

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Contextul legislativ actual

Legea nr. 189/1999 reglementează procedura prin care cetățenii își pot exercita dreptul constituțional de inițiativă legislativă, prevăzut la art. 74 din Constituția României. Actul normativ a fost adoptat într-un context tehnologic și juridic diferit de cel actual, anterior aderării României la Uniunea Europeană și înainte de adoptarea cadrului european privind protecția datelor și identitatea digitală.

II. Problemele identificate

În forma actuală, Legea nr. 189/1999 prezintă o serie de vulnerabilități:

- lipsa unor dispoziții exprese privind protecția datelor cu caracter personal, în condițiile în care se colectează date sensibile precum CNP, domiciliu și serie de act de identitate;
- imposibilitatea utilizării semnăturii electronice, deși aceasta este recunoscută legal la nivel național și european;
- procedura fragmentată de verificare a susținerilor, realizată prin autorități locale, fără existența unei validări unitare și neutre.

III. Necesitatea și oportunitatea reglementării

Modificarea și completarea Legii nr. 189/1999 este necesară pentru a asigura exercitarea efectivă și sigură a unui drept constituțional fundamental. Introducerea unor reguli clare privind protecția datelor, precum și utilizarea semnăturii electronice calificate contribuie la creșterea încrederii cetățenilor și la reducerea riscurilor administrative și juridice.

IV. Soluțiile propuse

Proiectul de lege propune:

1. instituirea unui cadru explicit de protecție a datelor cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR);
2. posibilitatea utilizării semnăturii electronice calificate, ca alternativă la semnătura olografă, în procedura de susținere a inițiativei legislative;
3. atribuirea competenței de validare a susținerilor exprimate electronic Autorității Electorale Permanente, autoritate care deține evidența cetățenilor cu drept de vot.

V. Impactul socio-economic și bugetar

Proiectul de lege nu modifică pragurile constituționale privind inițiativa legislativă cetățenească și nu generează costuri bugetare semnificative. Implementarea soluțiilor propuse se poate realiza prin utilizarea infrastructurilor existente ale autorităților publice implicate.

VI. Concluzii

Prezenta inițiativă legislativă are caracter tehnic și procedural și urmărește modernizarea unui mecanism constituțional esențial pentru participarea civică. Adoptarea proiectului contribuie la alinierea legislației naționale la standardele europene și la facilitarea implicării cetățenilor în procesul legislativ.

Inițiator:

Deputat Coarță Dumitru

NOTĂ DE OPORTUNITATE

Modernizarea exercitării inițiativei legislative cetățenești

Situația actuală

Legea nr. 189/1999 reglementează exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni într-un cadru procedural conceput înainte de aderarea României la Uniunea Europeană. În forma actuală, legea:

- nu conține dispoziții privind protecția datelor cu caracter personal, deși presupune colectarea masivă de date sensibile;
- nu permite utilizarea semnăturii electronice, deși aceasta este recunoscută legal la nivel național și european;
- fragmentează procedura de validare a susținerilor între autorități locale, fără o autoritate neutră centrală.

Problema

Procedura actuală îngreunează exercitarea unui drept constituțional, creează vulnerabilități privind protecția datelor cu caracter personal și descurajează participarea civică.

Soluția propusă

Proiectul de lege propune:

1. introducerea unui cadru clar de protecție a datelor cu caracter personal, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR);
2. posibilitatea utilizării semnăturii electronice calificate, ca alternativă la semnătura olografă;
3. atribuirea competenței de validare a susținerilor electronice Autorității Electorale Permanente.

Impact

Inițiativa legislativă:

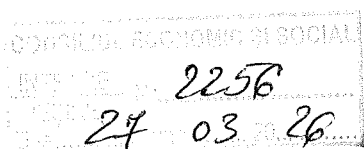
- nu modifică pragurile constituționale privind inițiativa cetățenească;
- nu elimină procedurile existente, ci le completează;
- nu generează costuri bugetare semnificative;
- contribuie la alinierea legislației naționale la standardele europene.

Concluzie

Inițiativa are caracter tehnic și procedural, nu ideologic, și urmărește modernizarea unui mecanism constituțional fundamental, în beneficiul cetățenilor și al instituțiilor statului.

**Tabel semnături- PROIECT DE LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.
189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni**

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURA
1.	COARNĂ DUMITRU	NEAFILIAȚI	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA
DEPUTAȚILOR

PROIECT DE LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articolul I

Legea nr. 189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni, republicată, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Introducerea articolului 4¹

După articolul 4 se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins:

„Art. 4¹ – Protecția datelor cu caracter personal

(1) Datele cu caracter personal colectate în cadrul exercitării inițiativei legislative cetățenești sunt prelucrate exclusiv în scopul verificării calității de cetățean cu drept de vot și al îndeplinirii condițiilor legale de susținere.

(2) Comitetul de inițiativă are calitatea de operator de date cu caracter personal, în sensul Regulamentului (UE) 2016/679.

(3) Datele colectate nu pot fi utilizate în alte scopuri și se distrug sau anonimizează după finalizarea procedurii legislative.

(4) Autoritățile publice implicate în procedura de verificare și validare a susținerilor au obligația respectării principiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2016/679.”

2. Introducerea articolului 5¹

După articolul 5 se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins:

„Art. 5¹ – Susținerea prin semnătură electronică

(1) Susținerea inițiativei legislative cetățenești se poate realiza, alternativ, și prin utilizarea semnăturii electronice calificate, în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 (eIDAS).

(2) Semnăturile electronice calificate utilizate în acest scop au aceeași valoare juridică precum semnăturile olografe.

(3) Utilizarea semnăturii electronice nu exclude posibilitatea susținerii inițiativei prin semnătură olografă, în condițiile prezentei legi.”

3. Introducerea articolului 5²

După articolul 5¹ se introduce un nou articol, art. 5², cu următorul cuprins:

„Art. 5² – Validarea susținerilor electronice

(1) Validarea susținerilor exprimate prin semnătură electronică calificată se realizează de către Autoritatea Electorală Permanentă.

(2) În cadrul procedurii de validare, Autoritatea Electorală Permanentă verifică exclusiv:

a) existența dreptului de vot;

b) unicitatea susținerii.

(3) Autoritatea Electorală Permanentă nu verifică conținutul inițiativei legislative și nu se pronunță asupra oportunității acesteia.

(4) Procedura tehnică de validare se stabilește prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității Electorale Permanente.”

Articolul II

Dispozițiile art. 5 din Legea nr. 189/1999 rămân aplicabile pentru susținerile exprimate prin semnătură olografă.

Articolul III

În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul adoptă normele metodologice de aplicare.

Articolul IV

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților