

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

|                                                                                                                                                                             |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Secțiunea 1</b><br><b>Titlul proiectului de act normativ</b>                                                                                                             |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>HOTĂRÂRE</b><br><b>pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile</b> |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Secțiunea a 2-a</b><br><b>Motivul emiterii actului normativ</b>                                                                                                          |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2.1.                                                                                                                                                                        | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată<br>Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2.2.                                                                                                                                                                        | Descrierea situației actuale      | <p>Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul legal pentru implementarea sistemului de garanție-returnare (SGR) pentru ambalaje primare nereutilizabile, având ca obiectiv creșterea gradului de colectare și reciclare a ambalajelor și alinierea României la cerințele europene privind economia circulară.</p> <p>Sistemul de garanție-returnare a devenit operațional la data de 30 noiembrie 2023 și este administrat de S.C. RetuRO Sistem Garanție Returnare S.A., în calitate de administrator SGR. Potrivit cadrului de reglementare în vigoare, garanțiile nerevendicate constituie una dintre sursele de finanțare a sistemului de garanție-returnare, alături de tarifele de administrare plătite de producători și de sumele</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>obținute din vânzarea materialelor rezultate din ambalajele SGR colectate.</p> <p>Cu toate acestea, cadrul normativ în vigoare nu cuprinde o definiție a noțiunii de „garanții nerevendicate” și nu stabilește modul de determinare a valorii acestora. Această lacună generează impredictibilitate în ceea ce privește tratamentul sumelor respective și dificultăți în evaluarea corectă a resurselor financiare ale sistemului, având în vedere că determinarea garanțiilor nerevendicate presupune luarea în considerare atât a diferenței dintre garanțiile încasate și cele restituite în cursul anului calendaristic, cât și a probabilității returnării ulterioare a unor ambalaje SGR introduse pe piață și nereturnate la momentul determinării, precum și a situației voucherelelor emise consumatorilor și neutilizate în termenul de valabilitate.</p> <p>De asemenea, cadrul normativ în vigoare nu stabilește cerințe privind fundamentarea, documentarea și aprobarea modului de determinare a garanțiilor nerevendicate, ceea ce limitează verificabilitatea acestei surse de finanțare a sistemului de garanție-returnare.</p> <p>În ceea ce privește rețeaua de puncte de returnare, cadrul normativ în vigoare reglementează punctele de returnare organizate de comercianți, precum și pe cele organizate, în condițiile art. 8 alin. (4), de unitățile administrativ-teritoriale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, fără a prevedea posibilitatea ca unitățile și instituțiile de învățământ, precum și autoritățile și instituțiile publice, care nu au calitatea de comercianți, să organizeze puncte de returnare în sediile sau incintele pe care le administrează. În lipsa unei prevederi exprese, aceste entități nu pot participa la sistem în calitate de operatori ai punctelor de returnare fără a fi asimilate comercianților și supuse obligațiilor stabilite pentru aceștia, deși locațiile respective concentrează un număr ridicat de consumatori de produse ambalate în ambalaje SGR și pot contribui la creșterea accesibilității sistemului și la formarea comportamentului de returnare, în special în rândul tinerilor.</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.3. | Schimbări preconizate | <p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• introducerea unui nou articol, art. 12<sup>1</sup> „Garanțiile nerevendicate”, prin care se stabilește că, în aplicarea art. 19 alin. (6), valoarea garanțiilor nerevendicate se determină anual de către administratorul SGR, ca diferență între valoarea garanțiilor încasate și valoarea garanțiilor restituite în cursul anului calendaristic, diminuată cu valoarea estimată a obligațiilor de restituire a garanției care este probabil să devină exigibile și majorată cu valoarea garanțiilor aferente voucherelor al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor;</li> <li>• prevederea expresă potrivit căreia determinarea valorii garanțiilor nerevendicate nu aduce atingere obligației de restituire a valorii garanției pentru ambalajele SGR returnate ulterior datei la care a fost efectuată determinarea;</li> <li>• stabilirea regulii potrivit căreia determinarea și estimarea valorii garanțiilor nerevendicate se realizează pe baza unei proceduri elaborate de administratorul SGR, fundamentată pe date istorice agregate privind introducerea pe piață și returnarea ambalajelor SGR, comportamentul efectiv de returnare, sezonabilitatea și/sau alți factori obiectivi care pot influența decalajul dintre încasarea și restituirea garanțiilor;</li> <li>• stabilirea cerințelor procedurii, respectiv caracterul obiectiv, prudent și verificabil al estimării și identificarea distinctă a valorii menținute ca obligație estimată pentru restituirea garanțiilor, a valorii recunoscute drept garanții nerevendicate, precum și a ipotezelor, parametrilor și datelor utilizate;</li> <li>• obligația administratorului SGR de a păstra rezultatul determinării, împreună cu documentația justificativă, pe o perioadă de 5 ani;</li> </ul> |
|------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• aprobarea procedurii de către Consiliul de supraveghere al administratorului SGR, constituit potrivit art. 19 alin. (7), înainte de aplicarea acesteia la determinarea anuală a garanțiilor nerevendicate;</li> <li>• stabilirea sursei datelor utilizate pentru determinarea valorii garanțiilor aferente voucherelor, respectiv datele comunicate de operatorii punctelor de returnare privind voucherile emise, preschimbate în numerar, utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor și expirate, în conformitate cu contractele încheiate cu administratorul SGR;</li> <li>• introducerea unui nou articol, art. 13<sup>1</sup> „Puncte de returnare organizate în unități, instituții de învățământ și autorități și instituții publice”, prin care se prevede posibilitatea ca unitățile de învățământ preuniversitar, instituțiile de învățământ superior, precum și autoritățile și instituțiile publice să organizeze și să opereze, la solicitarea acestora, în sediile sau incintele pe care le administrează, puncte de returnare a ambalajelor SGR, prin echipamente automate de preluare, în baza unui acord de parteneriat încheiat cu comercianții;</li> <li>• completarea anexei nr. 1, punctul 1, cu o nouă literă, lit. s), prin care garanțiile nerevendicate se definesc ca fiind valoarea garanțiilor încasate în cadrul SGR pentru care, în urma determinării efectuate potrivit art. 12<sup>1</sup>, restituirea ulterioară către consumatori sau utilizatorii finali nu mai este probabilă, inclusiv valoarea garanțiilor aferente voucherelor emise conform hotărârii al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor.</li> </ul> |
| 2.4. | Alte informații | Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se încadrează în categoria actelor necesare pentru administrarea treburilor publice, în sensul art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, și al art. 37 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                  |  | <p>57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fără a promova o politică nouă, pentru următoarele considerente:</p> <p>a) sistemul de garanție-returnare a fost instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 și este operațional de la data de 30 noiembrie 2023, iar garanțiile nerevendicate constituie, potrivit cadrului de reglementare în vigoare, una dintre sursele de finanțare a acestuia; proiectul nu instituie o sursă nouă de finanțare și nu modifică regimul juridic al acesteia;</p> <p>b) proiectul are ca obiect definirea noțiunii de garanții nerevendicate, stabilirea modului de determinare a valorii acestora și a cerințelor aplicabile procedurii de determinare, măsuri care înlătură o lacună a reglementării în vigoare și care asigură verificabilitatea acestei surse de finanțare a sistemului;</p> <p>c) proiectul nu instituie obligații noi în sarcina producătorilor, comercianților sau a altor operatori economici participanți la sistem, nu modifică valoarea garanției și nu generează costuri de conformare;</p> <p>d) proiectul nu intervine asupra unor proceduri aflate în derulare, întrucât în prezent nu există un mecanism reglementat de determinare a garanțiilor nerevendicate; în consecință, adoptarea acestuia nu este de natură a modifica situații juridice constituite sau proceduri angajate anterior;</p> <p>e) prevederea referitoare la punctele de returnare organizate în unitățile și instituțiile de învățământ și în autoritățile și instituțiile publice are caracter facultativ și nu instituie obligații în sarcina acestora, a producătorilor sau a comercianților; măsura se circumscrie funcționării sistemului de garanție-returnare deja instituit și are ca scop exclusiv facilitarea returnării ambalajelor SGR, fără a promova o politică publică nouă.</p> |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p align="center"><b>Impactul socioeconomic</b></p> |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|        |                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.1.   | Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul asigură predictibilitatea și verificabilitatea determinării unei surse de finanțare a sistemului de garanție-returnare. Proiectul nu generează costuri pentru producători, comercianți sau consumatori; determinarea se realizează de administratorul SGR pe baza datelor pe care le deține în exercitarea atribuțiilor sale și a celor comunicate de operatorii punctelor de returnare în conformitate cu contractele existente. Prevederea privind punctele de returnare organizate în unitățile și instituțiile de învățământ și în autoritățile și instituțiile publice extinde rețeaua de returnare în locații cu un flux ridicat de consumatori, cu efecte pozitive asupra accesibilității sistemului și a ratei de returnare; organizarea acestor puncte are loc la solicitarea entităților respective, iar condițiile sunt stabilite prin acordul de parteneriat încheiat cu comercianții. |
| 3.2.   | Impactul social                                                                                              | Posibilitatea organizării de puncte de returnare în unitățile și instituțiile de învățământ facilitează accesul elevilor, studenților și personalului la sistemul de garanție-returnare și contribuie la educația pentru mediu și la formarea deprinderilor de returnare și colectare separată a deșeurilor de ambalaje în rândul tinerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 3.3.   | Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului                                          | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3.4.   | Impactul macroeconomic                                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici                                  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului                                                                                     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|      |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | concurențial și<br>domeniul ajutoarelor<br>de stat                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 3.5. | Impactul asupra<br>mediului de afaceri                                                  | Proiectul nu instituie obligații noi în sarcina operatorilor economici participanți la sistem. Obligațiile privind determinarea garanțiilor nerevendicate revin exclusiv administratorului SGR, iar datele privind voucherele se comunică de operatorii punctelor de returnare în conformitate cu contractele încheiate cu administratorul SGR. Prevederea privind punctele de returnare organizate în unitățile și instituțiile de învățământ și în autoritățile și instituțiile publice nu modifică obligațiile comercianților privind organizarea punctelor de returnare; încheierea acordului de parteneriat cu entitățile respective este facultativă pentru comercianți. |
| 3.6. | Impactul asupra<br>mediului<br>înconjurător                                             | Extinderea rețelei de puncte de returnare în unitățile și instituțiile de învățământ și în autoritățile și instituțiile publice contribuie la creșterea cantităților de ambalaje SGR returnate și, pe cale de consecință, a celor predate spre reciclare, precum și la prevenirea abandonării deșeurilor de ambalaje în mediu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 3.7. | Evaluarea costurilor<br>și beneficiilor din<br>perspectiva inovării<br>și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3.8. | Evaluarea costurilor<br>și beneficiilor din<br>perspectiva<br>dezvoltării durabile      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3.9. | Alte informații                                                                         | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

| - în mii lei (RON) –                                                                              |                |                        |   |   |   |                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------|---|---|---|-----------------------|
| Indicatori                                                                                        | Anul<br>curent | Următorii patru<br>ani |   |   |   | Media pe cinci<br>ani |
| 1                                                                                                 | 2              | 3                      | 4 | 5 | 6 | 7                     |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare,<br>plus/minus, din care:                                |                |                        |   |   |   |                       |
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit                   |                |                        |   |   |   |                       |
| b) bugete locale<br>(i) impozit pe profit                                                         |                |                        |   |   |   |                       |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări                          |                |                        |   |   |   |                       |
| d) alte tipuri de venituri<br>(se va menționa natura acestora)                                    |                |                        |   |   |   |                       |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,<br>plus/minus, din care:                              |                |                        |   |   |   |                       |
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii            |                |                        |   |   |   |                       |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                        |                |                        |   |   |   |                       |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii |                |                        |   |   |   |                       |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(se va menționa natura acestora)                                  |                |                        |   |   |   |                       |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din<br>care:                                                   |                |                        |   |   |   |                       |
| a) buget de stat                                                                                  |                |                        |   |   |   |                       |
| b) bugete locale                                                                                  |                |                        |   |   |   |                       |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii<br>cheltuielilor bugetare                              |                |                        |   |   |   |                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                          |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--|--|--|--|--|
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                          |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                          |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                          |  |  |  |  |  |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;<br>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |                          |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nu au fost identificate. |  |  |  |  |  |

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|      |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.1. | Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu necesită adoptarea unor acte normative de aplicare. Procedura prevăzută la art. 12 <sup>1</sup> alin. (3) este un document intern al administratorului SGR, aprobat de Consiliul de supraveghere al acestuia, al cărui conținut minim este stabilit prin hotărâre, și nu are caracter normativ. Acordul de parteneriat prevăzut la art. 13 <sup>1</sup> alin. (2) are |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                 | natură convențională, se încheie între entitatea care organizează punctul de returnare și comerciant și nu are caracter normativ.                                                                                                                                                                                             |
| 5.2.                                                                                                                                               | Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice                                                                                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.3.                                                                                                                                               | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.3.1.                                                                                                                                             | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE                                                                                          | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.3.2.                                                                                                                                             | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE                                                                                  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.4.                                                                                                                                               | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.5.                                                                                                                                               | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate                                                         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.6.                                                                                                                                               | Alte informații                                                                                                                                 | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p align="center"><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p> |                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 6.1.                                                                                                                                               | Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative                                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 6.2.                                                                                                                                               | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                   | Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. În perioada de consultare au fost transmise puncte de vedere și propuneri de către S.C. RetuRO Sistem Garanție Returnare - S.A., în |

|      |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                            | <p>calitate de administrator al SGR, Asociația Retailerilor pentru Mediu și Mega Image S.R.L..</p> <p>La solicitarea Asociației Retailerilor pentru Mediu, în temeiul art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a organizat, la data de 28 august 2026, dezbaterile publice a proiectului, la care au participat reprezentanți ai administratorului SGR, ai asociațiilor și ai operatorilor economici din sistem, respectiv RetuRO Sistem Garanție Returnare S.A., Asociația Retailerilor pentru Mediu, Mega Image S.R.L., Asociația „Evoluție în instituție”, AMRCR, Asociația Berării României, Heineken România și POINT. În cadrul dezbaterii au fost analizate, printre altele, responsabilitatea administratorului SGR pentru determinarea valorii garanțiilor nerevendicate, denumirea și natura documentului de calcul, succesiunea etapelor de determinare și regimul voucherelor.</p> <p>Modificările efectuate asupra proiectului au la bază propunerile transmise de actorii implicați în cadrul consultării publice și aspectele discutate în cadrul dezbaterii publice, analizate împreună cu observațiile instituțiilor avizatoare. Propunerile au fost analizate, fiind însușite cele care contribuie la claritatea, previzibilitatea și aplicabilitatea normei și care se încadrează în obiectul proiectului</p> |
| 6.3. | Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6.4. | Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|      |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.5. | <p>Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.</p> <p>Consiliul Concurenței a transmis prin adresa nr. RG/13660/26.08.2026 faptul că nu formulează observații.</p> <p>Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.</p> |
| 6.6. | Alte informații                                                                                                                                                                                                              | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

|      |                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7.1. | Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii generale prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat în consultare publică la data de 3 august 2026 pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență – Proiecte de acte normative”.</p> <p>Ca urmare a solicitării formulate în scris de Asociația Retailerilor pentru Mediu, în temeiul art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003, anunțul privind organizarea dezbaterii publice a fost publicat la data de 24 august 2026 pe site-ul instituției, la secțiunea „Transparență – Dezbateri publice”, la adresa: <a href="https://mmediu.ro/transparenata/dezbateri-">https://mmediu.ro/transparenata/dezbateri-</a></p> |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                           | <p>publice/dezbatare-publica-proiectul-de-hotarare-pentru-completarea-hotararii-guvernului-nr-1074-2021-privind-stabilirea-sistemului-de-garantie-returnare-pentru-ambalaje-primare-nereutilizabile/.</p> <p>Dezbateră publică a avut loc vineri, 28 august 2026, începând cu ora 10:00, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din Bd. Libertății nr. 12, București (Sala de Consiliu), înscrierile fiind realizate prin e-mail până la data de 27 august 2026, ora 16:00. Documentele supuse consultării publice au fost puse la dispoziția celor interesați pe pagina de internet dedicată proiectului.</p> |
| 7.2.                                                                                             | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p align="center"><b>Măsuri de implementare</b></p> |                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 8.1.                                                                                             | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ                                                                                                                                                                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 8.2.                                                                                             | Alte informații                                                                                                                                                                                                           | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/ 2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**DIANA-ANDA BUZOIANU**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE  
RADU – DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,  
ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI**

**AMBROZIE IRINEU DARĂU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATTILA – ZOLTAN**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII**

**MIHAI DIMIAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ  
PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR  
CSABA LAJOS BÉKÉSI**

## GUVERNUL ROMÂNIEI



### HOTĂRÂRE

**pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,  
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre,

**Art. I.** — Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

**1. După articolul 12 se introduce un nou articol, art. 12<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art.12<sup>1</sup> - Garanțiile nerevendicate

- (1) În aplicarea art. 19 alin. (6), valoarea garanțiilor nerevendicate se determină anual de către administratorul SGR, ca diferență între valoarea garanțiilor încasate și valoarea garanțiilor restituite în cursul anului calendaristic, diminuată cu valoarea estimată a obligațiilor de restituire a garanției care este probabil să devină exigibilă și majorată cu valoarea garanțiilor aferente voucherelor al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor.
- (2) Determinarea valorii garanțiilor nerevendicate potrivit alin. (1) nu aduce atingere obligației de restituire a valorii garanției pentru ambalajele SGR returnate ulterior datei la care a fost efectuată determinarea.
- (3) Determinarea și estimarea valorii garanțiilor nerevendicate prevăzute la alin. (1) se realizează pe baza unei proceduri elaborate de administratorul SGR, care se fundamentează pe date istorice agregate privind introducerea pe piață și returnarea ambalajelor SGR, comportamentul efectiv de returnare, sezonalitatea și/sau alți factori obiectivi care pot influența decalajul dintre încasarea și restituirea garanțiilor.
- (4) Procedura prevăzută la alin. (3) trebuie să aibă un caracter obiectiv, prudent și verificabil al estimării și să permită identificarea distinctă a:
  - a) valorii menținute ca obligație estimată pentru restituirea garanțiilor;
  - b) valorii recunoscute drept garanții nerevendicate;
  - c) ipotezelor, parametrilor și datelor utilizate pentru determinarea valorilor prevăzute la lit. a) și b).

(5) Rezultatul determinării valorii garanțiilor nerevendicate reieșit din aplicarea procedurii prevăzută la alin. (3) și (4) se păstrează împreună cu documentația justificativă de către administratorul SGR, pe o perioadă de 5 ani.

(6) Procedura prevăzută la alin. (3) se aprobă de Consiliul de supraveghere al administratorului SGR, constituit potrivit art. 19 alin. (7), înainte de aplicarea acesteia la determinarea anuală a garanțiilor nerevendicate.

(7) Pentru determinarea valorii garanțiilor aferente voucherelor prevăzute la alin. (1), administratorul SGR utilizează datele comunicate de operatorii punctelor de returnare privind voucherile emise, preschimbate în numerar, utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor și expirate, în conformitate cu contractele încheiate cu operatorii punctelor de returnare.

**2. După articolul 13 se introduce un nou articol, articolul 13<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 13<sup>1</sup>. – Puncte de returnare organizate în unități, instituții de învățământ și autorități și instituții publice

(1) Unitățile de învățământ preuniversitar astfel cum sunt definite la art.12 alin.(1) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile de învățământ superior, astfel cum sunt definite la art.7 alin.(1) din Legea învățământului superior nr.199/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pot organiza și opera la solicitarea acestora, în sediile sau incintele pe care le administrează, puncte de returnare al ambalajelor SGR, prin echipamente automate de preluare.

(2) Organizarea și operarea punctelor de returnare prevăzute la alin. (1) se realizează în baza unui acord de parteneriat încheiat cu comercianții.”

**3. La anexa nr. 1, punctul 1, după litera r) se introduce o nouă literă, lit. s), cu următorul cuprins:**

„s) garanții nerevendicate — valoarea garanțiilor încasate în cadrul SGR pentru care, în urma determinării efectuate potrivit art. 12<sup>1</sup>, restituirea ulterioară către consumatori sau utilizatorii finali nu mai este probabilă, inclusiv valoarea garanțiilor aferente voucherelor emise conform prezentei hotărâri al căror termen de valabilitate a expirat fără ca acestea să fi fost preschimbate în numerar sau utilizate pentru efectuarea cumpărăturilor.”

**PRIM-MINISTRU**

**ILIE - GAVRIL BOLOJAN**