

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător și a Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, în vederea instituirii unui sistem național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, ca instrument esențial de prevenire și gestionare a episoadelor de poluare atmosferică.

Legea nr. 104/2011 reglementează, în forma sa actuală, obiectivele de calitate a aerului, metodele de evaluare, planurile de calitate a aerului și planurile de acțiune pe termen scurt, precum și obligațiile de informare a publicului și de raportare către organismele europene și internaționale.

Legea nr. 293/2018 transpune în dreptul intern Directiva (UE) 2016/2284 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și instituie Programul național de control al poluării atmosferice (PNCPA), ca instrument strategic pentru atingerea angajamentelor de reducere a emisiilor.

Cu toate acestea, cadrul normativ existent nu consacră explicit un mecanism național de prognoză a calității aerului și de avertizare anticipativă a populației și a autorităților competente cu privire la episoadele de poluare, deși monitorizarea în timp real și raportarea retrospectivă sunt reglementate.

În lipsa unei reglementări exprese privind prognoza calității aerului și buletinele de prognoză, informarea publicului se realizează preponderent *ex post*, prin rapoarte anuale și prin comunicarea depășirilor constatate ale valorilor-limită, valorilor-țintă sau pragurilor de informare și alertă. Această abordare nu valorifică pe deplin capacitățile tehnice existente la nivel național, respectiv Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului și infrastructura de prognoză meteorologică, și nu permite o reacție suficient de timpurie pentru reducerea expunerii populației la poluare și pentru activarea, în timp util, a măsurilor temporare de reducere a emisiilor.

În același timp, obligațiile asumate de România în cadrul Uniunii Europene, inclusiv cele privind atingerea angajamentelor de reducere a emisiilor și evitarea procedurilor de infringement în materia calității aerului, reclamă utilizarea unor instrumente moderne de anticipare și gestionare a riscurilor de poluare atmosferică.

În acest context, inițiativa legislativă propune, în primul rând, completarea art. 3 din Legea nr. 104/2011 prin introducerea definițiilor de *prognoză a calității aerului* și *buletin de prognoză a calității aerului*. Prin definirea acestor noțiuni se creează baza conceptuală necesară pentru reglementarea ulterioară a obligațiilor instituționale și a procedurilor de prognoză și informare.

Prognoza calității aerului este înțeleasă ca estimare, pe baza modelelor de dispersie, a datelor de monitorizare și a informațiilor meteorologice, a evoluției concentrațiilor de poluanți atmosferici într-o perioadă determinată de timp, de regulă între 24 și 72 de ore, iar buletinul de prognoză este configurat ca informare standardizată, transmisă periodic, care conține date privind nivelurile actuale ale



poluanților [cum ar fi particulele în suspensie PM_{2.5}, particulele în suspensie PM₁₀, dioxidul de azot (NO₂), ozonul troposferic (O₃), dioxidul de sulf (SO₂) ori benzenul (C₆H₆)], prognoza pe termen scurt, nivelul de risc pentru sănătatea populației și mediul înconjurător, precum și recomandări de comportament preventiv.

În al doilea rând, proiectul instituie, prin introducerea unui nou capitol V¹ în Legea nr. 104/2011, Sistemul Național de Prognoză și Avertizare privind Calitatea Aerului (SNPACA), ca serviciu public de interes național, coordonat de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, prin structurile tehnice de specialitate.

SNPACA are ca scop prevenirea și reducerea efectelor dăunătoare asupra sănătății umane și mediului ca întreg, prin furnizarea în timp util a informațiilor privind evoluția probabilă a calității aerului și prin avertizarea populației și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare. Se consacră astfel, la nivel legislativ, un instrument operațional de anticipare a riscurilor de poluare, *complementar* mecanismelor deja existente de monitorizare și de planificare.

În cadrul acestui capitol, se instituie obligația autorității publice centrale pentru protecția mediului, prin Centrul de evaluare a calității aerului și prin autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului, de a elabora zilnic buletine de prognoză a calității aerului pentru zonele și aglomerările stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru intervale de 24, 48 și 72 de ore, cu actualizarea acestora ori de câte ori intervin modificări semnificative ale condițiilor de dispersie a poluanților sau ale emisiilor.

Buletinele se pun la dispoziția publicului *cu titlu gratuit*, printr-o platformă electronică națională dedicată, prin paginile de internet ale autorităților competente și prin alte mijloace media ușor accesibile, inclusiv aplicații informatice pentru dispozitive mobile, asigurându-se astfel accesul *efectiv și nediscriminatoriu* la informația de mediu, în concordanță cu principiile consacrate de legislația națională și europeană în materie.

Proiectul reglementează, de asemenea, un sistem de avertizare bazat pe prognoză. Astfel, în situația în care, pe baza prognozei, se constată o probabilitate ridicată de depășire a valorilor-limită, valorilor-țintă, pragurilor de informare sau pragurilor de alertă pentru unul sau mai mulți poluanți atmosferici, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului emite avertizări de poluare, diferențiate pe niveluri de severitate.

Nivelurile de severitate, criteriile de declanșare și conținutul minim al mesajelor de avertizare urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, ceea ce permite un răspuns cu caracter normativ adaptat realității și cu baze în evoluțiile științifice și tehnice de la momentul adoptării acestora.

Avertizările se transmit de îndată autorităților administrației publice locale, autorităților publice teritoriale pentru protecția mediului, autorităților de sănătate publică și altor autorități competente, iar autoritățile locale au obligația de a asigura difuzarea acestora către populație, în mod adecvat și în timp util, prin mijloacele de informare disponibile la nivel local.



În funcție de nivelul de severitate al avertizării de poluare, autoritățile administrației publice locale și autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului sunt obligate să dispună, potrivit competențelor legale proprii, măsuri temporare de reducere a emisiilor și de protecție a populației, în concordanță cu planurile de acțiune pe termen scurt și cu planurile de calitate a aerului. Se realizează astfel o integrare funcțională între mecanismul de prognoză și avertizare și instrumentele de planificare și intervenție deja prevăzute de Legea nr. 104/2011, asigurându-se coerența și eficiența intervențiilor în situații de risc.

Pentru a permite evaluarea *ex post* a eficienței măsurilor adoptate și fundamentarea politicilor publice, proiectul prevede obligația arhivării și păstrării, pentru o perioadă de cel puțin 5 ani, a datelor utilizate pentru elaborarea prognozelor și avertizărilor, precum și a rezultatelor acestora. Aceste date sunt calificate expres ca informații de mediu, supuse regimului general de acces la informație, ceea ce întărește transparența și responsabilitatea instituțională.

În plan sancționator, inițiativa introduce, la art. 79 din Legea nr. 104/2011, o nouă contravenție constând în nerespectarea obligației de difuzare a avertizărilor de poluare și de aplicare a măsurilor prevăzute în planurile de acțiune pe termen scurt, sancționată cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei pentru persoane juridice. Această prevedere are rolul de a asigura caracterul *efectiv* al obligațiilor instituite în sarcina autorităților și de a preveni situațiile în care avertizările rămân fără consecințe practice la nivel local.

În ceea ce privește Legea nr. 293/2018, inițiativa legislativă propune completarea art. 3 cu o nouă literă, prin care se definește, în mod corelat cu completările aduse Legii nr. 104/2011, sistemul național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, ca ansamblu al structurilor instituționale, mijloacelor tehnice și procedurilor prin care se realizează prognoza calității aerului și avertizarea publicului și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare, în vederea atingerii angajamentelor de reducere a emisiilor și a protejării sănătății umane și a mediului.

Totodată, se introduce un nou articol, art. 12¹, prin care se prevede în mod expres că:

- PNCPA include, în mod obligatoriu, măsuri privind dezvoltarea, operarea și finanțarea sistemului național de prognoză și avertizare;
- la elaborarea și actualizarea PNCPA se iau în considerare datele și evaluările rezultate din funcționarea acestui sistem;
- se stabilesc indicatori de performanță pentru acesta, inclusiv în ceea ce privește acuratețea prognozelor, timpul de reacție și gradul de acoperire teritorială.

În acest mod, SNPACA este integrat în arhitectura strategică a politicilor de reducere a emisiilor, iar funcționarea sa devine un *element verificabil* în raport cu obiectivele asumate la nivel european.

Suplimentar, față de intervențiile legislative propuse, proiectul prevede republicarea Legii nr. 104/2011 și a Legii nr. 293/2018, cu includerea completărilor aduse, în vederea asigurării unei structuri unitare și a unei numerotări coerente a textelor, în conformitate cu cerințele Legii nr. 24/2000.



De asemenea, se stabilește intrarea în vigoare a legii la 30 de zile de la publicare și se instituie obligația Guvernului de a aproba, în termen de 12 luni, normele metodologice de punere în aplicare a noilor dispoziții, prin hotărâre, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, urmând ca, până la operaționalizarea completă a sistemului, autoritățile publice pentru protecția mediului să utilizeze infrastructura existentă de monitorizare a calității aerului și datele meteorologice puse la dispoziție de autoritatea publică centrală pentru meteorologie, în baza unor protocoale de colaborare, asigurându-se astfel o tranziție ordonată și evitarea oricărui sincope în informarea publicului.

Prin ansamblul soluțiilor propuse, inițiativa legislativă răspunde necesității de a consolida capacitatea statului de a preveni și gestiona episoadele de poluare atmosferică, de a proteja în mod efectiv sănătatea populației și mediul, respectiv de a asigura îndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul Uniunii Europene în domeniul calității aerului și al reducerii emisiilor de poluanți atmosferici.

Luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Deputat AUR Silviu-Octavian Gurlui _____

LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	PUȘCAȘU PETRE	AUR	
3.	GHEORGHE IONEL	AUR	
4.	MUSAI LOICU	AUR	
5.	VULPOIU DOREL	AUR	
6.	MÎMBĂREȘCU MIC.	AUR	
7.	CACIM NATAȘA	AUR	
8.	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
9.	AVRĂMIESCU ȘTEFĂNIȚĂ - AWIN	AUR	
10.	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	
11.	BOȘCĂ I. I. I.	AUR	
12.	BARBU TIBERIU	AUR	
13.	CATĂLĂBĂ DAN	AUR	
14.	MELICU SIMONEA-VIRGIL	AUR	

LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	GURCUI AȘVIU OCTAVIAN	AUR	
16.	Constanținescu Aneta	AUR	
17.	AOPARĂ ELENA	AUR	
18.	POPVICI IORIN-CORNEA	AUR	
19.	GRODU VERONICA	AUR	
20.	BUTUNA CUSTINA LUCIA	AUR	
21.	BADRU GEORGE	AUR	
22.	IOANA CATALINA	AUR	
23.	ARTĂDORE DAN	AUR	
24.	ANDREI GUȘĂ	AUR	
25.	PIESCU IONELIA	AUR	
26.	ARIADNA-ELENA CIRLIGEANU	A.U.R.	
27.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
28.	BIRO DANIEL RĂZVAN	AUR	

LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29.	COLEȘA ILEA-LIN	AUR	
30.	LOVIN RĂMONA	AUR	
31.	MITREA DUMITRIŢA	AUR	
32.	PARASCHEU CIRIAN	AUR	
33.	DASCALU CRISTINA EMANUELA	AUR	
34.	Ciorobici DANIEL-CĂTĂLIN	AUR	
35.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
36.	IAGAN MONICA	AUR	
	PĂUNESCU SILVIU-TITUS	AUR	

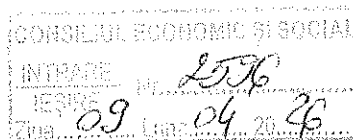
LISTA

Lege pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător,
precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor
naționale de anumiți poluanți atmosferici

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PETRIȘOR PEIU	AUR	
2.	Jacob E. Ciprian	A.U.R.	
3.	Plăeșu Laurentiu	A.U.R.	
4.	NUMITRESCU CRISTINA-GABRIELLA	AUR	
5.	SIPOS EUGEN-CRISTIAN	AUR	
6.	VLADU NICOLAE	AUR	
7.	DANIELA STEFĂNESCU	AUR	
8.	PĂUCEAN - FERNANDES LUMINITA	AUR	
9.	CONSTANTINESCU RODICA	AUR	
10.	VASILE MARIAN	AUR	
11.	STELIA NICUMHA	AUR	
12.	ROMAN MARIUS-VALENTIN	AUR	
13.	COSTACHE CHERTIF	AUR	
14.	Silgeanu Ciprian	AUR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru completarea Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, precum și pentru completarea Legii nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 452 din 28 iunie 2011, cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după litera jj) se introduc două noi litere, lit. kk) și lit. ll), cu următorul cuprins:

„kk) prognoza calității aerului – estimarea, pe baza modelelor de dispersie, a datelor de monitorizare și a informațiilor meteorologice, a evoluției concentrațiilor de poluanți atmosferici într-o perioadă determinată de timp, de regulă 24, 48 și 72 de ore;

ll) buletin de prognoză a calității aerului – informare standardizată, transmisă periodic, care conține informații privind nivelurile actuale ale poluanților atmosferici, prognoza acestora pe termen scurt, nivelul de risc pentru sănătatea populației și mediul înconjurător, precum și recomandări de comportament preventiv.”

2. După articolul 66, se introduce un nou capitol, Capitolul V¹, alcătuit din art. 66¹-66⁵, cu următorul cuprins:

„Capitolul V¹ - Sistemul Național de Prognoză și Avertizare privind Calitatea Aerului

Art. 66¹

(1) Se instituie Sistemul național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, denumit în continuare SNPACA, ca serviciu public de interes național, coordonat de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, prin structurile tehnice de specialitate.

(2) SNPACA are ca scop prevenirea și reducerea efectelor dăunătoare asupra sănătății umane și mediului ca întreg, prin furnizarea în timp util a informațiilor privind evoluția probabilă a calității aerului și prin avertizarea populației și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare.



Art. 66²

(1) *Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, prin Centrul de evaluare a calității aerului și prin autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului, elaborează zilnic buletine de prognoză a calității aerului pentru zonele și aglomerările stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului.*

(2) *Buletinele de prognoză a calității aerului se emit pentru intervale de timp de 24 de ore, 48 de ore și 72 de ore și se actualizează ori de câte ori intervin modificări semnificative ale condițiilor de dispersie a poluanților sau ale emisiilor.*

(3) *Buletinele de prognoză a calității aerului se pun la dispoziția publicului cu titlu gratuit, prin intermediul unei platforme electronice naționale dedicate, prin paginile de internet ale autorităților publice pentru protecția mediului, precum și prin alte mijloace media ușor accesibile, inclusiv aplicații informatice pentru dispozitive mobile.*

Art. 66³

(1) *În situația în care, pe baza prognozei, se constată o probabilitate ridicată de depășire a valorilor-limită, valorilor-țintă, pragurilor de informare sau pragurilor de alertă pentru unul sau mai mulți poluanți atmosferici, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului emite avertizări de poluare, diferențiate pe niveluri de severitate.*

(2) *Nivelurile de severitate a avertizărilor de poluare, criteriile de declanșare și conținutul minim al mesajelor de avertizare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului.*

(3) *Avertizările de poluare se transmit de îndată:*

- a) autorităților administrației publice locale din zonele și aglomerările vizate;*
- b) autorităților publice teritoriale pentru protecția mediului;*
- c) autorităților de sănătate publică;*
- d) altor autorități competente, potrivit legii.*

(4) *Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura difuzarea avertizărilor de poluare către populație, în mod adecvat și în timp util, prin:*

- a) afișare pe paginile de internet proprii;*
- b) panouri electronice de informare, acolo unde există;*
- c) anunțuri prin intermediul mass-media locale;*
- d) alte mijloace de informare în masă disponibile la nivel local.*

Art. 66⁴

(1) *În funcție de nivelul de severitate al avertizării de poluare, autoritățile administrației publice locale și autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului dispun, potrivit competențelor legale proprii, măsuri temporare de reducere a emisiilor și de protecție a populației.*



(2) Măsurile prevăzute la alin. (1) se stabilesc și se aplică în concordanță cu planurile de acțiune pe termen scurt și cu planurile de calitate a aerului, elaborate potrivit prezentei legi.

Art. 66⁵

(1) Datele utilizate pentru elaborarea prognozelor și avertizărilor de poluare, precum și rezultatele acestora, se arhivează și se păstrează pentru o perioadă de cel puțin 5 ani, în vederea evaluării ex-post a eficienței măsurilor adoptate și a fundamentării politicilor publice în domeniu.

(2) Datele și informațiile prevăzute la alin. (1) constituie informații de mediu în sensul legislației privind accesul la informația de mediu și se pun la dispoziția publicului, la cerere sau din oficiu, în condițiile legii.

(3) Modul de organizare și funcționare a SNPACA, inclusiv responsabilitățile instituționale, fluxurile de date și standardele tehnice, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului."

3. La articolul 79, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei, pentru persoane juridice, nerespectarea obligației de difuzare a avertizărilor de poluare și de aplicare a măsurilor prevăzute în planurile de acțiune pe termen scurt.”

Art. II – Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1042 din 7 decembrie 2018, cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după litera n) se introduce o nouă literă, lit. o), cu următorul cuprins:

„o) sistem național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului – ansamblul structurilor instituționale, al mijloacelor tehnice și al procedurilor prin care se realizează prognoza calității aerului și avertizarea publicului și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare, în vederea atingerii angajamentelor de reducere a emisiilor și a protejării sănătății umane și a mediului, astfel cum este instituit potrivit Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător.”

2. După articolul 12 se introduce un nou articol, art. 12¹, cu următorul cuprins:

„Art. 12¹

(1) PNCPA include, în mod obligatoriu, măsuri privind dezvoltarea, operarea și finanțarea Sistemului național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, instituit potrivit prevederilor Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător.



(2) La elaborarea și actualizarea PNCPA, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului ia în considerare datele și evaluările rezultate din funcționarea Sistemului național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, inclusiv frecvența și intensitatea episoadelor de poluare prognozate și efectiv înregistrate.

(3) PNCPA stabilește indicatori de performanță pentru Sistemul național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, inclusiv în ceea ce privește acuratețea prognozelor, timpul de reacție și gradul de acoperire teritorială."

Art. III – Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 452 din 28 iunie 2011, cu modificările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.

Art. IV - Legea nr. 293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1042 din 7 decembrie 2018, cu modificările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.

Art. V

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării sale în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul aprobă, prin hotărâre, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, normele metodologice de punere în aplicare a prevederilor art. I.

(3) Până la operaționalizarea completă a Sistemului național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului, autoritățile publice pentru protecția mediului utilizează infrastructura existentă de monitorizare a calității aerului și datele meteorologice puse la dispoziție de autoritatea publică centrală pentru meteorologie, în baza unor protocoale de colaborare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților