

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 2444
IEȘIRE	
Ziua 01	Luna 04, 2026

Secțiunea 1

Lege
privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din
sistemul public

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției, ca urmare a sarcinilor stabilite în ședințele Guvernului din data de 24 iulie 2025 și 9 octombrie 2025.

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 6 din Legea nr. 562/2004 privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare, republicată, "în situația în care locuințele de serviciu sunt ocupate de pensionari sau de urmași ai titularilor contractelor de închiriere decedați, al căror venit nu le permite cumpărarea locuinței în condițiile prevăzute la art. 3, aceștia își pot păstra calitatea de chiriaș".

În legislația specifică, nu există un temei legal expres care să prevadă că încetează contractul de închiriere a locuințelor de serviciu la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului. O astfel de interdicție ar rezulta implicit din modul de reglementare a dreptului la locuințele de serviciu pentru personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională. Un aspect specific al locuințelor de serviciu pentru personalul din aceste instituții este, spre deosebire de celelalte sisteme, că acest personal poate cumpăra locuințele de serviciu, în condițiile legii menționate mai sus, instituindu-se și o excepție de la principiul că locuința de serviciu se eliberează la momentul încetării raporturilor de serviciu, respectiv cea menționată mai sus, la art. 6 din Legea nr. 562/2004.

Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice prevede, în prezent, la art. 67¹, că "(1) Personalul auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și parchetelor de pe lângă acestea are dreptul la atribuirea unei locuințe de serviciu dacă, în localitatea unde își desfășoară activitatea, acesta, soțul/soția sau copiii aflați în întreținerea lui nu beneficiază de locuință proprietate personală ori nu i s-a atribuit o locuință de către autoritățile administrației publice locale. (...)

(8) În cazul pensionării, titularul contractului de închiriere și soțul ori soția acestuia își păstrează drepturile locative pe tot parcursul vieții".

O prevedere similară se regăsește și în Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare care prevede, la art. 111 alin. (1) că "Polițiștii de penitenciare au dreptul la atribuirea unei locuințe de serviciu dacă, în localitatea unde își desfășoară activitatea, ei, soțul/soția sau copiii aflați în întreținere nu dețin o locuință în proprietate ori nu li s-a atribuit locuință de către autoritățile administrației publice locale".

La art. 109 alin. (2) din această lege, se stabilește că "Polițiștii de penitenciare, titulari ai contractului de închiriere a locuinței de serviciu, care au lucrat în poliția penitenciară sau în sistemul administrației penitenciare peste 15 ani și care s-au pensionat potrivit legii, precum și cei care și-au pierdut total sau

parțial capacitatea de muncă și s-au pensionat pentru invaliditate, în condițiile legii, își păstrează dreptul de folosință asupra locuinței de serviciu și după încetarea raporturilor de serviciu prin pensionare. În cazul decesului titularului, soțul/soția își păstrează drepturile locative pe tot parcursul vieții”.

Cu privire la magistrați, Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor stabilește, la art. 210 alin. (1), că : “Judecătorii și procurorii au dreptul la locuință de serviciu sau la decontarea contravalorii chiriei pentru o locuință, în limitele și condițiile stabilite de lege.

(2) Contractul de închiriere a locuințelor de serviciu încetează la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului”.

Art. 292 alin. (2) din aceeași lege, ca dispoziție tranzitorie, prevede că “alineatul (2) al articolului 210 se aplică contractelor de închiriere a locuințelor de serviciu încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi”.

Potrivit Legii nr. 114/1996 a locuinței, republicată, locuința de serviciu este locuința destinată funcționarilor publici, angajaților unor instituții sau agenți economici, acordată în condițiile contractului de muncă, potrivit prevederilor legale. Astfel, locuințele de serviciu au o destinație specială, respectiv aceea de a sprijini personalul angajat al instituțiilor publice sau agenților economici care le au în administrare și, implicit, activitatea acestor instituții, prin asigurarea unui fond locativ destinat temporar închirierii personalului activ care nu deține o altă locuință. Prin urmare, contractul de închiriere este accesoriu raportului principal de muncă/serviciu, astfel că nu se justifică ca, după încetarea raporturilor de muncă/serviciu, din orice motiv, inclusiv prin pensionare, aceste contracte să fie menținute, urmând ca locuințele să fie atribuite altor angajați ai instituției cu nevoi locative.

În prezent, situația locuințelor de serviciu deținute de instituțiile din sistemul justiției, precum și al Administrației Naționale a Penitenciarelor este următoarea:

- la nivelul fondului locativ al Ministerului Justiției și al instanțelor judecătorești, există un număr de 211 locuințe de serviciu, din care 53 locuințe sunt ocupate de personalul pensionat/soț/soția acestuia, iar 8 sunt neatribuite;
- la nivelul Ministerului Public, dintr-un total de 23 locuințe de serviciu, 7 sunt alocate unor procurori pensionari, iar 8 sunt neatribuite;
- la nivelul fondului locativ al Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate există un număr de 178 locuințe de serviciu, din care 88 locuințe sunt ocupate de personalul pensionat/soț/soția acestuia.

În cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, situația se prezintă astfel:

- la nivelul Ministerului Apărării Naționale sunt 662 de locuințe de serviciu din care ocupate de personalul pensionat/soț/soția acestuia un număr de 45 locuințe de serviciu;
- la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, dintr-un total de 380 de locuințe de serviciu, 6 sunt alocate unor polițiști pensionari, iar 70 sunt neatribuite;
- la nivelul Serviciului Român de Informații, există un număr de 33 locuințe de serviciu;
- la nivelul Serviciului de Telecomunicații Speciale, dintr-un total de 8 locuințe de serviciu, una este ocupată de un cadru militar activ, 3 sunt ocupate de cadre militare în rezervă, iar 4 sunt neatribuite;
- la nivelul Serviciului de Protecție și Pază, există o singură locuință de serviciu, ocupată de personal activ al cărui statut este reglementat de Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere cele menționate la punctul anterior, prin prezentul proiect se propune instituirea unor prevederi prin care contractele de închiriere a locuințelor de serviciu să înceteze la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului. Astfel, au fost modificate în acest sens prevederile legale

menționate la punctul anterior, cu privire la personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, personalul auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor și al parchetelor, polițiștii de penitenciare, precum și judecătorii și procurorii cărora le încetează raporturile de muncă/serviciu, inclusiv prin pensionare. În aceste ipoteze, contractele de închiriere a locuințelor de serviciu în curs urmează a înceta în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a legii; în același termen, titularii contractelor, indiferent de calitatea acestora, sunt obligați să le elibereze.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul.

3.9. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) contribuții de asigurări						
b) bugete locale						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații:						
La nivelul sistemului justiției și al Administrației Naționale a Penitenciarelor: Impactul financiar pe termen mediu și lung este 0 (zero) mii lei, întrucât, prin prezentul act normativ, nu se modifică destinația fondului locativ, acesta continuând să genereze venituri. Totuși, ca urmare a eliberării locuințelor de serviciu și până la repartizarea acestora către alți beneficiari, se estimează o perioadă tranzitorie de aproximativ 3 luni. În această perioadă, impactul financiar temporar este determinat, pe de o parte, de neîncasarea chiriilor aferente locuințelor neocupate, iar pe de altă parte, de obligația de plată a taxelor fixe aferente serviciilor de utilități și a cotizațiilor de întreținere stabilite de asociațiile de proprietari, potrivit Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor.						

În acest context, impactul financiar lunar estimat, determinat de neîncasarea contravalorii chiriilor aferente locuințelor de serviciu eliberate, este de aproximativ 23,5 mii lei, defalcat după cum urmează:

1. la nivelul fondului locativ al Ministerului Justiției și instanțelor judecătorești: 14,4 mii lei;
2. la nivelul fondului locativ al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate: 9,1 mii lei.

În privința achitării contravalorii taxelor fixe din facturile serviciilor de utilități și a cotelor de întreținere emise de asociațiile de proprietari, impactul financiar lunar este 19,5 mii lei, defalcat astfel:

1. la nivelul fondului locativ al Ministerului Justiției și instanțelor judecătorești: 7,5 mii lei;
2. la nivelul fondului locativ al Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate: 12 mii lei.

Impactul financiar pe termen scurt, respectiv pentru o perioadă de aproximativ 3 luni, ca urmare a eliberării locuințelor și până la repartizarea acestora către alți chiriași, este de aproximativ 129 mii lei.

Impactul financiar lunar este de aproximativ 43 mii lei.

La nivelul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională:

La nivelul Serviciului Român de Informații, personalul poate utiliza locuințele de serviciu aflate în administrarea instituției, în condițiile stabilite prin ordin clasificat al conducătorului acesteia și exclusiv în baza unui contract de închiriere, dreptul de folosință încetând la termenul prevăzut ori anterior acestuia, inclusiv în cazul încetării contractului de muncă/raportului de serviciu în termen de 30 de zile, ceea ce face ca modificările legislative propuse să nu genereze un impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Serviciul de Informații Externe dispune de un număr redus de locuințe de serviciu, a căror repartizare și gestionare sunt reglementate prin ordin clasificat al directorului Serviciului de Informații Externe, emis în temeiul Legii nr. 1/1998, cu respectarea prevederilor Legii nr. 80/1995 și ale Legii nr. 114/1996, aceste locuințe fiind destinate exclusiv personalului Serviciului de Informații Externe aflat în activitate, cadre militare și salariați civili, încetarea raportului de serviciu sau de muncă reprezentând cauză de încetare a contractului de închiriere, fapt care face ca aplicarea proiectului de lege să nu genereze implicații financiare pentru instituție.

În ceea ce privește impactul financiar al măsurilor propuse prin proiectul de lege la nivelul Serviciului de Telecomunicații Speciale, precizăm că pe termen mediu și lung nu există impact asupra bugetului instituției, întrucât nu se modifică destinația fondului locativ, acesta continuând să genereze venituri în măsura în care respectivele locuințe de serviciu se atribuie în condițiile legii persoanelor îndreptățite. Totuși, ca urmare a eliberării locuințelor de serviciu și până la repartizarea acestora către alți beneficiari, se estimează o perioadă tranzitorie de aproximativ 3 luni, în care impactul financiar temporar este determinat, pe de o parte, de neîncasarea chiriilor aferente locuințelor neocupate, iar pe de altă parte, de plata taxelor fixe aferente serviciilor de utilități și a cotelor de întreținere stabilite de asociațiile de proprietari.

În acest context, impactul financiar lunar estimat este de aproximativ 0,85 mii lei, defalcat astfel:

- > 0,32 mii lei determinat de neîncasarea chiriilor aferente locuințelor neocupate;
- > 0,53 mii lei determinat de plata taxelor fixe aferente serviciilor de utilități și a cotelor de întreținere.

Impactul financiar pe termen scurt, respectiv pentru o perioadă de aproximativ 3 luni, ca urmare a eliberării locuințelor și până la repartizarea acestora către alți chiriași, este de aproximativ 2,55 mii lei.

În ceea ce privește impactul financiar al măsurilor propuse prin proiectul de lege la nivelul Serviciului de Protecție și Pază, precizăm că nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu e cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu e cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu e cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu e cazul.
5.6. Alte informații Nu e cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu e cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu e cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu e cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații Nu e cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>
8.2. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

VICEPRIM-MINISTRU
Ministrul afacerilor interne

Marian-Cătălin PREDOIU

VICEPRIM-MINISTRU
Ministrul apărării naționale

Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ministrul justiției

Radu MARINESCU

AVIZAT:

VICEPRIM - MINISTRU

Marian NEACȘU

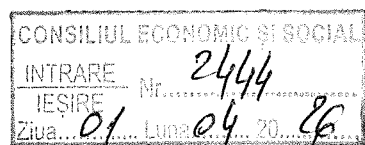
Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Proiect

LEGE

privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public



Art. I - Articolul 6 din Legea nr. 562/2004 privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 764 din 9 noiembrie 2009, se abrogă.

Art. II - Alineatul (8) al articolului 67¹ din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1197 din 14 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:
„(8) Contractul de închiriere a locuințelor de serviciu încetează la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului.”

Art. III - Alineatul (2) al articolului 109 din Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 631 din 30 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:
„(2) Contractul de închiriere a locuințelor de serviciu încetează la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului.”

Art. IV - Alineatul (2) al articolului 292 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1102 din 16 noiembrie 2022, se abrogă.

Art. V - Pentru personalul prevăzut la art. I - IV, titular al unor contracte de închiriere a locuințelor de serviciu, eliberat din funcție, inclusiv prin pensionare, precum și, după caz, pentru soțul/soția, respectiv pentru urmașii titularilor, contractele de închiriere în curs la data intrării în vigoare a prezentei legi încetează în termen de 3 luni de la această dată. În același termen, titularii contractelor, precum și, după caz, soțul/soția, respectiv urmașii acestora, indiferent de calitatea acestora, sunt obligați să elibereze locuințele de serviciu.