

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| | |
|--|--|
| Secțiunea 1 | |
| Titlul proiectului de act normativ: Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare | |
| Secțiunea a 2-a | |
| Motivul emiterii actului normativ | |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost inițiat de Ministerul Apărării Naționale. |
| 2.2. Descrierea situației actuale | <p>Potrivit dispozițiilor actuale ale art. XXII din <i>Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare</i>, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din <i>Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale</i>, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii.</p> <p>Excepțiile statuate în actul normativ menționat nu permit organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier din Ministerul Apărării Naționale, astfel cum a fost reglementată această excepție la nivelul anului 2025 prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>La nivelul Ministerului Apărării Naționale, a fost identificată necesitatea organizării concursurilor sau examenelor pentru ocuparea pe durată determinată de 6 luni a unor posturi de personal civil contractual sezonier, cu atribuții de execuție, vacante în cadrul Complexului militar de instruire, reprezentare și tranzit „Litoral”. De asemenea, menționăm că în anii 2024 și 2025 au fost realizate venituri din cazări în sumă de 2.561.000 lei, respectiv în sumă de 2.687.313 lei, care au fost virate la bugetul de stat.</p> <p>Posturile propuse îndeplinesc condițiile de necesitate și oportunitate, fiind imperios necesar a fi încadrate pentru desfășurarea unor activități cu caracter sezonier, destinate să asigure suportul logistic, recreativ, de recuperare și de instruire a personalului Armatei României care participă în afara granițelor țării la acțiuni militare în teatrele de operații pentru combaterea terorismului internațional, în sprijinul păcii sau în scopuri umanitare și ca măsură de protecție socială pentru cadrele militare în activitate, în rezervă și în retragere și familiile acestora, precum și a personalului din statele membre ale Comitetului de Legătură Internațională a Organismelor Militare Sociale, denumit în continuare CLIMS, aflat în schimb de reciprocitate pe teritoriul național.</p> <p>Ministerul Apărării Naționale este membru cu drepturi depline în cadrul CLIMS, for față de care există angajamente pentru punerea la dispoziția țărilor membre în sistem de reciprocitate, a unor spații de cazare și servicii administrative corespunzătoare.</p> <p>Totodată, deficitul de personal de la nivelul instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională conduce la dificultăți majore în îndeplinirea</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>obiectivelor, efectele acestui blocaj determinând imposibilitatea acoperirii tuturor domeniilor aflate în responsabilitatea Ministerului Apărării Naționale, respectiv art. 5 pct. 6 și 23 din <i>Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „<i>coordonarea elaborării și implementării politicii de apărare, promovarea intereselor naționale la nivelul organizațiilor internaționale la care România este parte și creșterea gradului de integrare a structurilor proprii și a profilului acestora în cadrul acestor organizații, promovarea și dezvoltarea relațiilor de cooperare politico-militară și asigurarea reprezentării armatei în raporturile cu ministerele de resort ale altor state și cu organizații internaționale la care România este parte:</i>” și „<i>creșterea calității vieții personalului, asigurarea protecției sociale (...)</i>”.</p> <p>Luând în considerare că aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, extraordinară, independentă de voința ministerului, care periclitează desfășurarea activităților la nivelul Complexului militar de instruire, reprezentare și tranzit „<i>Litoral</i>” și totodată, pot afecta imaginea Ministerului Apărării Naționale în plan intern și internațional, apreciem că reglementarea nu poate fi amânată, astfel se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.</p> |
| 2.3. Schimbări preconizate | <p>Prin proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. XXII din <i>Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare</i> se urmărește crearea, cu celeritate, a cadrului legal care să permită ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier din structurile Ministerului Apărării Naționale, în cazuri temeinic justificate și cu încadrarea în cheltuielile aprobate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului.</p> <p>Aceste măsuri urgente se impun a fi întreprinse în scopul evitării unui blocaj instituțional în ceea ce privește asigurarea suportului logistic, recreativ, de recuperare și de instruire a personalului Armatei României care participă în afara granițelor țării la acțiuni militare în teatrele de operații pentru combaterea terorismului internațional, în sprijinul păcii sau în scopuri umanitare și ca măsură de protecție socială pentru cadrele militare în activitate, în rezervă și în retragere și familiile acestora, precum și a personalului din statele membre ale CLIMS, aflat în schimb de reciprocitate pe teritoriul național.</p> |
| 2.4. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 3-a | |
| Impactul socioeconomic | |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Nu este cazul |
| 3.2. Impactul social | Nu este cazul |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Nu este cazul |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Nu este cazul |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Nu este cazul |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | Nu este cazul |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Nu este cazul |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Nu este cazul |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Nu este cazul |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Nu este cazul |

| 3.9. Alte informații | | Nu este cazul | | | | |
|---|--|-----------------|------|------|------|----------------|
| Secțiunea a 4-a | | | | | | |
| Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri | | | | | | |
| - în mii lei (RON) - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta : | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale : | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | | | | |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; | | | | | | |
| b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | Fondurile necesare implementării măsurii propuse se asigură cu încadrarea în bugetul anual aprobat potrivit legii. | | | | | |
| Secțiunea a 5-a | | | | | | |

| Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | |
|---|---|
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. | Nu este cazul |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Nu este cazul |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Nu este cazul |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Nu este cazul |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul |
| 5.6. Alte informații | Nu este cazul |
| Secțiunea a 6-a | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Nu este cazul |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Nu este cazul |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Nu este cazul |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi. | Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social |
| 6.6. Alte informații | Nu este cazul |
| Secțiunea a 7-a | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, acesta încadrându-se în categoria actelor normative prevăzute la art. 7 alin. (13) din aceeași lege. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 03-04-2026 |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și | Nu este cazul |

| | |
|---|---------------|
| efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| Secțiunea a 8-a | |
| Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ | |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 8.2. Alte informații | Nu este cazul |

Față de cele mai sus menționate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Guvernului în vederea adoptării.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

RADU-DINEL MIRUȚĂ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL FINANTELOR

RADU MARINESCU

ALEXANDRU NAZARE

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

PETRE-FLORIN MANOLE

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri
fiscal-bugetare

Având în vedere necesitatea completării cu celeritate a cadrului legal care să permită ocuparea pe durată determinată, a unor posturi contractuale cu caracter sezonier, din structurile Ministerului Apărării Naționale, în cazuri temeinic justificate și cu încadrarea în cheltuielile aprobate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului,

luând în considerare necesitatea întreprinderii unor măsuri urgente care să ducă la evitarea unui blocaj instituțional în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor naționale și internaționale,

întrucât managementul resurselor umane constituie o activitate strategică la nivelul instituției, fiind acordată o atenție deosebită aspectelor care creează premisele necesare desfășurării în condiții optime a activităților specifice,

având în vedere că aceste măsuri urgente se impun a fi întreprinse în scopul evitării unor deficiențe majore în ceea ce privește asigurarea suportului logistic, recreativ, de recuperare și de instruire a personalului armatei române care participă în afara granițelor țării la acțiuni militare în teatrele de operații pentru combaterea terorismului internațional, în sprijinul păcii sau în scopuri umanitare și ca măsură de protecție socială pentru cadrele militare în activitate, în rezervă și în retragere și familiile acestora, precum și a personalului din statele membre ale Comitetului de Legătură Internațională a Organismelor Militare Sociale, denumit în continuare CLIMS, aflat în schimb de reciprocitate pe teritoriul național,

în vederea îndeplinirii obiectivului constând în organizarea petrecerii concediilor de odihnă ale cadrelor militare în activitate, personalului civil, cadrelor militare în rezervă și în retragere și veteranilor de război, din țările membre ale CLIMS,

întrucât Ministerul Apărării Naționale este membru cu drepturi depline în cadrul CLIMS, for față de care există angajamente pentru punerea la dispoziția țărilor membre, în sistem de reciprocitate, a unor spații de cazare și servicii administrative corespunzătoare,

având în vedere că neîndeplinirea angajamentelor asumate poate afecta imaginea Ministerului Apărării Naționale în plan intern și internațional,

luând în considerare că aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, extraordinară, independentă de voința ministerului, care periclitează desfășurarea activităților la nivelul entității publice, apreciem că reglementarea nu poate fi amânată, astfel se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. unic – La articolul XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 25 iulie 2025, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (15) se introduce un nou alineat, alineatul (16), cu următorul cuprins:

„(16) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba pentru Ministerul Apărării Naționale organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier, cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.”

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN