

Expunere de motive

Descrierea situației actuale

Stemele unităților administrativ-teritoriale fac parte din însemnele specifice ale acestora și trebuie să simbolizeze într-o formă concentrată tradițiile istorice, precum și realitățile geografice, economice și social-culturale locale, specifice fiecărui județ, municipiu, oraș sau comună.

Însemnele specifice ale unității administrativ-teritoriale sunt cuprinse în statutul unităților administrativ-teritoriale aprobate de către consiliile locale, respectiv consiliile județene, prevădute reglementată la art. 104, *Statutul unității administrativ-teritoriale*, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În momentul de față stemele unităților administrativ-teritoriale se aprobă prin hotărâre de guvern, conform art. 10 din Legea nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, potrivit unei metodologii anevoioase, cu implicarea și a unei comisii speciale la nivelul fiecărei prefecturi, reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 25/2003 privind stabilirea metodologiei de elaborare, reproducere și folosire a stemelor județelor, municipiilor, orașelor și comunelor.

Până în momentul de față din totalul de 3.222 unități administrativ-teritoriale un număr de numai 1.369, deci mai puțin de jumătate au steme aprobate. Defalcate pe categorii, 4 județe, 23 municipii, 78 orașe și 1.748 comune **nu au** steme locale aprobate.

Stemele fiind însemne locale, considerăm că pe baza principiului subsidiarității și al descentralizării, competența aprobării stemelor locale trebuie să revină consiliilor locale, respectiv județene, evident cu cooperarea din punct de vedere profesional cu Comisia Națională de Heraldică, Genealogie și Sigilografie a Academiei Române.

Anticipăm totodată că, prin reducerea birocratizării din procesul de aprobare a stemelor locale, un număr mult mai mare de unități administrativ-teritoriale vor proceda la aprobarea stemelor, completând astfel repertoriul însemnelor locale proprii.

Schimbări preconizate

Inițiativa legislativă propune instituirea unei serii de măsuri de simplificare administrativă și de accelerare a procedurii de aprobare a stemelor locale.

O primă măsură constă în desființarea comisiilor județene constituite la nivelul prefecturilor, proiectele de stemă fiind supuse avizului profesional consultativ al specialiștilor membri ai Comisiei Naționale de Heraldică, Genealogie și Sigilografie a Academiei Române. Această măsură, pe lângă faptul că reduce din sarcinile administrative la nivelul prefecturilor, totodată degrează bugetele autorităților administrației locale de cheltuielile cu indemnizațiile membrilor acestor comisii.

A doua măsură vizează degrevarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației de sarcina administrativă de elaborare a notei de fundamentare și a proiectului de hotărâre a Guvernului, inițierea circuitului decizional de la nivelul Executivului, acesta rămânând doar cu atribuția de înregistrare și de evidență a stemelor locale. De asemenea, se propune renunțarea la etapa procedurală de aprobare a stemelor de către Guvern, o etapă consumatoare de timp și de resurse și pentru care nu există nicio justificare juridică sau administrativă.

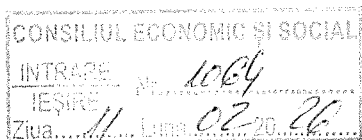
Totodată, trebuie subliniat faptul că normele în vigoare în prezent contravin principiilor descentralizării, respectiv ale autonomiei locale statuate la art. 75 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Modificările propuse în prezenta inițiativă legislativă armonizează procedura de aprobare a stemelor locale atât cu prevederile art. 104 referitoare la statutul unității administrativ-teritoriale cât și cu prevederile art. 129, atribuțiile consiliului local, singura autoritate în drept să aprobe acest statut.

Pentru corelare legislativă, se impune modificarea corespunzătoare a articolului 10 din Legea nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului prin care se stabilește că stemele locale se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale sau județene, cu avizul consultativ al Comisiei Naționale de Heraldică, Genealogie și Sigilografie a Academiei Române.

În sensul celor prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege, pe care îl supunem spre adoptare Parlamentului.

Inițiatori,

Nr.	Deputați/Senatori	Grupul parlamentar	Semnătură
1.	Zakariás Zoltán–deputat	UDMR	
2.	Vöckei Csaba	UDMR	
3.	MARKS ATILA GABOR	UDMR	
4.	SERES SÉVES	UDMR	
5.	HÁJÓ GÁBOR	UDMR	
6.	Müller János	UDMR	
7.	KOLCSÁR KÁROLY	UDMR	
8.	STABÓ ÖKÖN	UDMR	
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind elaborarea, reproducerea și folosirea stemelor județelor, municipiilor, orașelor și comunelor și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului.

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Dispoziții generale

Art. 1 – (1) Stemele unităților administrativ-teritoriale simbolizează într-o formă concentrată tradițiile istorice, precum și realitățile geografice, economice și social-culturale locale, specifice fiecărui județ, municipiu, oraș sau comună.

(2) Stemele fac parte din însemnele specifice ale unității administrativ-teritoriale, potrivit prevederilor art. 104 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se cuprind în statutul unității administrativ-teritoriale și se aprobă prin hotărâre a consiliului local, respectiv județean.

Elaborarea stemelor județelor, municipiilor, orașelor și comunelor

Art. 2 – (1) Elaborarea proiectului stemei se face cu respectarea normelor heraldicii și a criteriilor prevăzute la art. 1 alin. (1), pe baza metodologiei elaborate de Comisia Națională de Heraldică, Genealogie și Sigilografie a Academiei Române, denumită în continuare Comisia Națională.

(2) Proiectul stemei poate fi realizat de autoritățile administrației publice locale prin mijloace proprii sau de către graficieni heraldiști abilitați de Comisia Națională. Macheta originală se realizează manual, cu respectarea culorilor și metalelor specifice heraldicii.

(3) Comisia Națională publică pe pagina de internet proprie lista graficienilor heraldiști abilitați cu care autoritățile administrației publice locale pot încheia contracte de colaborare pentru realizarea proiectului stemei.

Art. 3 – (1) Proiectul stemei se elaborează în cel mult trei variante.

(2) Proiectul sau proiectele de stemă, după caz, se supun procedurilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

(3) Varianta finală a proiectului de stemă se adoptă de către consiliul județean sau consiliul local prin hotărâre.

Art. 4 – (1) Hotărârea prevăzută la art. 3 alin. (3), însoțită de memoriul justificativ, se înaintează

spre avizare biroului zonal al Comisiei Naționale competente, potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta lege.

(2) Biroul zonal analizează proiectele de stemă din punct de vedere al heraldicii, verificând elementele incluse în proiectul de stemă, se asigură de faptul că acestea valorifică patrimoniul simbolistic local, respectă unitatea stilistică și unicitatea. De asemenea, se asigură faptul că memoriul justificativ prezintă în mod coerent elementele locale specifice în context științific fundamentat.

(3) Biroul zonal emite avizul consultativ în cel mult 60 zile de la primire, cu precizarea eventualelor neconcordanțe și cu propuneri concrete de elemente, care să asigure realizarea unui proiect corespunzător din punct de vedere heraldic și istoric.

(4) Proiectul stemei, avizat potrivit prevederilor alin. (3), împreună cu anexa conținând descrierea acesteia se trimite de către biroul zonal în cel mult 65 zile de la primire președintelui consiliului județean sau primarului.

(5) Netransmiterea de către biroul zonal a proiectului stemei avizat în termenul de 65 zile de la primire corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.

Art. 5 – Proiectul de stemă, împreună cu memoriul justificativ în formă definitivată, se adoptă prin hotărâre a consiliului local sau județean, după caz.

Reproducerea și folosirea stemelor județelor, municipiilor, orașelor și comunelor

Art. 6 – (1) Stemele aprobate pot fi reproduse pe firmele și sigiliile autorităților administrației publice locale, pe imprimările acestora și pe indicatoarele care marchează intrarea în județe și localități. Ele vor fi expuse pe frontispiciul clădirilor în care se află sediul autorităților administrației publice locale, împreună cu stema țării, potrivit reglementărilor în vigoare.

(2) Stemele pot fi folosite cu prilejul unor manifestări de interes local, în acțiuni protocolare sau festive și pot fi reproduse pe insigne, embleme, pe diferite tipărituri și alte obiecte destinate să contribuie la cunoașterea specificului local.

(3) În cazurile în care stemele județelor, municipiilor, orașelor și comunelor sunt reproduse, expuse sau folosite împreună cu stema României, acestea vor fi așezate în dreapta stemei țării, privind stemele din față, și nu vor avea dimensiuni mai mari decât cele ale stemei țării.

Art. 7 – (1) Stemele județelor, municipiilor, orașelor și comunelor, precum și folosirea acestora se bucură de protecția legii.

(2) Atingerile de orice fel aduse stemelor și împiedicarea folosirii acestora atrag răspunderea civilă, administrativă sau penală, după caz, a persoanelor vinovate, potrivit legii.

Contravenții și sancțiuni

Art. 8 – (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 2.000 lei reproducerea și folosirea unor steme neaprobate prin hotărâre a consiliului local sau a consiliului județean, după caz, sau în alte situații și condiții decât cele prevăzute de prezenta lege.

(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunilor se fac de prefecți și împuterniciții acestora.

(3) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 9 – Stemele județelor, municipiilor, orașelor și comunelor aprobate până la intrarea în vigoare a prezentei legi rămân valabile în continuare.

Art. 10 – (1) Proiectele de stemă ale județelor, municipiilor, orașelor și comunelor trimise Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu avizul Comisiei Naționale, se aprobă de Guvern, prin hotărâre, în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(2) În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, comisiile județene constituite prin ordin al prefectului în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 25/2003 se desființează. Proiectele de stemă însoțite de memoriile justificative se transmit biroului zonal competent spre avizare. Prevederile art. 4 se aplică în mod corespunzător.

(3) Avizarea proiectelor de stemă trimise anterior intrării în vigoare a prezentei legi birourilor zonale conform repartiziției prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 25/2003 sunt supuse prevederilor art. 4 din prezenta lege. Termenul de 60, respectiv 65 de zile se calculează începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 11 – La data intrării în vigoare a prezentei legi, Hotărârea Guvernului nr. 25/2003 privind stabilirea metodologiei de elaborare, reproducere și folosire a stemelor județelor, municipiilor, orașelor și comunelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 64 din 2 februarie 2003, se abrogă.

Art. 12 – Articolul 10 din Legea nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 236 din 24 septembrie 1992, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 10 – (1) Autoritățile administrației publice locale își pot elabora însemne heraldice și sigilii proprii, în condițiile legii.

(2) Stemele județelor, municipiilor, orașelor și comunelor se aprobă prin hotărâre a consiliilor județene sau locale, după caz, cu avizul consultativ al Comisiei Naționale de Heraldică, Genealogie și Sigilografie a Academiei Române.”

Art. 13 – Anexa face parte integrantă din prezenta lege.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE

PREȘEDINTELE

CAMEREI DEPUTAȚILOR

SENATULUI

Anexă

BIROURILE ZONALE

ale Comisiei Naționale de Heraldică, Genealogie și Sigilografie care avizează propunerile de steme

București	Cluj	Iași
1. Municipiul București	1. Județul Alba	1. Județul Bacău
2. Județul Argeș	2. Județul Arad	2. Județul Botoșani
3. Județul Brăila	3. Județul Bihor	3. Județul Galați
5. Județul Buzău	4. Județul Bistrița-Năsăud	4. Județul Iași
6. Județul Călărași	5. Județul Brașov	5. Județul Neamț
7. Județul Constanța	6. Județul Caraș-Severin	6. Județul Suceava
9. Județul Dâmbovița	7. Județul Cluj	7. Județul Vaslui
10. Județul Dolj	8. Județul Covasna	8. Județul Vrancea
11. Județul Giurgiu	9. Județul Harghita	
12. Județul Gorj	10. Județul Hunedoara	
13. Județul Ialomița	11. Județul Maramureș	
14. Județul Ilfov	12. Județul Mureș	
15. Județul Mehedinți	13. Județul Satu Mare	
16. Județul Olt	14. Județul Sălaj	
17. Județul Prahova	15. Județul Sibiu	
18. Județul Teleorman	16. Județul Timiș	
19. Județul Tulcea		
20. Județul Vâlcea		