NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE NR. 7344
IEȘIRE
Ziua 09 Luna 11 20 26

Secţiunea 1
Titlul proiectului de act normativ
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea Legii nr.200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa aparține Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

2.2. Descrierea situaţiei actuale

Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează mecanismul de protecție a salariaților angajatorilor aflați în dificultate financiară, prin suportarea din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale (FGPCS) a drepturilor salariale restante, în condițiile și limitele prevăzute de lege.

În contextul măsurilor legislative adoptate pentru consolidarea protecției salariaților operatorilor economici de interes strategic, inclusiv prin extinderea mecanismului de garantare a creanțelor salariale la angajatorii aflați în procedura concordatului preventiv, se impune adaptarea cadrului normativ la particularitățile proceselor de restructurare financiară și la durata necesară implementării măsurilor de redresare.

Procedura concordatului preventiv, reglementată de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, reprezintă un instrument juridic destinat prevenirii insolvenței și redresării activității debitorilor aflați în dificultate financiară, prin implementarea unui plan de restructurare și menținerea, pe cât posibil, a continuității activității economice.

Pentru operatorii economici de interes strategic, importanța acestei proceduri depășește dimensiunea strict economică, având în vedere rolul pe care aceștia îl îndeplinesc în asigurarea funcționării unor sectoare esențiale pentru economia națională, precum energia, transporturile, apărarea, comunicațiile și producția industrială.

Cu toate acestea, perioada de 6 luni consecutive pentru care creanțele salariale pot fi suportate din FGPCS în cazul operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv se poate dovedi insuficientă în raport cu complexitatea dificultăților financiare, durata negocierii și implementării măsurilor de restructurare, precum și necesitatea menținerii personalului calificat pe întreaga perioadă de redresare.

În aceste condiții, menținerea unei perioade limitate de garantare a creanțelor salariale poate diminua eficiența mecanismului de sprijin instituit, în măsura în care dificultățile de lichiditate persistă și după expirarea perioadei de 6 luni, înainte ca măsurile de restructurare să producă efectele economice urmărite.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se urmărește modificarea și corelarea cadrului legislativ privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, în vederea asigurării unei protecții salariale adecvate pentru angajații operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, precum și a creării condițiilor necesare pentru susținerea procesului de restructurare financiară și prevenirea intrării acestora în insolvență.

Modificările propuse vizează atât clarificarea și completarea reglementărilor referitoare la creanțele salariale care pot fi suportate din Fondul de garantare, cât și adaptarea perioadei și a plafonului de garantare, reglementarea procedurilor administrative de acordare și recuperare a sumelor, precum și actualizarea și corelarea legislației cu dispozițiile actelor normative în vigoare.

În acest sens, principalele schimbări preconizate sunt următoarele:

1. Clarificarea formulării legislative referitoare la angajatorii aflați în procedura concordatului preventiv și completarea temeiurilor juridice ale creanțelor salariale.

Se clarifică formularea referitoare la angajatorii aflați în procedura concordatului preventiv, prin înlocuirea sintagmei „împotriva cărora a fost pronunțată" cu sintagma „în situația cărora a fost pronunțată", în concordanță cu specificul juridic al acestei proceduri de prevenire a insolvenței.

Totodată, se completează prevederile referitoare la sursa drepturilor salariale care pot face obiectul garantării din Fond, prin precizarea expresă că acestea rezultă din lege, inclusiv din acte normative cu caracter special, precum și din contractele individuale de muncă și contractele colective de muncă încheiate între salariați și angajatori.

Modificările urmăresc asigurarea unei formulări legislative clare și precise, precum și recunoașterea expresă a tuturor temeiurilor juridice în baza cărora se nasc creanțele salariale ce pot fi suportate din Fondul de garantare.

2. Clarificarea definiției creanțelor salariale.

Se clarifică definiția creanțelor salariale, prin precizarea expresă că acestea reprezintă drepturile salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului, stabilite prin lege, inclusiv prin acte normative cu caracter special, prin contractul individual de muncă și/sau prin contractul colectiv de muncă.

Modificarea urmărește asigurarea unei reglementări unitare privind identificarea drepturilor bănești care pot face obiectul mecanismului de garantare și corelarea definiției cu temeiurile juridice ale creanțelor salariale prevăzute de lege.

3. Corelarea reglementării privind plățile compensatorii cu drepturile stabilite prin legislația specială și prin contractele individuale și colective de muncă.

Se clarifică regimul plăților compensatorii restante care pot fi suportate din Fondul de garantare, prin precizarea că acestea pot fi stabilite prin lege, inclusiv prin acte normative cu caracter special, prin contractul colectiv de muncă și/sau prin contractul individual de muncă, în cuantumul stabilit potrivit dispozițiilor legale sau contractuale aplicabile în cazul încetării raporturilor de muncă.

Modificarea urmărește asigurarea unei aplicări unitare a mecanismului de garantare și corelarea acestuia cu drepturile recunoscute salariaților prin legislația generală, legislația specială și raporturile individuale și colective de muncă.

4. Majorarea plafonului maxim al creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv.

Se majorează plafonul maxim al sumei totale a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare de la 6 salarii medii brute pe economie la 12 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat al operatorilor economici stabiliți ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului, în situația cărora s-a deschis procedura concordatului preventiv.

Această măsură urmărește corelarea plafonului financiar cu perioada extinsă de garantare, astfel încât protecția acordată salariaților să poată fi asigurată pe întreaga perioadă necesară implementării măsurilor de restructurare financiară.

5. Extinderea perioadei pentru care pot fi suportate creanțele salariale din Fondul de garantare, de la 6 luni consecutive la 12 luni consecutive.

Se extinde perioada pentru care pot fi suportate din Fondul de garantare creanțele salariale ale angajaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, de la 6 luni consecutive la 12 luni consecutive.

Pentru această categorie de angajatori, creanțele salariale eligibile vor reprezenta drepturile salariale și celelalte drepturi bănești datorate și neplătite salariaților la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractele individuale de muncă și/sau contractele colective de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripția dreptului la acțiune, aferente unei perioade de 12 luni consecutive.

Măsura este necesară pentru asigurarea continuității protecției salariale pe durata procesului de restructurare, având în vedere că perioada de 6 luni se poate dovedi insuficientă în raport cu dificultățile financiare ale operatorilor economici și cu durata implementării măsurilor de redresare.

6. Corelarea posibilității formulării unor solicitări succesive de plată a creanțelor salariale cu noua perioadă de garantare.

Se adaptează condițiile privind formularea unei noi solicitări pentru plata creanțelor salariale, prin corelarea perioadei pentru care a fost solicitată anterior plata cu limitele de garantare aplicabile fiecărei categorii de angajatori.

Astfel, o nouă solicitare poate fi formulată dacă perioada pentru care s-a solicitat anterior plata este mai mică de 12 luni în situațiile în care sunt aplicabile perioadele extinse de garantare.

Modificarea urmărește asigurarea coerenței mecanismului de acordare a creanțelor salariale și evitarea depășirii perioadelor maxime de garantare stabilite de lege.

7. Corelarea terminologiei utilizată în cuprinsul Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu cadrul legal de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în ceea ce privește forma actelor administrative emise de directorii executivi în exercitarea atribuțiilor legale.

Se actualizează terminologia menționată, prin înlocuirea referirilor la dispozițiile directorilor executivi ai agențiilor pentru ocuparea forței de muncă cu referiri la deciziile emise de aceștia.

Prin această intervenție se asigură utilizarea unei terminologii legislative unitare și concordanța dispozițiilor Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu reglementările actuale referitoare la organizarea și funcționarea instituțiilor implicate în aplicarea mecanismului de garantare.

8. Clarificarea modalității de contestare a deciziilor emise de agențiile teritoriale.

Se reglementează, că deciziile emise de agențiile teritoriale pot fi contestate în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

9. Actualizarea cadrului normativ privind măsurile asigurătorii și executarea silită a debitelor rezultate din utilizarea Fondului de garantare.

Se actualizează reglementările privind îndeplinirea măsurilor asigurătorii și efectuarea executării silite a debitelor datorate Fondului de garantare, prin raportare la dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se precizează că activitățile respective sunt realizate de personalul de specialitate din cadrul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, desemnat prin decizii ale directorilor executivi.

Modificarea urmărește clarificarea cadrului procedural aplicabil recuperării sumelor datorate Fondului de garantare și stabilirea expresă a personalului competent să efectueze aceste operațiuni.

10. Corelarea dispozițiilor referitoare la recuperarea sumelor suportate din Fondul de garantare cu legislația fiscală în vigoare și eliminarea trimiterilor la acte normative abrogate.

Se actualizează trimiterile legislative referitoare la aplicarea dispozițiilor Codului de procedură fiscală, prin raportare la Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

11. Reglementarea situației cererilor depuse anterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență și a operatorilor economici care au beneficiat deja de mecanismul de garantare pentru o perioadă de 6 luni.

Se instituie dispoziții tranzitorii pentru asigurarea aplicării unitare a noilor prevederi, prin stabilirea faptului că cererile depuse anterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență se soluționează potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii acestora.

Totodată, se reglementează posibilitatea operatorilor economici stabiliți ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului, aflați în procedura concordatului preventiv și care au beneficiat anterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență de suportarea creanțelor salariale pentru o perioadă de 6 luni consecutive, de a formula o nouă cerere pentru suportarea creanțelor salariale aferente perioadei rămase până la împlinirea perioadei de 12 luni consecutive, în condițiile legii.

12. Corelarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, cu modificările legislative propuse.

Se stabilește obligația Guvernului de a modifica, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.

Prin ansamblul modificărilor propuse se urmărește consolidarea mecanismului de protecție a creanțelor salariale pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, prin asigurarea unei perioade de garantare corelate cu durata procesului de restructurare, clarificarea drepturilor salariale eligibile și îmbunătățirea cadrului procedural de acordare și recuperare a sumelor suportate din Fondul de garantare.

Totodată, proiectul asigură corelarea dispozițiilor Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile legislației privind prevenirea insolvenței și insolvența, ale Codului de procedură fiscală în vigoare și ale legislației contenciosului administrativ, contribuind la eliminarea necorelărilor legislative și la crearea unui cadru normativ coerent, predictibil și aplicabil.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ urmărește consolidarea mecanismului de protecție a salariaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv și susținerea continuității activității acestora pe perioada implementării măsurilor de restructurare financiară.

Principalele beneficii constau în asigurarea unei protecții salariale adecvate pentru salariații acestor operatori economici, menținerea personalului calificat, protejarea locurilor de muncă și prevenirea disfuncționalităților care ar putea afecta activitatea unor operatori cu rol important în sectoare economice strategice.

Totodată, măsurile propuse contribuie la crearea condițiilor necesare pentru implementarea planurilor de restructurare, redresarea financiară a operatorilor economici vizați și prevenirea intrării acestora în insolvență, cu efecte pozitive asupra stabilității economice și sociale, a continuității lanțurilor de aprovizionare și a menținerii capacităților industriale naționale.

De asemenea, modificările privind clarificarea categoriilor de creanțe salariale, procedura de acordare și contestare a deciziilor, precum și corelarea prevederilor legislative cu cadrul normativ în vigoare contribuie la creșterea clarității, predictibilității și eficienței aplicării mecanismului de garantare.
Prin urmare, măsurile propuse vizează protejarea salariaților, susținerea proceselor de restructurare și menținerea capacității operaționale a operatorilor economici de interes strategic, în beneficiul stabilității economice și sociale și al protejării interesului public.

3.2. Impact social

Măsurile propuse au un impact social pozitiv, prin consolidarea protecției salariaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, în contextul dificultăților financiare cu care aceștia se confruntă.
Asigurarea suportării creanțelor salariale din Fondul de garantare pentru o perioadă de până la 12 luni consecutive contribuie la protejarea veniturilor salariaților, la reducerea riscului de insecuritate financiară a acestora și a familiilor lor, precum și la menținerea stabilității relațiilor de muncă pe durata procesului de restructurare.
Totodată, măsura favorizează păstrarea personalului calificat și a competențelor profesionale în cadrul operatorilor economici vizați, prevenind migrarea forței de muncă și pierderea unor resurse umane esențiale pentru continuarea activităților economice.
Prin susținerea continuității activității acestor operatori și prevenirea pierderii locurilor de muncă, se contribuie la menținerea stabilității sociale în comunitățile locale, în special în zonele dependente de activitatea unor angajatori cu rol economic strategic.
În ansamblu, măsurile propuse contribuie la reducerea vulnerabilității sociale generate de dificultățile financiare ale angajatorilor, la protejarea nivelului de trai al salariaților și la consolidarea coeziunii sociale.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Măsurile propuse promovează dreptul la muncă, la un nivel de trai decent și la protecție socială, prevăzute de art. 41 din Constituția României, republicată, și de art. 25 din Carta Socială Europeană, potrivit căruia Statele semnatare se angajează să asigure protecția efectivă a lucrătorilor atunci când angajatorul devine insolvabil, prin garantarea plății creanțelor salariale rezultate din contractele sau raporturile de muncă, fie printr-o instituție specială de garantare, fie printr-un alt mecanism echivalent de protecție.
De asemenea, proiectul de ordonanță de urgență nu restrânge exercițiul vreunui drept fundamental, ci dimpotrivă, consolidează garanțiile sociale prevăzute de legislația muncii.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ contribuie la menținerea stabilității economice prin susținerea continuității activității operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv.
Măsurile propuse urmăresc prevenirea întreruperii activității economice, menținerea locurilor de muncă și protejarea capacităților de producție din sectoare cu importanță strategică pentru economia națională.
Totodată, asigurarea continuității protecției salariale pe o perioadă adaptată duratei procesului de restructurare contribuie la menținerea personalului calificat, la stabilitatea lanțurilor de aprovizionare și la limitarea efectelor negative pe care dificultățile financiare ale unor operatori economici strategici le-ar putea genera asupra altor sectoare economice.

1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Pe termen scurt, măsurile propuse contribuie la protejarea veniturilor salariaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, la menținerea puterii de cumpărare și la susținerea consumului intern. De asemenea, reduc riscul pierderii personalului calificat și al întreruperii activităților economice ca urmare a incapacității temporare de plată a drepturilor salariale.

Pe termen mediu, extinderea perioadei de garantare și majorarea plafonului creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare creează condiții mai favorabile pentru implementarea măsurilor de restructurare financiară, menținerea activității operatorilor economici și prevenirea intrării acestora în insolvență. Aceste efecte contribuie la păstrarea locurilor de muncă, a capacităților de producție și a contribuțiilor fiscale și sociale aferente activității economice.

Pe termen lung, măsurile contribuie la consolidarea rezilienței economice naționale prin protejarea operatorilor economici cu rol strategic, menținerea capacităților industriale și susținerea continuității activităților din sectoare esențiale pentru securitatea economică și funcționarea economiei naționale.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Reglementarea propusă vizează consolidarea mecanismului existent de garantare a creanțelor salariale, prin majorarea perioadei și a plafonului de garantare pentru salariații operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, fără instituirea unui mecanism distinct de finanțare sau a unei scheme noi de sprijin pentru operatorii economici.

Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale este alimentat din contribuția asiguratorie pentru muncă (CAM), având destinație legală specială, iar plata creanțelor salariale se realizează prin intermediul mecanismului instituit prin Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Măsura propusă are ca obiectiv principal protejarea drepturilor salariale ale angajaților, prin asigurarea continuității plății acestora pe perioada implementării măsurilor de restructurare financiară a angajatorilor.

În analiza incidenței legislației privind ajutorul de stat, trebuie avute în vedere următoarele aspecte:

- beneficiarii direcți ai măsurii sunt salariații operatorilor economici de interes strategic, ale căror creanțe salariale sunt suportate din Fondul de garantare;
- măsura se aplică operatorilor economici de interes strategic stabiliți prin hotărâre a Guvernului, aflați în procedura concordatului preventiv;
- mecanismul de garantare este unul existent, reglementat prin Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă vizând adaptarea perioadei și a plafonului de garantare la particularitățile procesului de restructurare financiară;
- finanțarea se realizează din disponibilitățile Fondului de garantare, constituit potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

Prin urmare, măsura urmărește în principal protecția socială a salariaților și asigurarea continuității raporturilor de muncă, iar eventuala incidență a prevederilor art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene trebuie analizată prin raportare la caracteristicile mecanismului de finanțare, la existența resurselor de stat, la natura avantajului economic și la caracterul selectiv al măsurii.

Totodată, reglementarea este avută în vedere în contextul Directivei 2008/94/CE privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului, cu respectarea cadrului european aplicabil sistemelor de garantare a creanțelor salariale.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secţiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2026	2027	2028	2029	2030	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuţii de asigurări	0	37.849.362 5.920.074 31.929.288	0	0	0	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii iii. asistenţă socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii d) bugetul asigurărilor pentru şomaj: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii iii. asistenţă socială		91.201.140 91.201.140	0	0	0	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		53.351.778	0	0	0	

c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru şomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Sunt prezentate în fişa ataşată.					
7. Alte informaţii	Fondul de garantare pentru plata creanţelor salariale este constituit ca fond distinct în cadrul bugetului asigurărilor pentru şomaj, fiind alimentat potrivit prevederilor legale în vigoare. Utilizarea disponibilităţilor acestuia se realizează în condiţiile şi limitele stabilite prin Legea nr. 200/2006, cu modificările şi completările ulterioare. Măsurile propuse prin prezentul act normativ vizează adaptarea mecanismului existent de garantare a creanţelor salariale la particularităţile operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv, prin extinderea perioadei de garantare şi majorarea plafonului maxim suportat din Fondul de garantare.					

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: **Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, cu modificările şi completările ulterioare.**
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii:
Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.3.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene
Nu este cazul

5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale:

Nu este cazul

5.6. Alte informaţii

Nu este cazul

Secţiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Urgența adoptării prezentului act normativ este justificată de necesitatea asigurării continuității mecanismului de protecție a creanțelor salariale pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, în condițiile în care perioada actuală de garantare de 6 luni se poate dovedi insuficientă în raport cu durata și complexitatea proceselor de restructurare financiară. Menținerea actualelor limite de garantare poate conduce la dificultăți suplimentare în achitarea drepturilor salariale, cu riscul pierderii personalului calificat, al afectării continuității activității economice și al compromiterii măsurilor de restructurare, cu posibile consecințe asupra stabilității economice și sociale.

În acest context, adoptarea cu celeritate a măsurilor propuse, constând în extinderea perioadei de garantare la 12 luni consecutive și majorarea plafonului maxim al creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare, este necesară pentru protejarea salariaților și susținerea procesului de redresare financiară a operatorilor economici de interes strategic, precum și pentru prevenirea producerii unor consecințe economice și sociale dificil de înlăturat ulterior.

Caracterul urgent al reglementării este determinat de necesitatea intervenției legislative în timp util, astfel încât protecția salarială să fie asigurată pe durata procesului de restructurare, fără afectarea continuității activității operatorilor economici vizați.

Măsurile propuse răspund unui interes public major, sunt proporționale cu situația care le determină și urmăresc protejarea drepturilor salariaților, menținerea locurilor de muncă și consolidarea rezilienței economice naționale.

6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale:administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

6.4. Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informaţii privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării

c) Consiliul Economic şi Social

d) Consiliul Concurenţei

e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informaţii

Nu este cazul

Secţiunea a 7-a

Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Urgența adoptării prezentului act normativ este justificată de necesitatea asigurării continuității mecanismului de protecție a creanțelor salariale pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, în condițiile în care perioada actuală de garantare de 6 luni se poate dovedi insuficientă în raport cu durata și complexitatea proceselor de restructurare financiară.

Caracterul urgent al reglementării este determinat de necesitatea intervenției legislative în timp util, astfel încât protecția salarială să fie asigurată pe durata procesului de restructurare, fără afectarea continuității activității operatorilor economici vizați.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în perioada _____.

2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice

Nu este cazul.

Secţiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informaţii

Nu este cazul.

Față de cele menționate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

Marian NEACȘU
Viceprim - ministru,
Ministrul Afacerilor Interne

Ministrul Economiei, Digitalizării Antreprenoriatului și Turismului

Daniel - Cătălin ZAMFIR

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 7344
IEŞIRE
Ziua 09 Luna 11 20 26

PROIECT

ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ

pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale

Având în vedere necesitatea consolidării măsurilor de sprijin destinate operatorilor economici de interes strategic în situaţia cărora s-a deschis procedura concordatului preventiv, în vederea asigurării continuităţii activităţii acestora şi a prevenirii intrării în insolvenţă;

ţinând seama de faptul că dificultăţile financiare cu care se confruntă aceşti operatori economici pot afecta capacitatea de achitare a drepturilor salariale, cu consecinţe asupra stabilităţii relaţiilor de muncă, menţinerii personalului şi implementării măsurilor de restructurare;

luând în considerare rolul procedurii concordatului preventiv ca mecanism de prevenire a insolvenţei şi de redresare financiară a angajatorilor, precum şi necesitatea asigurării unor condiţii care să permită continuarea activităţii acestora pe perioada implementării măsurilor de restructurare;

având în vedere că perioada de 6 luni pentru care creanţele salariale pot fi suportate din Fondul de garantare în cazul operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv se poate dovedi insuficientă în raport cu dificultăţile financiare cu care aceştia se confruntă şi cu durata procesului de restructurare;

ţinând seama de necesitatea extinderii perioadei pentru care creanţele salariale pot fi suportate din Fondul de garantare de la 6 luni la 12 luni consecutive, astfel încât să fie asigurată o protecţie adecvată a salariaţilor şi să fie susţinut procesul de redresare financiară a operatorilor economici de interes strategic, cu efecte directe asupra menţinerii activităţii economice şi prevenirii insolvenţei;

întrucât menţinerea actualei limite de garantare poate accentua dificultăţile financiare ale acestor operatori economici, afectând capacitatea de implementare a măsurilor de restructurare, continuitatea activităţii şi păstrarea locurilor de muncă;

întrucât aceste consecinţe impun adoptarea unor măsuri legislative imediate, care să asigure continuitatea protecţiei salariale şi să prevină producerea unor efecte economice şi sociale dificil de înlăturat ulterior;

întrucât aceste aspecte vizează un interes public major şi constituie o situaţie extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituţia României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanţă de urgenţă.

Art. I - Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică şi va avea următorul cuprins:

Art. 2 - Din Fondul de garantare se asigură plata creanţelor salariale ce rezultă din lege, inclusiv din acte normative cu caracter special, precum şi din contractele individuale de muncă şi contractele colective de muncă încheiate de salariaţi cu angajatorii în situaţia cărora a fost pronunţată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenţei sau de deschidere a procedurii de concordat preventiv prevăzută la art. 5 alin. (1) pct. 44^1 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenţei şi de insolvenţă, cu modificările şi completările ulterioare, denumiţi în continuare angajatori în stare de insolvenţă sau concordat preventiv.

2. La articolul 4, litera d) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"d) creanţe salariale - drepturile salariale şi alte drepturi băneşti datorate şi neplătite salariatului, care au fost stabilite prin lege, inclusiv prin acte normative cu caracter special, prin contractul individual de muncă şi/sau prin contractul colectiv de muncă."

3. La articolul 13, alineatul (1), litera c) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"c) plăţile compensatorii restante, prevăzute de lege, inclusiv de actele normative cu caracter special, de contractul colectiv de muncă şi/sau de contractul individual de muncă, în cuantumul stabilit potrivit dispoziţiilor legale sau contractuale aplicabile în cazul încetării raporturilor de muncă;"

4. La articolul 14, alineatul (1^2) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(1^2) Prin excepţie de la alin. (1), pentru angajatorii în situaţia cărora s-a deschis procedura de concordat preventiv, suma totală a creanţelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăşi cuantumul a 12 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat al operatorilor economici stabiliţi ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului."

5. La articolul 15, alineatele (3) şi (5) se modifică şi vor avea următorul cuprins:

"(3) Prin excepţie de la alin. (1), pentru salariaţii angajatorilor prevăzuţi la art. 14 alin. (1^2), creanţele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) şi c)-e) reprezintă drepturi salariale şi alte drepturi băneşti datorate şi neplătite salariatului la data şi, după caz, în tranşele prevăzute în contractul individual de muncă şi/sau contractul colectiv de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripţia dreptului la acţiune, aferente unei perioade de 12 luni consecutive.

---

(5) O altă solicitare privind plata creanţelor salariale poate fi formulată numai dacă perioada pentru care s-a solicitat plata este mai mică de 5 luni, în situaţia prevăzută la alin. (1) şi mai mică de 12 luni, în situaţiile prevăzute la alin. (2) şi (3)."

6. La articolul 19, alineatul (3) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(3) Cererile prevăzute la alin. (1) şi (2) sunt însoţite de documente care atestă că în situaţia angajatorului a fost pronunţată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenţei sau a concordatului preventiv."

7. Articolul 21 se modifică şi va avea următorul cuprins:

"Art. 21 - (1) În situaţia în care, în urma examinării documentelor prevăzute la art. 19 alin. (1) şi (3), se constată îndeplinirea condiţiilor prevăzute la art. 2, agenţia teritorială emite decizia privind stabilirea cuantumului creanţelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru salariaţii angajatorului aflat în stare de insolvenţă sau de concordat preventiv.

(2) Decizia prevăzută la alin. (1) se comunică administratorului sau lichidatorului angajatorului aflat în stare de insolvenţă sau, după caz, de concordat preventiv şi constituie titlu de creanţă, care devine titlu executoriu la data la care expiră termenul de plată, în situaţia prevăzută la art. 17.

(3) În cazul în care se constată că angajatorul nu îndeplineşte condiţiile prevăzute la art. 2, cererea prevăzută la art. 19 alin. (1) se respinge prin decizie motivată a agenţiei teritoriale, care se comunică persoanelor prevăzute la art. 19.

(4) Deciziile emise în condiţiile prezentului articol pot fi contestate în condiţiile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările şi completările ulterioare."

8. La articolul 22, alineatul (3) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(3) Activitatea de îndeplinire a măsurilor asiguratorii, precum şi de efectuare a executării silite a debitelor prevăzute la alin. (2) se realizează potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările şi completările ulterioare, de către personalul de specialitate din cadrul agenţiilor pentru ocuparea forţei de muncă, desemnat prin decizii ale directorilor executivi."

9. La articolul 23, alineatul (2) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(2) Prevederile alin. (1) se completează cu prevederile Legii nr. 207/2015, cu modificările şi completările ulterioare."

Art. II - (1) Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) şi (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, cu modificările şi completările ulterioare, depuse anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, se soluţionează potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii acestora.

(2) Operatorii economici stabiliţi ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului, în situaţia cărora cărora s-a deschis procedura concordatului preventiv, care au beneficiat anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă de suportarea din Fondul de garantare a creanţelor salariale aferente unei perioade de 6 luni consecutive, pot formula o nouă cerere pentru suportarea creanţelor salariale aferente perioadei rămase până la împlinirea perioadei de 12 luni consecutive, în condiţiile Legii nr. 200/2006, cu modificările şi completările ulterioare.

Art. III - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, Guvernul va modifica, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.

PRIM-MINISTRU,

LUCA-ALEXANDRU NICULESCU