

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Propunerea legislativă privind trecerea orașului Căzănești, județul Ialomița, la rangul de comună și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

#### **I. Necesitatea reglementării**

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect reglementarea statutului administrativ al unității administrativ-teritoriale Căzănești, județul Ialomița, în sensul trecerii acesteia de la rangul de oraș la rangul de comună, precum și abrogarea Legii nr. 134/2004.

Necesitatea intervenției legislative rezultă din existența unei necorelări evidente între statutul juridic actual al localității și realitățile demografice, economice și edilitare existente, precum și din necesitatea asigurării respectării principiilor constituționale și legale aplicabile în materia organizării administrativ-teritoriale.

#### **II. Situația juridică existentă**

Prin Legea nr.134/2004, comuna Căzănești a fost declarată oraș, în temeiul dispozițiilor Legea nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități.

Potrivit cadrului normativ incident, dobândirea statutului de oraș este condiționată de îndeplinirea cumulativă a unor criterii minime de ordin:

- demografic;
- economic;
- infrastructural și edilitar;
- instituțional.

Analiza datelor existente la momentul adoptării legii, coroborată cu documentele justificative anexate, relevă faptul că aceste criterii nu erau îndeplinite în mod cumulativ, în special sub aspectul:

- numărului minim de locuitori;
- ponderii populației ocupate în activități neagricole;
- existenței infrastructurii tehnico-edilitare corespunzătoare;
- dotărilor sanitare și educaționale specifice mediului urban.

În aceste condiții, se conturează concluzia că actul normativ menționat a fost adoptat în absența unei fundamentări conforme exigențelor legale aplicabile.

### **III. Evoluția ulterioară și situația actuală**

Ulterior declarării ca oraș, evoluția indicatorilor socio-economici ai localității nu numai că nu a condus la atingerea standardelor specifice mediului urban, ci, dimpotrivă, a evidențiat o stagnare sau chiar o regresie în anumite domenii esențiale.

Datele actuale indică:

- neîndeplinirea majorității criteriilor prevăzute de lege pentru localitățile urbane;
- diminuarea serviciilor publice și a infrastructurii existente;
- nivel redus de diversificare economică, cu predominanța activităților agricole;
- insuficiența dotărilor tehnico-edilitare specifice unui oraș.

În consecință, menținerea statutului de oraș apare ca fiind lipsită de fundament obiectiv, generând o discrepanță între realitatea factuală și calificarea juridică a localității.

### **IV. Voința comunității locale**

În conformitate cu principiile consacrate de Constituția României, în special cele referitoare la suveranitate și autonomie locală, consultarea directă a cetățenilor reprezintă un instrument legitim de exprimare a voinței colective.

Prin referendumul local organizat la data de 26 aprilie 2015, validat potrivit legii, majoritatea covârșitoare a cetățenilor (95,6% dintre votanți) s-a pronunțat în favoarea revenirii la statutul de comună.

Această manifestare de voință nu poate fi ignorată de legiuitor, în condițiile în care:

- reflectă interesul direct al comunității;
- este expresia principiului democrației participative;
- se circumscrie cadrului legal privind consultarea populației în probleme de interes local.

### **V. Considerații de ordin financiar și fiscal**

Statutul de oraș implică un regim juridic distinct în materie fiscală și bugetară, cu consecințe directe asupra sarcinii fiscale suportate de contribuabili și asupra nivelului cheltuielilor publice locale.

În raport cu dispozițiile Legea nr.227/2015 și Legea nr.273/2006, se impune ca:

- sarcina fiscală să fie stabilită în mod echitabil, în raport cu capacitatea contributivă;
- cheltuielile bugetare să fie fundamentate în corelație cu veniturile realizabile.

Situația existentă la nivelul orașului Căzănești evidențiază:

- un grad ridicat de neîncasare a veniturilor bugetare;
- acumularea unor arierate semnificative;
- dezechilibre bugetare majore.

În acest context, menținerea statutului de oraș conduce la perpetuarea unei presiuni fiscale disproporționate și a unor cheltuieli administrative nesustenabile.

## **VI. Temeiul constituțional și legal**

Prezenta inițiativă legislativă se întemeiază pe următoarele dispoziții:

1. Constituția României:
  - art.2 – suveranitatea națională;
  - art.56 alin.(2) – justa așezare a sarcinilor fiscale;
  - art.61 – rolul Parlamentului;
  - art.120 – principiile administrației publice locale;
  - art.139 – regimul impozitelor și taxelor locale;
2. Ordonanța de urgență nr. 57/2019 – principiile autonomiei locale și consultării cetățenilor;
3. Legea nr.351/2001 – criteriile de clasificare a localităților;
4. Legea nr.2/1968 – organizarea administrativ-teritorială.

## **VII. Concluzii**

Față de cele expuse, se constată că:

- declararea localității Căzănești ca oraș nu a fost fundamentată pe îndeplinirea criteriilor legale;
- evoluția ulterioară nu a condus la atingerea standardelor specifice mediului urban;
- voința comunității locale este în mod clar orientată către revenirea la statutul de comună;
- menținerea statutului actual generează disfuncționalități administrative și financiare.

În consecință, se impune adoptarea prezentei inițiative legislative, în vederea:

- restabilirii legalității și coerenței în organizarea administrativ-teritorială;
- alinierii statutului juridic al localității la realitățile socio-economice;
- asigurării unei gestionări eficiente și sustenabile a resurselor publice;
- respectării voinței exprimate de comunitatea locală.

Față de cele prezentate, supunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

## **INIȚIATORI:**

**OLTENAȘU SORIN-GEORGE**

**CARAGAȚĂ FLORIN**

**TOADER ELENA LAURA**

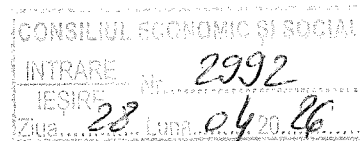
**Tabel cu semnături la Propunerea legislativă Propunerea legislativă privind trecerea orașului Căzănești, județul Ialomița, la rangul de comună și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Nr.crt	Deputați/Senatori	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	OLTEANASU SORIN	S.O.S. RO	
2.	TOADER ELENA-LAURA	S.O.S. RO	
3.	BAS. ANA MARCELA	S.O.A. RO	
4.	MACOVEI ILE SIMONA ELENA	S.O.S. RO	
5.	VIDRA VLAD-ANDREI	S.O.S. RO	
6.	TIU MIHAI-ADRIAN	S.O.S. RO	
7.	IONESCU TUDOR	S.O.S. RO	
8.	CARAGAIU FLORIN	S.O.S. RO	
9.	LĂZĂROI IOAN	S.O.S. RO	
10.	DANCEA SILVIU	AUR	
11.	TINTA STRIPAN	PSD	
12.	PEIU ADRIAN	PACE I RO	
13.	PETREA DORIN SILVIU	PACE ÎNȚAI ROMÂNIA	
14.	SECA WIMOL	PACE	
15.	DNEA OLGA	PACE	
16.	CUSNIR ROSICA	PACE ÎNȚAI ROMÂNIA	
17.	CLEMENT SAUA	PACE ÎNȚAI ROMÂNIA	
18.	FODOGA LIVIU IULIANI	PACE	
19.	TAGEȘ MADAM LAURENTIU	independent	





PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL ROMÂNIEI

### LEGE

**privind trecerea orașului Căzănești la rangul de comună și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege:**

**Art. 1 – Schimbarea rangului unității administrativ-teritoriale**

- (1) Orașul Căzănești, județul Ialomița, se reorganizează ca unitate administrativ-teritorială de rang comună, cu denumirea „Comuna Căzănești”.**
- (2) Comuna Căzănești își păstrează actuala delimitare teritorială și componența administrativă.**

**Art. 2 – Abrogarea actului normativ de declarare ca oraș**

**La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr.134/2004 privind declararea ca oraș a comunei Căzănești, județul Ialomița.**

**Art. 3 – Modificarea și completarea anexei la Legea nr. 2/1968**

**Anexa la Legea nr.2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

- 1.La județul Ialomița, poziția corespunzătoare „Orașului Căzănești” se modifică și va avea următorul cuprins: „Comuna Căzănești”.**
- 2.Orice referire la „Orașul Căzănești” din cuprinsul anexei se înlocuiește cu sintagma „Comuna Căzănești”.**

**Art. 4 – Modificarea Legii nr.351/2001**

**Anexa nr.II la Legea nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

- 1.La punctul corespunzător județului Ialomița, poziția referitoare la „Orașul Căzănești” se elimină din categoria orașelor.**

**2.Localitatea Căzănești se introduce în categoria comunelor, cu mențiunea corespunzătoare.**

**Art. 5 – Corelări legislative generale**

**(1) În cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, sintagma „Orașul Căzănești” se înlocuiește cu sintagma „Comuna Căzănești”.**

**(2) Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor opera modificările corespunzătoare în evidențele, registrele și documentele oficiale, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.**

**Art. 6 – Regimul juridic al autorităților administrației publice locale**

**(1) Autoritățile administrației publice locale ale orașului Căzănești își continuă activitatea până la expirarea mandatului în curs, exercitând atribuțiile corespunzătoare unei comune, în condițiile Ordonanța de urgență nr.57/2019.**

**(2) La următoarele alegeri ale autorităților administrației publice locale, acestea vor fi organizate potrivit regimului juridic aplicabil comunelor.**

**Art. 7 – Regimul patrimoniului și al contractelor**

**(1) Patrimoniul unității administrativ-teritoriale rămâne în proprietatea publică sau privată a comunei Căzănești, după caz.**

**(2) Contractele încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi își păstrează valabilitatea, fără a fi afectate de schimbarea rangului administrativ.**

**Art. 8 – Dispoziții privind finanțele publice locale**

**(1) Bugetul local se elaborează și se execută în continuare potrivit prevederilor Legea nr.273/2006, cu adaptarea corespunzătoare statutului de comună.**

**(2) Nivelul impozitelor și taxelor locale se stabilește potrivit dispozițiilor Legea nr.227/2015, aplicabile comunelor, începând cu anul fiscal următor intrării în vigoare a prezentei legi.**

**Art. 9 – Dispoziții tranzitorii**

**(1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale vor adopta măsurile necesare pentru punerea în aplicare a acesteia.**

**(2) Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile competente, precum și alte autorități ale administrației publice centrale, vor asigura sprijinul metodologic necesar implementării prezentei legi.**

**Art. 10 – Intrarea în vigoare**

**Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.**

**PREȘEDINTE**

**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**GRINDEANU SORIN-MIHAI**

**PREȘEDINTE**

**SENATUL ROMÂNIEI**

**ABRUDEAN MIRCEA**