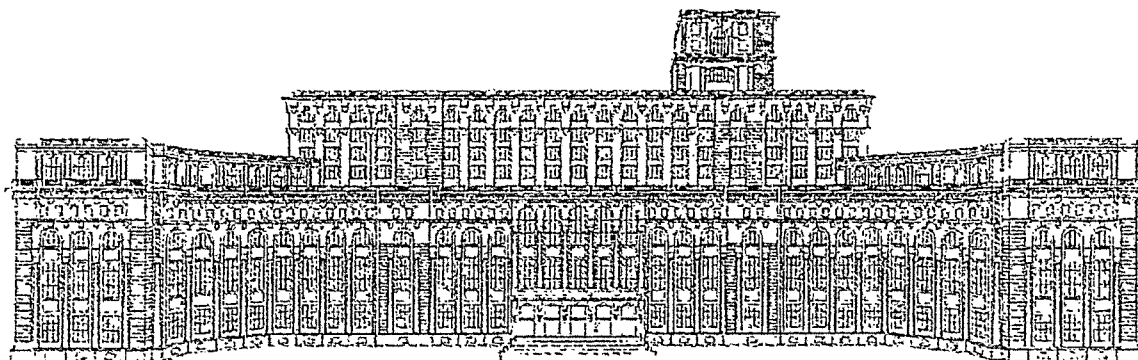


EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport



1. Necesitatea reglementării

Sportul românesc se confruntă, în mod repetat, cu situații grave de abuz fizic, emoțional, psihologic și sexual asupra sportivilor, în special asupra minorilor. Cazuri mediatizate în gimnastică, atletism, fotbal, judo, înot sau alte sporturi au evidențiat lipsa unui mecanism unitar de prevenire, raportare și gestionare a acestor situații.

În prezent, doar un număr limitat de federații sportive naționale au adoptat politici de protecție a sportivilor, iar acestea au fost implementate voluntar, fără obligativitate legală, fără standarde minime uniforme și fără monitorizare sistematică din partea statului. Majoritatea cluburilor și asociațiilor sportive funcționează în absența unor proceduri de prevenire a abuzurilor, ceea ce creează un risc sistemic pentru integritatea fizică și psihologică a sportivilor.

Mediul sportiv este caracterizat prin relații de autoritate între antrenori și sportivi, presiune competițională, deplasări frecvente, interacțiuni în spații vulnerabile și un număr ridicat de minori implicați. Consiliul Europei identifică aceste elemente drept factori de risc care cresc vulnerabilitatea sportivilor la abuz, exploatare și violență.

Lipsa unui cadru legal coerent și obligatoriu a permis perpetuarea unor practici toxice, afectând sănătatea fizică și emoțională a sportivilor și credibilitatea sportului românesc.

2. Cadrul european și internațional

Prezenta inițiativă legislativă se aliniază recomandărilor Consiliului Europei, în special ale EPAS (Enlarged Partial Agreement on Sport), care stabilesc standarde privind:

- ☒ protecția sportivilor împotriva abuzurilor fizice și morale;
- ☒ obligațiile organizațiilor sportive de a implementa politici de safeguarding;
- ☒ formarea personalului;
- ☒ mecanisme de raportare și intervenție;
- ☒ sisteme digitale de monitorizare;
- ☒ transparență și responsabilitate instituțională.

Articolul 165 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene recomandă statelor membre să protejeze sănătatea și integritatea fizică și morală a sportivilor, în special a celor tineri.

Inițiativa este în concordanță cu rezoluțiile Parlamentului European privind protecția minorilor în sport, care solicită statelor membre:

- ☒ crearea unor mecanisme de raportare sigure;
- ☒ verificarea persoanelor care lucrează cu minori;
- ☒ introducerea unor sisteme de monitorizare și colectare a datelor;
- ☒ dezvoltarea de programe educaționale pentru sportivi și părinți.

Modelele implementate în Irlanda, Marea Britanie, Olanda, Suedia, Canada și Statele Unite demonstrează eficiența politicilor obligatorii de protecție, a desemnării ofițerilor de safeguarding și a utilizării sistemelor naționale de monitorizare.

3. Situația actuală în România

În România:

- ☒ nu există un cadru legal unitar privind protecția sportivilor;
- ☒ nu există obligativitatea desemnării unui ofițer de protecție;
- ☒ nu există un mecanism digital național pentru raportarea incidentelor;
- ☒ nu există monitorizare centralizată a conformității;
- ☒ nu există standarde minime obligatorii pentru federații și cluburi;
- ☒ nu există sancțiuni aplicabile structurilor sportive neconforme.

Această lipsă de reglementare favorizează ignorarea incidentelor de violență și abuzuri și lipsa de responsabilitate instituțională.

4. Obiectivele reglementării

Proiectul de lege urmărește:

- 1. Crearea unui cadru legal național** pentru protecția sportivilor, în linie cu standardele europene.
- 2. Implementarea obligatorie a politicilor de protecție** (safeguarding)
- 3. Desemnarea ofițerilor de protecție certificați** în toate structurile sportive.
- 4. Introducerea unei platforme digitale naționale**, administrate de Agenția Națională pentru Sport, pentru raportarea incidentelor și monitorizarea conformității.
- 5. Crearea Registrului Național privind Protecția Sportivilor**, cu niveluri de conformitate și sancțiuni asociate.
- 6. Condiționarea finanțării publice** de respectarea politicilor de protecție.
- 7. Desfășurarea anuală a campaniilor de educare și conștientizare** pentru sportivi, părinți și antrenori.
- 8. Alinierea la recomandările EPAS**, pentru a integra România în standardele internaționale de protecție a sportivilor.

6. Schimbări esențiale aduse prin proiectul de lege

- ☒ Introducerea ofițerului de protecție în toate cluburile și federațiile sportive.
- ☒ Evaluarea anuală obligatorie a riscurilor.
- ☒ Standardizarea codului de conduită.
- ☒ Mecanisme unitare de raportare, inclusiv raportare anonimă.
- ☒ Obligația generală de raportare a suspiciunilor de abuz în mediul sportiv.
- ☒ Posibilitatea suspendării temporare a persoanelor suspectate.
- ☒ Platformă digitală națională de monitorizare.
- ☒ Indicatori naționali de conformitate și raportare anuală.
- ☒ Excluderea structurilor neconforme de la finanțare publică.
- ☒ Actualizarea flexibilă a politicilor prin Hotărâre de Guvern.

7. Impactul social

Implementarea acestui act normativ va produce:

- ☒ Creșterea siguranței fizice și emoționale a sportivilor, în special a minorilor.
- ☒ Reducerea riscului de abuz, hărțuire și exploatare.
- ☒ Creșterea încrederii părinților în cluburile sportive.

- ☒ Dezvoltarea unei culturi organizaționale sănătoase și responsabile.
- ☒ Profesionalizarea resurselor umane din sport.
- ☒ Creșterea transparenței și responsabilității instituțiilor sportive.

8. Impactul administrativ

ANS devine autoritatea centrală responsabilă cu:

- ☒ certificarea ofițerilor de protecție,
- ☒ administrarea registrului și platformei digitale,
- ☒ auditul anual al structurilor sportive,
- ☒ sancționarea neconformităților,
- ☒ coordonarea campaniilor educaționale.

Structurile sportive vor fi obligate să:

- ☒ își adapteze procedurile interne,
- ☒ desemneze ofițer de protecție,
- ☒ încarce date periodic în platformă,
- ☒ participe la formare anuală.

9. Impactul bugetar

Costurile principale vizează:

- ☒ dezvoltarea platformei digitale,
- ☒ formarea ofițerilor de protecție,
- ☒ campaniile de informare.

Acestea pot fi acoperite prin:

- ☒ bugetul ANS,
- ☒ fonduri europene,
- ☒ proiecte cu Consiliul Europei (EPAS),
- ☒ parteneriate cu UNICEF, UEFA, CIO și ONG-uri de specialitate.

Impactul bugetar este justificat prin beneficiile sociale majore și prin prevenirea unor costuri ulterioare asociate abuzurilor.

10. Concluzie

Având în vedere:

- ☒ obligațiile României de a proteja integritatea sportivilor,
- ☒ recomandările europene și internaționale privind safeguarding-ul în sport,

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport

- ☒ necesitatea urgentă a unui cadru legal de protecție,
- ☒ absența unor mecanisme digitale naționale de monitorizare,
- ☒ interesul public major privind siguranța minorilor în sport,

se impune adoptarea prezentei legi privind protecția sportivilor în activități sportive.

În numele inițiatorilor,
Senator **RUS Vasile-Ciprian**

Senatoare **CIBU DEACONU Ruxandra**

Deputat **CRISTIAN Brian**

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea
Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru
protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport

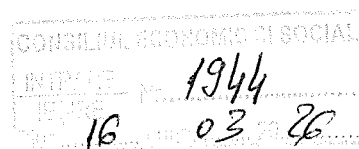
Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	PĂLUI CYNTHIA	USR	
2	Oprișanu Hercul	USR	
3	ANGHEL RĂZVAN PAUL	USR	
4	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
5	DOBRA ADELINA	USR	
6.	Bodea Marcus	USR	
7.	Stefanache George	USR	
8.	MÎNDRU CĂTĂLIN-EMIL	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

**propunerii legislative pentru modificarea și completarea
Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru
protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport**

[illegible]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

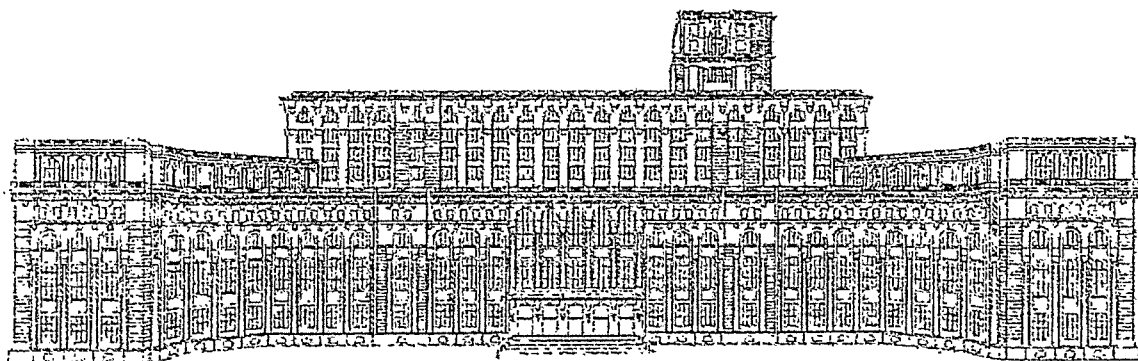


SENATUL

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii educației fizice
și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor
și prevenirea abuzurilor în sport**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.



Art. I. – Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 200 din 09 mai 2000, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După Titlul XIII, se introduce un nou titlu, Titlul XIII¹ – Protecția sportivilor în activități sportive și prevenirea abuzurilor în sport, alcătuit din art. 86¹–86⁷, cu următorul cuprins:

„Art. 86¹ – (1) Prezentul titlu stabilește cadrul național pentru prevenirea, identificarea, raportarea și gestionarea violenței, abuzurilor, hărțuirii și exploatării sportivilor, având în vedere respectarea interesului superior al sportivului și a toleranței zero față de abuz.

(2) Dispozițiile prezentului titlu se aplică tuturor structurilor sportive, indiferent de forma lor de organizare, nivelul competițional sau sursa finanțării, precum și persoanelor implicate în activități sportive.

Art. 86² – (1) Structurile sportive au obligația să respecte și să implementeze politicile obligatorii de protecție prevăzute de normele metodologice de aplicare a legii.

(2) Pentru punerea în aplicare a alin. (1), fiecare structură sportivă desemnează cel puțin un ofițer de protecție, certificat conform Regulamentului Național privind Protecția Sportivilor în Activități Sportive, denumit în continuare RNPS-AS. RNPS-AS este adoptat prin hotărâre a Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Ofițerul de protecție asigură aplicarea politicilor obligatorii de protecție și acționează independent în exercitarea atribuțiilor sale. Ofițerul de protecție acționează în exercitarea atribuțiilor sale cu respectarea interesului superior al sportivului și a toleranței zero față de abuz.

(4) Ofițerul de protecție realizează o evaluare anuală de risc pentru prevenirea, identificarea, raportarea și gestionarea violenței, abuzurilor, hărțuirii și exploatării sportivilor, având în vedere respectarea interesului superior al sportivului și a toleranței zero față de abuz. Evaluarea este înaintată conducerii structurii sportive din care acesta face parte.

Art. 86³ – (1) Persoanele implicate în activități sportive care lucrează cu sportivi minori au obligația de a participa anual la cursuri de formare în domeniul protecției sportivilor în activități sportive și prevenirea abuzurilor în sport, organizate de Agenția Națională pentru Sport.

(2) Persoanele implicate în activități sportive care lucrează cu sportivi minori prezintă structurilor sportive angajatoare anual dovada participării la cursurile de

formare în domeniul protecției sportivilor prevăzute la alin. (1) și, la momentul angajării, certificatul de cazier judiciar.

(3) Persoanele condamnate definitiv pentru o infracțiune contra vieții, o infracțiune contra integrității corporale sau sănătății, o infracțiune contra libertății persoanei, o infracțiune de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile sau o infracțiune contra libertății și integrității sexuale, săvârșită cu intenție, nu pot desfășura activități în structuri sportive. După împlinirea termenului de reabilitare, persoana poate desfășura activități în structuri sportive cu condiția de a fi evaluată profesional de către ofițerul de protecție. Evaluarea se realizează anual prin întocmirea unui raport care cuprinde concluzii de corespundere profesională a persoanei din perspectiva modului în care aceasta respectă interesul superior al sportivului și toleranța zero față de abuz.

(4) Dacă, în raportul de evaluare, ofițerul de protecție concluzionează că există motive de necorespondere profesională din perspectiva modului în care persoana respectă interesul superior al sportivului și toleranța zero față de abuz, va înainta conducerii structurii sportive raportul său. În acest caz, structura sportivă ține cont de raportul de evaluare la încheierea contractului de muncă sau de colaborare cu persoana implicată în activități sportive și va declanșa procedura de încetare a contractului, nu va prelungi contractul încheiat sau va lua alte măsuri prevăzute de lege pentru a asigura interesul superior al sportivului și toleranța zero față de abuz.

Art. 86⁴ – (1) Agenția Națională pentru Sport asigură raportarea accesibilă, anonimă, confidențială și securizată a faptelor de violență, abuz, hărțuire sau exploatare asupra unui sportiv. Procedura de raportare a acestor fapte se stabilește prin normele metodologice de aplicare a legii și va fi publicată pe site-ul Agenției Naționale pentru Sport.

(2) Raportarea se va face prin platforma digitală publică privind protecția sportivilor prevăzută la art. 86⁵ alin. (2) și va cuprinde un mecanism de raportare pe care fiecare structură sportivă să îl publice pe site-ul propriu.

(3) Orice persoană poate raporta suspiciunea de violență, abuz, hărțuire sau exploatare asupra unui sportiv.

(4) Orice suspiciune de violență, abuz, hărțuire sau exploatare asupra unui sportiv se comunică de îndată de către ofițerul de protecție către organele de ordine publică competente, iar în cazul în care acestea vizează un sportiv minor, ofițerul de protecție comunică suspiciunea de îndată și către direcția generală de asistență socială și protecția copilului competentă.

Art. 86⁵ – (1) În scopul prevenirii și protejării sportivilor aflați în situații de risc, ofițerul de protecție poate dispune măsuri temporare de protecție, până la dispunerea altor măsuri de către organele publice competente.

(2) Măsurile temporare de protecție vor fi stabilite în normele metodologice de aplicare a legii.

Art. 86⁶ – (1) Agenția Națională pentru Sport administrează Registrul Național privind Protecția Sportivilor, care include:

- a) structurile sportive;*
- b) ofițerii de protecție desemnați pentru fiecare structură sportivă;*
- c) rapoartele anuale privind implementarea politicilor obligatorii de protecție.*

(2) Agenția Națională pentru Sport dezvoltă și administrează o platformă digitală publică privind protecția sportivilor, prin care asigură:

- a) raportarea confidențială sau anonimă a faptelor de violență, abuz, hărțuire sau exploatare asupra unui sportiv;*
- b) auditul digital al conformității cu prevederile prezentului Titlu;*
- c) modul de soluționare a cazurilor de violență, abuz, hărțuire sau exploatare asupra unui sportiv;*
- d) indicatori statistici cu privire la datele care vizează lit. a), b) și c).*

(3) Structurile sportive sunt obligate să încarce anual pe platforma digitală publică privind protecția sportivilor evaluarea de risc efectuată de ofițerul de protecție.

(4) Structurile sportive neînregistrate în Registrul Național privind Protecția Sportivilor nu pot primi finanțare publică, nu pot reînnoi certificatul de identitate sportivă și nu pot înscrie sportivi în competiții oficiale.

Art. 86⁷ – (1) Agenția Națională pentru Sport organizează campanii de informare și conștientizare privind mecanismul de raportare prevăzut de prezenta lege și politicile obligatorii de protecție a sportivilor.

(2) Structurile sportive asigură anual o sesiune de informare pentru sportivii, părinții în cazul sportivilor minori, antrenorii și celălalt personal din cadrul structurii sportive respective despre mecanismul de raportare prevăzut de prezenta lege și politicile obligatorii de protecție a sportivilor.”

2. După litera q) a articolului 88, se introduce o nouă literă, lit. r), cu următorul cuprins:

„r) nerespectarea prevederilor art. 86³ alin. (1) și (3), art. 86⁴ alin. (1) și (4), art. 86⁶ alin. (3) și (4), art. 86⁷ alin. (1) și (2).”

3. După litera g) a articolului 89, se introduce o nouă literă, lit. h), cu următorul cuprins:

„h) cele de la art. 88 lit. q), cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei pentru persoane fizice și de la 25.000 lei la 50.000 lei pentru persoane juridice;”

Art. II – Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN