CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7676
IEȘIRE
Ziua 20 Luna 11 20 26

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ
pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

Secţiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat la iniţiativa Ministerului Educaţiei şi Cercetării, denumit în continuare MEC, prin Autoritatea Naţională pentru Cercetare, denumită în continuare ANC, în baza prevederilor art. 3 alin. (1)-(3) din Legea nr. 144/2026 privind unele măsuri pentru digitalizarea şi eficientizarea activităţii şi stimularea investiţiilor publice şi private în domeniul cercetare-dezvoltare şi inovare, precum şi a calităţii ANC de coordonator de reforme şi investiţii (CRI) din Planul naţional de redresare şi reziliență al României, Componenta C9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare şi inovare Pilonul III - Creştere inteligentă, sustenabilă şi favorabilă incluziunii, inclusiv coeziune economică, locuri de muncă, productivitate, competitivitate, cercetare, dezvoltare şi inovare, precum şi o piaţă internă funcţională, cu întreprinderi mici şi mijlocii (IMM-uri) puternice.

2.2 Descrierea situaţiei actuale

Legea nr. 144/2026 privind unele măsuri pentru digitalizarea şi eficientizarea activităţii şi stimularea investiţiilor publice şi private în domeniul cercetare-dezvoltare şi inovare a fost elaborată ca obligaţie asumată de Guvernul României faţă de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare şi reziliență al României, cu modificările ulterioare, şi a intrat în vigoare la data de 20 iulie 2026.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 144/2026 privind unele măsuri pentru digitalizarea şi eficientizarea activităţii şi stimularea investiţiilor publice şi private în domeniul cercetare-dezvoltare şi inovare, a fost instituit cadrul legal primar pentru crearea şi funcţionarea Direcţiei Observatorului de Cercetare, Dezvoltare şi Inovare, denumit în continuare DOCDI.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din Legea nr. 144/2026, DOCDI se înfiinţează şi se organizează ca direcţie de specialitate cu caracter permanent în cadrul autorităţii de stat pentru cercetare-dezvoltare, fără personalitate juridică, **prin preluarea integrală a Unităţii de implementare a reformelor în cercetare-dezvoltare – Policy Support Facility, denumit în continuare PSF, asigurând continuitatea şi dezvoltarea expertizei dobândite prin implementarea jaloanelor şi ţintelor asociate Planului naţional de redresare şi reziliență. Astfel, personalul DOCDI trebuie în mod obligatoriu să fie format din experţi în implementarea reformelor PNRR, iar la acest moment, la nivelul ANC, nu există personal care are această expertiză, cu excepţia personalului din Unitatea de implementare a reformelor în cercetare-dezvoltare, care a gestionat reformele şi investiţiile din PNRR, Componenta 9.**

Scopul esențial al acestei reconfigurări legislative constă în asigurarea continuității, instituționalizarea durabilă și dezvoltarea expertizei tehnice de înaltă specializare dobândite anterior în cadrul structurii temporare PSF. Anterior adoptării Legii nr. 144/2026, în baza prevederilor art. 16 din HG nr. 188/2025 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare, cu modificările și completările ulterioare, **Unitatea PSF funcționa tot la nivel de direcție, fiind prevăzută cu un număr minim de 17 posturi de natură contractuală.** Prin HG nr. 641/2026 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 188/2025 a fost modificat art. 16, stabilindu-se că în cadrul ANC funcționează DOCDI, direcție cu caracter permanent, în vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la art. 3 din Legea nr. 144/2026. Astfel, conform prevederilor art. 16 alin. (2) din HG nr. 188/2025, astfel cum a fost modificată prin HG nr. 641/2026, **DOCDI este operațională cu un număr de minimum 17 posturi, cuprinse în numărul maxim de posturi aprobat pentru funcționarea ANC, acestea fiind posturi de natură contractuală.**

Totodată, art. II din HG nr. 641/2026 stabilește că operaționalizarea DOCDI și îndeplinirea atribuțiilor acesteia sunt asigurate de personalul din cadrul Unității de implementare a reformelor în cercetare-dezvoltare – PSF, preluat în cadrul DOCDI până la încetarea contractelor individuale de muncă. Cele 17 contracte individuale de muncă ale personalului preluat din cadrul PSF sunt încheiate pe durată determinată și expiră la data de 31 decembrie 2026. **În consecință, este imperios necesară asigurarea resursei umane pentru menținerea și continuare activității DOCDI începând cu 1 ianuarie 2027.**

Această situație juridică generează un risc iminent de sistare a activității după 31 decembrie 2026, când toate cele 17 contracte individuale de muncă vor înceta de drept. Pentru menținerea continuității administrative și a capacității funcționale și analitice a ANC, este necesară organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare pe durată nedeterminată, în vederea ocupării posturilor care se vor vacanta începând cu data de 01 ianuarie 2027.

Conform prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 144/2026, DOCDI va reprezenta un ecosistem digital integrat, ca ansamblu multidimensional care reunește infrastructuri tehnologice, baze de date, structuri instituționale, consorții de inovare și utilizatori interconectați printr-un cadru unitar de interoperabilitate, având rolul de a monitoriza performanța sistemului național de CDI compus atât din institutele naționale de cercetare, dezvoltare și inovare, din sistemul de învățământ superior – cercetarea universitară, din mediul privat, cât și din restul entităților care alcătuiesc ecosistemul cercetării românești, și de a furniza analize relevante în vederea fundamentării politicilor și strategiilor în domeniul CDI și al specializării inteligente, prin centralizarea datelor furnizate de soluțiile informatice și interconectarea cu alte platforme și baze de date relevante.

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Legea nr. 144/2026, prin DOCDI se instituie un sistem permanent și integrat prin care se asigură elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor în domeniul CDI și al specializării inteligente atât la nivel central, cât și la nivel regional. Agențiile de finanțare/Unitățile/Instituțiile care coordonează sau finanțează programe CDI pun la dispoziția autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare datele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor DOCDI.

Totodată, Legea nr. 144/2026, prevede la art. 3 alin. (4) lit. a)-f) următoarele atribuții generale pentru această structură:

„(4) OCDI are, în principal, următoarele atribuții generale:

a) centralizează şi analizează informaţiile şi datele de cercetare, inovare şi specializare inteligentă de la nivelul întregului sistem naţional de cercetare-dezvoltare;
b) susţine autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare în îndeplinirea atribuţiilor sale, prin efectuarea de studii şi analize pentru fundamentarea politicilor şi strategiilor în domeniul CDI;
c) susţine activ atingerea obiectivelor ştiinţei deschise;
d) propune măsuri pentru simplificarea legislaţiei incidente derulării competiţiilor/apelurilor de proiecte de CDI şi asigurarea unui cadru unitar privind contractarea, finanţarea, monitorizarea şi evaluarea proiectelor CDI, propunând indicatori de eficienţă;
e) elaborează rapoarte de analiză la solicitarea autorităţii de stat pentru cercetare-dezvoltare sau a Comitetului Naţional pentru Ştiinţă, Tehnologie şi Inovare, astfel cum este prevăzut la art. 401 din Ordonanţa Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările şi completările ulterioare;
f) îndeplineşte alte atribuţii stabilite prin cadrul de organizare şi funcţionare."

2.3. Schimbări preconizate

Pentru îndeplinirea eficientă a atribuţiilor din domeniul de responsabilitate la nivelul ANC, prin prezenta ordonanţă de urgenţă a Guvernului, se propune corelarea structurii organizatorice cu prevederile Legii nr. 144/2026.

Caracterul urgent al emiterii actului normativ rezultă şi din considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public şi constituie o situaţie de urgenţă şi extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, dat fiind termenul de operaţionalizare a DOCDI de 90 de zile de la intrarea în vigoare a Legii nr. 144/2026, reglementat prin dispoziţiile art. 3 alin. (9) din acest act normativ.

Ţinând seama că de la data de 20 iulie 2026 când a intrat în vigoare Legea nr. 144/2026, guvernul interimar a avut, în condiţiile dispoziţiilor art. 110 alin. (4) din Constituţia României coroborate cu cele ale art. 37 alin. (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, interdicţii privind promovarea de politici publice noi şi emiterea de ordonanţe şi ordonanţe de urgenţă, precum şi iniţierea de proiecte de lege, a fost imposibilă iniţierea acestui act normativ până la momentul investirii guvernului cu puteri depline.

Se propune consolidarea capacităţii administrative şi instituţionale a ANC, în vederea asigurării continuităţii şi sustenabilităţii reformelor asumate prin Planul Naţional de Redresare şi Reziliență cu respectarea termenelor asumate pentru cererile de plată care urmează a fi transmise. Modificările propuse urmăresc creşterea capacităţii administrative a ANC pentru îndeplinirea obligaţiilor asumate prin PNRR şi pentru gestionarea programelor finanţate din fonduri europene, fără depăşirea numărului maxim de posturi aprobat. Astfel, constituirea DOCDI nu reprezintă o extindere a organigramei nejustificată sau înfiinţarea unei structuri fără corespondent funcţional, ci transpune în fapt o reformă de fond: transformarea unei structuri provizorii într-o direcţie permanentă de monitorizare, evaluare şi analiză strategică.

Legătura dintre reformele PSF şi PNRR şi misiunea şi atribuţiile permanente ale DOCDI este prevăzută expres în Regulamentul intern de organizare şi funcţionare a ANC, aprobat prin Ordinul ministrului educaţiei şi cercetării nr. 4038/2025, astfel cum a fost modificat şi completat prin Ordinul nr. 5170 din 27 august 2026, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 721 din 28 august 2026.

Legătura nemijlocită dintre reformele externe, angajamentele europene şi activitatea curentă a DOCDI reiese din următoarele prevederi:

- Art. 115[1] alin. (3) din regulament **atribuie în mod direct în sarcina DOCDI continuarea şi monitorizarea integrată a implementării reformelor din domeniul CDI realizate iniţial prin intermediul mecanismului Policy Support Facility (PSF) şi prin Planul Naţional de Redresare şi Reziliență (PNRR) – Componenta C9 (Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare şi inovare).**
- Art. 115[2] lit. a) pct. (iv) şi lit. b) pct. (iv), (vii) şi (xiv) din regulament detaliază responsabilităţi specifice care justifică menţinerea capacităţii de personal necesare continuităţii activităţii DOCDI după expirarea celor 17 contracte la 31 decembrie 2026, precum:
  - Monitorizarea continuă a reformelor CDI asumate prin PNRR;
  - Elaborarea documentaţiei tehnice şi legislative necesare pentru îndeplinirea, raportarea şi menţinerea jaloanelor şi ţintelor europene;
  - Coordonarea integrată a procesului de evaluare a obiectivelor strategice derivate din recomandările PSF şi liniile PNRR;
  - Oferirea de sprijin de specialitate în monitorizarea tehnică şi financiară a proiectelor de investiţii finanţate prin Componenta C9.

Neocuparea celor 17 posturi ar atrage un risc iminent de blocare a obligaţiilor statului român în monitorizarea PNRR (Componenta C9) şi a reformelor CDI, neexistând posibilitatea suplinirii atribuţiilor prin redistribuire internă.

Potrivit prevederilor art. 3 din Legea nr. 144/2026, DOCDI este conceput ca un ecosistem digital integrat care reuneşte infrastructuri tehnologice, baze de date, structuri instituţionale, consorţii de inovare şi utilizatori interconectaţi printr-un cadru unitar de interoperabilitate. Rolul său este esenţial în evaluarea şi monitorizarea performanţei sistemului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare şi în furnizarea de date şi analize relevante necesare decidenţilor politici pentru fundamentarea politicilor şi strategiilor în domeniul CDI şi al specializării inteligente.

2.4 Alte informaţii *)

Nu este cazul.

Secţiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Menţinerea capacităţii administrative şi a expertizei necesare îndeplinirii acestor atribuţii este esenţială pentru operaţionalizarea efectivă a DOCDI. Având în vedere că cele 17 contracte individuale de muncă ale personalului preluat din cadrul PSF expiră la data de 31 decembrie 2026, neasigurarea resurselor umane aferente DOCDI începând cu 1 ianuarie 2027 **ar afecta semnificativ capacitatea operaţională a structurii şi continuitatea exercitării atribuţiilor permanente** stabilite prin Legea nr. 144/2026 şi HG nr. 188/2025. O asemenea situaţie ar afecta continuitatea instituţională urmărită expres prin Legea nr. 144/2026, precum şi valorificarea expertizei acumulate la nivelul structurii preluate, cu consecinţe asupra capacităţii ANC de monitorizare şi evaluare a sistemului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare şi de fundamentare a politicilor publice în domeniu.

Conform prevederilor art. 115^2 din Ordinul ministrului educaţiei şi cercetării nr. 5.170/2026 pentru modificarea şi completarea Regulamentului intern de organizare şi funcţionare a Autorităţii Naţionale pentru Cercetare, DOCDI îndeplineşte următoarele atribuţii:

"a) DOCDI are, în principal, următoarele atribuţii generale:
(i) îndeplineşte atribuţiile prevăzute la art. 3 alin. (4) lit. a) - e) din Legea nr. 144/2026;
(ii) elaborează şi propune spre aprobare o metodologie-cadru care să asigure aplicarea unitară a cerinţelor şi criteriilor aferente competiţiilor de proiecte, inclusiv a regulilor de evaluare şi selecţie;
(iii) elaborează rapoarte de analiză la solicitarea autorităţii de stat pentru cercetare-dezvoltare sau a Comitetului Naţional pentru Ştiinţă, Tehnologie şi Inovare, potrivit prevederilor art. 40^1 din Ordonanţa Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările şi completările ulterioare;
(iv) monitorizează îndeplinirea reformelor CDI implementate în cadrul PNRR, inclusiv a numărului şi ponderii proiectelor de CDI cu participarea companiilor private, a implementării acreditării HRS4R în România şi a utilizării partajate a infrastructurilor de cercetare;
(v) cartografiază şi clasifică, în funcţie de teme, bugete şi obiective, instrumentele de cercetare şi inovare incluse în Strategia naţională pentru cercetare, inovare şi specializare inteligentă şi finanţarea alocată prin politici complementare;
(vi) cooperează cu agenţiile de finanţare şi cu celelalte instituţii sau autorităţi publice care gestionează fonduri pentru competiţii de proiecte CDI, în vederea stabilirii unui cadru unitar privind finanţarea, monitorizarea şi evaluarea proiectelor şi raportarea rezultatelor, inclusiv prin propunerea de indicatori de eficienţă;
(vii) gestionează operarea punctului unic de contact electronic instituit la nivelul ANC, conform prevederilor art. 2 alin. (2) din Legea nr. 144/2026, care asigură accesul la datele şi rezultatele DOCDI pentru toate părţile interesate;
(viii) creează şi gestionează o interfaţă digitală care asigură accesul facil la datele şi rezultatele DOCDI pentru toate părţile interesate;
(ix) efectuează analize periodice ale eficienţei mixului de politici în domeniul cercetării şi inovării şi ale funcţionalităţii instrumentelor de cercetare şi inovare;
(x) analizează progresele înregistrate în atingerea obiectivelor de investiţii în cercetare şi inovare, atractivitatea şi sustenabilitatea carierelor în cercetare, utilizarea infrastructurilor de cercetare şi tehnologie, internaţionalizarea, specializarea inteligentă, transferul de cunoştinţe, inovarea în firme şi productivitatea;
(xi) îndeplineşte orice alte atribuţii şi responsabilităţi stabilite de conducerea autorităţii de stat pentru cercetare-dezvoltare;
b) în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 144/2026, în vederea asigurării continuităţii reformelor realizate prin mecanismul de suport al politicilor - PSF, DOCDI îndeplineşte şi următoarele atribuţii:
(i) sprijină activitatea Comitetului Naţional pentru Ştiinţă, Tehnologie şi Inovare prin asigurarea secretariatului, în conformitate cu prevederile Ordonanţei Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările şi completările ulterioare;
(ii) asigură secretariatul Comisiei de evaluare a organizaţiilor de cercetare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 25/2023 privind integrarea voluntară a organizaţiilor de cercetare, dezvoltare şi inovare din România în Spaţiul European de Cercetare, precum şi pentru modificarea Ordonanţei Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea ştiinţifică şi dezvoltarea tehnologică şi ale Hotărârii Guvernului nr. 138/2024 pentru aprobarea Normelor metodologice privind evaluarea performanţei pentru integrarea activităţii de cercetare ştiinţifică şi dezvoltare tehnologică a organizaţiilor de cercetare, precum şi pentru stabilirea criteriilor de selectare a

experților evaluatori prevăzute la art. 19 din Legea nr. 25/2023 privind integrarea voluntară a organizațiilor de cercetare, dezvoltare și inovare din România în Spațiul European de Cercetare, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică;
(iii) reprezintă ANC/MEC, pe bază de mandat din partea conducerii, în grupuri de lucru interministeriale, consilii, comitete, reuniuni interne și internaționale, prin participarea în grupuri de lucru, comitete și comisii naționale intra- și interministeriale în domeniile aferente obiectivelor DOCDI, reuniuni sau orice manifestări internaționale din domeniul specific de activitate;
(iv) elaborează documentația legislativă în vederea asigurării îndeplinirii sau, după caz, menținerii îndeplinirii jaloanelor și țintelor din PNRR, componenta C9;
(v) pregătește și asigură comunicarea cu reprezentanții Comisiei Europene, prin transmiterea în timp util a punctelor de vedere legate de reformele PSF și PNRR, pe baza contribuțiilor direcțiilor de specialitate din cadrul ANC;
(vi) transmite către Comisia Europeană toate măsurile legislative adoptate pe prioritățile PSF și PNRR;
(vii) coordonează procesul de monitorizare și evaluare a stadiului îndeplinirii obiectivelor din PSF și PNRR, prin colaborare cu instituțiile și direcțiile de specialitate din ANC, implicate în realizarea reformelor PSF și PNRR;
(viii) elaborează note, studii, analize, sinteze, rapoarte referitoare la stadiul procesului de reformă a politicilor CDI, aferent obiectivelor PSF, și la convergența cu bunele practici UE;
(ix) asigură sprijin decizional fundamentat, orientat spre rezultate, prin participarea la elaborarea și implementarea politicilor și strategiilor relevante pentru obiectivele PSF, monitorizare și evaluare, furnizarea de informații și puncte de vedere solicitate de conducerea ANC;
(x) analizează propunerile privind politicile și strategiile pe prioritățile PSF și PNRR și elaborează puncte de vedere în raport cu recomandările PSF și reformele asumate prin PNRR;
(xi) participă la procesul de elaborare și urmărește avizarea proiectelor de acte normative în domeniile relevante pentru PSF, până la intrarea în vigoare a acestora și asigură, împreună cu structurile de specialitate, conformitatea cu cerințele reformelor asumate prin PSF și PNRR, precum și monitorizarea stadiului de implementare a măsurilor legislative asumate prin PNRR;
(xii) contribuie la realizarea comunicării externe și interne, prin organizarea și/sau participarea la dezbateri, conferințe, seminare, scriere de articole de specialitate pe problematica PSF și PNRR;
(xiii) contribuie la realizarea de materiale cu relevanță pe problematica PSF și PNRR, precum și la publicarea de informații despre derularea exercițiului PSF și actualizarea periodică a acestora pe site-ul ANC;
(xiv) asigură suport pentru monitorizarea proiectelor finanțate prin componenta 9 din cadrul PNRR;
(xv) asigură suport pentru conducerea ANC în raport cu exercitarea atribuțiilor privind PNRR și PSF."

Aprobarea organizării concursurilor de recrutare pentru cele 17 posturi vacante se întemeiază pe un ansamblu coerent de argumente de ordin legal, funcțional, bugetar și strategic:

- **Obligația legală de asigurare a funcționării unei structuri permanente** – Prin Legea nr. 144/2026 și HG nr. 188/2025, statul român a consacrat caracterul permanent al DOCDI. Menținerea unei structuri fără personal după data de 31 decembrie 2026 ar intra

în contradicție directă cu voința legiuitorului primar și secundar. Necesitatea asigurării resurselor umane pentru această structură rezultă chiar din actele normative în vigoare prin care s-a stabilit caracterul permanent al DOCDI și din prevederea expresă potrivit căreia DOCDI este operațională cu un număr de minimum 17 posturi contractuale. Numărul de 17 posturi pentru care se solicită organizarea concursului corespunde nivelului minim de personal prevăzut expres de cadrul normativ atât pentru structura anterioară, cât și pentru operaționalizarea DOCDI. Această prevedere stabilește dimensionarea minimă a structurii, fără a constitui o derogare de la regimul legal al ocupării posturilor.

- **Protejarea și valorificarea capitalului de expertiză instituțională** – Activitatea din cadrul DOCDI presupune competențe avansate în managementul datelor, interoperabilitate, analiza sistemelor de cercetare și auditul reformelor. Organizarea concursurilor în timp util permite selectarea riguroasă a unui corp de specialiști capabili să deruleze neîntrerupt sarcinile complexe stabilite prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 5170/2026 pentru modificarea și completarea Regulamentului intern de organizare și funcționare a Autorității Naționale pentru Cercetare, aprobat prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 4.038/2025.
- **Garanția continuității angajamentelor PNRR (Componenta C9)** – Pierderea personalului de specialitate la 31 decembrie 2026 ar genera un vid operațional cu impact direct asupra capacității ANC de a monitoriza jaloanele și țintele PNRR. Îndeplinirea necorespunzătoare sau întârziată a acestor atribuții poate atrage riscuri majore de dezangajare a fondurilor europene.
- **Dimensionarea strict minimă a resurselor umane** – Numărul de 17 posturi solicitat spre scoatere la concurs reprezintă pragul superior de personal stabilit prin norma imperativă din HG nr. 188/2025. **Solicitarea nu depășește limita necesară funcționării de bază a direcției, ci respectă întocmai dimensionarea normată prin actele normative mai-sus menționate.**
- **Inexistența unui impact suplimentar asupra schemei generale de personal** – Cele 17 posturi sunt deja incluse în numărul maxim de posturi aprobat pentru funcționarea ANC. Demersul nu implică suplimentarea statului de funcții al acesteia.
- **Sustenabilitatea și încadrarea în limitele bugetare aprobate** – Ocuparea celor 17 posturi contractuale se va realiza cu încadrarea strictă în creditele bugetare destinate cheltuielilor de personal deja aprobate prin bugetul de stat alocat ANC.

3.2 Impactul social

Legea nr. 144/2026 privind unele măsuri pentru digitalizarea și eficientizarea activității și stimularea investițiilor publice și private în domeniul cercetare-dezvoltare și inovare contribuie la îndeplinirea obligațiilor asumate de către România, prin Planul național de redresare și reziliență al României, în cadrul Jalonului 272 – „Instituirea unui sistem permanent de elaborare, punere în aplicare, monitorizare și evaluare a politicii CDI".

Pentru îndeplinirea eficientă a atribuțiilor din domeniul de responsabilitate la nivelul Autorității Naționale pentru Cercetare, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se propune corelarea structurii organizatorice cu prevederile Legii nr. 144/2026 și consolidarea capacității administrative și instituționale a ANC, în vederea asigurării continuității și sustenabilității reformelor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	0	2.480	2.824	2.824	3.075	3.075

i. cheltuieli de personal	0	2.480	2.824	2.824	3.075	3.075
ii. bunuri şi servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menţiona natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	0 0	-2.480 -2.480	-2.824 -2.824	-2.824 -2.824	-3.075 -3.075	-3.075 -3.075
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	-	Buget de stat	Buget de stat	Buget de stat	Buget de stat	Buget de stat
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	-					

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

Declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informaţii

Nu este cazul.

Secţiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii

Nu este cazul.

5.2 Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice

Nu este cazul.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informaţii Nu este cazul.
Secţiunea a 6-a: **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**
6.1 Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate. Proiectul de act normativ a fost supus consultărilor publice în perioada ....., în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, şi ale Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică.
6.3 Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale Nu este cazul.
6.4 Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – Se solicită aviz b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării - Nu este cazul. c) Consiliul Economic şi Social - Se solicită aviz d) Consiliul Concurenţei - Nu este cazul. e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.
6.6 Alte informaţii Nu este cazul.
Secţiunea a 7-a: **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**
7.1 Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte

normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările ulterioare. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Educaţiei şi Cercetării şi al Autorităţii Naţionale pentru Cercetare, la adresa https://www.edu.ro/proiecte-acte-normative, respectiv https://www.research.gov.ro/transparenta-decizionala-2/, fiind supus consultărilor publice în perioada 11.-21.11.2026
7.2 Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice. Nu este cazul.
7.3 Alte informaţii Nu este cazul.
Secţiunea a 8-a: **Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ**
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informaţii Nu este cazul.

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ***ordonanţă de urgenţă pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare,*** pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTERUL EDUCAŢIEI ŞI CERCETĂRII,
Ministru,
Valentin-Sorin COSTREIE

AUTORITATEA NAŢIONALĂ PENTRU CERCETARE,
Preşedinte
Andrei ALEXANDRU

AVIZĂM FAVORABIL:

Marian NEACŞU
VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL MUNCII ŞI SOLIDARITĂŢII SOCIALE,
Petre-Florin MANOLE

MINISTRUL FINANŢELOR,
Alexandru NAZARE

Preşedintele Agenţiei Naţionale a Funcţionarilor Publici
Vasile - Felix COZMA

MINISTRUL JUSTIŢIEI,
Radu MARINESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7676
IEȘIRE
Ziua 20 Luna 11 20 26

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

Având în vedere operaționalizarea Jalonului 272 Reforma 2.a. Raționalizarea guvernanței în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării și a Jalonului 276 Reforma 4. Consolidarea cooperării dintre mediul de afaceri și cel de cercetare, din Planul național de redresare și reziliență al României, Componenta C9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 144/2026 privind unele măsuri pentru digitalizarea și eficientizarea activității și stimularea investițiilor publice și private în domeniul cercetare-dezvoltare și inovare,

în vederea îndeplinirii prevederilor art. 3 alin. (1) din Legea nr. 144/2026 prin care se înființează și se organizează în cadrul Autorității Naționale pentru Cercetare, denumită în continuare ANC, Direcția Observatorul de Cercetare, Dezvoltare și Inovare, denumită în continuare DOCDI, ca direcție cu caracter permanent, fără personalitate juridică, prin preluarea unității de implementare a reformelor în cercetare-dezvoltare, policy support facility (PSF), asigurând continuitatea și dezvoltarea expertizei dobândite prin implementarea jaloanelor și țintelor asociate Planului național de redresare și reziliență, personalul Unității PSF fiind singurul care s-a ocupat exclusiv, în perioada 2021-2026, de gestionarea reformelor și a investițiile în cercetare, dezvoltare și inovare din cadrul PNRR, Componenta 9,

în contextul prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 144/2026, prin care Autoritatea Națională pentru Cercetare asigură funcționarea DOCDI, care reprezintă un ecosistem digital integrat, ca ansamblu multidimensional care reunește infrastructuri tehnologice, baze de date, structuri instituționale, consorții de inovare și utilizatori interconectați printr-un cadru unitar de interoperabilitate, având rolul de a monitoriza performanța sistemului național de cercetare, dezvoltare și inovare (CDI) și de a furniza analize relevante în vederea fundamentării politicilor și strategiilor în domeniul CDI și al specializării inteligente, prin centralizarea datelor furnizate de soluțiile informatice și interconectarea cu alte platforme și baze de date relevante,

în temeiul prevederilor art. 3 alin. (3) din Legea nr. 144/2026, Autoritatea Națională pentru Cercetare, prin DOCDI, instituie un sistem permanent și integrat prin care se asigură

elaborarea, monitorizarea şi evaluarea politicilor în domeniul cercetare, dezvoltare şi inovare şi al specializării inteligente atât la nivel central, cât şi la nivel regional,

având în vedere obligaţia menţinerii Jalonului 272 din Reforma 2.a. Raţionalizarea guvernanţei în domeniul cercetării, dezvoltării şi inovării, ca parte a angajamentelor asumate de Guvernul României faţă de Comisia Europeană prin Planul naţional de redresare şi reziliență al României, Componenta C9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare şi inovare,

ţinând cont de faptul că prin Hotărârea Guvernului nr. 641/2026 pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 188/2025 privind organizarea şi funcţionarea Autorităţii Naţionale pentru Cercetare a fost modificat art. 16, stabilindu-se că, în cadrul ANC, funcţionează DOCDI, direcţie cu caracter permanent, în vederea îndeplinirii atribuţiilor prevăzute la art. 3 din Legea nr. 144/2026, şi că operaţionalizarea DOCDI şi îndeplinirea atribuţiilor acesteia sunt asigurate de personalul din cadrul Unităţii de implementare a reformelor în cercetare-dezvoltare – PSF, preluat în cadrul DOCDI până la încetarea contractelor individuale de muncă, adică până la data de 31 decembrie 2026,

în scopul asigurării continuităţii activităţii administrativ-operaţionale a DOCDI, a preîntâmpinării blocajelor funcţionale de la nivelul DOCDI şi ANC, precum şi a respectării angajamentelor asumate prin PNRR,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public şi constituie o situaţie de urgenţă şi extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, dat fiind termenul de operaţionalizare a DOCDI de 90 de zile de la intrarea în vigoare a Legii nr. 144/2026, reglementat prin dispoziţiile art. 3 alin. (9) din acest act normativ,

ţinând seama că de la data de 20 iulie 2026 când a intrat în vigoare Legea nr. 144/2026, guvernul interimar a avut, în condiţiile dispoziţiilor art. 110 alin. (4) din Constituţia României coroborate cu cele ale art. 37 alin. (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, interdicţii privind promovarea de politici publice noi şi emiterea de ordonanţe şi ordonanţe de urgenţă, precum şi iniţierea de proiecte de lege,

dat fiind faptul că prin prevederile art. 3 alin. (5) din Legea nr. 144/2026, sunt indicate sursele de finanţare necesare pentru funcţionarea DOCDI şi că acestea nu au impact direct asupra fondului de salarii alocat Autorităţii Naţionale pentru Cercetare,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituţia României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanţă de urgenţă.

Articol unic. – La articolul XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 25 iulie 2025, cu modificările şi completările ulterioare, după alineatul (18) se introduce un alineat nou, alin. (19), cu următorul cuprins:

„(19) Prin excepție de la prevederile art. XXII alin. (1), Autoritatea Națională pentru Cercetare poate organiza concursuri pentru ocuparea posturilor vacante aferente Direcției Observatorul de Cercetare, Dezvoltare și Inovare, direcție cu caracter permanent care asigură atribuțiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 144/2026 privind unele măsuri pentru digitalizarea și eficientizarea activității și stimularea investițiilor publice și private în domeniul cercetare-dezvoltare și inovare, în vederea îndeplinirii și menținerii Jalonului 272 Reforma 2.a. Raționalizarea guvernanței în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării din Planul național de redresare și reziliență al României, Componenta C9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare".

PRIM-MINISTRU,
Luca-Alexandru NICULESCU