



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul energiei

Având în vedere conjunctura actuală, caracterizată de volatilitatea și creșterea constantă a cotațiilor internaționale ale țițeiului și produselor petroliere, în special la motorină, ceea ce duce la creșterea prețurilor la pompă în România,

întrucât evenimentele din Orientul Mijlociu au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile internaționale ale țițeiului și a motorinei, care s-au majorat până în prezent cu cel puțin 25-50% față de începutul lunii februarie 2026, iar creșterea cotațiilor pune presiuni majore pe piața petrolieră din România, care depinde de importuri de țiței în proporție de cca 75%,

deoarece, creșterea amplă a prețurilor acesteia în perioada recentă pe plan european este de natură să se răsfrângă mai devreme sau mai târziu asupra dinamicii prețurilor de consum, majorarea generalizată a ratelor inflației la nivel comunitar reprezentând o preocupare generală,

ținând cont de actualul context energetic european, îngrijorările referitoare la securitatea aprovizionării cu țiței, produse petroliere și gaze naturale, precum și la gradul de suportabilitate al clienților finali în raport cu nivelurile de preț existente pe piață, au determinat autoritățile competente să identifice soluțiile adecvate pentru stabilizarea sectorului petrolier, atât în privința surselor de aprovizionare cât și în privința prețurilor,

în considerarea faptului că aceste evoluții au determinat presiuni crescute asupra lanțurilor de aprovizionare, inclusiv în ceea ce privește integrarea biocarburanților în carburanții fosili, în condițiile în care respectarea obligațiilor prevăzute de Directiva (UE) nr. 2018/2001 modificată și completată de Directiva (UE) nr. 2023/2413, transpusă în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a combustibililor lichizi și gazoși, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea evitării unui blocaj la nivelul contribuabililor care desfășoară activități în domeniul comerțului și transportului de bunuri cu risc fiscal ridicat, cu consecințe negative atât în ceea ce privește desfășurarea în viitor a activității, cât și acumularea de noi datorii

către bugetul general consolidat al statului, ca urmare a dificultății privind plata la termen a obligațiilor fiscale datorat,

pentru evitarea riscului ca operatorii economici să întâmpine dificultăți în asigurarea simultană a volumelor necesare de carburanți și a respectării cerințelor privind conținutul de biocarburant, fapt care ar conduce la disfuncționalități în aprovizionarea pieței interne, luând în considerare că, în contextul economic și geopolitic actual, pentru a preîntâmpina eventuale creșteri nejustificate ale prețurilor produselor petroliere, esențiale atât pentru activitățile economice, cât și pentru siguranța și protecția consumatorilor, este necesară o acțiune imediată,

deși, în mod normal, economia de piață se bazează pe interacțiunea dintre cerere și ofertă, care determină prețurile produselor petroliere, în situația actuală, pe fondul creșterilor cotațiilor internaționale ale țițeiului și produselor petroliere, este necesar ca statul să intervină pentru a asigura buna funcționare a economiei, în interesul cetățenilor săi,

luând în considerare faptul că elementele descrise mai sus constituie împrejurări extraordinare care, în contextul prezentat, impun intervenția legislativă urgentă, în lipsa acesteia existând riscul afectării bunei funcționări a pieței petroliere, este necesar ca acțiunile speculative să fie combătute prin măsurile cuprinse prin legislația în vigoare,

având în vedere faptul că specula ale țițeiului și produselor petroliere poate contribui, prin amploare și consecințe, la degradarea vieții economice și a bunăstării cetățenilor,

pentru buna funcționare a pieței petroliere și pentru prevenirea și stoparea unor posibile tendințe de speculă,

ținând seama de necesitatea instituirii unui mecanism obiectiv, transparent și gradual de intervenție fiscală, menit să atenueze impactul creșterilor de preț asupra economiei și asupra consumatorilor finali,

Având în vedere că în urma determinării de către Societatea Națională de Transport de Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A., în calitate de Operator de Transport și Sistem, a cantităților totale de gaze naturale pentru care fiecare producător are obligația să încheie contracte de vânzare-cumpărare cu furnizorii/PET client direct, pentru gazele naturale destinate înmagazinării în vederea constituirii stocului minim și a necesarului de consum CC și pentru încălzirea populației, s-a constatat lipsa unor norme privind mecanismul de repartizare a cantităților de gaze naturale, inclusiv în ceea ce privește defalcarea cantităților pe categorii de consum, corelarea cu consumurile estimate ale furnizorilor, modul de calcul al stocurilor minime și al diferențelor dintre cantitățile disponibile și cele alocate,

luând în considerare că potrivit datelor furnizate conform pct. 5 lit. e) din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 de către producători, furnizori și PET client direct, Operatorul de Transport și Sistem a constatat că, pentru perioada 1 aprilie-31 octombrie 2026, cantitățile disponibile ale producătorilor sunt mai mici decât necesarul cantitatilor pentru asigurarea consumului curent al consumatorilor casnici, astfel încât, conform repartizării efectuate de OTS în ordinea de prioritate prevăzută de ordonața de urgență, cantitățile repartizate furnizorilor sunt mai mici decât totalul necesar, respectiv pentru perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, în

urma alocării cantităților de gaze naturale pentru consumul clienților casnici, a rămas o cantitate de gaze naturale disponibilă la producători de gaze naturale;

pentru atingerea scopului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, respectiv protecția clienților casnici și constituirea în condiții de predictibilitate și sustenabilitate a stocurilor minime de gaze naturale aferente sezonului rece 2026 -2027, în scopul garantării securității aprovizionării și prevenirii unor situații de risc sistemic la nivelul sistemului energetic național,

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 322/2024,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera efecte negative atât pe orizontală cât și pe verticală în economia națională, se impune adoptarea de măsuri imediate, pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1. - Se declară situație de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere pe o perioadă de 6 luni.

Art. 2. - (1) Pe durata situației de criză stabilită potrivit art. 1, pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere se instituie măsuri de protecție care se aplică pe o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat situația de criză.

(2) Încetarea situației de criză și a măsurilor de protecție se poate dispune, înainte de împlinirea termenului prevăzut la alin. (1), de către Guvern, la inițiativa Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și a ministerului de resort.

Art. 3. - (1) Pe durata situației de criză stabilită potrivit art. 1 adaosul comercial pentru benzină, motorină și materiile prime utilizate pentru obținerea acestora, este limitat la cel mult 50% din media adaosului comercial practicat în anul 2025 de către fiecare operator economic care produce, importă, distribuie și/sau comercializează astfel de produse.

(2) Pentru operatorii economici înființați în cursul anului 2026, precum și cei înființați în cursul anului 2025, cu activitate mai mică de 12 luni calendaristice, adaosul comercial este limitat la cel mult 50% din media adaosului comercial practicat corespunzător perioadei de activitate desfășurate.

(3) Limitarea adaosului comercial prevăzută la alin. (1) și (2) se aplică pe tot lanțul de activitate economică.

(4) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, prin adaos comercial se înțelege diferența dintre prețul de vânzare și costul de producție, respectiv costul de achiziție, practicate de fiecare operator economic.

Art. 4. - (1) Pe durata situației de criză stabilită potrivit art. 1, exportul și/sau livrările intracomunitare de benzină și motorină se pot realiza de către operatorii economici exclusiv cu acordul prealabil scris emis de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Energiei.

(2) Acordul ministerelor prevăzute la alin. (1) se emite în baza unei proceduri aprobată prin ordin emis de către ministrul economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului și ministrul energiei, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 5. - (1) Pe durata situației de criză stabilită potrivit art. 1, prin derogare de la prevederile art. 3 alin. (3¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a combustibililor lichizi și gazeși, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, privind obligația de introducere în consum a carburanților cu conținut de biocarburanți, operatorii economici pot comercializa pe teritoriul României benzină cu un conținut de biocarburant de minim 2% în volum.

(2) În termen de 30 de zile de la terminarea perioadei prevăzute la art. 2 alin. (1), ministerul de resort va analiza și va propune, dacă va fi cazul, măsuri compensatorii pentru operatorii economici astfel încât obiectivele naționale privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră să nu fie afectate.

(3) Măsurile compensatorii se aprobă prin hotărâre a Guvernului emisă la inițiativa autorității competente.

Art. 6. - (1) Aplicarea unor adaosuri comerciale peste cele prevăzute la art. 3, constituie acțiune speculativă în sensul art. 1 alin. (4) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative și se sancționează potrivit Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare, și Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Constatarea și aplicarea sancțiunilor de către Consiliul Concurenței și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 se fac prin excepție de la procedura prevăzută la art. 1 alin. (1) și (2) din acest act normativ, de la dispozițiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 11/1991, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art. 4 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Constituie contravenție, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât să fie considerată, potrivit legii, infracțiune, efectuarea de către operatorii economici a

operațiunilor de export sau a livrărilor intracomunitare de benzină și/sau motorină în alte condiții decât cele prevăzute la art. 4.

(4) Contravențiile prevăzute la alin. (3) se sancționează cu amendă între 5% și 10% din cifra de afaceri.

(5) Prin cifra de afaceri anuală se înțelege cifra de afaceri a persoanei juridice contraveniente realizată în anul financiar anterior sancționării faptei. În cazul în care, în anul financiar anterior sancționării, întreprinderea nu a înregistrat cifră de afaceri sau aceasta nu poate fi determinată, va fi luată în considerare cea aferentă anului financiar în care contravenientul a înregistrat cifra de afaceri, an imediat anterior anului de referință pentru calcularea cifrei de afaceri în vederea aplicării sancțiunii. În ipoteza în care nici în anul anterior anului de referință pentru calcularea cifrei de afaceri în vederea aplicării sancțiunii contravenientul nu a realizat cifră de afaceri, va fi luată în calcul ultima cifră de afaceri înregistrată. Dacă contravenientul este persoană juridică nou-înființată, care nu a înregistrat cifra de afaceri în anul anterior sancționării, acesta va fi sancționat cu amendă contravențională de la 100.000 lei la 1.000.000 lei.

(6) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (3)-(4) se realizează prin procese verbale de contravenție încheiate de autoritatea vamală competentă prin personalul vamal desemnat în acest scop.

(7) În cazul în care contravențiile prevăzute la alin. (3) sunt constatate de organele de poliție sau de alte organe cu atribuții de control, acestea au obligația de a prezenta de îndată actele constatatoare la autoritatea vamală cea mai apropiată, împreună cu mărfurile care fac obiectul contravenției.

(8) Contravențiile prevăzute la alin. (3) sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția dispozițiilor art. 8 alin. (2) lit. a), precum și ale art. 28 alin. (1) și art. 29 din respectiva ordonanță. Contravenientul achită amenda stabilită prin procesul-verbal în termen de cel mult 30 de zile de la data înmânării sau comunicării acestuia, agentul constatatator făcând mențiune despre acest termen în procesul-verbal.

Art. 7. - Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 6 intră în vigoare la 5 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 8. - La punctul 1 litera a) din Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 178 din 09 martie 2026, subpunctele (ii) și (iv) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(ii) cantitatea de gaze naturale destinată consumului tehnologic specific operațiunilor petroliere desfășurate de către titularii de acorduri petroliere, estimată pentru perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, defalcată pe fiecare lună, în condițiile reglementărilor emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării

Geologice a Dioxidului de Carbon, exprimată în MWh;

(iv) cantitatea de gaze naturale reinjectată în zăcămint în scop tehnologic în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, defalcată pe fiecare lună, pentru care nu se datorează redevența petrolieră, stabilită în condițiile reglementărilor emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, exprimată în MWh;”

Art. 9. - (1) În situația în care OTS, în urma determinării cantităților totale de gaze naturale pentru care fiecare producător are obligația să încheie contracte de vânzare-cumpărare cu furnizorii/PET client direct, pentru gazele naturale destinate înmagazinării în vederea constituirii stocului minim și a necesarului de consum CC și pentru încălzirea populației, potrivit pct. 5 lit. e) din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, constată că cantitățile de gaze naturale disponibile la producători în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027,

a) nu asigură integral cantitățile de gaze naturale destinate consumului curent al CC în perioada 1 aprilie 2026-31 octombrie 2026, iar

b) în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027 rămân cantități de gaze naturale nerepartizate,

producătorii transmit OTS, în termen de 24 ore de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, cantitatea de gaze naturale nerepartizată de către OTS conform Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 și necontractată până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Pentru cantitățile de gaze comunicate de către producători potrivit alin. (1), OTS va proceda după cum urmează:

a) repartizează întreaga cantitate disponibilă din perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, proporțional cu consumul estimat CC al fiecărui furnizor pentru perioada de referință.

b) recalculează stocul minim CC al fiecărui furnizor, prin diferența între consumul estimat CC și cantitatea repartizată conform a).

c) recalculează Stocul minim total al furnizorilor, denumit în continuare Stoc minim recalculat al furnizorilor, astfel:

Stoc minim recalculat furnizori = Stoc minim furnizori - Cantitatea de gaze naturale nerepartizată de către OTS conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 și necontractată până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, calculată conform alin. (1).

d) retransmite către producători, furnizori și ANRE informațiile prevăzute la pct. 5 lit. e) din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026, recalculate conform a) - c).

(3) În cazul în care cantitățile alocate acoperirii consumului CC pentru perioada 1 aprilie 2026 - 1 noiembrie 2026 sunt excedentare față de consumul realizat, titularii de licență de furnizare au obligația să înmagazineze cantitățile aferente diferențelor rezultate, care vor fi utilizate exclusiv pentru realizare a consumului CC din perioada 1 noiembrie 2026 - 31 martie 2027.

(4) Stocul minim prevăzut la art. 5 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 12/2026 se

diminuează cu cantitatea repartizată conform alin. (1) lit. a).

Art. 10. - Termenii și acronimele utilizate la art. 8 și 9 în prezenta ordonanță de urgență au semnificația stabilită potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 și necontractată până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

PRIM-MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLOJAN

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul energiei

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerului Energiei de a institui măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere cauzată de conflictul din Orientul Mijlociu, care a generat o creștere semnificativă a prețurilor internaționale la țiței și produse petroliere, resimțită deja și pe piața internă.

Având în vedere deciziile luate la nivelul Guvernului de aplicare a unor măsuri de protecție, cu caracter temporar adoptate prin Ordonanța de urgență nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 din cauza nivelului ridicat al prețului energiei electrice și gazelor naturale, generate, în principal, de contextul geopolitic și economic la nivel național și internațional.

Întrucât pentru asigurarea unui mecanism eficient pentru calculul cantităților de gaze naturale destinate consumului clienților casnici, Societatea Națională de Transport de Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A., în calitate de Operator de Transport și Sistem – OTS, apreciază necesară completarea mecanismului de constituirea a stocului minim de gaze naturale pentru clienții casnici în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, respectiv a activităților necesare prevăzute la pct. 5 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026.

2.2 Descrierea situației actuale

Evenimentele din Orientul Mijlociu au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile țițeiului:

- cotația Brent ajuns în data de 22.03.2026 la cca. 114 USD/baril (cu un maxim de 119,82 USD/baril în 19.03.2026 – comparativ cu valori de cca. 65 USD/baril la începutul lunii februarie 2026).

Astfel, la nivel național în data de 22.03.2026 prețurile benzinei standard și motorinei standard au atins un nivel mediu de 9.18 lei/litru, respectiv 9,91 lei/litru.

Creșterea amplă a prețurilor acesteia în perioada recentă pe plan internațional se răsfrânge asupra dinamicii prețurilor de consum, și conduce la majorarea ratei inflației la nivel național. Aceste creșteri ale cotațiilor țițeiului și a motorinei pun presiuni majore pe piața petrolieră din România, care depinde de importuri de țiței în proporție de cca. 75%.

În actualul context energetic se propune declararea situație de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere și instituirea unor măsuri de protecție a consumatorilor, persoane fizice și juridice care achiziționează carburanți din depozite și/sau stații de distribuție pentru consumul propriu

Măsurile de protecție se aplică pe o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat situația de criză.

Încetarea măsurilor de protecție se poate dispune, înainte de împlinirea termenului de către Guvern, prin hotărâre, la inițiativa Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și a ministerului de resort, dacă a încetat situația de criză.

Pe perioada de criză, adaosul comercial practic de operatorii economici care produc, importă, distribuie și / sau comercializează benzină, motorină și materiile prime utilizate pentru obținerea acestora este limitat la cel mult 50% din media adaosului comercial înregistrat în anul 2025. Măsura are în vedere evitarea unui comportament inadecvat al operatorilor economici și stoparea unor posibile tendințe de speculă pentru a prevenii creșteri nejustificate a prețurilor la aceste produse.

În contextul anunțului Agenției Internaționale pentru Energie privind *"eliberarea a 400 de milioane de barili de petrol din rezervele strategice ale țărilor membre ale organizației, în ideea de a stopa creșterea prețurilor provocată de conflictul din Orientul Mijlociu"*, coroborat cu dependența de importuri a României pentru evitarea riscului ca operatorii economici să întâmpine dificultăți în asigurarea volumelor necesare de carburanți în vederea protejării interesului public general, prin proiectul de act normativ se instituie obligația de limitare a exporturilor și a livrărilor intracomunitare de carburanți. Pe durata perioadei de criză, exporturile și livrările intracomunitare se pot realiza exclusiv cu acordul prealabil scris emis de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Energiei.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 au fost instituite și măsuri aplicabile pieței gazelor naturale, inclusiv mecanisme de stabilire și repartizare a cantităților de gaze naturale destinate consumului intern pentru perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 .

După intrarea în vigoare a actului normativ, reprezentanții producătorilor, Ministerului Energiei, OTS și ANRE au identificat o serie de disfuncționalități și necorelări, respectiv:

- erori de redactare privind atribuirea responsabilităților instituționale, în sensul indicării ANRE în situații care excedează competențelor sale legale, respectiv în domenii care țin de aplicarea directă a legii;
- lipsa unor norme privind mecanismul de repartizare a cantităților de gaze naturale, inclusiv în ceea ce privește:

- defalcarea cantităților pe categorii de consum;
- corelarea cu consumurile estimate ale furnizorilor;
- modul de calcul al stocurilor minime și al diferențelor dintre cantitățile disponibile și cele alocate.

Aceste aspecte pot conduce la dificultăți în aplicarea unitară a actului normativ și la apariția unor dezechilibre în piața gazelor naturale.

Elementele care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere conjunctura actuală, caracterizată de volatilitatea și creșterea constantă a cotațiilor internaționale ale țițeiului și produselor petroliere, în special la motorină, ceea ce duce la creșterea prețurilor la pompă în România,

întrucât evenimentele din Orientul Mijlociu au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile internaționale ale țițeiului și a motorinei, care s-au majorat până în prezent cu cel puțin 25-50% față de începutul lunii februarie 2026, iar creșterea

cotațiilor pune presiuni majore pe piața petrolieră din România, care depinde de importuri de țiței în proporție de cca 75%,

deoarece, creșterea amplă a prețurilor acesteia în perioada recentă pe plan european este de natură să se răsfrângă mai devreme sau mai târziu asupra dinamicii prețurilor de consum, majorarea generalizată a ratelor inflației la nivel comunitar reprezentând o preocupare generală,

ținând cont de actualul context energetic european, îngrijorările referitoare la securitatea aprovizionării cu țiței, produse petroliere și gaze naturale, precum și la gradul de suportabilitate al clienților finali în raport cu nivelurile de preț existente pe piață, au determinat autoritățile competente să identifice soluțiile adecvate pentru stabilizarea sectorului petrolier, atât în privința surselor de aprovizionare cât și în privința prețurilor,

în considerarea faptului că aceste evoluții au determinat presiuni crescute asupra lanțurilor de aprovizionare, inclusiv în ceea ce privește integrarea biocarburanților în carburanții fosili, în condițiile în care respectarea obligațiilor prevăzute de Directiva (UE) nr 2018/2001 modificată și completată de Directiva (UE) nr. 2023/2413, transpusă în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a combustibililor lichizi și gazoși, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea evitării unui blocaj la nivelul contribuabililor care desfășoară activități în domeniul comerțului și transportului de bunuri cu risc fiscal ridicat, cu consecințe negative atât în ceea ce privește desfășurarea în viitor a activității, cât și acumularea de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ca urmare a dificultății privind plata la termen a obligațiilor fiscale datorat,

pentru evitarea riscului ca operatorii economici să întâmpine dificultăți în asigurarea simultană a volumelor necesare de carburanți și a respectării cerințelor privind conținutul de biocarburant, fapt care ar conduce la disfuncționalități în aprovizionarea pieței interne,

luând în considerare că, în contextul economic și geopolitic actual, pentru a preîntâmpina eventuale creșteri nejustificate ale prețurilor produselor petroliere, esențiale atât pentru activitățile economice, cât și pentru siguranța și protecția consumatorilor, este necesară o acțiune imediată,

deși, în mod normal, economia de piață se bazează pe interacțiunea dintre cerere și ofertă, care determină prețurile produselor petroliere, în situația actuală, pe fondul creșterilor cotațiilor internaționale ale țițeiului și produselor petroliere, este necesar ca statul să intervină pentru a asigura buna funcționare a economiei, în interesul cetățenilor săi,

luând în considerare faptul că elementele descrise mai sus constituie împrejurări extraordinare care, în contextul prezentat, impun intervenția legislativă urgentă, în lipsa acesteia existând riscul afectării bunei funcționări a pieței petroliere, este necesar ca acțiunile speculative să fie combătute prin măsurile cuprinse prin legislația în vigoare,

având în vedere faptul că specula cu produse petroliere poate contribui, prin amploare și consecințe, la degradarea vieții economice și a bunăstării cetățenilor,

pentru buna funcționare a pieței petroliere și pentru prevenirea și stoparea unor posibile tendințe de speculă,

ținând seama de necesitatea instituirii unui mecanism obiectiv, transparent și gradual de intervenție fiscală, menit să atenueze impactul creșterilor de preț asupra economiei și asupra consumatorilor finali,

Având în vedere că în urma determinării de către Societatea Națională de Transport de Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A., în calitate de Operator de Transport și Sistem, a cantităților totale de gaze naturale pentru care fiecare producător are obligația să încheie contracte de vânzare-cumpărare cu furnizorii/PET client direct, pentru gazele naturale destinate înmagazinării în vederea

constituirii stocului minim și a necesarului de consum CC și pentru încălzirea populației, s-a constatat lipsa unor norme privind mecanismul de repartizare a cantităților de gaze naturale, inclusiv în ceea ce privește defalcarea cantităților pe categorii de consum, corelarea cu consumurile estimate ale furnizorilor, modul de calcul al stocurilor minime și al diferențelor dintre cantitățile disponibile și cele alocate,

luând în considerare că potrivit datelor furnizate conform pct. 5 lit. e) din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 de către producători, furnizori și PET client direct, Operatorul de Transport și Sistem a constatat că, pentru perioada 1 aprilie-31 octombrie 2026, cantitățile disponibile ale producătorilor sunt mai mici decât necesarul cantitatilor pentru asigurarea consumului curent al consumatorilor casnici, astfel încât, conform repartizării efectuate de OTS în ordinea de prioritate prevăzută de ordonanța de urgență, cantitățile repartizate furnizorilor sunt mai mici decât totalul necesar, respectiv pentru perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, în urma alocării cantităților de gaze naturale pentru consumul clienților casnici, a rămas o cantitate de gaze naturale disponibilă la producători de gaze naturale;

pentru atingerea scopului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 – 31 martie 2027, respectiv protecția clienților casnici și constituirea în condiții de predictibilitate și sustenabilitate a stocurilor minime de gaze naturale aferente sezonului rece 2026 –2027, în scopul garantării securității aprovizionării și prevenirii unor situații de risc sistemic la nivelul sistemului energetic național,

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 322/2024,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera efecte negative atât pe orizontală cât și pe verticală în economia națională, se impune adoptarea de măsuri imediate, pe calea ordonanței de urgență.”

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ stabilește, în principal următoarele:

- declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere;
- exportul produselor petroliere (benzină și motorină) se poate realiza doar cu acordul ministerului cu atribuții în domeniul economic și ministerul de resort;
- se limitează adaosul comercial practic de operatorii economici care produc, importă, distribuie și / sau comercializează benzină, motorină și materiile prime utilizate pentru obținerea acestora este limitat la cel mult 50% din media adaosului comercial înregistrat în ultimele 12 luni calendaristice. Măsura are în vedere evitarea unui comportament inadecvat al operatorilor economici și stoparea unor posibile tendințe de speculă pentru a preveni creșteri nejustificate a prețurilor la aceste produse.
- se instituie măsuri de prevenire a vânzării de produse petroliere la un preț care depășește valorile prețurilor maxime;
- se introduce posibilitatea ca operatorii economici să diminueze conținut de biocarburant din volumele de benzină puse pe piață de la 8% la minim 2% pentru benzină, pe perioada de aplicare a măsurilor de protecție.

Cu referire la articolele 8 și 9, măsurile propuse vizează:

- eliminarea ambiguităților juridice și a riscului de interpretare neunitară;
- asigurarea delimitării corecte a atribuțiilor instituțiilor publice;
- evitarea unor disfuncționalități în implementarea mecanismului de alocare a gazelor naturale;

- prevenirea apariției unor dezechilibre între participanții la piață;
- reducerea riscului de litigii generate de aplicarea neclară a prevederilor legale.

În lipsa acestor intervenții legislative, există riscul afectării continuității în aprovizionarea consumatorilor și al blocajelor operaționale în piața gazelor naturale.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune:

a) corectarea atribuțiilor instituționale:

- înlocuirea sintagmelor care indică ANRE în mod necorespunzător;
- înlocuirea formulării „în condițiile legii” cu indicarea explicită a instituției competente, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, în vederea respectării cadrului legal privind atribuțiile autorităților publice;

b) Completarea mecanismului de repartizare a gazelor naturale:

- instituirea unui mecanism clar de repartizare proporțională a cantităților disponibile, în funcție de consumul estimat al clienților fiecărui furnizor;
- introducerea unor prevederi detaliate privind defalcarea cantităților pe categorii de consum
- stabilirea unor reguli explicite de calcul, inclusiv:
 - determinarea stocurilor minime;
 - calculul diferențelor între consumul estimat și cantitățile alocate;
 - recalcularea cantităților în funcție de evoluția consumului;
- reglementarea unui mecanism de recalculare și ajustare periodică, pe baza datelor transmise de operatorii din piață;

c) instituirea unor obligații privind transmiterea și actualizarea datelor între producători, furnizori și autoritățile competente.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Prin promovarea prezentului act normativ se asigură o stabilitate a prețurilor la produse petroliere și se evită impactul negativ generalizat în economie prin potențiala creștere accelerată a prețurilor la combustibili.

De asemenea, prin prezentul act normativ se asigură predictibilitatea prețurilor la gaze naturale, o trecere treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici, astfel încât să nu se producă o destabilizare la nivelul participanților la piață, precum și, înainte de liberalizarea totală, o perioadă de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ are ca scop asigurarea unei protecții adecvate a populației și economiei cauzate de potențiale creșteri accelerate a prețurilor la combustibili, precum și asigurarea unei perioade de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					

4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Impactul financiar nu poate fi evaluat la acest moment.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6 Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: se solicită avizul acestei instituții prin Secretariatul General al Guvernului
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social – se solicită avizul acestei instituții
- d) Consiliul Concurenței – se solicită avizul acestei instituții
- e) Curtea de Conturi. - Nu este cazul

Se solicită punctul de vedere următoarelor instituții și autorități publice:

- Ministerul Afacerilor Externe
- Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon.

6.6 Alte informații.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect întrucât

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.2 Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a:
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Având în vedere cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului *privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul energiei*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Bogdan-Gruia IVAN

Avizăm favorabil,

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

**MINISTRUL ECONOMIEI,
DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI și TURISMULUI**
Ambrozie-Irineu DARĂU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN
DOMENIUL ENERGIEI**
George Sergiu NICULESCU

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**
Ștefan-Radu OPREA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Radu MARINESCU