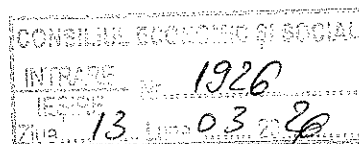


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025
privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Sănătății, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, având în vedere necesitatea corectării urgente a unor efecte neintenționate generate de aplicarea prevederilor art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025 a introdus, începând cu data de 1 februarie 2026 și până la 31 decembrie 2027, măsura diminuării cu o zi a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente concediilor medicale, ca mecanism de eficientizare a utilizării fondurilor din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Deși obiectivul reglementării a fost acela de a responsabiliza utilizarea concediilor medicale și de a asigura sustenabilitatea financiară a sistemului, aplicarea practică a prevederilor art. II din OUG nr. 91/2025 a evidențiat o serie de disfuncționalități și efecte neintenționate, cu impact semnificativ asupra anumitor categorii de asigurați.

În forma actuală a reglementării, diminuarea indemnizației se aplică pentru **fiecare certificat de concediu medical emis**, indiferent dacă acestea sunt eliberate pentru **același episod de boală**, în mod succesiv, conform protocoalelor medicale și evoluției clinice a pacientului. Această abordare conduce, în practică, la diminuări repetate ale indemnizației pentru aceeași perioadă de incapacitate temporară de muncă, ceea ce depășește scopul inițial al măsurii și generează efecte disproporționate.

Această situație afectează toate categoriile de asigurați, în mod deosebit bolnavii din următoarele categorii:

1. pacienții cu boli cronice, care necesită monitorizare permanentă și concedii medicale acordate etapizat;
2. pacienții cu afecțiuni oncologice sau hematologice, pentru care tratamentele sunt structurate în cicluri succesive, impunând eliberarea mai multor certificate de concediu medical pentru aceeași afecțiune;
3. bolnavii incluși în programele naționale de sănătate, ale căror tratamente sunt strict reglementate prin protocoale terapeutice;

4. femeile însărcinate și femeile aflate în concediu de risc maternal, care beneficiază de un regim special de protecție, potrivit legislației naționale și europene.

Aplicarea diminuării indemnizației pentru fiecare certificat medical succesiv conduce la **pierderi financiare repetate** pentru aceste categorii de persoane, afectând stabilitatea lor financiară într-o perioadă în care costurile asociate tratamentului medical și îngrijirii sunt deja ridicate. În cazul pacienților vulnerabili, există riscul real ca aceste pierderi să determine **renunțarea la tratament, amânarea prezentării la medic sau nerespectarea indicațiilor medicale**, cu consecințe negative asupra stării de sănătate și asupra sănătății publice.

În ceea ce privește femeile însărcinate și cele aflate în concediu de risc maternal, diminuarea indemnizației contravine principiilor de protecție a maternității și sănătății femeii, consacrate atât în legislația națională, cât și în actele normative europene privind securitatea și sănătatea în muncă, precum și egalitatea de tratament.

O situație distinctă o reprezintă persoanele asigurate care beneficiază de servicii medicale în regim de spitalizare continuă sau de zi. În cazul acestora, concediul medical este indisolubil legat de perioada de internare, iar incapacitatea temporară de muncă este determinată exclusiv de necesitatea efectuării tratamentului medical sub supraveghere spitalicească. Aplicarea diminuării indemnizației de asigurări sociale de sănătate pentru fiecare certificat de concediu medical eliberat în aceste situații generează efecte disproporționate, având în vedere că pacienții internați nu au posibilitatea de a desfășura activitate profesională și nu pot influența durata sau structura internării, aceasta fiind stabilită strict pe criterii medicale.

Diminuarea indemnizației în perioada spitalizării afectează în mod direct securitatea financiară a acestor persoane, amplifică vulnerabilitatea socială asociată stării de sănătate și poate crea dificultăți reale în acoperirea cheltuielilor curente pe durata tratamentului. În absența unei reglementări exprese, există riscul aplicării neunitare a măsurii și al afectării accesului efectiv la servicii medicale spitalicești, ceea ce impune necesitatea intervenției normative propuse

Totodată, aplicarea neunitară a prevederilor privind diminuarea indemnizației a generat dificultăți administrative pentru angajatori și pentru casele de asigurări de sănătate, în special în ceea ce privește calculul indemnizațiilor și decontarea sumelor aferente din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În lipsa unei intervenții normative imediate, aceste disfuncționalități riscă să se accentueze, afectând în mod disproporționat categoriile vulnerabile de asigurați, continuitatea tratamentelor medicale și încrederea în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea și completarea articolului II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025, pentru corectarea efectelor neintenționate generate de aplicarea actuală a măsurii de diminuare a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

Astfel, se instituie regula potrivit căreia, în cazul unui episod de incapacitate temporară de muncă pentru care sunt eliberate mai multe certificate medicale succesive, diminuarea indemnizației se aplică o singură dată, cu o singură zi, indiferent de numărul certificatelor medicale emise. Prin această modificare se clarifică faptul că diminuarea nu se aplică fiecărui certificat în parte, ci întregului episod de boală.

Efectele principale ale modificării sunt:

1. Eliminarea penalizării repetate a asiguraților pentru aceeași afecțiune;
2. Asigurarea unui tratament echitabil între persoanele aflate în situații medicale similare;
3. Corelarea reglementării cu realitățile medicale, în care concediile medicale sunt adesea eliberate succesiv, în funcție de evoluția stării de sănătate și de protocoalele terapeutice;

4. Reducerea impactului financiar negativ asupra pacienților care necesită perioade îndelungate de incapacitate temporară de muncă.

Se prevăd următoarele excepții de la aplicarea diminuării:

1. Concediile medicale de risc maternal;
2. Concediile medicale pentru maternitate;
3. Concediile medicale acordate pacienților incluși în programele naționale de sănătate;
4. Concediile medicale acordate pe perioada internării în regim de spitalizare continuă sau de zi.

Obiectivele excepțiilor sunt:

1. Protecția adecvată a femeilor însărcinate și a celor aflate în concediu de risc maternal, în conformitate cu legislația națională și directivele europene privind protecția maternității și securitatea la locul de muncă;
2. Protejarea pacienților cu afecțiuni cronice sau grave (oncologice, hematologice, autoimune etc.) incluși în programele naționale de sănătate, ale căror tratamente sunt complexe și etapizate;
3. Prevenirea întreruperii tratamentelor sau a agravării stării de sănătate ca urmare a diminuării repetate a veniturilor persoanelor aflate în incapacitate temporară de muncă.

Modificările sunt necesare pentru prevenirea afectării disproporționate a veniturilor pacienților vulnerabili; eliminarea disfuncționalităților apărute în aplicarea prevederilor OUG nr. 91/2025; asigurarea continuității tratamentelor medicale pentru pacienții oncologici și pentru cei cu boli cronice; creșterea predictibilității și uniformității aplicării normelor privind calculul indemnizațiilor; evitarea tensiunilor sociale și instituționale generate de interpretări diferite și aplicarea neunitară a reglementărilor.

Pentru aplicarea unitară și imediată a modificărilor, este necesară aprobarea normelor metodologice în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței, prevenind astfel disfuncționalitățile administrative și asigurând accesul efectiv al asiguraților la drepturile lor.

Prin aceste măsuri se realizează un echilibru între **sustenabilitatea financiară a sistemului de asigurări sociale de sănătate și protejarea drepturilor fundamentale ale asiguraților**, în special a categoriilor vulnerabile.

Pentru a asigura o implementare eficientă și fără disfuncționalități a modificărilor aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se prevăd termene clare și proceduri tranzitorii. În primul rând, se stabilește că noile reguli privind calculul și plata indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate se aplică concediilor medicale acordate începând cu data de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a ordonanței. Această măsură oferă un interval de pregătire pentru casele de asigurări de sănătate, angajatori și personalul medical, evitând orice incertitudine în aplicarea imediată a noilor norme.

Totodată, pentru perioada până la emiterea noilor formulare de certificate de concediu medical, se asigură o soluție practică de tranziție. Astfel, pe formatul existent al certificatelor, medicul curant va înscrie în rubrica „Observații” mențiunea „PNS” și va utiliza propria semnătură și parafa. Această procedură permite aplicarea noilor reguli fără întârzieri administrative și garantează faptul că pacienții aflați în incapacitate temporară de muncă beneficiază de calculul corect al indemnizației, chiar înainte de introducerea oficială a formularelor actualizate.

Prin aceste prevederi tranzitorii se urmărește: evitarea aplicării neunitare a indemnizațiilor în primele săptămâni după intrarea în vigoare a ordonanței; menținerea continuității plăților și prevenirea pierderilor financiare pentru pacienți; oferirea personalului medical și caselor de asigurări de sănătate unui cadru clar pentru implementarea noilor reguli, fără a perturba activitatea curentă.

Ca opțiuni alternative, au fost analizate două opțiuni principale: menținerea cadrului normativ actual (scenariul „fără intervenție”), care ar fi perpetuat diminuările repetate ale indemnizației și ar fi generat efecte disproporționate asupra pacienților vulnerabili, și modificarea punctuală a art. II din OUG nr.

91/2025 (opțiunea aleasă), care corectează disfuncționalitățile fără a afecta sustenabilitatea financiară a sistemului.

Implementarea actului normativ va fi monitorizată prin sistemele informatice ale CNAS, pe baza indicatorilor privind numărul certificatelor medicale succesive, aplicarea diminuării indemnizației și situațiile exceptate. Ministerul Sănătății și CNAS vor evalua trimestrial aplicarea unitară a noilor prevederi, iar rezultatele vor fundamenta, dacă este cazul, elaborarea unui raport de evaluare ex-post.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Modificările propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență au ca obiect corectarea modului de aplicare a diminuării indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, fără a elimina mecanismul instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025, ci prin limitarea acestuia la situațiile în care aplicarea sa este justificată și proporțională.

Prin stabilirea aplicării diminuării indemnizației o singură dată pentru întregul episod de incapacitate temporară de muncă și prin exceptarea anumitor categorii de concedii medicale, se asigură protecția categoriilor vulnerabile de asigurați, se garantează continuitatea tratamentelor medicale și se reduce presiunea financiară exercitată asupra pacienților aflați în situații medicale grave sau de durată.

Impactul financiar asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este **limitat**, având în vedere faptul că:

- măsura nu presupune majorarea cuantumului indemnizațiilor, ci doar eliminarea diminuărilor repetate aplicate pentru același episod de boală;
- exceptările vizează categorii limitate de asigurați, aflate în situații medicale bine determinate și reglementate prin acte normative specifice;
- cheltuielile suplimentare sunt compensate de prevenirea unor costuri indirecte mai mari generate de întreruperea tratamentelor, agravarea stării de sănătate sau creșterea numărului de internări.

Totodată, clarificarea reglementării contribuie la reducerea riscului de aplicare neunitară a normelor și la prevenirea sincopelor în decontarea indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, ceea ce are un efect pozitiv asupra predictibilității execuției bugetare și asupra stabilității financiare a sistemului.

În ansamblu, impactul financiar al modificărilor propuse este justificat de necesitatea protejării sănătății publice, de respectarea obligațiilor statului în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și de asigurarea unui echilibru între sustenabilitatea financiară a sistemului și protecția drepturilor asiguraților.

3.2 Impactul social.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență are un **impact social pozitiv**, prin consolidarea protecției sociale a persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate medicală și prin asigurarea unui acces echitabil la servicii de sănătate și la indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate.

Actul normativ contribuie în mod direct la **protejarea gravidelor și a mamelor**, prin exceptarea concediilor medicale pentru maternitate și a celor de risc maternal de la aplicarea diminuării indemnizației. Această măsură susține principiile de protecție a maternității și sănătății femeii, reduce

presiunea financiară asupra familiilor și încurajează respectarea indicațiilor medicale pe perioada sarcinii și a lăuziei.

De asemenea, proiectul are un impact social semnificativ asupra **pacienților oncologici și a celor cu boli cronice**, în special asupra persoanelor incluse în programele naționale de sănătate. Prin eliminarea diminuării repetate a indemnizației pentru concediile medicale succesive și prin exceptarea acestor categorii de la aplicarea măsurii, se reduce riscul de afectare a veniturilor și se sprijină menținerea unui nivel minim de securitate financiară în perioadele de tratament intensiv sau de lungă durată.

Prin măsurile propuse se asigură **menținerea accesului la tratament, investigații medicale și monitorizare continuă**, diminuând riscul ca pacienții să amâne prezentarea la medic sau să întrerupă tratamentele din motive financiare. În acest mod, actul normativ contribuie la prevenirea agravării stării de sănătate, la reducerea complicațiilor medicale și la îmbunătățirea rezultatelor terapeutice.

În ansamblu, impactul social al actului normativ se reflectă în creșterea nivelului de protecție socială, în reducerea inechităților generate de aplicarea neunitară a reglementărilor și în consolidarea încrederii asiguraților în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de ordonanță de urgență are un impact pozitiv asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, întrucât corectează efectele disproporționate generate de aplicarea repetată a diminuării indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru același episod de boală. Măsurile propuse contribuie la garantarea efectivă a dreptului constituțional la ocrotirea sănătății, prevăzut la art. 34 din Constituția României, prin asigurarea accesului continuu la tratament, monitorizare și îngrijiri medicale pentru persoanele aflate în incapacitate temporară de muncă.

Reglementarea are un impact direct asupra protecției maternității, întrucât exceptarea concediilor medicale pentru maternitate și risc maternal de la aplicarea diminuării indemnizației este în concordanță cu principiile consacrate de legislația națională și europeană privind protecția sănătății femeii însărcinate și a copilului nenăscut. Măsura contribuie la prevenirea unor situații de vulnerabilitate financiară care ar putea afecta respectarea indicațiilor medicale și evoluția sarcinii.

Actul normativ susține, de asemenea, principiul egalității de tratament și al nediscriminării, întrucât elimină diferențele nejustificate între persoanele aflate în situații medicale similare și previne aplicarea neunitară a diminuării indemnizației. Prin exceptarea pacienților incluși în programele naționale de sănătate și a celor aflați în spitalizare continuă sau de zi, se asigură protecția adecvată a unor categorii de persoane vulnerabile, pentru care diminuarea repetată a indemnizației ar avea consecințe disproporționate asupra nivelului de trai și accesului la tratament.

Măsurile propuse contribuie la prevenirea unor situații care ar putea afecta demnitatea umană, securitatea socială și nivelul minim de trai al persoanelor aflate în incapacitate temporară de muncă, în conformitate cu prevederile art. 47 din Constituție și cu standardele internaționale în materie de protecție socială. În ansamblu, proiectul de act normativ consolidează respectarea drepturilor fundamentale, asigurând un echilibru între necesitatea menținerii sustenabilității sistemului de asigurări sociale de sănătate și protecția efectivă a persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate medicală.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de ordonanță de urgență nu generează efecte asupra principalilor indicatori macroeconomici, întrucât modificările propuse vizează exclusiv modul de aplicare a diminuării indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate și nu afectează nivelul contribuțiilor, structura veniturilor bugetare sau dinamica pieței muncii. Reglementarea nu introduce noi obligații fiscale, nu modifică nivelul cheltuielilor bugetare la nivel macro și nu influențează consumul, investițiile sau productivitatea.

Totodată, măsurile propuse au un caracter strict tehnic și corectiv, fiind destinate să elimine disfuncționalități administrative și să protejeze categoriile vulnerabile de asigurați, fără a produce

efecte asupra creșterii economice, inflației sau balanței comerciale. Impactul macroeconomic este, prin urmare, **nesemnificativ**.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu afectează mediul concurențial, întrucât nu introduce măsuri care să influențeze funcționarea pieței, condițiile de concurență sau comportamentul operatorilor economici. Reglementarea privește exclusiv drepturile persoanelor asigurate în sistemul public de sănătate și nu creează avantaje competitive pentru anumite categorii de agenți economici.

De asemenea, proiectul nu instituie forme de sprijin financiar, facilități sau scheme de ajutor de stat în sensul legislației europene și naționale în domeniu. Prin urmare, **nu se generează impact în domeniul ajutoarelor de stat** și nu sunt necesare notificări sau proceduri suplimentare la nivelul Comisiei Europene.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,

atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Modificările propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență nu generează impact suplimentar asupra bugetului Ministerului Sănătății, întrucât actul normativ nu introduce noi programe, nu extinde aria de finanțare a serviciilor medicale și nu presupune alocări bugetare suplimentare din bugetul de stat. Impactul financiar se manifestă exclusiv la nivelul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, fiind determinat de modul de aplicare a diminuării indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate. Prin clarificarea aplicării diminuării o singură dată pentru fiecare episod de incapacitate temporară de muncă și prin exceptarea anumitor categorii de concedii medicale, se limitează efectele financiare negative asupra persoanelor asigurate, fără a afecta semnificativ echilibrul bugetar al fondului.

Pe termen scurt, respectiv pentru anul curent, impactul asupra cheltuielilor FNUASS este **limitat**, având în vedere că:

- nu se majorează cuantumul indemnizațiilor prevăzute de legislația în vigoare;
- se elimină doar diminuările aplicate în mod repetat pentru același episod de boală;
- categoriile exceptate sunt clar determinate și reglementate prin acte normative specifice.

Până la sfârșitul perioadei de aplicare a prevederilor OUG nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, impactul financiar este estimat ca fiind **sustenabil**, întrucât măsurile propuse contribuie la prevenirea unor costuri indirecte mai ridicate asociate cu agravarea stării de sănătate, creșterea numărului de internări, prelungirea duratei de tratament sau pierderea capacității de muncă a persoanelor asigurate.

În ceea ce privește veniturile, actul normativ nu influențează nivelul contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și nu produce modificări asupra mecanismelor de colectare a acestora.

În ansamblu, impactul financiar asupra bugetului general consolidat este limitat și justificat de necesitatea protejării categoriilor vulnerabile, de asigurarea continuității tratamentelor medicale și de respectarea obligațiilor statului în domeniul sănătății publice, fără a afecta sustenabilitatea sistemului de asigurări sociale de sănătate.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat Proiectul de ordonanță de urgență nu generează impact financiar asupra bugetului de stat, întrucât nu introduce noi obligații bugetare, nu modifică nivelul cheltuielilor finanțate de la bugetul de stat și nu afectează structura programelor derulate de Ministerul Sănătății. Reglementările propuse vizează exclusiv modul de calcul al indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, finanțate integral din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate. b) bugete locale Actul normativ nu produce impact asupra bugetelor locale, deoarece nu instituie atribuții suplimentare pentru autoritățile administrației publice locale, nu implică finanțarea unor noi servicii la nivel local și nu modifică mecanismele de colectare sau alocare a veniturilor locale. Implementarea măsurilor propuse se realizează exclusiv în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, fără implicarea bugetelor locale.	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.6 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
1.8 Alte informații Punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu înregistrează un impact asupra bugetului Ministerului Sănătății și al Fondului unic de asigurări sociale de sănătate	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	

5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Procesul de consultare a fost realizat în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională și ale Hotărârii Guvernului nr. 443/2022. Consultările au vizat organizațiile reprezentative pentru categoriile de persoane afectate de aplicarea prevederilor art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Au fost	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social – Se solicita aviz d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul e) Curtea de Conturi – Nu este cazul	
6.6 Alte informații:	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ este postat în transparență decizională pe site-ul Ministerului Sănătății începând cu data de 06.02.2026	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
Secțiunea a 8-a	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2 Alte informații.	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Ordonanță de Urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate.**

~~Ministrul Sănătății~~
~~Alexandru – Florin~~ **ROGOBETE**

**Președintele Casei Naționale de Asigurări de
Sănătate**
Horațiu-Remus MOLDOVAN

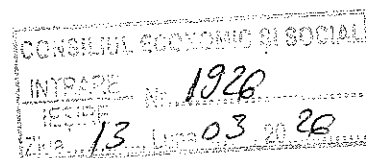
Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU
Marian Neacșu

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

**Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului
și Solidarității Sociale**
Petre-Florin MANOLE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025
privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate

Aplicarea prevederilor art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025 a evidențiat, într-un interval scurt de timp, disfuncționalități semnificative în mecanismul de acordare a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, cu impact direct asupra continuității tratamentelor medicale și asupra nivelului de protecție socială a persoanelor asigurate aflate în incapacitate temporară de muncă.

În acest context, este necesară completarea, cu celeritate, a cadrului legal instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025 în sensul de a reglementa calcularea și plata indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate prin aplicarea diminuării cu o singură zi, indiferent de numărul certificatelor de concediu medical eliberate, pentru toate categoriile de persoane asigurate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, evitând astfel consecințele unei aplicări neunitare care ar putea conduce la diminuări multiple ale veniturilor asiguraților în cadrul aceluiași episod de boală, evitând astfel situația reducerii semnificative a veniturilor într-o perioadă de vulnerabilitate medicală și socială.

Luând în considerare necesitatea întreprinderii unor măsuri urgente de natură legislativă care să ducă la protejarea femeilor în perioada de graviditate, precum și a unor categorii de bolnavi a căror stare de sănătate este grav afectată de patologii cronice invalidante, se impune adoptarea unor măsuri urgente și excepționale pentru reglementarea acordării concediilor medicale pentru perioade îndelungate și în mod repetat, astfel încât să poată fi asigurat accesul acestora la servicii medicale terapeutice, de evaluare și de monitorizare periodică a evoluției bolii.

Menținerea cadrului normativ actual riscă să afecteze accesul efectiv la tratament, monitorizare și îngrijiri medicale continue, existând riscul real ca pacienții să amâne prezentarea la medic, să întrerupă tratamentele sau să nu respecte indicațiile medicale din considerente financiare. Aceste consecințe au un impact direct asupra sănătății publice și pot conduce, pe termen scurt și mediu, la agravarea stării de sănătate a bolnavilor și la creșterea presiunii asupra sistemului sanitar.

Totodată, femeile însărcinate și cele aflate în concediu de risc maternal beneficiază, potrivit legislației naționale și europene, de un regim special de protecție, iar diminuarea indemnizației în aceste situații contravine principiilor de protecție a maternității, sănătății femeii și interesului superior al copilului. Lipsa unei intervenții imediate ar perpetua o situație incompatibilă cu obligațiile asumate de statul român în domeniul protecției sociale și al sănătății publice.

În mod particular, pacienții care beneficiază de servicii medicale în regim de spitalizare continuă sau de zi se află într-o situație de vulnerabilitate accentuată, întrucât internarea presupune suspendarea activității profesionale și lipsa posibilității de a obține venituri din muncă pe perioada spitalizării. Aplicarea diminuării indemnizației de asigurări sociale de sănătate în aceste cazuri, în absența unei reglementări clare și unitare, afectează grav securitatea financiară a acestor persoane și poate conduce la dificultăți majore în asigurarea nevoilor de bază pe durata tratamentului medical, impunând o intervenție legislativă imediată pentru protejarea acestei categorii de pacienți.

Situația descrisă constituie o situație extraordinară, determinată de efecte imediate și grave asupra unor categorii largi de populație aflate în situații de vulnerabilitate, iar reglementarea nu poate fi amânată, întrucât orice întârziere ar conduce la continuarea producerii prejudiciilor materiale și sociale, precum și la afectarea dreptului constituțional la ocrotirea sănătății.

Pentru asigurarea aplicării imediate, unitare și efective a măsurilor instituite prin prezenta ordonanță de urgență, este necesară stabilirea cu celeritate a modalității de punere în aplicare a acestora, prin actualizarea normelor metodologice, în lipsa cărora s-ar menține disfuncționalitățile administrative și incertitudinea juridică.

În considerarea interesului general public, a necesității asigurării unui tratament echitabil pentru toți asigurații și a obligației statului de a garanta accesul efectiv la servicii medicale și la protecție socială, se impune adoptarea de urgență a prezentei ordonanțe de urgență, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate se completează după cum urmează:

- 1. La articolul II, după alineatul (1) se introduce un alineat nou, alin. (1¹), cu următorul cuprins:**

„(1¹) În cazul concediului medical acordat fără întrerupere pentru un episod de boală indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate se calculează și se plătesc prin diminuarea cu o singură zi, indiferent de numărul certificatelor de concediu medical eliberate.”

- 2. La articolul II, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins:**

„(4) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul concediilor medicale prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c), d¹) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare

precum și în cazul concediilor medicale acordate persoanelor asigurate pentru afecțiunile incluse în programele naționale de sănătate, inclusiv pentru complicațiile acestora.

(5) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul certificatelor de concediu medical eliberate în situația bolnavilor care beneficiază de acordarea serviciilor medicale în regim de spitalizare."

Art. II. - Modalitatea de punere în aplicare a prevederilor art. I se stabilește prin ordinele ministrului sănătății și ale președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate prevăzute la art. 11[^]1 și la art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. III. – (1) Prevederile art. I se aplică concediilor medicale acordate începând cu data de 1 a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Până la data emiterii noilor formulare de certificate de concediu medical, în condițiile art. II, pentru punerea în aplicare a prevederilor art. I pct.2, pe formatul în vigoare al formularelor de certificate de concediu medical, medical curant va înscrie în rubrica "Observații" – "PNS", utilizând semnătura și parafa.

PRIM-MINISTRU

ILIE - GAVRIL BOLOJAN