzător perioadei 2026—2030, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 625 mii lei pentru anul 2027;
- 625 mii lei pentru anul 2028;
- 625 mii lei pentru anul 2029;
- 625 mii lei pentru anul 2030.

Aplicant principal eligibil:

- a) autoritățile publice locale prin serviciile publice de asistență socială acreditate ca furnizori de servicii sociale,
- b) organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și/sau al prevenirii și combaterii violenței domestice.

Parteneri:

- a) direcții generale de asistență socială și protecția copilului;
- b) consilii locale, prin serviciile publice de asistență socială;
- c) cultele religioase.

PIN 1 ES: „Generația E – Egali, implicați, parteneri pentru o lume mai bună! Integrarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în educație”

Grup țintă: cadrele didactice din învățământul preuniversitar și superior, desemnate cu atribuții în domeniul egalității de șanse și elevii și studenții din cadrul acestor instituții.

Scop: dobândirea informațiilor și cunoștințelor necesare pentru includerea și promovarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în domeniul educație.

Obiectiv: creșterea nivelului de informare, conștientizare și creșterea capacității cadrelor didactice, a elevilor și studenților de a identifica și combate stereotipurile, discursul sexist, hărțuirea, violența, precum și pentru a include principiul egalității de șanse între femei și bărbați în activitatea de învățare.

Indicatori de rezultat:

- a) 4.000 de cadre didactice participante la programe de formare/sesiuni de instruire privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea stereotipurilor și discriminării;
- b) 12.000 de elevi și studenți informați și sensibilizați cu privire la egalitatea de șanse, combaterea stereotipurilor și prevenirea violenței;
- c) minimum 100 de programe de formare/sesiuni de instruire organizate pentru cadre didactice;
- d) minimum 400 de activități educaționale și de informare implementate în unități de învățământ/instituții de învățământ.

Perioada de derulare: Programul se derulează pe o perioadă de 5 ani, respectiv 2026-2030.

Credite de angajament: 3.500 mii lei.

Credite bugetare alocate pe ani bugetari, corespunzător perioadei 2026 - 2030, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 875 mii lei pentru anul 2027;
- 875 mii lei pentru anul 2028;
- 875 mii lei pentru anul 2029;
- 875 mii lei pentru anul 2030.

Aplicant principal eligibil:

- a) organizații neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați;
- b) furnizori de formare profesională autorizați.
- c) Case ale Corpului Didactic (CCD).

Parteneri:

- a) organizații neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați;
- b) furnizori de formare profesională autorizați;
- c) unități școlare din învățământul preuniversitar și instituții de învățământ superior;
- d) Case ale Corpului Didactic (CCD);
- e) cultele religioase.

PIN 2 ES: „Egalitate de șanse între femei și bărbați, implicare și responsabilitate în lumea muncii”

Grup țintă: specialiști din instituțiile publice și private.

Scop: dezvoltarea de competențe privind promovarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în relațiile de muncă.

Obiectiv: creșterea nivelului de informare, responsabilizare și a capacității de intervenție pentru asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați pe piața muncii și pentru aplicarea eficientă a prevederilor Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, a legislației secundare din domeniu, precum și pentru corelarea prevederilor europene privind transparența salarială și prevenirea hărțuirii la locul de muncă.

Indicatori de rezultat:

- a) minimum 1.500 de persoane din instituții publice și private instruite privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea discriminării la locul de muncă din care:
 - i. cel puțin 500 de specialiști de la nivelul Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă, ale Agenției Naționale pentru Ocupare Forței de Muncă, și Agențiilor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;
 - ii. cel puțin 500 de angajați din domeniul public sau privat;
 - iii. cel puțin 500 de experți/tehnicieni în egalitatea de șanse sau persoane desemnate cu atribuții în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, din instituții publice sau private
- b) minimum 200 de sesiuni de informare și instruire organizate pentru personalul cu atribuții în aplicarea prevederilor Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, precum și a legislației secundare din domeniu.

Perioada de derulare: Programul se derulează pe o perioadă de 5 ani, respectiv 2026-2030.

Credite de angajament : 1.500 mii lei.

Credite bugetare alocate pe ani bugetari, corespunzător perioadei 2026—2030, din care:

- 0 mii lei pentru anul 2026;
- 375 mii lei pentru anul 2027;
- 375 mii lei pentru anul 2028;
- 375 mii lei pentru anul 2029;
- 375 mii lei pentru anul 2030.

Aplicant principal eligibil:

a) organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați.

Parteneri:

- a) organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați;
- b) instituții publice, societăți și companii;
- c) universități;
- d) parteneri sociali;
- e) cultele religioase.