

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de lege pentru modificarea și completarea

Legii petrolului nr. 238/2004

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului actului normativ

Lege pentru completarea Legii petrolului nr. 238/2004

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În prezent, securitatea aprovizionării cu gaze naturale constituie o prioritate strategică națională și o prioritate europeană asumată prin mecanismele de reziliență. Deși România dispune de un avantaj competitiv prin poziția de frunte în producția de gaze naturale și existența unor zăcăminte mature, aflate în faze avansate de exploatare, care prezintă caracteristici geologice optime pentru conversia în depozite de înmagazinare subterană, este abia pe locul 10 la capacitatea reală de stocare.

Țara	Capacitate actuală (bcm)
Ucraina	31
Germania	22.6
Italia	20.2
Franța	13.2
Olanda	13
Austria	8
Ungaria	6.9
Polonia	3.3
Marea Britanie	3.2
România	2.87
Cehia	2.7
Danemarca	0.85
Belgia	0.68
Bulgaria	0.6
Croația	0.44

În România activează un număr de 17 societăți comerciale producători de țiței și gaze, iar actualul cadru normativ, definit prin Legea nr. 238/2004 și normele sale metodologice, impune o procedură rigidă, iar trecerea de la un acord petrolier de exploatare la unul de

Înmagazinare necesită în prezent închiderea perimetrului, predarea lui și reluarea integrală a procedurii de apel public de ofertă (licitație). Această abordare ignoră continuitatea tehnică: titularul acordului de exploatare deține deja infrastructura necesară (sonde, conducte, stații de comprimare) și cunoaște în detaliu dinamica zăcămintului.

Impunerea unei noi licitații pentru același perimetru pentru care este în vigoare un acord petrolier de exploatare blochează investițiile și întârzie nejustificat creșterea capacității de stocare.

De asemenea, există situații în care costurile operative de exploatare a perimetrului depășesc veniturile generate de producția curentă, iar încetarea acordului petrolier presupune costuri suplimentare cu aducerea acestuia în starea în care a fost preluat, astfel că titularii acordurilor petroliere care se regăsesc în aceste situații preferă să îl abandoneze.

Mai mult, reluarea de la zero a procedurii de apel public este percepută de către titularul acordului petrolier de exploatare în vigoare ca fiind un factor de risc de nu fi desemnat câștigător și care poate descuraja operatorul actual să mențină zăcămintul în stare optimă pentru conversie.

La nivel european, există practici administrative care favorizează reutilizarea structurilor geologice mature pentru înmagazinarea subterană a gazelor naturale, în special în state cu tradiție în gestionarea integrată a perimetrelor petroliere. De exemplu, în Regatul Țărilor de Jos (Olanda), cadrul de reglementare permite, în urma evaluărilor tehnice și a aprobărilor autorităților competente, modificarea obiectului autorizațiilor existente pentru a include operațiuni de stocare, cu accent pe continuitatea controlului operațional, reutilizarea infrastructurii și menținerea responsabilității titularului asupra integrității geologice a sitului. Această abordare pragmatică, bazată pe evaluare tehnică riguroasă și decizie administrativă, oferă un reper de bună practică pentru optimizarea utilizării structurilor geologice mature, fără a elimina controlul public asupra atribuirii drepturilor de operare.

2.2. Schimbări preconizate

Proiectul propune un mecanism de conversie a acordului petrolier de exploatare în vigoare într-un acord petrolier de înmagazinare, eliminând obligativitatea procedurilor de abandon și a apelului public de ofertă pentru emiterea unei noi licențe.

Astfel adoptarea prezentului act normativ conduce la o simplificare a procedurii administrative și la eliminarea barierelor birocratice impuse de desfășurarea unui nou apel public de ofertă pentru perimetre deja exploatate și pentru care există în vigoare un acord petrolier de exploatare.

Prin urmare, prin prezentul act normativ se pune accent pe planul de management al resurselor mai degrabă decât pe o nouă competiție de oferte. Aceasta deoarece, un operator care cunoaște deja structura geologică este cel mai indicat să asigure integritatea depozitului de înmagazinare.

Un operator nou are nevoie chiar și de ani de zile pentru a atinge același nivel de înțelegere a riscurilor precum operatorul care a deținut anterior un acord petrolier de exploatare. Astfel, continuitatea are rol și de o prevenire a accidentelor tehnice, stimulând astfel valorificarea infrastructurii existente.

De asemenea, posibilitatea conversiei directe a acordului petrolier de exploatare într-un acord petrolier de înmagazinare stimulează operatorul să mențină infrastructura în stare cât mai bună, economisindu-se în acest mod resurse financiare și de timp. Acest lucru se datorează faptului că majoritatea activelor folosite la extracție sunt identice sau ușor convertibile pentru procesul de înmagazinare.

Mai mult, prin adoptarea prezentului act normativ și eliminarea etapelor de organizare a procedurilor de abandon și a apelului public de ofertă, a termenului de contestate și de adjudecare, se reduce perioada de punere în funcțiune a unui depozit cu cel puțin 24 luni.

De asemenea, conversia directă a acordului petrolier de exploatare într-un acord petrolier de înmagazinare conduce și la eficiență economică prin evitarea costurilor pentru noii operatori, care ar trebui să preia de la operatorii care au exploatat perimetrul sau chiar să construiască infrastructura de la zero, protejând totodată activele statului deja existente în perimetru.

Astfel, pe lângă reducerea impactului asupra mediului, conversia directă asigură și reducerea costurilor de abandon și de instalare.

În plus, conversia asigură și continuitatea fluxurilor financiare, respectiv încasarea redevenței. Modificarea acordului petrolier nu exonerează titularul de obligațiile financiare asumate prin acordul petrolier în vigoare. Proiectul prevede printre condițiile necesare a fi îndeplinite pentru a opera conversia ca aceasta să asigure continuitatea operațiunilor petroliere, astfel că redevența petrolieră va fi datorată în continuare, asigurând în același timp o utilizare cât mai eficientă a fondurilor publice.

De asemenea, conversia directă a acordului petrolier de exploatare într-un acord petrolier de înmagazinare preîntâmpină și abandonul perimetrului care ar putea interveni în situația în care procedura de exploatare a devenit nu mai este viabilă din punct de vedere economic pentru titular, iar încetarea acordului petrolier presupune costuri mari determinate de aducerea în starea inițială a perimetrului în vederea predării.

Conversia directă a acordului petrolier de exploatare în acord petrolier de înmagazinare ar conferi astfel operatorilor economici o securitate juridică sporită și ar putea constitui o bază și un instrument de stimulare a utilizării optime a structurii geologice.

În contextul creșterii volatilității pieței europene a gazelor naturale și al necesității constituirii unor rezerve strategice interne, conversia rapidă a perimetrelor mature în capacități de înmagazinare reprezintă un instrument de securitate națională energetică, cu impact direct asupra stabilității economice, protecției consumatorilor și capacității României de a acționa ca furnizor regional de flexibilitate.

În plus, cadrul de conversie a perimetrelor petroliere mature instituit prin prezentul proiect creează premisele necesare pentru dezvoltarea ulterioară a unor proiecte de captare și stocare a dioxidului de carbon (CCS), în conformitate cu obiectivele de decarbonizare asumate la nivel european. Structurile geologice utilizate pentru înmagazinarea subterană a gazelor naturale reprezintă, în numeroase cazuri, opțiuni tehnice viabile și pentru stocarea permanentă a CO₂, iar menținerea integrității infrastructurii și a controlului geologic asupra perimetrelor facilitează tranziția către utilizări compatibile cu politicile climatice ale Uniunii Europene.

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ va asigura îndeplinirea unei priorități strategice și o mai bună gestionare a vârfurilor de consum și va reduce dependența de importuri în perioadele critice.

Utilizarea infrastructurii existente permite economisirea unor resurse financiare importante care altfel ar fi fost necesare pentru procedura de abandon și dezafectarea construcțiilor vechi și construirea unor noi de către noul titular.

3.2. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsura înlătură sarcina birocratică excesivă și incertitudinea pentru titularii acordurilor petroliere de exploatare care doresc să asigure continuitatea activității în perimetru prin înmagazinare. Prin eliminarea unei noi proceduri de apel public de ofertă pentru perimetre care ac dea obiectul unui acord petrolier și dotate cu infrastructură specifică, se oferă predictibilitate investitorilor.

Aceasta încurajează alocarea capitalului către proiecte de modernizare a instalațiilor deja existente în perimetrul respectiv și menține valoarea activelor industriale pe termen lung.

3.3. Impactul social

Conversia acordului petrolier de exploatare într-un acord petrolier de înmagazinare asigură continuitatea operațiunilor petroliere în perimetrul respectiv, astfel că permite păstrarea locurilor de muncă pentru personalul tehnic specializat.

3.4. Impactul asupra mediului

Proiectul de lege are un impact favorabil asupra mediului întrucât prin menținerea infrastructurii existente și condiționarea conversiei de întocmirea unei documentații tehnico-economice riguroase se asigură integritatea depozitului de înmagazinare și se previn accidente

tehnice.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

Modificările asupra veniturilor bugetare sunt pozitive și sunt prezentate la Secțiunea 4.3.

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat

Adoptarea actului normativ va avea impact financiar asupra bugetului consolidat al statului, în sensul creșterii veniturilor bugetare.

Conversia asigură continuitatea fluxurilor financiare, respectiv încasarea redevenței. Modificarea acordului petrolier nu exonerează titularul de obligațiile financiare asumate prin acordul petrolier în vigoare, comparativ cu încetarea acestora în cazul reluării apelului public de ofertă.

b) bugete locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare

Este necesară modificarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii petrolului nr. 238/2004, aprobate prin HG nr. 2075/2004, în termen de 90 de zile, pentru a detalia procedura detaliată de realizare a conversiei acordurilor petroliere, documentațiile tehnico-economice necesare, precum și alte condiții tehnice și de siguranță.

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ este în deplină concordanță cu principiile de transparență și nediscriminare prevăzute de Directiva 94/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 1994.

5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea Legii petrolului nr. 238/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

Inițiatori:

MARUSSI GEORGE-NICOLAE

BULEARCĂ MARIUS-FELIX



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

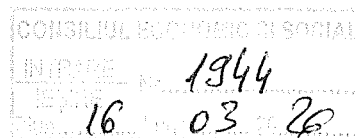
Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea

Legii petrolului nr. 238/2004

NR.	PARLAMENTAR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNATURA
1	Morussi George	USR	
2	Felix Bulearca	USR	
3	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR	
4	MURARIU OANA	USR	
5	ALIN STOICA	USR	
6	CORINA ATANASIU	USR	
7	GEORGHIU ANDREI	USR	
8	Ștefan Gheorghe	USR	
9	STELIAN ION	USR	
10	BLAGA DANIEL	USR	

11	RIGHAN CIPRIAN	USR
12	ALECSANDRU HARIUS NICOLAE	USR
13	DIMITRIU ACRHANIEL	USR
14	CRISTIAN BRIAN	USR
15	Radu Mihailu	USR
16	Rodanu Bogdan	USR
17	Bened Solomon	UDMR
18	DRĂGOESCU CĂTAR	USR
19	ARUNA CRISTINA-MĂDĂRINA	USR
20	ATTAL TÖRÖNTS	UDMR/EMIS
21	ȘISOPOL DRAGOL	MINORITĂȚI
22	TOMA IVE	PSD
23	TIU MIHAI-ADRIAN	S.O.S. RO
24	BARSAN TIBERIU	AVR
25	Cin lipsa Florea	AVR
26	COLEA IULIAN	AVR
27	POLYANA HANGAN	USR

28	CRISTIAN GHIHIA	USR
29	Oprescu Huzel	USR
30	ANGHEL RAZVAN DAE	USR
31	DOBRA ADELINA	USR
32	RUS VASILE CIPRIAN	USR
33	BULAI IULIAN	USR
34	MITITELU EDVARD-TATIAN	PNL
35	GAL KAROLY	USMR
36	VADUVA DOMITRU	USR
37	PLUSAR ANDREI	USR



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru completarea Legii petrolului nr. 238/2004

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – Legea petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

După articolul 31 se introduce un nou articol, articolul 31¹, cu următorul cuprins:

„Art. 31¹

(1) Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2), la cererea titularului unui acord petrolier de exploatare aflat în derulare, autoritatea competentă și de reglementare poate aproba conversia directă a acordului petrolier respectiv într-un acord petrolier de înmagazinare subterană a gazelor naturale, fără parcurgerea unei noi proceduri de apel public de ofertă. Conversia se realizează pe baza documentației tehnico-economice depuse de titularul acordului petrolier aflat în derulare și cu aprobarea prealabilă a autorității competente și de reglementare.

(2) Conversia prevăzută la alin. (1) se realizează prin decizie a autorității competente și de reglementare și poate fi aprobată numai dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) titularul acordului petrolier a demonstrat fezabilitatea utilizării zăcămintului sau a structurii geologice ce face obiectul acordului petrolier de exploatare pentru înmagazinarea subterană a gazelor naturale, prin studii și documentații tehnico-economice avizate de autoritatea competentă și de reglementare;

b) titularul deține capacitatea tehnică și financiară necesară realizării în condiții de siguranță a operațiunilor de înmagazinare subterană a gazelor naturale;

c) titularul și-a îndeplinit integral obligațiile asumate prin acordul petrolier de exploatare în vigoare până la data deciziei de aprobare eliberate de autoritatea competentă și de reglementare.

reglementare, neînregistrând restanțe la obligațiile bugetare, la plata redevenței ori la celelalte obligații contractuale și legale;

d) conversia asigură continuitatea operațiunilor petroliere în perimetrul respectiv, evitând întreruperea utilizării pentru o perioadă mai mare de 12 luni, care ar putea afecta viabilitatea tehnică și economică a zăcămintului.

(3) Autoritatea competentă și de reglementare analizează documentația tehnico-economică și decide asupra conversiei acordului în termen de 60 de zile de la depunerea dosarului complet.

(4) În vederea respectării principiilor de transparență și nediscriminare prevăzute de Directiva 94/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 1994, autoritatea competentă și de reglementare publică o notificare privind intenția de conversie a acordului petrolier cu cel puțin 30 de zile înainte de aprobarea acesteia, precum și decizia de aprobare a conversiei în termen de 15 zile de la data adoptării acesteia. Notificarea intenției și decizia de aprobare a conversiei acordului petrolier modificat se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, și pe pagina de internet a autorității competente și de reglementare.

(5) Acordul petrolier modificat ca efect al conversiei prevăzute la alin. (1) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității competente și de reglementare, și intră în vigoare de la data aprobării".

Art. II. – În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, procedura detaliată de realizare a conversiei acordurilor petroliere, documentațiile tehnico-economice necesare, precum și alte condiții tehnice și de siguranță se reglementează de către Guvern prin modificarea corespunzătoare a Normelor metodologice pentru aplicarea Legii petrolului nr. 238/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Sorin Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului

Mircea ABRUDEAN