

## EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă urmărește instituirea unui mecanism temporar de ajustare a cotei de TVA aplicabile combustibililor auto, determinat de apariția unui șoc geopolitic extern cu impact direct asupra piețelor energetice și asupra economiei naționale. Escaladarea conflictului militar din Orientul Mijlociu, începând cu sfârșitul lunii februarie 2026, a generat perturbări majore în fluxurile globale de petrol și gaze naturale, inclusiv prin blocarea Strâmtorii Ormuz, una dintre principalele artere de tranzit ale petrolului mondial. Această situație a produs o creștere rapidă a prețului internațional al țițeiului, barilul ICE Brent înregistrând o majorare de peste 35% într-un interval foarte scurt.

Efectele unui asemenea șoc energetic se transmit în mod direct asupra economiei interne, combustibilii reprezentând un aport transversal esențial pentru majoritatea sectoarelor productive – transport, agricultură, industrie alimentară, construcții și comerț. Creșterea abruptă a prețurilor petrolului se reflectă imediat în costurile de producție și distribuție, generând presiuni inflaționiste și reducând puterea de cumpărare a populației.

În contextul actual, intervenția legislativă asupra cotei de TVA reprezintă instrumentul fiscal cu cel mai rapid și direct efect asupra prețului final plătit de consumatori. În structura prețului combustibililor din România, taxele reprezintă aproape jumătate din prețul final, iar TVA constituie componenta cea mai flexibilă a acestei structuri fiscale.

Prin urmare, ajustarea temporară a cotei de TVA nu urmărește modificarea regimului fiscal al combustibililor, ci introducerea unui mecanism adaptiv, capabil să atenueze impactul unei crize energetice externe asupra economiei naționale.

Evoluția prețurilor internaționale indică posibilitatea unui scenariu în care prețul petrolului depășește pragul de 100–120 USD/baril, ceea ce ar putea conduce la creșterea prețului combustibililor în România la niveluri de 9–10 lei/litru sau chiar mai ridicate.

Un asemenea nivel ar genera efecte macroeconomice semnificative precum: accelerarea inflației prin transmiterea costurilor energetice în prețurile bunurilor și serviciilor; reducerea consumului intern, determinată de creșterea cheltuielilor obligatorii ale gospodăriilor; diminuarea competitivității companiilor românești, în special în sectoarele dependente de transport; creșterea costurilor de producție în agricultură și industrie ori amânarea investițiilor private și încetinirea activității economice.

Din moment ce combustibilul are un rol determinant în costurile sectorului transporturilor, unde motorina poate reprezenta până la 40% din costurile totale ale operatorilor economici, creșterea acestor costuri transmitându-se inevitabil în prețurile bunurilor transportate, inclusiv în prețul alimentelor și al materialelor de construcții, iar în sectorul agricol, impactul este și mai pronunțat, campania agricolă de primăvară presupunând un consum semnificativ de motorină, deoarece majorarea prețurilor combustibililor crește costurile de producție ale fermierilor și afectează stabilitatea prețurilor alimentare, absența unei intervenții fiscale temporare, ar conduce la o creștere accentuată a inflației și la o diminuare a activității economice, cu efecte negative asupra veniturilor bugetare.



Analiza impactului bugetar al reducerii temporare a TVA trebuie realizată nu doar din perspectiva pierderii fiscale directe, ci și din perspectiva efectelor macroeconomice generate de stabilizarea prețurilor combustibililor.

Reducerea temporară a cotei de TVA produce mai multe efecte economice benefice, printre care: temperarea presiunilor inflaționiste; menținerea consumului intern; reducerea costurilor de producție pentru operatorii economici; stimularea activității economice prin efectul multiplicator fiscal; stabilizarea lanțurilor de aprovizionare.

Estimările economice indică faptul că reducerea TVA poate genera un efect anti-inflaționist semnificativ și poate contribui la creșterea PIB cu aproximativ 0,5–0,7% în perioada de aplicare a măsurii.

În același timp, creșterea activității economice conduce la extinderea bazei de impozitare și la recuperarea parțială a veniturilor bugetare prin TVA colectată pe alte bunuri și servicii, impozitul pe profit și contribuțiile sociale.

Prin urmare, reducerea temporară a TVA nu reprezintă doar o măsură de protecție socială, ci și un instrument de stabilizare macroeconomică, menit să limiteze efectele negative ale unui șoc energetic extern.

Pentru a asigura proporționalitatea și sustenabilitatea fiscală a măsurii, proiectul legislativ introduce un mecanism progresiv de ajustare a cotei de TVA, structurat în două etape. În prima etapă, se instituie o cotă redusă de TVA de 5% aplicabilă pentru o perioadă limitată, destinată absorbției imediate a șocului economic generat de creșterea prețului petrolului. În a doua etapă, se aplică o cotă de TVA de 9%, care menține un nivel semnificativ de protecție pentru consumatori și operatorii economici, reducând totodată presiunea asupra deficitului bugetar. Mecanismul este completat de un sistem obiectiv de activare și dezactivare bazat pe evoluția prețului internațional al petrolului, determinat prin media tranzacțiilor ICE Brent, ceea ce elimină orice element de discreție administrativă și asigură previzibilitatea reglementării.

Totodată, măsura are caracter temporar, fiind limitată printr-o clauză de expirare automată, ceea ce garantează menținerea echilibrului bugetar pe termen mediu.

Reducerea temporară a TVA pentru combustibili este o măsură utilizată în mod frecvent de statele membre ale Uniunii Europene în perioade de criză energetică. Precedente relevante includ intervențiile adoptate de Polonia, Germania, Belgia, Spania și Irlanda în perioada 2020–2023, în contextul crizelor energetice și al perturbărilor piețelor internaționale. Experiența acestor state demonstrează că reducerile temporare de TVA reprezintă un instrument fiscal eficient pentru protejarea consumatorilor și stabilizarea economiei în situații excepționale.

Inițiativa legislativă propusă integrează mecanisme suplimentare de conformitate cu dreptul european, inclusiv procedura de notificare și solicitare a derogărilor necesare, în concordanță cu reglementările europene privind TVA.



Evaluarea impactului economic trebuie realizată comparativ cu scenariul în care statul nu intervine. Într-un scenariu caracterizat de creșterea prețului petrolului la aproximativ 110–120 USD/baril, lipsa oricărei intervenții fiscale poate genera pierderi bugetare indirecte estimate între 5 și 10 miliarde lei anual, determinate de reducerea consumului, scăderea activității economice și diminuarea veniturilor fiscale agregate. Prin urmare, costul inacțiunii este comparabil sau chiar superior costului fiscal al reducerii temporare a TVA. Intervenția legislativă propusă urmărește tocmai prevenirea acestui scenariu, prin menținerea stabilității economice și protejarea puterii de cumpărare a populației.

Modificarea temporară a cotei de TVA aplicabile combustibililor reprezintă o măsură necesară și proporțională pentru a răspunde unei crize energetice externe cu impact major asupra economiei naționale.

Reglementarea propusă protejează consumatorii și mediul de afaceri în fața unui șoc petrolier geopolitic; limitează presiunile inflaționiste; sprijină competitivitatea economică și stabilitatea pieței; menține sustenabilitatea bugetară prin mecanisme automate de ajustare și limitare temporală.

Prin modificările propuse se creează un cadru fiscal flexibil și predictibil, capabil să răspundă rapid unor evoluții economice excepționale, asigurând în același timp echilibrul dintre necesitatea protecției sociale și responsabilitatea bugetară a statului.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

#### **INIȚIATORI:**

**Deputat AUR Florin-Cornel Popovici**

**Deputat AUR Doru Lucian Mușat**

**Senator AUR Petrișor-Gabriel Peiu**

**Deputat AUR Veronica Grosu**

**Deputat AUR Andra-Claudia Constantinescu**

LISTA  
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015  
privind Codul fiscal

| Nr. | Numele și prenumele            | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|--------------------------------|--------------------|-----------|
| 1.  | PEIU PETRIȘOR - GABRIEL        | AUR                |           |
| 2.  | Plăeșu Laurențiu               | AUR                |           |
| 3   | Petră Gheorghe Gheorghe        | AUR                |           |
| 4   | Istefan Geană                  | AUR                |           |
| 5   | DANIELA<br>STEFĂNESCU          | AUR                |           |
| 6   | IACOB C. CĂRRIAN               | A.N.D.             |           |
| 7   | ROMAN<br>MARIUS - VALENTIN     | AUR                |           |
| 8   | PAUCER - FERNANDES<br>LUMINIȚA | AUR                |           |
| 9.  | CONSTANȚINESCU RODICA          | AUR                |           |
| 10. | Boreari Dorin                  | AUR                |           |
| 11. | Nepu Cornelia                  | AUR                |           |
| 12  | VASILE MARIAN                  | AUR                |           |
| 13  | Laric Sorin                    | AUR                |           |
| 14  | Cristian VÂRTE                 | AUR                |           |

## LISTA

Sustinătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015

privind Codul fiscal

[illegible]

LISTA  
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015  
privind Codul fiscal

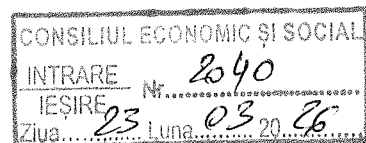
| Nr. | Numele și prenumele         | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|-----------------------------|--------------------|-----------|
| 1.  | GHEORGHE DONEL              | AUR                |           |
| 2.  | BORDIAN ALEXANDRU           | AUR                |           |
| 3.  | MITREA SUMITRINA            | AUR                |           |
| 4.  | MIHAESCU MUGUR              | AUR                |           |
| 5.  | ARTIMON DAN                 | AUR                |           |
| 6.  | PIRESU IONELIA              | AUR                |           |
| 7.  | BUTUNA CRISTINA-JANA        | AUR                |           |
| 8.  | PASCARIU<br>MIHAI - COSMIN  | AUR                |           |
| 9.  | GORLOI DILVIU -<br>OCTAVIAN | AUR                |           |
| 10. | VULPOIU DONEL               | AUR                |           |
| 11. | PUSCASU<br>PETRE            | AUR                |           |
| 12. | CACIM GHE.<br>MATIBO        | AUR                |           |
| 13. | TRUȘTEA STRO                | AUR                |           |
| 14. | IOSUB COSMIN TEODOR         | AUR                |           |

LISTA  
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015  
privind Codul fiscal

| Nr. | Numele și prenumele          | Grupul parlamentar | Semnătura // |
|-----|------------------------------|--------------------|--------------|
| 15. | CÎPRIAN PARASCHIV            | AUR                |              |
| 16. | COLEȘA IULIE-ALIN            | AUR                |              |
| 17. | VIȘIN-TUDOR LILIA            | AUR                |              |
| 18. | OSNIA<br>CRONTEA             | AUR                |              |
| 19. | IAGAN MONICA                 | AUR                |              |
| 20. | PODOBU VERONICA              | AUR                |              |
| 21. | POPOVICI TEODOR-CORNEL       | AUR                |              |
| 22. | AVRĂMESCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALIN     | AUR                |              |
| 23. | TAMARA DAN                   | AUR                |              |
| 24. | Munteanu Valeriu             | AUR                |              |
| 25. | COMARI ȘTEFAN GOS            | AUR                |              |
| 26. | ENACHE<br>MIHAEL ADRIAN      | AUR                |              |
| 27. | DASCĂLU CRISTINA<br>EMANUELA | AUR                |              |
| 28. | SIMION GEORGE<br>NICOLAE     | AUR                |              |



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

### LEGE

#### privind completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Parlamentul României adoptă prezenta lege

**Art. I.** – După articolul 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 291<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

**„Art. 291<sup>1</sup> - Cota progresivă de TVA la combustibili pentru perioada crizei din Orientul Mijlociu.**

- 1) Pe perioada desfășurării crizei din Orientul Mijlociu, pentru livrările de combustibili prevăzute la alin. (2) se aplică următoarele cote de TVA:
  - a) Treapta I – cota de 5%, aplicabilă în primele 3 luni calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentului articol;
  - b) Treapta II – cota de 9%, aplicabilă începând cu prima zi a celei de-a patra luni calendaristice de la data intrării în vigoare, până la îndeplinirea condiției de dezactivare prevăzute la alin. (4).
- 2) Combustibilii vizați de prezentul articol sunt:
  - a) benzină fără plumb;
  - b) motorină;
  - c) gaz petrolier lichefiat utilizat drept combustibil auto.



- 3) *Cotele prevăzute la alin. (1) se aplică numai livrărilor către consumatorii finali prin stații de distribuție autorizate, precum și livrărilor directe către operatori economici înregistrați în scopuri de TVA care utilizează combustibilii în transport, agricultură, construcții și producție industrială. Prevederile nu se aplică livrărilor destinate revânzării în afara României sau utilizării în scopuri de rafinare.*
- 4) *Dezactivarea sau reactivarea cotelor prevăzute la alin. (1) se realizează prin raportare la valoarea de referință reprezentată de media aritmetică a prețurilor de închidere ICE Brent Crude pe 30 de zile anterioare datei de 28 februarie 2026, astfel:*
  - a) *Treapta II se dezactivează când media ICE Brent pe 30 zile consecutive de tranzacționare scade sub valoarea de referință. Revenirea la cota standard de TVA se aplică de la prima zi a lunii următoare;*
  - b) *Reactivare: dacă media ICE Brent pe 30 zile depășește cu 15% valoarea de referință, se reactivează Treapta II. Treapta I nu se mai reactivează;*
  - c) *Cota redusă nu poate fi aplicată mai mult de 24 de luni consecutive.*
- 5) *Valoarea de referință prevăzută la alin. (4) se actualizează anual prin Hotărâre de Guvern, pe baza propunerii Ministerului Finanțelor.*
- 6) *Ministerul Finanțelor monitorizează săptămânal prețurile ICE Brent și publică buletine informative.*
- 7) *Consiliul Concurenței monitorizează transferul fiecărei modificări de cotă TVA în prețurile de vânzare către consumatorul final și poate aplica sancțiunile prevăzute de Legea concurenței nr. 21/1996 în cazul constatării unor practici anticoncurențiale sau abuzive. Distribuitorii au obligația de a reflecta modificarea cotei TVA în prețurile finale într-un termen rezonabil, care nu poate depăși 10 zile lucrătoare. La trecerea de la Treapta I la Treapta II, distribuitorii au obligația de a afișa vizibil la stațiile de distribuție noul preț și cauza modificării.*
- 8) *Dacă, pe parcursul aplicării Treptei I, conflictul din Orientul Mijlociu se soluționează diplomatic sau militar și prețul ICE Brent scade sub valoarea de referință, trecerea la Treapta II nu mai are loc, iar cota redusă se dezactivează conform alin. (5) lit. a)."*



**Art. II.** - Aplicarea cotelor reduse prevăzute de prezenta lege se realizează cu respectarea procedurii prevăzute la art. 395 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată. Până la finalizarea procedurii cotele reduse se aplică cu titlu provizoriu.

**Art. III.** – În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Finanțelor, Guvernul va aproba, prin hotărâre, normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Președintele Camerei Deputaților**