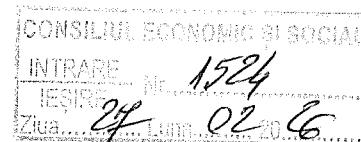


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Necesitatea modificării și completării cadrului normativ rezultă atât din angajamentele asumate de România prin Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021–2027, în concordanță cu recomandările specifice de țară formulate de Comisia Europeană, cât și din obiectivele asumate prin Programul de guvernare PSD–PNL–USR–UDMR–Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale din Camera Deputaților 2025–2028, referitoare la promovarea ocupării durabile și la consolidarea mecanismelor de incluziune socială.

Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021 – 2027 prevede, între direcțiile sale de acțiune, reducerea disparităților de participare pe piața muncii, creșterea gradului de ocupare a persoanelor vulnerabile și a tinerilor NEET , precum și consolidarea rolului economiei sociale în integrarea acestora. În același sens, recomandările Comisiei Europene subliniază nevoia de modernizare a serviciilor publice de ocupare și de adaptare a măsurilor active la nevoile actuale ale pieței muncii, în special în contextul tranziției verzi și digitale.

Programul de guvernare în vigoare menționează explicit necesitatea revizuirii Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în scopul simplificării și flexibilizării măsurilor active, al corelării acestora cu politicile de formare profesională și de incluziune socială, precum și al îmbunătățirii accesului la piața muncii pentru categoriile defavorizate.

De asemenea, dinamica actuală a pieței muncii impune o adaptare constantă a instrumentelor juridice la realitățile economice și sociale emergente. În contextul schimbărilor structurale generate de transformările tehnologice, de tranziția către economia verde și de impactul migrației forței de muncă, devine necesară armonizarea legislației interne cu noile priorități europene privind ocuparea și protecția socială.

De asemenea, prezenta inițiativă a MMFTSS se înscrie într-o abordare sinergică cu Reforma 6 – „Îmbunătățirea legislației privind economia socială”, aferentă Componentei 13 – Reforme Sociale din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, adoptat de Comisia Europeană la 27 septembrie 2021.

Reforma respectivă a fost implementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2022, pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 323 din 1 aprilie 2022, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2022, pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2016, publicată în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr. 712 din 15 iulie 2022.

Astfel, proiectul de act normativ nu alterează rezultatele reformei realizate prin PNRR, ci le completează prin consolidarea măsurilor destinate angajatorilor de inserție care dețin marca socială, în scopul facilitării integrării pe piața muncii a persoanelor din grupurile vulnerabile. Inițiativa asigură coerență și continuitate între mecanismele de sprijin dezvoltate în cadrul economiei sociale și cele ale sistemului de asigurări pentru șomaj și stimularea ocupării, contribuind la crearea unui cadru unitar și integrat de intervenție pentru incluziunea profesională și socială.

2.2. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevede măsuri distincte pentru șomeri și angajatori, cu obiective specifice de integrare a persoanelor vulnerabile pe piața muncii, după cum urmează:

- La nivelul definițiilor și criteriilor de eligibilitate

Conform reglementărilor în vigoare, șomerii de lungă durată sunt persoanele aflate în șomaj mai mult de 12 luni (pentru cei cu vârsta de peste 25 de ani) sau mai mult de 6 luni (pentru tinerii între 16 și 25 de ani).

Totodată, prin Legea nr. 45/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, au fost aduse modificări și completări, dintre care cele mai importante vizează: (i) introducerea unei noi situații în care se pot regăsi persoanele în căutarea unui loc de muncă care sunt beneficiare ale prevederilor legii, respectiv: „nu au putut ocupa un loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice protejate prin ordin de protecție emis potrivit dispozițiilor Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori ale traficului de persoane, astfel cum sunt definite potrivit Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare”; (ii) modificarea art. 66 astfel încât să beneficieze, în mod gratuit, de serviciile de formare profesională și persoanele în căutarea unui loc de muncă aflate în noua situație introdusă; (iii) modificarea a alin. (1) și (8) ale art. 85 pentru a crea cadrul legal necesar ca angajatorii care încadrează în muncă inclusiv persoane ce nu au putut ocupa un loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice, protejate prin ordin de protecție emis potrivit dispozițiilor Legii nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori ale traficului de persoane, astfel cum sunt definite potrivit Legii nr. 678/2001, cu modificările și completările ulterioare, să poată beneficia de suma de 2.250 lei, în condițiile reglementate de lege, cu condiția ca persoanele din categoriile enumerate la art. 85 alin. (1) să aibă calitatea de șomeri înregistrați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București.

Persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, inclusiv cele care nu beneficiază de indemnizație de șomaj, trebuie să se înregistreze la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă și să își reînnoiască cererea la intervale de șase luni, pentru a-și păstra eligibilitatea în vederea medierii și consilierii profesionale.

De asemenea, cadrul legislativ actual prevede profilarea persoanelor înregistrate, în vederea stabilirii nivelului de ocupabilitate: ușor, mediu, greu sau foarte greu ocupabil. Persoanele încadrate în categoriile „greu” și „foarte greu ocupabil” pot beneficia, cu acordul angajatorului, de servicii de îndrumare și acompaniament în procesul de integrare socioprofesională, pentru o perioadă de până la trei luni după angajare.

Totuși, între termenii și expresiile a căror semnificație este stabilită de lege nu există o definiție explicită a persoanei care face parte dintr-un grup vulnerabil în sensul Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare. Lipsa unei astfel de definiții este de natură să genereze neclarități în aplicare și diferențe de tratament între categoriile de persoane protejate prin diverse

politici publice, în special în raport cu Legea nr. 219/2015 privind economia socială, care stabilește rolul întreprinderilor sociale de inserție în integrarea persoanelor din grupuri vulnerabile.- cu privire la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă.

Venitul lunar la care persoanele se pot asigura facultativ în temeiul Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, nu poate fi mai mic decât salariul minim brut pe țară garantat în plată și nu poate depăși de cinci ori câștigul salarial mediu brut.

Actualmente de la sprijinul financiar acordat angajatorilor sunt excluși cei care la data solicitării se află în situația de insolvență, în procedură de executare silită, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială, care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora.

- Cu privire la prevederile generale referitoare la creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă

Serviciile prevăzute de lege care conduc la creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă constau în: informare și consiliere profesională; mediere a muncii; formare profesională; evaluare și certificare a competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale; consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri.

Aceste servicii sunt implementate de agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă sau de către furnizori de servicii din sectorul public sau privat acreditați și/sau autorizați în condițiile legii.

Șomerii care nu beneficiază de indemnizație trebuie să se înregistreze la agențiile teritoriale și să reînnoiască cererea la fiecare șase luni, pentru a rămâne eligibili pentru medierea în vederea angajării.

- Referitor la stimulentele pentru angajatori

Angajatorii care încadrează persoane din anumite categorii vulnerabile – precum șomerii în vârstă de peste 45 de ani, șomerii de lungă durată, tinerii NEET sau părinții unici susținători ai familiilor monoparentale, persoane care nu au putut ocupa loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice protejate prin ordin de protecție emis potrivit dispozițiilor Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori ale traficului de persoane, astfel cum sunt definite potrivit Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare – beneficiază de o sumă lunară fixă de 2.250 lei pentru fiecare persoană angajată, cu obligația menținerii raporturilor de muncă pentru cel puțin 18 luni. Facilitățile se acordă și în situațiile în care, pe durata stimulentei, persoanele beneficiare își modifică statutul (de exemplu, nu mai sunt părinți unici sau persoane cu handicap). Angajatorii aflați în insolvență sau cu activitățile suspendate sunt excluși de la aceste facilități.

De asemenea, pentru șomerii care, în termen de cinci ani de la angajare, ating condițiile legale pentru pensia anticipată parțială sau pentru pensia la limită de vârstă, angajatorii primesc aceeași sumă de stimulent lunar până la îndeplinirea condițiilor respective.

- Referitor la finanțarea măsurilor

Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 a stabilit dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), aplicabile pentru perioada de programare 2014–2020.

Articolul 95 din acest Regulament prevedea aplicarea principiului adiționalității, care asigură că sprijinul din fondurile europene nu înlocuiește cheltuielile publice structurale ale statelor membre.

Având în vedere faptul că perioada de aplicabilitate a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 s-a încheiat, iar politica de coeziune a Uniunii Europene este guvernată de noi regulamente cadru

adoptate pentru perioada de programare 2021–2027 (ex: Regulamentul (UE) 2021/1060), este necesară modificarea în mod corespunzător a prevederilor art. 85² din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Aplicarea principiului adiționalității, prevăzut în cadrul politicii de coeziune a Uniunii Europene, în conformitate cu regulamentele europene aplicabile perioadei de programare în vigoare, este justificată, deoarece asigură coerența legislativă în aplicarea aceluiași regim de finanțare tuturor măsurilor active relevante; permite accesarea fondurilor europene pentru tipuri de sprijin deja eligibile conform regulamentelor europene (FSE+, în perioada 2021–2027); răspunde recomandărilor Comisiei Europene privind utilizarea integrată a fondurilor pentru sprijinirea ocupării, cu respectarea principiului adiționalității; contribuie la utilizarea eficientă a bugetului asigurărilor pentru șomaj, prin atragerea de surse externe.

- În ceea ce privește măsurile specifice pentru tinerii cu risc de marginalizare socială

Promovarea participării tinerilor cu risc de marginalizare socială pe piața muncii se realizează prin activități de informare, prin promovarea intereselor acestora în rândul angajatorilor, precum și prin servicii de acompaniament social personalizat oferite de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă prin agențiile teritoriale.

Acompaniamentul social se desfășoară în baza unui contract de solidaritate, pe o durată de unu până la trei ani, și constă într-un ansamblu de servicii acordate gratuit. Angajatorii care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială – denumiți angajatori de inserție – beneficiază de o sumă lunară din bugetul asigurărilor pentru șomaj egală cu salariul de bază al persoanei angajate, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință.

Locul de muncă trebuie să fie vacant și comunicat agenției teritoriale. Angajatorii aflați în insolvență sau cu activitățile restricționate nu pot beneficia de aceste stimulente. În cazul în care raportul de muncă încetează înainte de expirarea contractului de solidaritate din motive imputabile angajatorului, sumele primite trebuie restituite integral, cu dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

După expirarea contractului de solidaritate, dacă angajatorul menține raportul de muncă, acesta primește lunar o sumă echivalentă cu 50% din indemnizația de șomaj ce ar fi fost datorată persoanei, dacă raportul de muncă s-ar fi încheiat din motive neimputabile acesteia. Tinerii care își încetează raportul de muncă pot fi reîncadrați la un alt angajator de inserție, fie pe perioadă determinată, fie pe perioadă nedeterminată, până la expirarea duratei contractului de solidaritate.

- Cu referire la recuperarea sumelor acordate necuvenit

În actuala formă a Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care sumele acordate cu titlu de stimulent trebuie recuperate, acestea constituie titluri executorii, iar executarea silită este realizată de Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), în baza titlurilor transmise de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și de agențiile teritoriale care nu dispun de organe proprii de executare silită.

Deși procedura este prevăzută de lege, aplicarea sa presupune o colaborare administrativă complexă, cu dificultăți privind termenul de transmitere a titlurilor, urmărirea sumelor și raportarea execuției financiare.

- Neconcordanțe și limite ale actualului cadru

Deși Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, oferă un set important de instrumente de sprijin, aceasta conține necorelări și limitări semnificative în raport cu cadrul legal actual cu impact asupra domeniului ocupării forței de muncă și cu noile realități socio-economice:

- absența unei corelări directe între Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, deși ambele vizează integrarea persoanelor vulnerabile;

- existența unor trimiteri la acte normative abrogate sau depășite, precum Legea nr. 416/2001 privind

venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce generează neclarități în aplicare;

- lipsa unor mecanisme consolidate de monitorizare a eficienței stimulentei, în special în cazurile de încetare repetată a raporturilor de muncă în perioada subvenționată;

- orientarea insuficientă către întreprinderile sociale de inserție, care reprezintă cu predilecție angajatori ai persoanelor vulnerabile, dar nu beneficiază de un regim distinct de stimulare.

Analiza aplicării cadrului normativ actual evidențiază faptul că, deși instrumentele existente au contribuit la sprijinirea anumitor categorii de persoane, acestea nu mai răspund în mod adecvat complexității actuale a pieței muncii, caracterizată prin persistența șomajului structural, creșterea ponderii tinerilor NEET și dificultăți majore de integrare profesională a persoanelor vulnerabile și a șomerilor de lungă durată. În lipsa unor ajustări imediate, aceste disfuncționalități riscă să se amplifice.

În plan financiar, menținerea actualului cadru normativ generează dificultăți semnificative în corelarea măsurilor active de ocupare cu prevederile Legii bugetului de stat, ale Legii bugetului asigurărilor sociale de stat și cu execuția bugetară a bugetului asigurărilor pentru șomaj, afectând capacitatea autorităților competente de a planifica și utiliza eficient resursele publice alocate.

Totodată, neadaptarea imediată a legislației naționale la noile regulamente europene aplicabile perioadei de programare 2021–2027 creează riscul neeligibilității cheltuielilor, al aplicării de corecții financiare și al pierderii fondurilor externe nerambursabile destinate sprijinirii ocupării forței de muncă.

Lipsa unor mecanisme consolidate de monitorizare, evaluare și condiționare a acordării stimulentei, precum și dificultățile întâmpinate în recuperarea creanțelor bugetare, afectează eficiența intervențiilor publice și pot conduce la utilizarea ineficientă a fondurilor publice.

În acest context, menținerea statu-quo-ului legislativ ar conduce, pe termen scurt și mediu, la accentuarea fenomenului de șomaj de lungă durată, la creșterea dependenței de prestații sociale, la diminuarea gradului de absorbție a fondurilor europene și la afectarea echilibrului bugetar. Având în vedere termenele asumate prin documentele programatice naționale și europene, aceste efecte nu pot fi prevenite prin procedura legislativă parlamentară ordinară, fiind necesară o intervenție legislativă imediată.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere realitățile socio-economice curente și nevoia imediată de adaptare a măsurilor active la piața muncii, prezentul proiect se propune a fi adoptat sub formă de ordonanță de urgență. Intervenția legislativă rapidă este necesară pentru: (i) prevenirea dezechilibrelor pe piața muncii, în special pentru tinerii NEET, persoanele vulnerabile și șomerii de lungă durată.”; (ii) corelarea cadrului legislativ național cu reglementările europene privind finanțarea măsurilor active aplicabile perioadei de programare 2021–2027, asigurând eligibilitatea cheltuielilor și prevenind pierderea fondurilor externe nerambursabile destinate sprijinirii ocupării forței de muncă; (iii) asigurarea continuității și eficienței implementării stimulentei pentru angajatori și pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și prevenirea unor blocaje administrative.; (iv) consolidarea sustenabilității bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, reglementează cadrul juridic al sistemului asigurărilor pentru șomaj și al măsurilor active de ocupare a forței de muncă. De-a lungul anilor, acest act normativ a suferit numeroase modificări pentru a răspunde schimbărilor socio-economice și evoluției pieței muncii. Cu toate acestea, realitățile actuale impun o nouă intervenție legislativă, substanțială și adaptată cerințelor moderne.

În prezent, România se confruntă cu o serie de provocări structurale, printre care se numără rata

ridicată a șomajului de lungă durată, în special în rândul tinerilor, persoanelor cu un nivel scăzut de educație, dar și dificultățile de reinsertie profesională a persoanelor care au executat pedepse privative de libertate. În același timp, angajatorii reclamă lipsa forței de muncă calificate și dificultăți în atragerea de personal stabil, în special în zonele defavorizate.

Totodată, măsurile active de ocupare implementate până în prezent nu au generat întotdeauna impactul așteptat, fie din cauza lipsei de corelare cu nevoile reale ale pieței, fie din cauza unor constrângeri administrative și financiare.

În acest context, este necesară modernizarea și diversificarea instrumentelor de intervenție active, introducerea unor noi măsuri de sprijin adaptate categoriilor vulnerabile, precum și consolidarea digitalizării serviciilor publice de ocupare.

Astfel, prezentul proiect de lege urmărește revizuirea și corelarea Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în vederea adaptării acesteia la realitățile actuale ale pieței muncii și la obiectivele asumate prin Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021–2027 și Programul de Guvernare 2025–2028, precum și în concordanță cu Reforma 6 – „Îmbunătățirea legislației privind economia socială”, aferentă Componentei 13 – Reforme Sociale din Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR).

De asemenea, modificările propuse nu alterează reformele deja realizate în domeniul economiei sociale prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2022 și Hotărârea Guvernului nr. 876/2022, ci sunt menite să completeze și să consolideze impactul acestora, prin extinderea instrumentelor de sprijin pentru angajatorii de insertie și prin clarificarea regimului aplicabil persoanelor din grupurile vulnerabile.

Redăm în cele ce urmează principalele modificări și completări, prin care se urmărește creșterea gradului de ocupare, consolidarea sustenabilității bugetului asigurărilor pentru șomaj, extinderea măsurilor de sprijin pentru persoanele aflate în situații de vulnerabilitate și stimularea angajatorilor de insertie din economia socială, după cum urmează:

1. Corelări terminologice și de definire

Se modifică definiția „șomerului de lungă durată” pentru a o corela cu prevederile art. 5 pct. IV⁴ din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc că tânărul NEET este persoana cu vârsta între 16 și 30 de ani. Prin această ajustare se asigură coerența legislativă și o mai bună corelare între măsurile active de ocupare și categoriile de beneficiari cărora li se adresează.

De asemenea, se clarifică situația în care se regăsesc persoanele care nu au putut ocupa loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice, respectiv să se afle în perioada valabilității măsurilor dispuse prin ordin de protecție emis potrivit Legii nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe o perioadă de 12 luni de la data expirării acestora.

Totodată, se introduce o clarificare privind „persoana care face parte dintr-un grup vulnerabil”, având în vedere lipsa unei definiții explicite în Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, și necesitatea corelării cu Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, care definește conceptul de vulnerabilitate în raport cu incluziunea profesională și socială.

Modificarea plafonului venitului lunar asigurat prin raportare la salariul minim brut pe țară garantat în plată, în locul câștigului salarial mediu brut utilizat în prezent, urmărește să stabilească o limită clară, stabilă și ușor de aplicat în cadrul contractului de asigurare pentru șomaj. Menținerea câștigului salarial mediu ca referință pentru plafonul venitului lunar asigurat prezintă inconveniente semnificative, deoarece acest indicator poate varia frecvent în funcție de datele statistice și revizuirile periodice, ceea ce creează incertitudine în determinarea drepturilor persoanelor asigurate. Această variabilitate poate genera confuzie și lipsa unei predictibilități în ceea ce privește venitul pentru care se calculează contribuțiile și, implicit, indemnizația de șomaj. În schimb, raportarea plafonului

venitului lunar la salariul minim brut oferă un reper clar și constant, actualizat periodic prin hotărâre de Guvern, asigurând transparență și stabilitate în aplicarea contractului de asigurare pentru șomaj. Această modificare contribuie astfel la protecția bugetară și la securitatea drepturilor persoanelor asigurate, eliminând riscurile generate de fluctuațiile câștigului salarial mediu și facilitând aplicarea uniformă și previzibilă a prevederilor legale.

2. Recuperarea sumelor și reîntregirea bugetului asigurărilor pentru șomaj

Se reglementează posibilitatea reîntregirii bugetului asigurărilor pentru șomaj cu sumele recuperate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în baza titlurilor executorii transmise de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și unitățile sale teritoriale care nu dețin organe proprii de executare silită.

Această derogare punctuală de la Codul de procedură fiscală are scopul de a permite o recuperare mai rapidă și eficientă a sumelor datorate, fără a crea un regim paralel de executare silită, fiind aplicabilă exclusiv bugetului asigurărilor pentru șomaj.

În același sens, se prevede ca, în situația restituirii voluntare și în termen legal a sumelor încasate necuvenit, să nu se aplice accesorii fiscale, pentru a stimula conformarea voluntară și a reduce costurile administrative. După expirarea termenului, accesoriiile devin datorate, menținându-se astfel disciplina financiară.

3. Furnizarea online a serviciilor de ocupare

Se instituie posibilitatea furnizării online, de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă, a serviciilor specializate de mediere, consiliere și formare profesională.

Această modificare are ca scop creșterea accesibilității și eficienței serviciilor publice de ocupare, adaptarea lor la cerințele tehnologice actuale și asigurarea continuității sprijinului pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, inclusiv pentru cele din zone defavorizate.

4. Simplificarea procedurii de evidență a șomerilor

Se elimină obligația reînnoirii cererii de evidență la fiecare 6 luni.

Măsura simplifică procedura administrativă, reduce sarcina birocratică asupra persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și permite accesul neîntrerupt la serviciile de mediere și formare profesională oferite de agențiile teritoriale ale ANOFM.

5. Extinderea categoriilor de beneficiari ai măsurilor active de ocupare

Pragul de vârstă pentru șomerii vârstnici se majorează de la 45 la 50 de ani, pentru alinierea la politicile europene și recomandările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) privind îmbătrânirea activă și prelungirea vieții profesionale.

De asemenea, se introduc două noi categorii de persoane pentru care angajatorii pot beneficia de subvenționarea locurilor de muncă: i. mame cu cel puțin 3 copii în întreținere, până la împlinirea vârstei de 18 ani; ii. persoanele care au executat o pedeapsă privativă de libertate, o măsură educativă sau alte măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare, în vederea susținerii reintegrării lor sociale. Astfel, s-a realizat extinderea categoriilor de persoane de la art. 85 prin includerea expresă a persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate, care au fost condamnate la executarea unei pedepse, a unei măsuri educative sau a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare, în conformitate cu art. 53 lit. d) din Legea nr. 76/2002. Această modificare urmărește: (i) corelarea legislativă, asigurând coerența între măsura stimulentului și obiectivele prevăzute la art. 53 lit. d) și eliminând ambiguitățile interpretative privind dreptul de a beneficia de stimulent; (ii) integrarea socio-profesională, facilitând reinsertia pe piața muncii a persoanelor care au fost supuse unor măsuri judiciare, contribuind la reducerea riscului de recidivă și promovând incluziunea socială; (iii) alinierea la politici publice și recomandări europene și coerența cu obiectivele Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021 – 2027. De asemenea, extinderea

ariei de aplicare a măsurilor active de ocupare este în concordanță cu Strategia Națională privind prevenirea recidivei 2025–2029 și cu principiile egalității de șanse și nediscriminării.

În ceea ce privește regimul de menținere a facilităților prevăzut prin excepție pentru părinții unici susținători, persoanele cu handicap și beneficiarii măsurilor de protecție prin ordin de protecție este justificat prin necesitatea de a proteja angajatorii care încadrează aceste categorii vulnerabile, chiar dacă acestea își pierd statutul în timpul perioadei de stimulare sau de menținere a raporturilor de muncă.

În cazul mamelor cu cel puțin 3 copii în întreținere, regimul facilităților angajatorilor în cazul pierderii calității de mamă cu 3 copii sub 18 ani este clarificat și este menit să sprijine integrarea și menținerea în muncă a angajaților în situații de vulnerabilitate accentuată și iminentă, fără a crea o protecție excepțională pentru situații care nu prezintă același grad de risc imediat asupra menținerii raporturilor de muncă. Această diferențiere asigură coerență și predictibilitate juridică, evitând extinderea nejustificată a facilităților.

6. Clarificări necesare pentru acordarea primelor de mobilitate

În ceea ce privește situațiile în care persoanele nu pot beneficia de primele de mobilitate, pentru un plus de claritate este introdus termenul „limitrof”, care este utilizat constant și consacrat în legislația românească (ex. urbanism, transport, administrație publică). Sensul este mai precis, respectiv localități care au limită administrativ-teritorială comună, ceea ce permite o aplicare predictibilă și verificabilă prin documente oficiale (hărți administrative, HG-uri privind delimitarea UAT).

7. Introducerea unei prime de stabilitate pentru tinerii NEET

Se instituie o primă de stabilitate destinată tinerilor NEET care accesează primul loc de muncă pe durată nedeterminată, în cuantum total de 27.000 lei, acordată în două tranșe: 1.000 lei lunar în primele 12 luni și 1.250 lei lunar în următoarele 12 luni.

Prima este neimpozabilă, nu se datorează contribuții sociale obligatorii, în sensul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și se acordă proporțional cu menținerea raportului de muncă, constituind astfel un stimulent direct pentru integrarea și fidelizarea tinerilor pe piața muncii.

Măsura contribuie la reducerea fluctuației timpurii a personalului tânăr, la creșterea stabilității locurilor de muncă și la dobândirea experienței profesionale, în acord cu Recomandarea Consiliului UE privind Garanția pentru Tineret consolidată (2021).

8. Asigurarea finanțării măsurilor prevăzute la art. 57 alin. (1) lit. e) și f) și art. 77 lit. a) din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere că politica de coeziune a Uniunii Europene este guvernată de noi regulamente cadru adoptate pentru perioada de programare 2021–2027 (ex: Regulamentul (UE) 2021/1060), este necesară modificarea în mod corespunzător a prevederilor art.85² din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin extinderea regimului de finanțare mixtă, aplicabil în prezent numai măsurilor prevăzute la art. 73², 74, 75, 80 și 85 din actul normativ menționat, asupra tuturor măsurilor reglementate de art. 57 alin. (1) lit. e) și f), precum și art. 77 lit. a) din lege. Aceste măsuri vizează creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă realizate de către ANOFM prin completarea veniturilor salariale ale angajaților și prin stimularea mobilității forței de muncă, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor prin subvenționarea locurilor de muncă.

9. Extinderea sprijinului către persoanele care fac parte dintr-un grup vulnerabil

Se includ în mod explicit persoanele care fac parte dintr-un grup vulnerabil, astfel cum sunt definite la art. 5 pct. IV⁵ din Legea nr. 76/2002 cu modificările și completările ulterioare și la art. 6 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare,.

Această extindere asigură o intervenție mai amplă și echitabilă în promovarea participării pe piața

muncii pentru persoanele care se confruntă cu bariere sociale, economice sau educaționale.

Măsura permite aplicarea integrată a sprijinului pentru tineri cu risc de marginalizare și pentru alte grupuri vulnerabile, reducând inegalitățile și sporind incluziunea socio-profesională.

10. *Stimularea angajatorilor din economia socială*

Se extinde măsura prevăzută la art. 93⁴ pentru a include și angajatorii care au statutul de întreprinderi sociale de inserție, definite potrivit Legii nr. 219/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Aceștia pot beneficia de sprijin financiar pentru încadrarea persoanelor din grupuri vulnerabile care beneficiază de acompaniament social personalizat, în baza unui contract de solidaritate.

Măsura este sinergică cu reforma 6 „Îmbunătățirea legislației privind economia socială”, aferentă Componentei 13 – Reforme Sociale din Planul Național de Redresare și Reziliență, consolidând sprijinul pentru integrarea sustenabilă a persoanelor vulnerabile și pentru dezvoltarea economiei sociale.

11. *Regimul de exceptare de la acordarea sprijin financiar*

Prin proiectul de act normativ regimul de exceptare de la acordarea sprijinului financiar se modifică prin excluderea angajatorilor care se află în insolvență, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială, care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora care înregistrează obligații fiscale restante la bugetul de stat, cu excepția celor pentru care s-au aprobat eșalonări, amânări sau suspendări la plată, potrivit legii.

12. *Condiționarea reîncadrării succesive*

Se introduce o condiționalitate potrivit căreia persoanele care au beneficiat de măsuri de stimulare a ocupării și ale căror raporturi de muncă au încetat prin demisie nu pot accesa din nou astfel de măsuri mai devreme de 12 luni.

Această reglementare are rolul de a preveni abuzul, de a responsabiliza beneficiarii și de a asigura utilizarea eficientă a fondurilor publice. Prin stabilirea unei perioade minime între participările succesive la măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă, se reduce fenomenul de „rotație artificială” și se promovează angajarea durabilă, în concordanță cu bunele practici europene.

13. *Dispoziții de corelare legislativă, tranzitorii și finale*

Se actualizează trimiterile legislative prin eliminarea referințelor la Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și la Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, acte normative abrogate, pentru asigurarea coerenței și actualității cadrului legal.

De asemenea, se introduc dispoziții tranzitorii pentru aplicarea unitară a noilor prevederi și corelarea cu actele subsecvente.

2.4 . Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Pachetul de măsuri propus va avea un impact pozitiv atât în plan social, cât și economic. Prin măsurile propuse, proiectul de lege contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute în Programul de Guvernare 2025-2028 pentru domeniul “Ocupare” și este în deplină concordanță cu recomandările Comisiei Europene privind combaterea inactivității și promovarea ocupării durabile.

Implementarea modificărilor propuse prin proiectul de act normativ generează beneficii semnificative la nivel social și economic, atât pentru persoanele aparținând grupurilor vulnerabile, cât și pentru angajatorii care se implică activ în integrarea acestora pe piața muncii.

Prin extinderea sferei de aplicare a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă, prevăzute de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, și includerea întreprinderilor sociale de inserție care dețin marca socială, se creează un mecanism mai echilibrat și mai sustenabil de sprijin, care asigură accesul unui număr mai mare de persoane aflate în risc de marginalizare la oportunități de angajare și formare profesională.

Introducerea „primei de stabilitate” va contribui semnificativ la reducerea șomajului în rândul tinerilor NEET, categorie care, potrivit datelor Eurostat, înregistra o rată a șomajului pentru grupa de vârstă 15-29 ani de 18,5% în trimestrul II al anului 2025.

De asemenea, lărgirea sprijinului pentru angajarea persoanelor vulnerabile - inclusiv a mame cu cel puțin 3 copii în întreținere, până la împlinirea vârstei de 18 ani sau a persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate, o măsură educativă sau alte măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare va susține incluziunea socială activă și va reduce riscul de sărăcie.

Costurile estimate pentru implementarea acestor măsuri se vor reflecta în principal în alocări bugetare din bugetul asigurărilor pentru șomaj, proporționale cu extinderea categoriilor de beneficiari și cu durata contractelor de solidaritate. Aceste costuri sunt, însă, compensate pe termen mediu și lung prin reducerea cheltuielilor cu prestațiile sociale pasive, creșterea veniturilor la bugetul de stat și consolidarea ocupării durabile.

În același timp, digitalizarea serviciilor publice de ocupare și eficientizarea administrativă vor conduce la o relație mai accesibilă și mai transparentă între cetățeni și administrație.

3.2. Impact social

Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv semnificativ, contribuind la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă în rândul persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, tinerilor NEET, mamelor cu cel puțin 3 copii în întreținere, până la împlinirea vârstei de 18 ani sau a persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate, o măsură educativă sau alte măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare va susține incluziunea socială activă și va reduce riscul de sărăcie.

Prin stimularea angajatorilor, în special a întreprinderilor sociale de inserție, de a încadra în muncă aceste persoane și de a le asigura măsuri de acompaniament social și profesional, se facilitează integrarea lor durabilă pe piața muncii, reducerea dependenței de prestațiile sociale și creșterea incluziunii sociale.

Implementarea măsurilor prevăzute va genera, pe termen mediu și lung, consolidarea coeziunii sociale și reducerea disparităților teritoriale și economice, contribuind la obiectivele naționale privind ocuparea și incluziunea, în concordanță cu principiile Pilonului european al drepturilor sociale.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ respectă pe deplin principiile constituționale și tratatele internaționale privind drepturile fundamentale ale omului, asigurând egalitate de șanse și nediscriminare în accesul la ocuparea forței de muncă.

Prin extinderea măsurilor de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea persoanelor din grupuri vulnerabile, se urmărește concretizarea dreptului la muncă și la protecție socială, conform articolului 41 din Constituția României, precum și conform documentelor strategice europene privind incluziunea socială și combaterea sărăciei.

Măsurile prevăzute nu impun restricții nejustificate asupra libertății economice a angajatorilor, ci stabilesc condiții de stimulare voluntară, cu excepții bine delimitate pentru situații de insolvență sau restricții legale, garantând astfel proporționalitatea și legalitatea intervenției statului.

Prin contractul de solidaritate și măsurile de acompaniament social, beneficiarii primesc sprijin personalizat, ceea ce contribuie la realizarea efectivă a drepturilor sociale, la dezvoltarea competențelor și la integrarea lor activă pe piața muncii, fără a fi afectate drepturile individuale ale

angajatorilor sau ale terților.

Astfel, proiectul consolidează drepturile fundamentale la muncă, la protecție socială și la egalitate de șanse, în paralel cu promovarea incluziunii sociale și protecției grupurilor vulnerabile, fără a genera conflicte cu alte drepturi sau libertăți fundamentale.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ produce efecte macroeconomice pozitive, prin extinderea participării pe piața muncii, creșterea numărului de persoane active și reducerea șomajului structural, în special în rândul tinerilor și al persoanelor cu dificultăți de integrare.

Prin stimularea angajării persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, se contribuie la lărgirea bazei de contribuabili la bugetul asigurărilor sociale și la bugetul general consolidat, diminuând presiunea asupra cheltuielilor publice cu asistența socială.

De asemenea, măsurile propuse sprijină dezvoltarea economiei sociale ca sector complementar economiei tradiționale, cu efecte benefice asupra sustenabilității pieței muncii și asupra rezilienței economiei la nivel local și regional.

Actul normativ nu implică costuri bugetare suplimentare semnificative, ci o redistribuire eficientă a resurselor existente, cu potențial multiplicator în economie, generând pe termen lung o utilizare mai eficientă a fondurilor publice destinate ocupării forței de muncă.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ introduce măsuri de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea persoanelor din grupuri vulnerabile, mamelor cu cel puțin 3 copii în întreținere, până la împlinirea vârstei de 18 ani sau a persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate, o măsură educativă sau alte măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare va susține incluziunea socială activă și va reduce riscul de sărăcie, fără a crea distorsiuni semnificative în concurența pe piața muncii.

Măsurile sunt voluntare și se acordă pe baza unui cadru transparent, cu criterii clar stabilite privind eligibilitatea angajatorilor și a persoanelor beneficiare, fiind compatibile cu reglementările UE privind ajutoarele de stat pentru ocuparea forței de muncă și integrarea socială.

Excepțiile prevăzute (insolvență, suspendarea activităților, restricții legale) asigură că sprijinul nu favorizează angajatori aflați în dificultate economică severă, evitând distorsiuni concurențiale.

Procedurile transparente și monitorizarea prin agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă contribuie la evitarea utilizării necorespunzătoare a fondurilor publice și la menținerea unui mediu concurențial echilibrat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu instituie sarcini administrative, obligații suplimentare sau costuri pentru întreprinderile mici și mijlocii, ci, dimpotrivă, facilitează accesul acestora la măsuri de sprijin financiar și stimulează ocuparea persoanelor aparținând categoriilor nou introduse.

Prin urmare, actul normativ propus are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, în sensul încurajării responsabilității sociale a întreprinderilor, precum și al consolidării ecosistemului economiei sociale, fără a genera costuri suplimentare sau obligații noi de conformare.

Având în vedere că proiectul de act normativ nu creează efecte economice negative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, nu se impune parcurgerea procedurii de Test IMM, conform prevederilor Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+332.237	+957.653	+1.277.035	+1.325.486	+1.372.454	+1.052.973
a) buget de stat, din acesta:	+143.136	+412.581	+550.179	+571.053	+591.288	+453.647
i. impozit pe profit	+67.536	+194.668	+259.591	+269.440	+278.988	+214.045
ii. impozit pe venit	+75.600	+217.913	+290.588	+301.613	+312.300	+239.602
iii. CASS						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+189.101	+545.072	+726.856	+754.433	+781.166	+599.326
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-72.520	+398.195	+647.584	+685.024	+720.440	+475.745
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-72.520	+398.195	+647.584	+685.024	+720.440	+475.745
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și						

servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială	-72.520	+398.195	+647.584	+685.024	+720.440	+475.745
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+404.757 +143.136 +189.101 +72.520	+559.458 +412.581 +545.072 -398.198	+629.451 +550.179 +726.856 -647.584	+640.462 +571.053 +754.433 -685.024	+652.014 +591.288 +781.166 +720.440	+577.228 +453.647 +599.326 -475.745
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Sunt prezentate în fișele atașate.					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: - Hotărârea Guvernului nr. 174/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare; - Hotărârea Guvernului nr. 377/2002 pentru aprobarea Procedurilor privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora, cu modificările și completările ulterioare.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul						
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt						

document al unei organizații internaționale: Nu este cazul
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Urgența adoptării este justificată de: - necesitatea reglementării imediate a stimulentele pentru ocuparea persoanelor vulnerabile, a tinerilor NEET și a șomerilor de lungă durată; - corelarea rapidă a cadrului legislativ național cu reglementările europene aplicabile perioadei 2021–2027, în vederea asigurării eligibilității cheltuielilor și prevenirea pierderii fondurilor externe nerambursabile destinate sprijinirii ocupării; - combaterea inechităților între categoriile de beneficiari și clarificarea cadrului de aplicare a măsurilor active; - asigurarea continuității și eficienței implementării măsurilor active pe piața muncii, fără blocaje sau întreruperi administrative; consolidarea sustenabilității bugetului asigurărilor pentru șomaj și utilizarea eficientă a fondurilor publice.
6. 2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale: administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Pentru prezentul proiect de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale începând cu data de 07.11.2025. Perioada pentru propuneri și sugestii: 07-16.11.2025.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul
Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele menționate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre-Florin MANOLE

AVIZAT

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

**Viceprim-Ministru
Ministrul Afacerilor Interne**

Marian-Cătălin PREDOIU

**Ministrul Investițiilor și
Proiectelor Europene**

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Finanțelor,

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU

Față de cele menționate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță, Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre-Florin MANOLE

AVIZAT

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-Ministru
Ministrul Afacerilor Interne

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Investițiilor și
Proiectelor Europene

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Finanțelor,

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU

Față de cele menționate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre-Floriș MĂNOILE

AVIZAT

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-Ministru
Ministrul Afacerilor Interne

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Investițiilor și
Proiectelor Europene

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

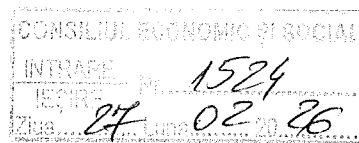
Ministrul Finanțelor,

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

Având în vedere necesitatea asigurării, în regim de urgență, a unui cadru legislativ coerent, actualizat și funcțional în domeniul asigurărilor pentru șomaj și al măsurilor active de ocupare a forței de muncă, în vederea creșterii gradului de ocupare, a integrării durabile pe piața muncii și a prevenirii excluziunii sociale a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, a tinerilor NEET și a șomerilor de lungă durată,

Ținând cont de obligațiile asumate de România prin Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021–2027, Programul de guvernare 2025–2028, Planul Național de Redresare și Reziliență și documentele programatice europene aferente politicii de coeziune 2021–2027, care impun implementarea într-un termen determinat a unor reforme structurale în domeniul ocupării,

Luând în considerare necesitatea corelării imediate a prevederilor Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, cu legislația națională și europeană incidentă, în special în materia economiei sociale, finanțărilor nerambursabile și protecției sociale, în scopul asigurării aplicării unitare și evitării interpretărilor neuniforme,

Având în vedere existența unor disfuncționalități legislative și administrative care afectează implementarea măsurilor active de ocupare, recuperarea creanțelor bugetare, utilizarea fondurilor publice și accesarea fondurilor europene, generând riscul producerii unor blocaje operaționale și practici administrative neunitare,

Ținând seama de faptul că, în lipsa unor intervenții legislative imediate, autoritățile competente se află în imposibilitatea de a aplica în mod coerent și eficient măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă, cu consecința suspendării sau amânării unor intervenții finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj,

Având în vedere necesitatea adaptării urgente a mecanismelor de finanțare și implementare la noile regulamente europene aplicabile perioadei de programare 2021–2027, în vederea asigurării eligibilității cheltuielilor, prevenirii aplicării de corecții financiare și evitării pierderii fondurilor externe nerambursabile destinate sprijinirii ocupării forței de muncă,

Ținând cont de obligația statului de a asigura corelarea cadrului normativ cu prevederile Legii bugetului de stat și ale Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul în curs, precum și cu execuția bugetară a bugetului asigurărilor pentru șomaj, în scopul utilizării eficiente a fondurilor

publice și menținerii echilibrului financiar. Luând în considerare faptul că lipsa unor reglementări imediate privind condiționarea accesului la stimulente, consolidarea mecanismelor de control administrativ și eficientizarea procedurilor de recuperare a sumelor acordate necuvenit poate conduce, pe termen scurt, la diminuarea capacității de finanțare a măsurilor active de ocupare și la afectarea sustenabilității sistemului asigurărilor pentru șomaj,

Având în vedere necesitatea instituirii de îndată a unor mecanisme funcționale de sprijin pentru angajarea durabilă a persoanelor vulnerabile, inclusiv a tinerilor cu risc de marginalizare socială, a șomerilor de lungă durată, precum și a persoanelor victime ale violenței domestice sau ale traficului de persoane, în scopul prevenirii excluziunii sociale și al reducerii dependenței de prestații sociale,

Ținând seama de faptul că procedura legislativă parlamentară ordinară, prin durata și etapele sale, nu permite adoptarea în timp util a măsurilor necesare pentru corelarea imediată a cadrului normativ cu angajamentele bugetare, europene și programatice asumate de România, ceea ce ar genera întârzieri incompatibile cu termenele de implementare și execuție financiară,

Având în vedere riscul iminent al producerii unor efecte negative grave asupra pieței muncii și asupra finanțelor publice, constând în menținerea șomajului structural, accentuarea excluziunii sociale, scăderea gradului de absorbție a fondurilor europene, apariția unor blocaje administrative și afectarea echilibrului bugetar,

Ținând cont de faptul că neadoptarea imediată a măsurilor propuse ar conduce la imposibilitatea punerii în aplicare, în condiții legale și financiare adecvate, a programelor naționale și europene de ocupare și la nerespectarea calendarului de reforme asumate de România,

Față de caracterul obiectiv, actual și independent de voința Guvernului al circumstanțelor care impun intervenția legislativă imediată, precum și imposibilitatea amânării reglementării fără prejudicii semnificative asupra interesului public,

Întrucât toate aceste elemente configurează o situație extraordinară, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a cărei reglementare nu poate fi amânată și justifică adoptarea de măsuri pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

1. La articolul 5, pct. IV² se modifică și va avea următorul cuprins:

“IV². șomer de lungă durată - persoana care este șomer pe o perioadă mai mare de 12 luni, în cazul persoanelor cu vârsta de peste 30 de ani și pe o perioadă de 6 luni, în cazul persoanelor cu vârsta cuprinsă între 16 ani și până la împlinirea vârstei de 30 de ani;”

2. La articolul 5, după punctul IV⁴ se introduce un nou punct, pct. IV⁵, cu următorul cuprins:

“IV⁵. persoana care face parte dintr-un grup vulnerabil - persoana din grupul vulnerabil așa cum este definit la art. 6 alin.(1) lit. j) din Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, care îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la punctul IV, și care se înregistrează la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau, după caz, reședința.”;

3. La articolul 16, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:

g) nu au putut ocupa loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice **aflate în perioada valabilității măsurilor dispuse prin ordin de protecție emis potrivit Legii nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe o perioadă de 12 luni de la data expirării acestora**, ori sunt victime ale traficului de persoane, astfel cum sunt definite potrivit Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare.

4. La articolul 22, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Venitul lunar pentru care se asigură persoanele prevăzute la art. 20 nu poate fi mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit potrivit prevederilor art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și mai mare decât echivalentul a de 5 ori salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare în luna pentru care se plătește contribuția la bugetul asigurărilor pentru șomaj prevăzută la art. 20 alin. (2).”

5. După alineatul (1¹) al articolului 24, se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:

“(1²) Prin derogare de la prevederile art. 226 alin. (10) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, sumele acordate în mod necuvenit din bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și orice alte debite constituite la bugetul asigurărilor pentru șomaj, altele decât cele provenind din contribuția asiguratorie pentru muncă, recuperate de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală în temeiul titlurilor executorii transmise în acest scop de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și de către unitățile din subordinea acesteia care nu au organe de executare silită proprii, se fac venit la bugetul asigurărilor pentru șomaj și se virează integral în conturile acestor instituții publice.”

6. După alineatul (3) al articolului 47, se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins:

“(4) Prin derogare de la prevederile art. 73¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sumele constatate ca prejudicii de organele de control competente, reprezentând indemnizație de șomaj acordată în mod necuvenit se recuperează fără perceperea de obligații fiscale accesorii, dacă acestea sunt restituite de beneficiari în termen de maximum 180 de zile de la comunicarea deciziilor emise de agențiile pentru ocuparea forței de muncă, în condițiile legii.

(5) După expirarea termenului prevăzut la alin. (4), sumele constatate ca prejudicii de organele de control competente, reprezentând indemnizație de șomaj acordată în mod necuvenit, se recuperează în condițiile prevăzute de art. 73¹ din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

7. La articolul 53, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins::

“c) promovarea participării pe piața muncii a tinerilor cu risc de marginalizare socială și a persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil;”

8. Articolul 54 se completează cu un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

“(2) Furnizarea de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă a serviciilor specializate prevăzute la alin. (1), precum și a celorlalte măsuri și drepturi prevăzute de prezenta lege, se poate realiza și online, prin intermediul platformelor și sistemelor informatice dedicate, dezvoltate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă prin proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, care devin operabile până la data de 31 decembrie 2026.”

9. La articolul 61, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins::

“(2) Șomerii care nu beneficiază de indemnizații de șomaj trebuie să depună o cerere la agențiile pentru ocuparea forței de muncă pentru a fi luați în evidență în vederea medierii.”

10. La articolul 73³, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) art. 516 lit. b) și c), art. 517 alin. (1) lit. g) și h) și art. 520 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”

11. La articolul 75¹, literele h) și i) ale alineatului (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“h) persoanele care dețin în proprietate sau coproprietate o locuință în localitatea în care se încadrează în muncă sau în localitățile limitrofe acesteia, precum și persoanele care constituie o familie în sensul art. 6 lit. b) din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, și dețin în proprietate sau coproprietate o locuință în localitatea în care se încadrează în muncă sau în localitățile limitrofe acesteia, în cazul primei de încadrare;

i) persoanele care dețin în proprietate sau coproprietate o locuință în localitatea în care se încadrează în muncă sau în localitățile limitrofe acesteia, precum și persoanele care constituie o familie în sensul art. 6 lit. b) din Legea nr. 196/2016, cu modificările și completările ulterioare, și dețin în proprietate sau coproprietate o locuință în localitatea în care persoana își schimbă domiciliul sau își stabilește reședința sau în localitățile limitrofe acesteia, ca urmare a încadrării în muncă, în cazul primei de instalare;”

12. La articolul 76, litera c) a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) art. 516 lit. b) și c), art. 517 alin. (1) lit. g) și h) și art. 520 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”

13. La articolul 76², alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Persoanele singure și familiile prevăzute la alin. (2) sunt definite în sensul art. 6 lit. a) și b) din Legea nr. 196/2016, cu modificările și completările ulterioare.”

14. La articolul 76⁴, litera c) a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) art. 516 lit. b) și c), art. 517 alin. (1) lit. g) și h) și art. 520 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”

15. După articolul 76⁴ se introduce un nou articol, art. 76⁵, cu următorul cuprins:

“Art. 76⁵ - (1) Tinerii NEET înregistrați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, care se încadrează pentru prima dată în muncă, cu normă întreagă și pe durată nedeterminată, potrivit legii, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o primă de stabilitate, neimpozabilă, pentru care nu se datorează contribuții sociale obligatorii, în sensul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, acordată lunar, pe o perioadă de 24 de luni de la data încadrării în muncă, după cum urmează:

a) 1.000 lei lunar, pentru primele 12 luni de la data încadrării în muncă;

b) 1.250 lei lunar, pentru următoarele 12 luni consecutive.

(2) Nu beneficiază de prima de stabilitate tinerii NEET care se încadrează în muncă la următoarele categorii de entități:

a) instituții și autorități publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare;

b) operatori economici, respectiv: regii autonome înființate de stat, societăți/companii naționale, precum și societăți la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, după caz; regii autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și societăți la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, după caz;

c) autorități/agenții/instituții publice autonome aflate în coordonarea/subordonarea Parlamentului României;

d) institute naționale de cercetare-dezvoltare aflate sub autoritatea/coordonarea/subordonarea ministerelor/autorităților competente publice centrale și locale;

e) institute/institute naționale/comisii/comisii de specialitate care se află în coordonarea/autoritatea/subordonarea autorităților administrației publice centrale sau locale, care beneficiază de fonduri publice pentru desfășurarea activităților, ai căror conducători au calitatea de ordonator de credite, chiar dacă acestea au autonomie funcțională și financiară.

(3) Prima de stabilitate se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat de tinerii NEET, precum și pentru perioadele în care aceștia se află în concediu de odihnă.

(4) Tinerii NEET care beneficiază de prima de stabilitate își mențin dreptul la această primă în situația în care, în perioada de 24 de luni de la data încadrării în muncă, le încetează raportul de muncă la primul angajator și se încadrează, într-o perioadă de maximum 60 de zile, la un alt angajator, în cazul în care încadrarea în muncă la cel de-al doilea angajator, care nu se regăsește în categoriile prevăzute la alin. (2), se realizează în aceleași condiții, respectiv cu normă întreagă, pe durată nedeterminată. Perioada de maximum 60 de zile în care tinerii NEET nu au statut de angajat nu face parte din perioada de acordare a primei de stabilitate.

(5) Tinerii NEET au obligația de a restitui integral sumele primite cu titlu de primă de stabilitate, în situația în care raporturile de muncă încetează, într-o perioadă mai mică de 24 de luni de la data încadrării în muncă, în temeiul următoarelor prevederi: art. 55 lit. b), art. 61 lit. a) și art. 81 din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(6) În cazul nerespectării obligației prevăzute la alin. (5), recuperarea sumelor acordate cu titlu de primă de stabilitate se va face conform art. 47, pe baza deciziilor emise de agențiile pentru ocuparea forței de muncă..

(7) Prima de stabilitate nu se cumulează cu prima de inserție, prevăzută la art. 73¹ alin. (1), cu prima de activare prevăzută la art. 73² alin. (1) și primele de mobilitate prevăzute la art. 74 și 75 și prima de relocare prevăzută la art. 76² .”

16. La articolul 80, litera d) a alineatului (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“d) angajatorii care se află în insolvență, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială, care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora ori care înregistrează înregistrează obligații fiscale restante la bugetul de stat, cu excepția celor pentru care s-au aprobat eşalonări, amânări sau suspendări la plată, potrivit legii.”

17. La articolul 83, litera b) a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) încetarea raportului de serviciu în temeiul art. 516 lit. b), art. 517 alin. (1) lit. f), art. 519 alin. (1) lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”

18. La articolul 85, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“ (1) Angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 50 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată, tineri NEET, persoane aflate în una dintre situațiile prevăzute la art. 16 lit. g), mame care au calitatea de șomeri cu cel puțin 3 copii în întreținere, cu vârste de până la 18 ani , sau persoane care au calitatea de șomeri și care au executat o pedeapsă privativă de libertate sau care au fost condamnate la executarea unei pedepse, a unei măsuri educative sau a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă în cuantum de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.”

19. La articolul 85, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Facilitățile prevăzute la alin. (1) și (2) se acordă angajatorilor și în situația în care, pe parcursul perioadei de acordare a acestora sau a celei în care există obligația legală de menținere a raporturilor de muncă, persoanele beneficiare își pierd statutul de părinte unic susținător al familiei monoparentale ori de persoană cu handicap, după caz, sau, în cazul persoanelor prevăzute la art. 16 lit. g) pentru care au fost dispuse măsuri de protecție prin ordin de protecție, aceste măsuri încetează.”

20. La articolul 85, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(5) Angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care, în termen de 2 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă în cuantum de 2.250 lei.”

21. La articolul 85, litera c) a alineatului (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) angajatorii care se află în insolvență, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială, care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora ori care înregistrează obligații fiscale restante la bugetul de stat, cu excepția celor pentru care s-au aprobat eșalonări, amânări sau suspendări la plată, potrivit legii.”

22. Articolul 85² se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 85² - Măsurile prevăzute la art. 57 alin. (1) lit. e) și f) și art. 77 lit. a) se finanțează cu respectarea principiului aditivității prevăzut în cadrul politicii de coeziune a Uniunii Europene, în conformitate cu regulamentele europene aplicabile perioadei de programare în vigoare, din fonduri externe nerambursabile și din fonduri publice naționale aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj.”

23. Titlul SECȚIUNII 3¹ se modifică după cum urmează:

“SECȚIUNEA 3¹:

Promovarea participării pe piața muncii a tinerilor cu risc de marginalizare socială și a persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil”

24. La articolul 93¹, partea introductivă și litera b) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art. 93¹. - Promovarea participării pe piața muncii a tinerilor cu risc de marginalizare socială și a persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil se realizează de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă prin:

.....
.....

b) activități de informare și promovare a intereselor tinerilor cu risc de marginalizare socială și ale persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil;”

25. La articolul 93², partea introductivă a alineatului (1) și alineatul (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art. 93². - (1) Acompaniamentul social personalizat, prevăzut la art. 93¹ lit. a), se realizează de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă prin intermediul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă teritoriale, în baza unui contract de solidaritate, și constituie un ansamblu de servicii care se acordă în mod gratuit tinerilor cu risc de marginalizare socială și persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil și constau în:

.....
.....

(2) Contractul de solidaritate prevăzut la alin. (1) se încheie pe o durată de până la 3 ani, dar nu mai puțin de un an, între agenția pentru ocuparea forței de muncă teritorială și tânărul cu risc de marginalizare socială sau persoana care face parte dintr-un grup vulnerabil.”

26. La articolul 93³, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 93³. - Activitățile de informare și promovare a intereselor tinerilor cu risc de marginalizare socială și a persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil în rândul angajatorilor în vederea integrării pe piața muncii a acestor categorii de persoane, vizează:”

27. La articolul 93⁴, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“ (1) Angajatorii care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, precum și angajatorii care au statutul de întreprinderi sociale de inserție, în sensul prevăzut de art. 6 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, care încadrează persoane care fac parte dintr-un grup vulnerabil și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, denumiți angajatori de inserție, beneficiază lunar, conform prevederilor legale, pentru fiecare persoană din această categorie, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu de patru ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate.”

28. La articolul 93⁴, litera b) a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“b) încadrarea în muncă a tânărului cu risc de marginalizare socială sau a persoanei aparținând unui grup vulnerabil se realizează pe un loc de muncă vacant, comunicat agenției pentru ocuparea forței de muncă teritoriale;”

29. La articolul 93⁴, litera c) a alineatului (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) angajatorii care se află în insolvență, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora ori care înregistrează obligații fiscale restante la bugetul de stat, cu excepția celor pentru care s-au aprobat eșalonări, amânări sau suspendări la plată, potrivit legii.”

30. La articolul 93⁴ alineatul (3), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:

“d) întreprinderile sociale de inserție care, la data solicitării acordării sumei, au marca socială suspendată sau retrasă conform art. 16 - 18 din Hotărârea Guvernului nr. 585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare.”

31. Articolul 93⁵ se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 93⁵. - Angajatorii care încetează raporturile de muncă ale tinerilor cu risc de marginalizare socială și ale persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil anterior datei la care expiră perioada pentru care a fost încheiat contractul de solidaritate, sunt obligați să restituie, în totalitate, agențiilor pentru ocuparea forței de muncă teritoriale sumele încasate de la bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru fiecare persoană căreia i-a încetat raportul de muncă anterior datei menționate, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României, în vigoare la data încetării raporturilor de muncă, dacă încetarea acestora a avut loc din motivele prevăzute la art. 83 alin. (2) lit. a).”

32. La articolul 93⁶, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“ (1) Dacă la data expirării perioadei pentru care a fost încheiat contractul de solidaritate, angajatorul menține raporturile de muncă ale tinerilor cu risc de marginalizare socială și ale persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil încadrate în condițiile art. 93⁴, atunci beneficiază lunar, conform prevederilor legale, pentru această persoană, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă în cuantum de 50% din indemnizația de șomaj cuvenită conform legii, pe care persoana respectivă ar fi primit-o dacă raporturile de muncă ar fi încetat la acea dată din motive neimputabile acesteia.

(2) Valoarea indicatorului social de referință, avută în vedere la calculul indemnizației de șomaj la care persoana prevăzută la alin. (1) ar fi avut dreptul în condițiile legii, dacă raporturile de muncă ar fi încetat la acea dată din motive neimputabile persoanei, este valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data respectivă.”

33. La articolul 93⁷, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Modalitatea privind accesul tinerilor cu risc de marginalizare socială și al persoanelor care fac parte dintr-un grup vulnerabil la acompaniamentul social personalizat realizat de agenția pentru ocuparea forței de muncă teritorială, precum și acordarea sumelor prevăzute la art. 93⁴ și 93⁶ se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.”

34. La articolul 93⁸, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Tinerii cu risc de marginalizare socială și persoanele care fac parte dintr-un grup vulnerabil care au încheiat cu agenția pentru ocuparea forței de muncă teritorială un contract de solidaritate și cărora, anterior datei de expirare a acestuia, le încetează raportul de muncă la primul angajator, se pot încadra la un alt angajator cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, până la expirarea duratei contractului de solidaritate sau cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată.”

35. La articolul 95, după alineatul 1⁵ se introduc două noi alineate, alin.(1⁶) și (1⁷), cu următorul cuprins:

“(1⁶) Persoanele încadrate în muncă prin măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă prevăzute la alin. (1¹), ale căror raporturi de muncă au încetat prin demisie în perioada de acordare a acestor măsuri sau în perioada în care există obligația legală de menținere a raporturilor de muncă, pot fi încadrate din nou prin astfel de măsuri numai după expirarea unui termen de minimum 12 luni de la data reînregistrării la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își au domiciliul sau, după caz, reședința.

(1⁷) Prevederile alin. (1⁶) nu se aplică în cazurile în care demisia a fost determinată de încălcări grave ale drepturilor salariatului de către angajator, constatate prin hotărâre judecătorească definitivă sau prin acte ale organelor abilitate, rămase definitive potrivit legii.”

.....

Art. II - (1) Sumele constatate ca prejudicii de organele de control competente, reprezentând indemnizație de șomaj acordată în mod necuvenit, nerecuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, se recuperează în condițiile art. 47 alin. (4) și (5) din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acesta a fost completat potrivit art. 1 pct. 6.

(2) Pentru sumele prevăzute la alin. (1), termenul de 180 de zile se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. III - (1) Angajatorii care, pentru acordarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, au încheiat convenții cu agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene sau a municipiului București, potrivit Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, beneficiază de aceste măsuri de stimulare, în condițiile prevăzute de dispozițiile acestei legi în forma anterioară intrării în vigoare a modificărilor aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

(2) Convențiile încheiate cu agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene sau a municipiului București, pentru acordarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, își produc efectele în conformitate cu prevederile acestei legi, în forma anterioară intrării în vigoare a modificărilor aduse prin prezenta ordonanțe de urgență, precum și cu clauzele acestor convenții.

Art. IV - În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, la propunerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, va modifica actele normative elaborate în vederea aplicării Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Art. V - Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu

modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM-MINISTRU

ILIE -GAVRIL BOLOJAN