

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE privind reglementarea modalității de implementare, funcționare și operare a sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați, componentă a sistemului eficace de colectare a datelor, control al calității acestora și de trasabilitate a deșeurilor municipale		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 71 alin. (11) coroborat cu art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare
2.2.	Descrierea situației actuale	Cadrul legislativ actual privind regimul deșeurilor, instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, permite persoanelor fizice să predea deșeuri reciclabile colectorilor autorizați fără existența unui sistem unitar de trasabilitate centralizată a acestor tranzacții. Activitatea curentă a Gărzii Naționale de Mediu a evidențiat următoarele disfuncționalități: a) intensificarea fenomenului de colectare ilegală și trafic ilicit cu deșeuri reciclabile, prin care persoane care nu dețin calitatea de operatori economici autorizați direcționează cantități semnificative în afara cadrului legal; b) creșterea numărului de cazuri de sustragere a materialelor reciclabile valoroase din infrastructura publică și privată — cabluri, capace de canalizare, elemente metalice din construcții — fenomen care depășește sfera de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2011; c) lipsa trasabilității deșeurilor predate de persoane fizice împiedică identificarea originii deșeurilor și creează condiții

		favorabile introducerii în circuitul legal a deșeurilor provenite din surse ilicite; d) imposibilitatea cuantificării reale a cantităților de deșeuri municipale reciclabile colectate prin acest canal afectează acuratețea raportărilor naționale către Comisia Europeană privind îndeplinirea obiectivelor de reciclare prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. c)–e) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare — 55% până în 2025, 60% până în 2030, 65% până în 2035. Deși obiectivele menționate sunt obiective de reciclare și de pregătire pentru reutilizare, iar nu obiective de colectare, trasabilitatea cantităților colectate de la persoane fizice condiționează acuratețea cuantificării deșeurilor care intră în fluxul de reciclare și, implicit, corectitudinea raportării gradului de atingere a acestor obiective.
2.3.	Schimbări preconizate	Proiectul de hotărâre SIATD-PF reglementează modalitatea de implementare, funcționare și operare a sistemului electronic de trasabilitate SIATD-PF, gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu, care constituie componenta — aferentă fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice — a sistemului eficace de colectare a datelor și de trasabilitate a deșeurilor municipale prevăzut la art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare. Prevederile proiectului de act normativ nu se aplică autorităților administrației publice locale, structurilor aflate în subordinea acestora și centrelor de aport voluntar sau centrelor publice de colectare, atunci când acestea primesc deșeuri municipale reciclabile de la persoane fizice fără efectuarea unei tranzacții de achiziție sau a unei plăți, în cadrul obligațiilor legale de asigurare a colectării separate a deșeurilor. Această exceptare nu limitează dreptul persoanelor fizice de a preda, cu titlu gratuit, deșeuri municipale reciclabile la centrele de aport voluntar, la centrele publice de colectare sau la alte puncte de colectare organizate de autoritățile administrației publice locale potrivit legislației aplicabile. Principalele măsuri instituite sunt: a) instituirea unui sistem informatic centralizat pentru înregistrarea tuturor tranzacțiilor de predare a deșeurilor municipale reciclabile de către persoane fizice; b) obligația operatorilor economici autorizați de a verifica identitatea persoanelor fizice predătoare și de a consemna

		declarația privind proveniența deșeurilor din gospodăria proprie; c) instituirea unor praguri de înregistrare, calculate cumulativ pe an calendaristic și pe persoană fizică predătoare — 500 kg hârtie și carton, 200 kg materiale plastice, 200 kg sticlă, 500 kg metal — reglementează modalitatea de implementare, funcționare și operare a sistemului electronic de trasabilitate SIATD-PF, gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu, care constituie componenta — aferentă fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice — a; d) corelarea cu cadrul preexistent instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2011 pentru deșeurile metalice, prin generarea electronică a borderoului de achiziție; e) interconectarea cu Sistemul Integrat de Mediu administrat de ANMAP, în scopul integrării datelor în raportările naționale către Comisia Europeană prevăzute la art. 49 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare.
2.4.	Alte informații	Proiectul instituie un sistem de trasabilitate cu praguri operaționale care declanșează verificări documentare suplimentare. Pragurile de înregistrare au fost stabilite pornind de la volumele uzuale ale deșeurilor reciclabile generate în mod obișnuit de o gospodărie pe parcursul unui an calendaristic, pe fiecare categorie de material, astfel încât predările care se înscriu în comportamentul normal al unei gospodării să nu fie afectate. Pragurile diferențiate pe categorii de material reflectă greutatea specifică și frecvența de generare a fiecărei fracții la nivelul gospodăriei. Pragurile cantitative reprezintă parametri operaționali ai sistemului de trasabilitate, în acord cu logica art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, și nu obligații primare autonome de natură să restrângă exercițiul drepturilor patrimoniale ale persoanelor fizice. Proiectul de act normativ stabilește, la art. 12, contravențiile aferente nerespectării obligațiilor specifice instituite prin prezenta hotărâre, sancțiunile corespunzătoare fiind prevăzute la art. 13, în completarea regimului contravențional general reglementat de art. 62 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează, potrivit art. 14, de către comisarii și persoanele împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu și ale autorităților administrației publice locale, pentru toate contravențiile, precum și de către ofițerii și agenții de poliție din

		cadrul Poliției Române și ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române, pentru contravențiile prevăzute la art. 12 lit. c)–e), iar constatarea încălcării condițiilor tehnice și procedurale de utilizare a sistemului revine personalului desemnat din cadrul Administrației Fondului pentru Mediu. Promovarea prezentului proiect de act normativ în actualul context se încadrează în limitele mandatului prevăzut la art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, și la art. 37 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând un act necesar administrării treburilor publice: proiectul nu promovează politici noi, ci pune în executare o obligație legală preexistentă și scadentă — reglementarea prin hotărâre a Guvernului a modalității de implementare, funcționare și operare a a sistemului prevăzut la art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, instituită în sarcina Guvernului prin art. 71 alin. (11) din același act normativ. Sistemul SIATD-PF, care face obiectul prezentului proiect, constituie componenta acestui sistem de trasabilitate aferentă fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați, proiectul reprezentând astfel o etapă de operaționalizare a sistemului instituit prin lege.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ implică prelucrarea de date cu caracter personal ale persoanelor fizice care predau deșeuri (nume și prenume, cod numeric personal, seria și numărul actului de identitate), în scopul asigurării trasabilității fluxurilor de deșeuri și al prevenirii circuitului ilicit. Prelucrarea se realizează cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 (RGPD) și a Legii nr. 190/2018, cu modificările și completările ulterioare. În aplicarea principiului reducerii la minimum a datelor prevăzut la art. 5 alin. (1) lit. c) din RGPD, categoriile de date prelucrate au fost limitate la cele strict necesare identificării persoanei și asigurării trasabilității, fiind eliminată din proiect prelucrarea adresei de domiciliu. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și

