



EXPUNERE DE MOTIVE

Unul dintre principiile de bază ale Uniunii Europene este transparența. Atunci când vorbim despre funcționarea instituțiilor europene trebuie să ne asigurăm că aceleași principii aplicate în elaborarea politicilor, realizarea cheltuielilor și urmărirea parcursului acestor cheltuieli sunt respectate și în țara noastră. Mai mult de atât, aplicarea principiului transparenței nu poate fi asigurată în lipsa aplicării principiului conex al libertății de informare.

Un domeniu în care transparența și libertatea de informare au o aplicare limitată este acela al asociațiilor, fundațiilor și federațiilor. Aceste entități reprezintă persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial care au un rol important în realizarea de activități ce servesc societății. Funcționarea corespunzătoare a acestor entități reprezintă o garanție pentru funcționarea unei societăți democratice.

Din păcate, structura și imaginea acestor entități private a fost de multe ori utilizată cu rea-credință în scopul obținerii de beneficii pentru persoanele ce controlează activitatea acestora. Spre deosebire de societățile comerciale, aceste entități nu au un scop declarat patrimonial iar în activitatea de raportare fiscală nu există noțiunea de beneficiar real. Cu toate acestea, anumite asociații au veritabili beneficiari în persoana celor care exercită controlul asupra activității și care utilizează entitatea privată fără scop patrimonial în scop personal.

Inclusiv la nivelul Uniunii Europene se poartă discuții referitoare la limitele de transparență în ce privește activitatea asociațiilor, fundațiilor sau federațiilor. O problemă principală identificată și într-un raport special din 2025 este reprezentată de lipsa transparenței cheltuielilor UE atunci când vorbim de finanțarea ONG-urilor. În prezent vorbim de adevărate limitări pe care le prezintă datele financiare aflate la dispoziția statelor UE. Mai mult de atât, se subliniază că o parte din granturile de funcționare acordate de UE ar putea, în lipsa unei transparențe și raportări corespunzătoare, finanța activități de reprezentare a unui interes față de factori de decizie în materie de politici. Astfel, vorbim de o mare vulnerabilitate atunci când nu există un nivel ridicat de transparență în ce privește proveniența sumelor primite întrucât este cu atât mai greu să se realizeze o analiză a modului de utilizare al acestora. O altă vulnerabilitate ce reiese din această situație este reprezentată de lipsa unei verificări corespunzătoare a îndeplinirii obligațiilor de respectare a valorilor UE pentru toate activitățile desfășurate de destinatari.

Problemele identificate mai sus la nivelul UE sunt de aceeași natură și în ce privește activitățile acestor entități în România. Actuala lipsă de transparență cauzată de absența unei situații clare și verificabile a identității persoanelor fizice sau juridice ce finanțează, sub orice formă, aceste entități reprezintă o vulnerabilitate atât pentru România, cât și pentru UE. Un fapt de notorietate este că multe dintre asociațiile, fundațiile sau federațiile care activează în România au fost acuzate că primesc finanțări din partea unor persoane cu interese diferite de scopul asumat de entitățile fără scop patrimonial.

Prezenta lege are ca scop stabilirea unei obligații de raportare a provenienței actelor de finanțare ale asociațiilor, fundațiilor sau federațiilor, precum și a



identității entităților publice ori a celor europene care au acordat diverse tipuri de resurse către acestea. Mai mult de atât, introducerea posibilității de a accesa aceste informații de către populație va garanta respectarea principiului transparenței și libertății de informare prin implicarea activă și directă a societății. Un prim efect al acestei obligații de raportare va fi sporirea transparenței aferentă activității acestor entități. Un al doilea efect important va fi crearea unei situații clare cu sumele primite de la stat ori de la UE, aspect care va facilita verificările făcute de UE în lupta pentru sporirea transparenței finanțării acordate entităților private fără scop patrimonial.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Deputat AUR – Ionelia-Florența Priescu

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative - LEGE pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SİMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	Vulpoi Doru	AUR	
3.	VADIM-TUDOR LIDIA	AUR	
4.	PARASCIV CLAUDIU CIO	AUR	
5.	POȘCĂȘU PETRE	AUR	
6.	AVRĂMESCULEȘTEANĂ - ALIN	AUR	
7.	MUSĂȚĂ DOBRO - LUCIAN	AUR	
8.	ȚILEA DORU	AUR	
9.	GROSU VERONICA	AUR	
10.	GHEORGHE IONEL	AUR	
11.	MĂRMĂRESCULEȘTEANĂ MIC	AUR	
12.	CONSTĂNȚINESCU ANDREI	AUR	
13.	DOBROȘ ELENA	AUR	
14.	TANASĂ DAN	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	GURLUI' SILVIU - OCFAVIAN	AUR	✓
16.	LOJIT RAMONA	AUR	
17.	INGAR MONICA	AUR	
18.	ATRESTAN TIBERTU	AUR	
19.	Velcescu Florin Bogdan	AUR	
20.	HRISTU COSMIN	AUR	
21.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
22.	Bogdan T. Jura	AUR	
23.	MITREA DUMITRIANA	AUR	
24.	ARIANA-ELENA CIRLIGEANU	A.U.R.	
25.	DASCAU CRISTINA	AUR	
26.	COLESA ILIE ALIN	AUR	
27.	BIRO DANIEL-RAZVAN	AUR	
28.	PASCARIU MIMAI-COSMIN	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – LEGE pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

[illegible]

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative - LEGE pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR - GABRIEL	AUR	
2.	ROMAN MARIUS - VALENTIN	AUR	
3.	Petre George Cos	AUR	
4.	VASILE MARIAN	AUR	
5.	IACOB C. CIARHAN	AUR	
6.	Vlaicu Vasile	AUR	
7.	Sandu M. Ionut	AUR	
8.	Iftin Gheorghe	AUR	
9.	Cristian VÂNTU	AUR	
10.	CONSTANTINELU RODICA	AUR	
11.	PAUCERAN - FERNANDES LUMINITA	AUR	
12.	Parusea Teodor	AUR	
13.	SIPOS ELIGEN	AUR	
14.	Silgeonu Corina	AUR	

Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

1709
05 03 26

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

**pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la
asociații și fundații**

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I. – După articolul 48¹ din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 39 din 31 ianuarie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 48², care va avea următorul cuprins:

„Articolul 48²

- (1) *Asociațiile, fundațiile și federațiile au obligația să întocmească o listă care să evidențieze toate veniturile și sursele de finanțare ale acestora, indiferent de proveniența lor, cu precizarea tuturor elementelor de identificare ale persoanelor fizice și juridice.*
- (2) *Lista se depune la Ministerul Finanțelor Publice odată cu situațiile financiare anuale și se publică într-o secțiune specială pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice. Publicarea se face cu protejarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, cu excepția numelui.”*

Art. II. - Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților