

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE		
pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul legal pentru implementarea sistemului de garanție-returnare (SGR) pentru ambalaje primare nereutilizabile, având ca obiectiv creșterea gradului de colectare și reciclare a ambalajelor și alinierea României la cerințele europene privind economia circulară. Sistemul de garanție-returnare a devenit operațional la data de 30 noiembrie 2023 și este administrat de S.C. RetuRO Sistem Garanție Returnare S.A., în calitate de administrator SGR. Potrivit cadrului de reglementare în vigoare, garanțiile nerevendicate constituie una dintre sursele de finanțare ale sistemului de garanție-returnare, alături de tarifele de administrare plătite de producători și de sumele obținute din vânzarea materialelor rezultate din ambalajele SGR colectate. Cu toate acestea, cadrul normativ în vigoare nu cuprinde o definiție a noțiunii de „garanții nerevendicate” și nu stabilește modul de determinare a valorii acestora. Această lacună generează impredictibilitate în ceea ce privește tratamentul sumelor respective și dificultăți în evaluarea corectă a resurselor financiare ale

		sistemului, având în vedere că determinarea garanțiilor nerevendicate presupune luarea în considerare atât a diferenței dintre garanțiile încasate și cele restituite în cursul anului calendaristic, cât și a probabilității returnării ulterioare a unor ambalaje SGR introduse pe piață și nereturnate la momentul determinării, precum și a situației voucherelor emise consumatorilor și neutilizate în termenul de valabilitate. De asemenea, cadrul normativ în vigoare nu stabilește cerințe privind fundamentarea, documentarea și aprobarea modului de determinare a garanțiilor nerevendicate, ceea ce limitează verificabilitatea acestei surse de finanțare a sistemului de garanție-returnare.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: • introducerea unui nou articol, art. 12¹, prin care se stabilește faptul că în aplicarea art. 19 alin. (6), valoarea garanțiilor nerevendicate se determină anual de către administratorul SGR, ca diferență între valoarea garanțiilor încasate și valoarea garanțiilor restituite în cursul anului calendaristic, diminuată cu valoarea estimată a obligațiilor de restituire a garanției care este probabil să devină exigibile și majorată cu valoarea garanțiilor aferente voucherelor al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor; • prevederea expresă potrivit căreia determinarea valorii garanțiilor nerevendicate nu aduce atingere obligației de restituire a valorii garanției pentru ambalajele SGR returnate ulterior datei la care a fost efectuată determinarea; • stabilirea regulii potrivit căreia determinarea valorii estimate a obligațiilor de restituire a garanției care este probabil să devină exigibile se realizează pe baza unei proceduri elaborate de administratorul SGR, fundamentată

		pe date istorice agregate privind introducerea pe piață și returnarea ambalajelor SGR, comportamentul efectiv de returnare și sezonalitatea; • stabilirea conținutului procedurii, care permite identificarea distinctă a valorii estimate a obligațiilor de restituire a garanției, a valorii recunoscute drept garanții nerevendicate, precum și a ipotezelor, parametrilor și datelor utilizate; • obligația administratorului SGR de a păstra rezultatul determinării, împreună cu documentația justificativă, pe o perioadă de 5 ani; • aprobarea procedurii de către Consiliul de supraveghere al administratorului SGR, constituit potrivit art. 19 alin. (7); • stabilirea sursei datelor utilizate pentru determinarea valorii garanțiilor aferente voucherelor, respectiv datele comunicate de operatorii punctelor de returnare privind voucherele emise, preschimbate în numerar, utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor și expirate, în conformitate cu contractele încheiate cu administratorul SGR; • completarea anexei nr. 1, la punctul I, cu o nouă literă, lit. s), prin care garanțiile nerevendicate se definesc ca fiind valoarea garanțiilor încasate în cadrul SGR pentru care, în urma determinării efectuate potrivit art. 12¹, restituirea ulterioară către consumatori sau utilizatorii finali nu mai este probabilă, inclusiv valoarea garanțiilor aferente voucherelor emise conform hotărârii al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și	Proiectul de act normativ asigură predictibilitatea și verificabilitatea determinării unei surse de finanțare a sistemului de

	costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	garanție-returnare și nu generează costuri pentru producători, comercianți sau consumatori; determinarea se realizează de administratorul SGR pe baza datelor pe care le deține în exercitarea atribuțiilor sale și a celor comunicate de operatorii punctelor de returnare în conformitate cu contractele existente.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu instituie obligații noi în sarcina operatorilor economici participanți la sistem. Obligațiile privind determinarea garanțiilor nerevendicate revin exclusiv administratorului SGR, iar datele privind voucherele se comunică de operatorii punctelor de returnare în conformitate cu contractele încheiate cu administratorul SGR.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	perspectiva inovării și digitalizării						
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
- în mii lei (RON) –							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1		2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii. Consiliul Concurenței a transmis prin adresa nr. RG/13660/26.08.2026 faptul că nu formulează observații. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii generale de transparență decizională prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat în consultare publică la data de 3 august 2026 pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență – Proiecte de acte normative”. În termenul de consultare au fost transmise propuneri și observații de către RetuRO Sistem Garanție Returnare S.A., Asociația Retailerilor pentru Mediu și Mega Image S.R.L..

		La solicitarea scrisă a Asociației Retailerilor pentru Mediu, în temeiul art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, s-a organizat o dezbatere publică, iar anunțul privind organizarea acesteia a fost publicat în data de 24 august 2026 pe pagina de internet a instituției, la secțiunea „Transparență – Dezbateri publice”. Dezbaterea publică a avut loc în data de 28 august 2026, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, iar minuta acesteia a fost publicată pe pagina de internet a ministerului la data de 01.09.2026. Propunerile primite au fost analizate, fiind însușite cele care contribuie la claritatea, previzibilitatea și aplicabilitatea normei și care se încadrează în obiectul proiectului de act normativ. Forma proiectului rezultată în urma analizei propunerilor a fost publicată pe pagina de internet a ministerului la data de 01.10.2026.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/ 2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

NATALIA - ELENA ÎNȚOȘ

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

DANIEL - CĂTĂLIN ZAMFIR

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

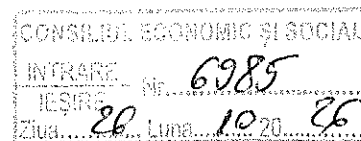
MARCEL - ALEXANDRU STOICA

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ
PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR
CSABA LAJOS BÉKÉSI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

**pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de
garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic — Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După articolul 12 se introduce un nou articol, art. 12¹, cu următorul cuprins:

„Art.12¹ - Garanțiile nerevendicate

- (1) În aplicarea art. 19 alin. (6), valoarea garanțiilor nerevendicate se determină anual de către administratorul SGR, ca diferență între valoarea garanțiilor încasate și valoarea garanțiilor restituite în cursul anului calendaristic, diminuată cu valoarea estimată a obligațiilor de restituire a garanției care este probabil să devină exigibilă și majorată cu valoarea garanțiilor aferente voucherelor al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor.
- (2) Determinarea valorii garanțiilor nerevendicate potrivit alin. (1) nu aduce atingere obligației de restituire a valorii garanției pentru ambalajele SGR returnate ulterior datei la care a fost efectuată determinarea.
- (3) Determinarea valorii estimate a obligațiilor de restituire a garanției care este probabil să devină exigibilă prevăzută la alin. (1) se realizează pe baza unei proceduri elaborate de administratorul SGR, care se fundamentează pe date istorice agregate privind introducerea

pe piață și returnarea ambalajelor SGR, comportamentul efectiv de returnare și sezonabilitatea.

(4) Procedura prevăzută la alin. (3) permite identificarea distinctă a:

- a) valorii estimate prevăzute la alin. (1);
- b) valorii recunoscute drept garanții nerevendicate;
- c) ipotezelor, parametrilor și datelor utilizate pentru determinarea valorilor prevăzute la lit. a) și b).

(5) Rezultatul determinării valorii garanțiilor nerevendicate reieșit din aplicarea procedurii prevăzută la alin. (3) și (4) se păstrează împreună cu documentația justificativă de către administratorul SGR, pe o perioadă de 5 ani.

(6) Procedura prevăzută la alin. (3) se aprobă de Consiliul de supraveghere al administratorului SGR, constituit potrivit art. 19 alin. (7).

(7) Pentru determinarea valorii garanțiilor aferente voucherelor prevăzute la alin. (1), administratorul SGR utilizează datele comunicate de operatorii punctelor de returnare privind voucherele emise, preschimbate în numerar, utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor și expirate, în conformitate cu contractele încheiate cu operatorii punctelor de returnare.”

2. La anexa nr. 1 punctul 1, după litera r) se introduce o nouă literă, lit. s), cu următorul cuprins:

„s) garanții nerevendicate — valoarea garanțiilor încasate în cadrul SGR pentru care, în urma determinării efectuate potrivit art. 12¹, restituirea ulterioară către consumatori sau utilizatorii finali nu mai este probabilă, inclusiv valoarea garanțiilor aferente voucherelor emise conform prezentei hotărâri, al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor.”

PRIM - MINISTRU

LUCA - ALEXANDRU NICULESCU