			Administrația Fondului pentru Mediu au calitatea de operatori asociați, în condițiile art. 26 din RGPD, responsabilitățile fiecăruia în ceea ce privește respectarea obligațiilor prevăzute de regulament fiind stabilite în mod transparent printr-un acord încheiat potrivit aceluiași articol. Întrucât sistemul SIATD-PF presupune o prelucrare de date cu caracter personal susceptibilă să genereze un risc ridicat pentru drepturile și libertățile persoanelor vizate, proiectul prevede, la art. 7 alin. (2), că punerea în funcțiune a sistemului și demararea oricărei operațiuni de prelucrare sunt condiționate de finalizarea și documentarea evaluării impactului asupra protecției datelor, întocmită potrivit art. 35 din RGPD și Deciziei Președintelui ANSPDCP nr. 174/2018, cu consultarea, după caz, a autorității de supraveghere în condițiile art. 36 din regulament.
3.4.	Impactul macroeconomic		Proiectul contribuie indirect la creșterea ratei de reciclare a deșeurilor municipale, cu impact asupra economiei circulare și asupra reducerii dependenței de materii prime virgine, în acord cu obiectivele Regulamentului (UE) 2024/1252 privind materiile prime critice (CRMA).
3.4.1.	Impactul economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	asupra	Proiectul nu instituie ajutoare de stat. Sistemul de trasabilitate se aplică nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici autorizați pentru colectarea deșeurilor. Măsura nu afectează concurența pe piață, ci, dimpotrivă, contribuie la egalizarea condițiilor de piață prin descurajarea operatorilor neconformi care funcționează în zona gri. Sistemul SIATD-PF se articulează cu Sistemul de Garanție-Returnare (SGR) operat de RetuRO Sistem Garanție-Returnare S.A. în baza Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021, prin diferențierea fluxurilor — ambalajele SGR sunt excluse, sistemul SIATD-PF vizând restul fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile.
3.5.	Impactul mediului de afaceri	asupra	Operatorii economici autorizați vor avea obligația de a se conecta la sistemul SIATD-PF și de a înregistra electronic tranzacțiile cu persoane fizice. Costurile de conformare sunt limitate, întrucât majoritatea operatorilor dispun deja de sisteme proprii de evidență, iar pentru deșeurile metalice borderoul de achiziție este deja obligatoriu prin

		Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2011. Perioada de tranziție de 60 de zile prevăzută la art. 17 alin. (1) din proiect asigură timpul necesar adaptării.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Asigurarea trasabilității contribuie la creșterea ratei reale de reciclare a deșeurilor municipale și la îndeplinirea obiectivelor cantitative prevăzute la art. 17 alin. (5) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare. Indirect, proiectul de hotărâre a Guvernului susține etapele superioare ale ierarhiei deșeurilor prevăzute la art. 4 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare — prevenire, pregătire pentru reutilizare, reciclare.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) --

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu produce un impact negativ asupra veniturilor bugetare. Finanțarea acțiunilor necesare instituirii, implementării și gestionării sistemului SIATD-PF se asigură din veniturile Fondului pentru mediu și din fonduri externe nerambursabile. Cheltuielile aferente au natura unor cheltuieli de administrare și funcționare necesare îndeplinirii atribuțiilor legale ale Administrației Fondului pentru Mediu, iar nu a unor proiecte sau programe pentru					

	protecția mediului de tipul celor prevăzute la art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. Interconectarea sistemului SIATD-PF cu Sistemul Integrat de Mediu administrat de Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate se realizează pe baza protocolului tehnic și instituțional prevăzut în proiect. Cheltuielile aferente interconectării se suportă de fiecare instituție pentru componenta proprie, din bugetul propriu: Administrația Fondului pentru Mediu din veniturile Fondului pentru mediu, iar Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate din sumele alocate de la bugetul de stat, prin bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului, potrivit art. 6 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 311/2025 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Mediu și Aree Protejate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ este necesară emiterea, în termen de 180 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a hotărârii, a ordinului conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului prevăzut la art. 16, privind procedura de înregistrare a datelor în sistemul SIATD-PF, formatul declarațiilor pe propria răspundere, lista documentelor justificative prevăzute la art. 8 lit. c),
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul este compatibil cu prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile, transpusă prin Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare. Sistemul SIATD-PF contribuie la îndeplinirea obligațiilor de raportare către Comisia Europeană prevăzute de Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1.004. Proiectul susține obiectivele Regulamentului (UE) 2024/1252 privind materiile prime critice (CRMA)

			prin asigurarea trasabilității fluxurilor de deșeuri din care pot fi recuperate materii prime critice.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații		Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		În cadrul procedurii de transparență decizională au fost transmise observații și propuneri de către organizații profesionale și patronale reprezentative ale sectorului. Toate punctele de vedere au fost analizate de structura de specialitate, fiind formulate răspunsuri motivate; observațiile pertinente au fost integrate în proiect, iar cele care excedau cadrul de reglementare ori se întemeiau pe o calificare juridică neconformă a soluțiilor normative au fost respinse motivat.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale		Mentionam ca toți operatorii care utilizează aplicațiile E-TEX și SIATD, gestionate la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu își exprima acordul în legătură cu utilizarea și prelucrarea datelor cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, inclusiv UAT-urile prin

		reprezentantii legali/imputerniciti , fiind inregistrate in aplicatiile electronice sus mentionate.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ, însoțit de nota de fundamentare, a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor la data de 08 mai 2026 în condițiile art. 7 din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare. În perioada prevăzută de lege, cetățenii, instituțiile publice și organizațiile neguvernamentale au avut posibilitatea să transmită sugestii, observații sau propuneri aferente proiectului de act normativ. Toate punctele de vedere primite în perioada de consultare au fost analizate de către structura de specialitate, fiind transmise răspunsuri motivate în scris, în baza termenelor procedurale legale, asigurând astfel respectarea tuturor etapelor prevăzute de lege (publicare, consultare, răspuns).
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de de Hotărâre a Guvernului privind reglementarea modalității de implementare, funcționare și operare a sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați, componentă a sistemului eficace de colectare a datelor, control al calității acestora și de trasabilitate a deșeurilor municipale, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA-ANITA DEZOLIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

RADU – DINEI MIRUȚĂ

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNAȚIONALE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

AMBROZIE-IRINEU DARĂU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA – ZOLTAN

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

	proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice				
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare					
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.			

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **de Hotărâre a Guvernului privind instituirea sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA-ANNA BUCUR

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

RADU – DINEL MIRUȚĂ

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

AMBROZIE-ROȘU DĂRĂU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE
PUBLICHE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATILA - ZOLTAN

MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

privind reglementarea modalității de implementare, funcționare și operare a sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați componentă a sistemului eficace de colectare a datelor, control al calității acestora și de trasabilitate a deșeurilor municipale

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 71 alin. (11) coroborat cu art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1.

(1) Prezenta hotărâre reglementează modalitatea de implementare, funcționare și operare a sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile de hârtie și carton, materiale plastice, sticlă, metal, echipamente electrice și electronice și a deșeurilor provenite din activități de construcții și demolări generate în gospodăriile populației și predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați pentru colectarea acestora, denumit în continuare „sistemul SIATD-PF”.

(2) Sistemul SIATD-PF constituie componenta a sistemului eficace de colectare a datelor, control al calității acestora și de trasabilitate a deșeurilor municipale prevăzut la art. 19 alin.

(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Ordonanța de urgență.

Art. 2. — Sistemul SIATD-PF are ca scop:

- a) asigurarea trasabilității deșeurilor municipale reciclabile, în aplicarea art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență;
- b) susținerea etapelor superioare ale ierarhiei deșeurilor — privind gestionarea deșeurilor, ținând cont de ierarhia deșeurilor prevăzută la art. 4 din Ordonanța de urgență — prin descurajarea circuitului ilicit al deșeurilor;
- c) furnizarea datelor necesare monitorizării și raportării îndeplinirii obiectivelor naționale de reciclare a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. c)–e) din Ordonanța de urgență;
- d) descurajarea introducerii în circuitul legal a deșeurilor provenite din surse ilicite, inclusiv a celor rezultate din sustragerea materialelor reciclabile din infrastructura publică și privată, prin asigurarea regăsirii istoricului, a utilizării și a localizării deșeurilor prin identificări înregistrate, în sensul pct. 33 din Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență.

Art. 3. — În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) deșeu municipal reciclabil — deșeu, din categoriile de hârtie și carton, materiale plastice, sticlă, metal respectiv echipamente electrice și electronice, cuprins în noțiunea de deșeurii municipale prevăzută la pct. 13 lit. a) din Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență, generat în gospodăriile populației
- b) operator economic autorizat — operatorul economic, astfel cum este definit la pct. 39 din Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență, care se desfășoară activități de colectare a deșeurilor în baza autorizației/autorizației integrate de mediu emise în condițiile legii.
- c) prag de înregistrare — cantitatea anuală cumulată, pe categorie de deșeu și pe persoană fizică care predă deșeurile,
- d) sistem SIATD-PF — sistemul electronic de trasabilitate prevăzut la art. 1, gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu, potrivit art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență, prin care se realizează pentru înregistrarea, stocarea și prelucrarea datelor privind tranzacțiile prevăzute la art. 1;
- e) gospodărie proprie - totalitatea bunurilor și activităților aferente unei persoane fizice excluzând activitățile economice;
- f) deșeurii reciclabile provenite din activități de construcții și demolări — deșeurile de hârtie și carton, materiale plastice, sticlă și metal generate în cadrul gospodăriilor proprii ca urmare a activităților de construire, renovare, reabilitare, modernizare,

desființare ori demolare încadrate în categoria deșeurilor provenite din activități de construcție și desființări prevăzute la pct. 14 din Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență.

CAPITOLUL II

Sistemul electronic de trasabilitate SIATD-PF

Art. 4.

- (1) Sistemul SIATD-PF se instituie, în termen de 180 zile calendaristice, în cadrul Administrației Fondului pentru Mediu, denumită în continuare AFM, ca parte componentă a sistemului eficace de colectare a datelor și de trasabilitate a deșeurilor municipale prevăzut la art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență.
- (2) Sistemul SIATD-PF se interconectează cu Sistemul Integrat de Mediu (SIM) administrat de Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate, denumită în continuare ANMAP, în scopul asigurării unui flux unitar de date privind gestionarea deșeurilor.
- (3) Interconectarea se realizează pe baza unui protocol tehnic și instituțional încheiat între AFM și ANMAP, aprobat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în termen de 180 de zile calendaristice de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.
- (4) AFM asigură proiectarea, dezvoltarea, operarea și mentenanța sistemului SIATD-PF. Cheltuielile aferente se suportă din veniturile Fondului pentru Mediu, conform art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare, precum și din fonduri externe nerambursabile, în condițiile legii.

Art. 5. — Sistemul SIATD-PF înregistrează, pentru fiecare tranzacție de predare de deșeuri, următoarele date:

- a) datele de identificare ale operatorului economic autorizat: denumirea, codul unic de înregistrare, numărul autorizației de mediu, adresa punctului de colectare;
- b) datele de identificare ale persoanei fizice care predă deșeurile: numele și prenumele, codul numeric personal, seria și numărul actului de identitate, în condițiile legislației privind protecția datelor cu caracter personal;
- c) data și ora tranzacției;
- d) codul deșeurii, conform Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- e) cantitatea predată, exprimată în kilograme;

- f) valoarea de achiziție și modalitatea de plată;
- g) declarația pe propria răspundere a persoanei fizice care predă deșeurile privind proveniența deșeurilor din gospodăria proprie;
- h) tipul activității generatoare de deșeuri – activitate curentă a gospodăriei proprii sau activitate de construire, renovare, reabilitare, modernizare, desființare ori demolare desfășurată în gospodăria proprie;

Art. 6.

- (1) Pragurile de înregistrare extinsă, calculate cumulativ pe an calendaristic și pe persoană fizică care predă deșeurile diferențiate după tipul activității generatoare declarate potrivit art. 5 lit. h) sunt următoarele:
 - a) hârtie și carton — 500 kg;
 - b) materiale plastice — 200 kg;
 - c) sticlă — 200 kg;
 - d) metal — 500 kg, fără a aduce atingere prevederilor mai restrictive ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2011, cu modificările și completările ulterioare;
 - e) echipamente electrice și electronice — 500 kg;
 - f) deșeuri provenite din activitățile prevăzute la art. 3 lit. f), cu excepția deșeurilor minerale — 750 kg; fracțiile de material recuperabil rezultate din aceste activități și încadrabile la lit. a)–d) se includ în pragul de la prezenta literă și nu se cumulează separat cu pragurile prevăzute la lit. a)–d).
- (2) Limitele prevăzute la alin (1) nu se aplică deșeurilor generate ca urmare a unor calamități naturale sau situații excepționale declarate, potrivit legii, de autoritățile administrației publice locale ori de autoritățile competente la nivel național.

Art. 7.

- (1) Datele înregistrate în sistemul SIATD-PF sunt utilizate exclusiv în scopul îndeplinirii atribuțiilor autorităților publice cu competențe în domeniul gestionării deșeurilor și al controlului acestora, în condițiile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 (RGPD) și ale Legii nr. 190/2018, cu modificările și completările ulterioare.
- (2) Punerea în funcțiune a sistemului SIATD-PF și demararea oricărei operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal în cadrul acestuia sunt condiționate de finalizarea și documentarea evaluării impactului asupra protecției datelor, întocmită potrivit art. 35 din Regulamentul (UE) 2016/679 și Deciziei Președintelui Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal nr. 174/2018,

cu consultarea, după caz, a autorității de supraveghere în condițiile art. 36 din regulament.

CAPITOLUL III

Obligațiile operatorilor economici autorizați

Art. 8. — Operatorii economici autorizați care preiau deșeuri municipale reciclabile de la persoane fizice au următoarele obligații:

- a) să verifice identitatea persoanei fizice care predă deșeurile pe baza unui act de identitate valabil;
- b) să înregistreze în sistemul SIATD-PF, înainte de finalizarea tranzacției de preluare a deșeurilor, datele prevăzute la art. 5;
- c) să solicite și să consemneze în sistemul SIATD-PF, potrivit art. 5 lit. g), declarația pe propria răspundere a persoanei fizice care predă deșeurile privind proveniența deșeurilor din gospodăria proprie, în formatul aprobat prin ordinul prevăzut la art. 16;
- d) să refuze preluarea deșeurilor în situațiile în care persoana fizică care predă deșeurile refuză prezentarea actului de identitate sau formularea declarației prevăzute la lit. c);
- e) să asigure efectuarea plății cu respectarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare, a reglementărilor fiscale în vigoare, precum și, după caz, a prevederilor art. 1 alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2011;
- f) să păstreze evidențele și documentele justificative aferente tranzacțiilor în termenele prevăzute la art. 48 alin. (5) din Ordonanța de urgență, calculate de la data efectuării operațiunilor.

Art. 9. — Borderoul de achiziție prevăzut la art. 1 alin. (1²) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2011 se întocmește și se generează în format electronic prin sistemul SIATD-PF, cu includerea elementelor obligatorii prevăzute la art. 1 alin. (1²) lit. b) pct. (i)–(viii) din aceeași ordonanță de urgență.

CAPITOLUL IV

Atribuții instituționale

Art. 10. — În calitate de gestionar al sistemului TRACE-DM, potrivit art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență, Administrația Fondului pentru Mediu::

- a) administrează sistemul SIATD-PF și asigură accesul controlat al operatorilor economici autorizați și al autorităților publice cu atribuții de control, pe bază de conturi de utilizator cu niveluri de acces diferențiate potrivit atribuțiilor fiecărei categorii de utilizatori, în condițiile stabilite prin ghidul tehnic prevăzut la lit. b) și prin ordinul prevăzut la art. 16;
- b) elaborează și publică pe pagina proprie de internet ghidul tehnic de utilizare a sistemului SIATD-PF, document cu caracter tehnic și de îndrumare în termen de 180 de zile calendaristice de la intrarea în vigoare a ordinului prevăzut la art. 16;
- c) generează rapoarte agregate și statistici, pe care le pune la dispoziția Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ANMAP și Gărzii Naționale de Mediu;
- d) operează ca persoană împuternicită de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în sensul art. 4 pct. 8 și al art. 28 din Regulamentul (UE) 2016/679, prelucrând datele cu caracter personal exclusiv pe baza instrucțiunilor documentate ale acestuia, în temeiul unui act juridic încheiat în condițiile art. 28 alin. (3) din regulament iar scopurile și mijloacele esențiale ale prelucrării se stabilesc de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de operator.

Art. 11. — Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate participă la elaborarea protocolului tehnic și instituțional prevăzut la art. 4 alin. (3) și, după realizarea interconectării, utilizează datele agreeate puse la dispoziție de AFM pentru raportările prevăzute la art. 49 din Ordonanța de urgență .

CAPITOLUL V

Sanctiuni

Art. 12. Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni:

- a) neînregistrarea în sistemul SIATD-PF a datelor prevăzute la art. 5, în termenul prevăzut la art. 8 lit. b);
- b) introducerea în sistemul SIATD-PF a unor date incomplete, eronate sau neconforme cu documentele justificative;
- c) nerespectarea obligației prevăzute la art. 8 lit. c) privind solicitarea și consemnarea declarației pe propria răspundere;
- d) preluarea deșeurilor cu încălcarea prevederilor art. 8 lit. d);
- e) nerespectarea obligației de păstrare a evidențelor și documentelor justificative prevăzute la art. 8 lit. f);

- f) utilizarea sistemului SIATD-PF cu încălcarea condițiilor tehnice și procedurale stabilite prin ordinul prevăzut la art. 16.

Art. 13.

- (1) Contravențiile prevăzute la art. 12 se sancționează după cum urmează:
- a) faptele prevăzute la art. 12 lit. a), b), d) și e), cu amendă de la 20.000 lei la 40.000 lei;
 - b) faptele prevăzute la art. 12 lit. c), cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei;
 - c) fapta prevăzută la art. 12 lit. f), cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.
- (2) În cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute la art. 12 lit. a), b) sau d), agentul constatatator aplică, prin același proces-verbal de constatare și sancționare a contravenției, sancțiunea contravențională complementară a suspendării dreptului de utilizare a sistemului SIATD-PF pentru o perioadă de la o luna la 3 luni calendaristice de la data constatării contravenției, cu notificarea AFM.
- (3) Amenzile aplicate se constituie venituri la bugetul de stat.

Art. 14.

- (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează, după caz, de comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, autorităților administrației publice locale, poliției locale, precum și pentru contravențiile prevăzute la art. 12 lit c)-e) de către ofițeri și agenți de poliție din cadrul Poliției Române, respectiv de ofițeri și subofițeri din cadrul Jandarmeriei Române, conform competențelor stabilite prin actele normative de organizare și funcționare ale Gărzii Naționale de Mediu, prin Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- (2) Constatarea încălcării condițiilor tehnice și procedurale stabilite prin ordinul prevăzut la art. 16 se face de către personalul din cadrul AFM desemnat în acest sens.
- (3) Contravențiilor prevăzute la art. 12 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 15. - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor monitorizează aplicarea prezentei hotărâri, evaluează eficacitatea măsurilor și prezintă anual Guvernului un raport privind funcționarea sistemului SIATD-PF, însoțit, dacă este cazul, de propuneri de îmbunătățire.

CAPITOLUL VI

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 16. — În termen de 180 de zile calendaristice de la data publicării prezentei hotărâri, conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului, la propunerea AFM, aprobă prin ordin procedura de înregistrare a datelor în sistemul SIATD-PF, formatul declarației pe propria răspundere prevăzute la art. 5 lit. g), lista documentelor justificative aferente tranzacțiilor, precum și condițiile tehnice și procedurale de utilizare a sistemului. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 17. —

- (1) Operatorii economici autorizați au obligația de a se înregistra în sistemul SIATD-PF în termen de 60 de zile calendaristice de la data publicării ghidului tehnic prevăzut la art. 10 lit. b);
- (2) Obligațiile prevăzute la art. 8 devin aplicabile după expirarea termenului prevăzut la alin. (1).
- (3) Tranzacțiile de predare a deșeurilor municipale reciclabile efectuate anterior expirării termenului prevăzut la alin. (1) nu sunt supuse obligațiilor de înregistrare prevăzute la art. 8 lit. b) și nu generează răspundere contravențională în temeiul prezentei hotărâri.

Art. 18 - Dispozițiile prezentei hotărâri se aplică fără a aduce atingere obligațiilor prevăzute de legislația specială privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.

Art. 19. — Prezenta hotărâre intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PRIM-MINISTRU

Ilie - Gavril BOLOJAN