

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind actualizarea Programului național de control al poluării atmosferice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În baza prevederilor art.11 alin. (6) din Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare, În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art.11 alin.(5) din Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare. Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Directiva (UE) 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, de modificare a Directivei 2003/35/CE și de abrogare a Directivei 2001/81/CE, denumită în continuare Directiva NEC, pune în aplicare la nivelul Uniunii Europene (UE) prevederile Protocolului referitor la reducerea acidifierii, a eutrofizării și a nivelului de ozon troposferic din 1999 al Convenției Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi din 1979, denumit Protocolul Gothenburg. România a ratificat Protocolul Gothenburg prin Legea nr. 271/2003 pentru ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999, iar prin Legea nr. 263/2017, România a acceptat amendamentele adoptate la Geneva în anul 2012 la Protocolul Gothenburg și la Protocolul referitor la metalele grele. Directiva NEC a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare. Aceste reglementări stabilesc pentru fiecare parte/stat membru (inclusiv pentru România) angajamente naționale de reducere a emisiilor, exprimate ca % de reducere a emisiilor față nivelul de emisii aferent anului 2005 considerat ca an de referință, pentru dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x), amoniac (NH₃), compuși organici volatili (COV) și particule materiale în suspensie (PM_{2,5}), având ca ani țintă anul 2020 și 2030, cu luarea în considerare a tuturor sectoarelor relevante generatoare de surse de emisii (agricultura, energia, industria, transportul rutier, transportul pe căi navigabile interioare, ardere în sectorul rezidențial, utilizarea motoarelor cu ardere internă pentru echipamentele mobile fără destinație rutieră și a solvenților) și a mai bunelor sinergii între politica privind calitatea aerului și alte politici ale Uniunii, în special cele privind schimbările climatice și energia.

Directiva NEC lărgeste orizontul temporal în materie de politică până în 2030, stabilind etape intermediare importante: pentru 2020, preluarea obligațiilor internaționale de reducere a emisiilor asumate de UE și statele membre în temeiul Protocolului de la Gothenburg revizuit în anul 2012, iar pentru 2025, obligații intermediare destinate să asigure menținerea tendinței liniare de reducere a emisiilor până în anul 2030.

Angajamentele naționale de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici, prevăzute în anexa II la Directiva NEC, (exprimate ca % de reducere a emisiilor față de nivelul emisiilor din anul 2005), sunt următoarele:

Poluant atmosferic	Angajament de reducere a emisiilor comparativ cu nivelul emisiilor din anul 2005 (%)	
	Pentru orice an din perioada 2020- 2029	Pentru 2030 și orice an după 2030
SO ₂	77	88
NO _x	45	60
NH ₃	13	25
COV _{nm}	25	45
PM _{2,5}	28	58

Pentru respectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor fiecare stat membru al UE trebuie să elaboreze, adopte și să pună în aplicare un Program național de control al poluării atmosferice, denumit în continuare PNCPA.

Conform cerințelor minime prevăzute în Anexa III la Directiva NEC și respectiv în Anexa nr. 3 la Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare, precum și conform prevederilor Deciziei (UE) 2018/1522 din 11 octombrie 2018 de stabilire a unui format comun pentru programele naționale de control al poluării atmosferice în temeiul Directivei (UE) 2016/2284, PNCPA reprezintă un document de politică națională care trebuie să stabilească prioritățile de politică privind calitatea aerului și poluarea atmosferică, în corelare cu prioritățile de politică relevante, inclusiv cele în materie de climă și energie, prin identificarea/adoptarea și implementarea măsurilor de reducere/reducere suplimentară a emisiilor de poluanți atmosferici aplicabile sectoarelor de activitate care constituie surse de emisii de poluanți atmosferici pentru conformarea cu angajamentele de reducere a emisiilor pentru perioadele 2020-2029 și 2030 și ulterior și cu nivelurile intermediare de emisii stabilite pentru anul 2025.

PNCPA are la bază elaborarea/actualizarea prognozelor de emisii și realizarea modelării matematice a dispersiei poluanților pentru evaluarea impactului prognozat asupra reducerii nivelului de emisii și a îmbunătățirii calității aerului pe diferite scenarii, scenariul „cu măsuri” și scenariul „cu măsuri suplimentare”, și prezentarea politicilor și măsurilor/măsurilor suplimentare selectate pe sectoare de activitate necesare pentru respectarea angajamentelor, inclusiv a unei propuneri de calendar al adoptării/punerii în aplicare și revizuirii acestora și autoritățile competente responsabile, precum și incertitudinile asociate.

Conform Legii nr. 293/2018, cu modificările ulterioare, autoritățile responsabile desemnate cu îndeplinirea obligației de elaborare, adoptare și punere în aplicare a PNCPA, sunt autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, respectiv Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, denumit în continuare MMAP, în colaborare cu autoritățile publice centrale cu responsabilități în domeniile: economie, energie, sănătate, transport, agricultură și dezvoltare rurală, dezvoltare

regională și administrație publică.

Potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare, PNCPA se adoptă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Astfel, România a adoptat primul PNCPA prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023 pentru aprobarea Programului național de control al poluării atmosferice, transmis la Comisia Europeană (CE) la data de 15 februarie 2023.

În general, politicile și măsurile eficiente privind reducerea emisiilor se pot baza doar pe informații cantitative privind emisiile actuale și viitoare de poluanți atmosferici, astfel că monitorizarea evoluției emisiilor în vederea respectării angajamentelor naționale de reducere a emisiilor se realizează prin elaborarea/actualizarea și raportarea anuală a inventarelor naționale de emisii de poluanți atmosferici, precum și prin elaborarea și raportarea la o frecvență de 2 ani a prognozelor naționale de emisii, conform cerințelor art. 8 alin. (1) și (2), coroborate cu prevederile art. 10 alin. (2) din Directiva (UE) 2016/2284.

Inventarele și prognozele de emisii sunt utilizate pentru a evalua evoluția nivelului de emisii și totodată reducerile de emisii atmosferice legate de politicile și măsurile incluse în PNCPA.

Inventarele naționale de emisii se elaborează pentru nivelul emisiilor cu 2 ani în urma anului curent, iar seria de date istorice de emisii din inventarele anterioare se actualizează anual, acolo unde apar modificări.

Prognozele de emisii reprezintă un instrument pentru evaluarea progresului înregistrat în atingerea țintelor și au la bază ipoteze care iau în considerare seturi de date variabile, precum premisele socio-economice, indicatorii privind activitățile generatoare de emisii (energie, transport, agricultură, producție industrială, etc.) factori de emisie, opțiuni de control și de reducere a emisiilor, etc. Prognozele cuprind estimări pe diferite "scenarii" reprezentând combinații diferite ale ipotezelor considerate.

Prevederile art. 6 alin.(4) din Directiva (UE) 2016/2284 prevăd expres că „politicile și măsurile de reducere a emisiilor incluse în programul național de control al poluării atmosferice se actualizează în termen de 18 luni de la transmiterea ultimului inventar național de emisii sau a prognozelor naționale de emisii dacă, în conformitate cu datele transmise, obligațiile prevăzute la articolul 4 nu sunt respectate sau dacă există risc de nerespectare”.

Din inventarele naționale de emisii, aferente perioadei 2020-2023, raportate la Comisia Europeană în perioada 2022-2025 reiese faptul că sunt necesare eforturi suplimentare pentru conformarea cu angajamentele naționale de reducere a emisiilor care au avut ca țintă anul 2020, în special prin implementarea de politici și măsuri suplimentare pentru reducerea emisiilor de particule fine (PM_{2,5}) și oxizi de azot (NO_x), în special pentru emisiile de PM_{2,5} pentru care, conform ultimului inventar național de emisii de poluanți atmosferici aferent anului 2023, raportat la data de 14 februarie 2025, reiese faptul că este necesară o reducere suplimentară de 13,1 % față de valoarea maximă admisă pentru perioada 2020-2029.

Principalele surse pentru emisiile de NO_x sunt traficul rutier și sectorul energetic din total național de emisii de NO_x, iar pentru PM_{2,5} principala sursă sunt arderile în sectorul rezidențial ~83 % din totalul național de emisii de PM_{2,5}.

Pentru neîndeplinirea obligațiilor privind respectarea angajamentelor de reducere a emisiilor de NO_x și PM_{2,5}, Comisia Europeană a emis pentru România o scrisoare de punere în întârziere în cauza 2022/2079 din data de 26.01.2023, urmată de o scrisoare de punere în întârziere suplimentară emisă în data de 16.11.2023 prin care,

în baza inventarelor naționale raportate în anul 2022 și 2023 și a evaluării acestora, Comisia concluzionează că România nu și-a îndeplinit angajamentul de reducere a emisiilor în ceea ce privește poluanții NO_x și PM_{2,5} în anii 2020 și 2021 și mai mult, emisiile de NO_x și PM_{2,5} au crescut în anul 2021 față de anul 2020, prin urmare, la momentul emiterii scrisorilor, România nu se afla pe o traiectorie favorabilă în direcția conformității. Totodată, în baza ipotezelor considerate la momentul elaborării prognozelor naționale de emisii care au stat la bază elaborării PNCPA aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023, s-a preconizat atingerea conformității cu angajamentele naționale de emisii pentru PM_{2,5} și NO_x care au avut ca an țintă anul 2020 și care trebuie respectate în perioada 2020-2029, pentru anul 2025, solicitarea Comisiei Europene fiind de a analiza posibilitatea atingerii conformității mai devreme de anul 2025.

Astfel, în anul 2024, MMAP a încheiat un contract de prestări servicii pentru actualizarea prognozelor naționale de emisii de poluanți atmosferici și a politicilor și a măsurilor incluse în PNCPA, inclusiv analiza posibilității atingerii conformității pentru scenariul de prognoză CMS mai devreme de anul 2025.

Pentru revizuirea PNCPA aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023, opțiunile de politică avute în vedere pentru îndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor s-au axat pe poluanții care nu respectă angajamentele de reducere a emisiilor sau prezintă risc de neconformare (NO_x și PM_{2,5}) și pe sectoarele/categoriile de activitate care au cea mai mare pondere în totalul emisiilor naționale, respectiv sectorul Transport (pentru NO_x) și sectorul Consum de energie în sectorul rezidențial (pentru PM_{2,5}).

Pentru actualizarea P și M de reducere a emisiilor incluse în PNCPA, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023, s-au analizat P și M incluse în PNCPA aprobat prin HG nr.119/2023, pe sectoare de activitate și scenarii de modelare, cu verificarea valabilității acestora în vederea actualizării lor, după caz, și a modificărilor legislative care au ca efect reducerea emisiilor de poluanți atmosferici ulterioare aprobării PNCPA prin HG nr.119/2023, precum și stadiul implementării P și M incluse în PNCPA.

Precizăm faptul că, în Raportul Comisie Europene, din iulie 2023, de evaluarea a PNCPA, aprobat prin HG nr. 119/2023, raportat Comisiei Europene în luna februarie 2023, se stipulează necesitatea asigurării coerenței dintre PNCPA și cele mai recente prognoze privind emisiile de poluanți atmosferici. Astfel, prezentul PNCPA actualizat are la bază cele mai recente prognoze elaborate în cadrul studiului menționat mai sus, care au fost raportate la Comisia Europeană, în luna martie 2025, cu utilizarea informațiilor disponibile în perioada derulării studiului, respectiv anul 2024, următorul ciclu de raportare al prognozelor fiind anul 2027.

Prognozele de emisii de poluanți atmosferici se bazează pe datele istorice privind nivelul emisiilor, pe strategiile și planurile de dezvoltare la nivel național și sectorial și pe prognozele indicatorilor macro-economici rezultați din elaborarea și analiza strategiilor și politicilor Guvernului României adoptate la nivel național și sectorial pentru dezvoltarea socio-economică a țării și cuprind estimări diferite „scenarii”, reprezentând combinații diferite ale ipotezelor considerate. Acestea din urmă sunt introduse ca politici și măsuri (cunoscute sub denumirea de P și M) menite să reducă emisiile.

Politicile și măsurile suplimentare de reducere a emisiilor propuse în PNCPA actualizat asigură coerența cu proiectul de Plan Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC 2025 – 2030), a doua versiune septembrie 2024 (disponibilă la momentul actualizării prognozelor naționale de emisii și a PNCPA) care stabilește contribuția României la realizarea obiectivelor

UE de obținere a neutralității climatice în 2050. Conform PNCPA revizuit, pentru emisiile de PM_{2,5} și NO_x, atingerea conformității cu nivelul stabilit pentru anul țintă 2020 se prognozează a fi atinsă începând cu anul 2025, în condițiile implementării P și M suplimentare de reducere a emisiilor selectate pentru aprobare și monitorizarea anuală a indicatorilor selectați pentru evaluarea progreselor realizate în fiecare an din perioada 2025-2029.

Opțiunile de politică și măsurile de reducere (P și M) avute în vedere în PNCPA revizuit sunt în acord cu P și M planificate a fi puse în aplicare la nivel național în temeiul obligațiilor privind clima și energia - Proiect Plan Național Integrat Energie Schimbări Climatice (PNIESC) actualizat, a doua versiune 16.09.2024, care se focusează pe:

- Sector Transport: Transferul modal în cazul transportului de marfă de la modul rutier la cel feroviar; reducerea cotei modale a transportului rutier în zonele metropolitane prin implementarea transportului public integrat și a trenului metropolitan – pentru transportul de călători; utilizarea modurilor active de transport ; electrificarea accelerată a transportului rutier – dezvoltarea rețelei de stații de încărcare cu energie electrică și electrificarea parcului auto național; electrificare accelerată a transportului feroviar, prin achiziționarea de material rulant cu tracțiune electrică și electrificarea segmentelor de cale ferată de interes ridicat; Încurajarea transportului de marfă cu vehicule electrice mici și medii în spațiul urban și dezvoltarea soluțiilor de tip smart-logistics (smart lockers); implementarea soluțiilor de tip STI (Sisteme de Transport Inteligente) pentru reducerea emisiilor și creșterea eficienței activității de transport.
- Sector Consum de energie (gospodării): reducerea consumului de energie din biomasă, prin creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie, soluții de încălzire alternative și sustenabile (panouri solare, pompe de căldură) și a termoficării de mare eficiență; înlocuirea aparatelor pentru încălzire locală (sobe) vechi pe biomasă lemnoasă cu aparate pentru încălzire locală eficiente energetic.

Pentru fiecare P și M avută în vedere pentru îndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor de NO_x și PM_{2,5} au fost estimate reducerile de emisii preconizate a fi obținute în scenariul „cu măsuri suplimentare”, comparativ cu scenariul „cu măsuri” și costurile și beneficiile aferente fiecărei P și M în parte.

Astfel, opțiunile de politică revizuite aplicabile sectorului Transport care vizează emisiile de NO_x sunt în principal următoarele:

- Transferul modal în cazul transportului de marfă de la modul rutier la cel feroviar.
- Reducerea cotei modale a transportului rutier în zonele metropolitane prin implementarea transportului public integrat și a trenului metropolitan – pentru transportul de călători
- Utilizarea modurilor active de transport și implementarea conceptului de zone urbane cu emisii zero (în conformitate cu Legea nr. 155/2023)
- Electrificarea accelerată a transportului rutier – dezvoltarea rețelei de stații de încărcare cu energie electrică și electrificarea parcului auto național
- Electrificare accelerată a transportului feroviar, prin achiziționarea de material rulant cu tracțiune electrică și electrificarea segmentelor de cale ferată de interes ridicat.
- Încurajarea transportului de marfă cu vehicule electrice mici și medii în spațiul urban și dezvoltarea soluțiilor de tip smart-logistics (smart lockers).
- Implementarea soluțiilor de tip STI (Sisteme de Transport Inteligente) pentru reducerea emisiilor și creșterea eficienței activității de transport.

		Pentru reducerea emisiilor de PM_{2,5} asociate sectorului Consum de energie (gospodării), în scenariul „cu măsuri suplimentare”, s-au considerat următoarele opțiuni de politică revizuite: - Reducerea consumului de energie din biomasă aferent sectorului Consum de energie (gospodării), prin creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie, soluții de încălzire alternative și sustenabile (panouri solare, pompe de căldură) și a termoficării de mare eficiență; - Reducerea consumului de biomasă în sectorul Consum de energie (gospodării), prin înlocuirea aparatelor pentru încălzire locală (sobe) vechi pe biomasă lemnoasă cu aparate pentru încălzire locală eficiente energetic. În ceea ce privește calitatea aerului rezultatele modelării matematice a emisiilor prognozate în urma aplicării măsurilor prevăzute în scenariul „cu măsuri suplimentare” arată în general îmbunătățiri ale calității aerului pentru poluanții analizați în cea mai mare parte a zonelor și aglomerărilor din România. Față de concentrațiile măsurate în anul 2022 se estimează pentru anii 2025 și 2030 unele situații în care apar ușoare creșteri ale concentrațiilor de poluanți la nivel local, acest fapt fiind determinat în primul rând de modificarea repartizării spațiale a emisiilor în urma dezvoltării economice locale și a extinderii infrastructurii de transport. Rezultatele studiului menționat au stat la baza elaborării prezentului proiect de act normativ.
2.3.	Schimbări preconizate	Promovarea prezentului proiect de act normativ privind actualizarea Programului național de control al poluării atmosferice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023 are drept scop aprobarea modificărilor PNCPA prevăzut în anexa la respectivul act normativ. Modificarea PNCPA implică revizuirea politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor selectate ca necesare pentru atingerea conformării cu angajamentele naționale de reducere a emisiilor. Adoptarea acestui proiect de hotărâre a Guvernului pune în aplicare prevederile art. 11 alin. (6) din Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare și asigură premisele punerii în aplicare a politicilor și măsurilor revizuite de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici incluse în PNCPA, prin implicarea autorităților sau instituțiilor publice responsabile, potrivit competențelor legale în procesul de monitorizare a implementării a acestor politici și măsuri.
2.4.	Alte informații	Conform prevederilor art. 11 alin. (5) din Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare, PNCPA se actualizează prin hotărâre a Guvernului o dată la 4 ani sau ori de câte ori este necesar. De asemenea, art. 11 alin. (6) din aceeași lege prevede că fără a aduce atingere prevederilor legale invocate anterior, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului împreună cu celelalte autorități publice centrale prevăzute la art. 4 alin. (1) în același act normativ actualizează politicile și măsurile de reducere a emisiilor incluse în PNCPA în termen de 18 luni de la transmiterea către Comisia Europeană a ultimului inventar național de emisii sau a prognozelor naționale de emisii dacă, în conformitate cu datele transmise, obligațiile prevăzute la art. 4 din Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare nu sunt respectate ori dacă există risc de nerespectare. Conform inventarului național de emisii de poluanți atmosferici aferent anului 2022 raportat în anul 2024 rămân valabile depășirile angajamentelor naționale de reducere a emisiilor pentru poluanții NO_x și PM_{2,5} pentru anii 2020-2022, iar potrivit inventarului național aferent anului 2023 raportat în luna februarie 2025, ulterior

		revizuirii PNCPA, care se dorește a fi aprobat prin prezentul proiect de act normativ, rămân valabile depășirile pentru poluanții NOx și PM_{2,5} pentru anii 2020-2022, iar pentru anul 2023 se depășește angajamentul național doar pentru poluantul PM_{2,5}, prin urmare prezentul proiect de act normativ are la bază prevederile art. 11 alin.(6) din Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare, politicile și măsurile din proiectul de act normativ fiind concentrate pe sectoarele de activitate care constituie sursele cheie de NOx și PM_{2,5}, respectiv sectorul de transport și sectorul rezidențial. În acest context, având în vedere datele furnizate la nivelul inventarelor de emisii, precum și scrisorile Comisiei Europene care subliniază faptul că România nu și-a îndeplinit angajamentele de reducere a emisiilor pentru poluanții NOx și PM_{2,5} în anii 2020 și 2021, la care se adaugă creșterea emisiilor acestor poluanți în 2021 față de 2020, s-a reiterat că România nu se află pe o traiectorie favorabilă în direcția conformității. Aceste informații au condus la demararea procedurii de actualizare a PNCPA, care reprezintă instrumentul pentru atingerea angajamentelor naționale de emisii de poluanți atmosferici. Totodată, menționăm faptul că prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se încadrează în situațiile prevăzute la art. 110 alin. (2) și (4) din Constituția României, republicată, având ca obiect actualizarea Programului național de control al poluării atmosferice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ va conduce la reducerea efectelor nocive cauzate de poluarea atmosferică datorată emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie și contribuie la atingerea obiectivelor de protecție a sănătății umane.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ are un impact benefic asupra dreptului la viață, asupra dreptului la ocrotirea sănătății, la mediu sănătos. Prin PNCPA se urmărește cu prioritate reducerea emisiilor de poluanți atmosferici cu efect asupra sănătății umane și a mediului.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Respectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici implică respectarea cu strictețe de către titularii de activitate/operatorii instalațiilor existente și noi, a căror activitate constituie surse de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie, a măsurilor pentru aplicarea celor mai bune tehnici disponibile și asigurarea costurilor asociate acestor măsuri în vederea conformării cu cerințele de reducere a emisiilor prevăzute în legislația națională care transpune legislația Uniunii Europene de control al poluării atmosferice la sursă, inclusiv a măsurilor de control și implementare a bunelor practici în agricultură pentru reducerea emisiilor de amoniac. De asemenea, se impune conformarea surselor mobile (autoturisme, vehicule utilitare ușoare și grele, vehicule și mașini nerutiere, tractoarele agricole și forestiere, locomotive și automotoare, nave de ape interioare, ambarcațiunile de agrement, motociclete și motorete) cu reglementările în vigoare privind emisiile provenind de la vehicule respectiv cu valorile limită impuse în legislația națională din domeniu. Prin urmare, îndeplinirea obiectivelor de reducere a emisiilor până în anul 2030 reprezintă o provocare majoră pentru România care va necesita conformarea cu strictețe la legislația națională din domeniul controlului poluării și limitării emisiilor atmosferice provenite de la surse staționare și surse mobile de emisii și un efort suplimentar de reducere a emisiilor, inclusiv acolo unde condițiile locale o impun din punct de vedere al calității aerului, asociat cu costuri necesare pentru implementare.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Considerând riscurile poluării atmosferice asupra mediului, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se urmărește cu prioritate reducerea emisiilor de poluanți atmosferici, care pot produce efecte dăunătoare asupra sănătății umane și ecosistemelor naturale (terestre și acvatice), materialelor și culturilor agricole. Pentru proiectul de PNCPA revizuit care se aprobă prin prezentul proiect de act normativ, Decizia etapei de încadrare nr. 08/17.10.2022 emisă pentru primul PNCPA aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023, în cadrul procedurii de evaluare de mediu parcursă conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare – act care transpune Directiva 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, își păstrează valabilitatea.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9.	Alte informații					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Finanțarea acțiunilor și măsurilor din PNCPA revizuit pentru reducerea emisiilor de poluanți în atmosferă până în anul 2030 se va realiza preponderent din fonduri alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Programul Dezvoltare Durabilă (PDD) 2021- 2027, Programe Regionale (PR) 2021-2027, Programul Tranziție Justă (PTJ) 2021-2027, Programul de Transport (PT) 2021-2027, Fondul pentru Modernizare (FM), Fondul Social pentru Climă (FSC). De asemenea vor fi accesate fonduri de la bugetul de stat în cadrul unor programe naționale, bugetul Fondului pentru mediu și de la bugetul local în limita alocațiilor anuale aprobate cu această destinație.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Adoptarea acestui proiect de act normativ pune în aplicare prevederile art. 6 alin. (4) din Directiva NEC, respectiv ale art. 11 alin.(6) din Legea nr. 293/2018, cu modificările ulterioare.					
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	directivelor UE	
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Autoritățile administrației publice locale au fost consultate prin adresa nr. 126944/18.08.2025. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. UNCJR 5616/02.09.2025, precum și Asociația Comunelor din România prin adresa nr. 212/CL/28.08.2025, au comunicat faptul că nu au propuneri sau observații cu privire la proiectul de act normativ.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, prin publicarea acestuia pe pagina de web a MMAP, la secțiunea Transparență, în data de 19 iunie 2025. Urmare a parcurgerii procedurii privind transparența decizională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, nu au fost primite observații/comentarii din partea societății civile.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind actualizarea Programului național de control al poluării atmosferice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023 care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANDRA BUZOIANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

RADU – DINEL MIRUȚĂ

**MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII,
INTERIMAR
RADU-DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILO
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE, INTERIMAR
TANCZOS BARNA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,
INTERIMAR**

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

MINISTRUL ENERGIEI, INTERIMAR

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORITULUI ȘI TURISMULUI**

Ilie – Gavril BOLOJAN

AMBROZIE – IRINEU DARĂU

MINISTRUL FINANȚELOR

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

ALEXANDRU NAZARE

DRAGOȘ-NICOLE PÎSLARU

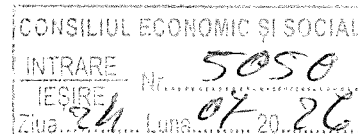
MINISTRUL JUSTITIEI, INTERIMAR

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE



**privind actualizarea Programului național de control al poluării atmosferice, aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr. 119/2023**

În baza prevederilor art. 11 alin. (6) din Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare,

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 11 alin. (5) din Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic – Se actualizează Programul național de control al poluării atmosferice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 126 și 126 bis din 14 februarie 2023, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**PRIM-MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLOJAN**