

EXPUNERE DE MOTIVE

la Propunerea legislativă privind consolidarea capacității administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei

I. Contextul și necesitatea reglementării

Funcționarea eficientă a administrației publice centrale reprezintă o condiție esențială pentru realizarea obiectivelor strategice ale statului român, pentru respectarea angajamentelor asumate la nivel european și pentru protejarea interesului public major.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Energiei gestionează domenii de importanță critică pentru România, respectiv absorbția fondurilor europene, evitarea pierderii acestora, securitatea energetică și stabilitatea economică.

Lipsa unor măsuri adecvate de stabilitate și protecție profesională a condus, în ultimii ani, la fluctuație de personal, presiune decizională excesivă și risc de blocaj instituțional.

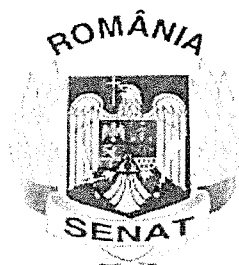
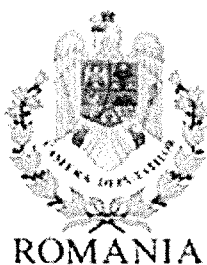
II. Scopul și obiectivele proiectului de lege

Proiectul urmărește consolidarea capacității administrative prin instituirea unui cadru de protecție profesională și stabilitate instituțională pentru personalul care exercită atribuții de interes public major, fără a genera impact bugetar suplimentar.

Obiectivele sunt: protejarea deciziei administrative legale, reducerea riscului de erori, creșterea performanței instituționale și întărirea capacității statului de a-și îndeplini obligațiile europene și strategice.

III. Domeniul de aplicare

Legea se aplică strict personalului de specialitate din cele două ministere, implicat direct în gestionarea fondurilor europene, respectiv în reglementarea și coordonarea domeniului energetic, delimitarea precisă prevenind extinderea necontrolată a efectelor reglementării.



IV. Conținutul reglementării

Proiectul instituie măsuri de protecție juridică, stabilitate profesională, compensare a activităților cu grad ridicat de complexitate în limita bugetelor existente și acces prioritar la formare profesională, fără a crea un regim special de salarizare sau sporuri generale.

V. Impactul bugetar

Aplicarea proiectului de lege nu implică cheltuieli bugetare suplimentare. Măsurile sunt finanțate din bugetele aprobate ale instituțiilor, prin redistribuiri interne și prin utilizarea fondurilor europene pentru formare profesională, cu respectarea legislației privind responsabilitatea fiscal-bugetară.

VI. Impactul economic și social

Impactul este pozitiv, prin creșterea capacității administrative, reducerea riscului de pierdere a fondurilor europene, întărirea securității energetice și îmbunătățirea calității actului administrativ, fără efecte negative asupra mediului de afaceri sau cetățenilor.

VII. Compatibilitatea cu legislația în vigoare

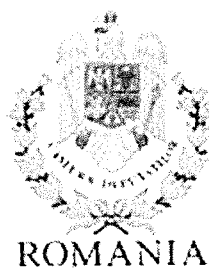
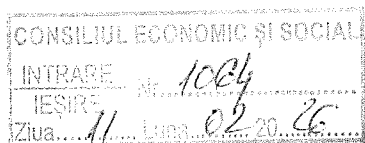
Proiectul nu contravine Constituției României, nu modifică Statutul funcționarilor publici și este compatibil cu Legea-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și cu jurisprudența Curții Constituționale. Prezenta inițiativă legislativă este conformă cu principiile proporționalității și necesității în reglementarea activității administrației publice centrale.

VIII. Concluzii

Adoptarea prezentului proiect de lege reprezintă o măsură necesară, echilibrată și responsabilă pentru întărirea capacității administrative a statului român în domenii strategice, fără a afecta disciplina bugetară. În considerarea celor expuse, se impune adoptarea prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR

Lucian-Nicolae ANDRUȘCĂ Deputat afiliat PSD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru consolidarea capacității administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1 – Obiectul legii

Prezenta lege are ca obiect consolidarea capacității administrative, asigurarea stabilității profesionale și instituirea unor măsuri de protecție profesională pentru personalul de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, respectiv al Ministerului Energiei, în vederea exercitării eficiente și responsabile a atribuțiilor de interes public major.

Art. 2 – Domeniul de aplicare

(1) Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei care desfășoară activități de:

- a) gestionare, evaluare, monitorizare, control sau implementare a fondurilor europene și a programelor finanțate din fonduri externe nerambursabile;
- b) reglementare, autorizare, avizare, control, strategie sau coordonare în domenii cu impact asupra securității energetice, economice sau investiționale a statului.

(2) Încadrarea personalului în categoriile prevăzute la alin. (1) se realizează prin ordin al conducătorului instituției, cu respectarea legislației în vigoare.

Art. 3 – Protecția profesională și juridică

(1) Personalul prevăzut la art. 2 beneficiază de protecție profesională și juridică în exercitarea atribuțiilor de serviciu, în condițiile legii.

(2) Instituțiile prevăzute la art. 1 pot asigura asistență juridică personalului propriu în situațiile în care acesta este supus unor acțiuni, sesizări sau proceduri judiciare generate de exercitarea atribuțiilor de serviciu, cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile.

(3) Personalul nu poate fi sancționat disciplinar pentru decizii sau acte emise cu respectarea procedurilor legale și a atribuțiilor stabilite prin fișa postului, în lipsa relei-credințe sau a încălcării evidente a legii.

Art. 4 – Stabilitate profesională

(1) Detașarea, mutarea sau modificarea raporturilor de serviciu ale personalului prevăzut la art. 2 se realizează numai cu respectarea criteriilor obiective de competență profesională, necesitate instituțională și interes public.

(2) Sunt interzise măsurile administrative care au ca efect diminuarea nejustificată a stabilității profesionale sau exercitarea de presiuni asupra personalului pentru influențarea deciziilor legale.

Art. 5 – Compensarea activităților cu grad ridicat de complexitate

(1) Pentru activitățile care presupun un grad ridicat de complexitate, responsabilitate sau volum de muncă, instituțiile pot stabili măsuri de compensare financiară, în condițiile legii.

(2) Măsurile prevăzute la alin. (1) se acordă în limita bugetelor aprobate, fără generarea de cheltuieli bugetare suplimentare, prin redistribuirea fondurilor existente și cu respectarea principiului echității.

(3) Criteriile de acordare se stabilesc prin acte administrative interne, în baza unor indicatori obiectivi.

Art. 6 – Formare profesională și retenția personalului

(1) Personalul prevăzut la art. 2 beneficiază de acces prioritar la programe de formare profesională continuă, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene sau a altor surse de finanțare legal constituite.

(2) Participarea la programele de formare profesională are ca scop creșterea competenței administrative, reducerea riscului de eroare și consolidarea capacității instituționale.

Art. 7 – Implementare

(1) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și a Ministerului Energiei, aprobă prin hotărâre măsurile necesare pentru aplicarea acesteia.

(2) Aplicarea prezentei legi nu aduce atingere dispozițiilor generale privind statutul funcționarilor publici și al personalului contractual.

(3) Aplicarea măsurilor prevăzute de prezenta lege se realizează cu respectarea legislației privind responsabilitatea fiscal-bugetară.

Art. 8 – Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
SENATULUI

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR