

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. SITUAȚIA ACTUALĂ

În ultimii ani, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) a inițiat controale fiscale care au vizat contribuabilii ale căror coduri de înregistrare în scopuri de TVA au fost anulate conform art. 316 alin. (11) lit. a), d) și e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Aceste anulări s-au bazat pe motive precum declararea inactivității, nedepunerea deconturilor cu taxă pe valoarea adăugată sau declarații pe proprie răspundere privind nedesfășurarea de activități economice. Ulterior, ANAF a impus retroactiv obligații fiscale principale (TVA suplimentar) pe perioade de până la 5 ani, însoțite de accesorii (dobânzi și penalități), chiar dacă contribuabilii nu au colectat TVA de la clienți și au fost tratați ani de zile ca neplătitori de TVA, cu validări succesive în evidențele oficiale ale ANAF.

Această practică a generat impuneri disproporționate, transformând erori administrative sau lipsuri de comunicare în datorii fictive, cu impact devastator asupra antreprenorilor. Potrivit datelor publice<sup>1</sup>, peste 15.000 de inspecții TVA au dus la cereri suplimentare de 1,751 miliarde lei în 2025, multe dintre acestea fiind contestate ca abuzive. Contribuabilii au fost induși în eroare de lipsa de transparență a ANAF, care nu a aplicat aceste interpretări timp de 14 ani, încălcând principiul precum certitudinea impunerii (art. 3 lit. b) Cod fiscal), proporționalitatea și buna-credință (art. 368 Cod administrativ, jurisprudență CJUE). Se constată o triplă impunere mascată: TVA retroactiv de la contribuabil, TVA de la beneficiar (nedeductibil) și impozite deja achitate pe venit/profit.

### 2. NECESITATEA ADOPTĂRII SOLUȚIEI LEGISLATIVE PROPUSE:

Prezenta lege vizează anularea impunerilor abuzive, atât a obligațiilor principale, cât și a celor accesorii, pentru a corecta erorile administrative ale ANAF și a sprijini mediul de afaceri într-un context economic dificil, marcat de încetinirea creșterii economice. Această soluție legislativă a mai fost adoptată de legiuitor în „amnistiiile fiscale” precedente (ex.: Legea nr. 209/2015, Legea nr. 72/2022, O.U.G. nr. 107/2024). Această propunere se limitează la cazurile specifice din art. 316 alin. (11) lit. a), d) și e) Cod fiscal.

Pentru contribuabilii care au achitat deja sumele, se prevede posibilitatea restituirii, evitând prejudicii ireversibile. Această măsură reduce litigiile judiciare, degrevează instanțele și crește încrederea în administrația fiscală, aliniindu-se la directivele UE privind TVA (Directiva 2006/112/CE) și principiile bunei guvernante.

### 3. SCHIMBĂRILE PRECONIZATE ȘI AVANTAJELE AȘTEPTATE:

- Anularea obligațiilor va elibera resurse pentru contribuabili, stimulând investițiile și conformarea voluntară.
- Reducerea deficitului bugetar prin colectări rapide din alte surse, compensată de scăderea costurilor administrative și judiciare.

<sup>1</sup> <https://startupcafe.ro/anaf-controale-tva-miliarde-lei-cerute-suplimentar-romania-fiscul-explicat-cum-a-procedat-anulare-suspendare-cod-inregistrare-tva-caz-firme-93224>

- Armonizare cu practici europene: amnistii similare în state UE pentru erori administrative (ex.: ajustări TVA retroactive limitate în Spania, Franța).

#### **4. IMPACTUL SOCIOECONOMIC:**

---

- Pozitiv pentru mediul de afaceri: Protejează mii de contribuabili mici, prevenind falimente și pierderi de locuri de muncă.
- Impact bugetar: Estimat la o reducere inițială de venituri de cca. 500-800 milioane lei (bazat pe date ANAF 2025), compensată pe termen mediu prin creștere economică și reducere litigii (costuri anuale estimate la 100 milioane lei).
- Impact social: Crește echitatea fiscală, reducând discriminarea între contribuabili mari și mici.

Consecințele nerealizării reglementării: Continuarea practicilor abuzive ar eroda încrederea în stat, ar crește numărul contestațiilor (peste 10.000 anual) și ar agrava încetinirea economică, ducând la pierderi bugetare indirecte prin falimente.

**Având în vedere aceste considerente, vă propunem spre dezbateră și aprobare prezenta propunere legislativă.**

**Inițiator,**

Deputat ~~Adrian~~ ECHERT

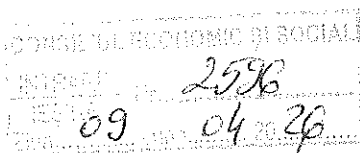
Tabel de semnături

LEGE

privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA

Nume și prenume	Semnătură	Grup parlamentar
GHEORGHIU ANADEI		USR
Florus George		USR
ALEX STOIÇA		USR
ALEXANDRU DIMITRIU		USR
ALEXANDRU HARIZ-VICOLAE		USR
BIGHAN CIPRIAN		USR
GIMA GEORGE		USR
ATANASIU CORIN		USR
NASUI CLAUDIU		USR
Buleacă Felix		USR
Paraschivescu Ovidiu		USR
LORINCĂ IULIAN		USR
ȘENDROIU VLAD-JOAN		USR
Rodanu Bogdan		USR
MILCĂȘ ZOLTAN		USMA
LAZAR TEODOR		USR
GOLCĂLIN		P.N. ILI
BOȚEȘ MIHAIL		USR
DOBREA ADELINA		USR
Mincescu Nicolae		USR





CAMERA DEPUTAȚILOR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENATUL

## LEGE

privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

### Articol unic

- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale reprezentând taxa pe valoarea adăugată și/sau obligațiile fiscale accesorii aferente, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului în aplicarea art. 11 alin. (6) sau alin. (8), după caz, ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA conform art. 316 alin. (11) lit. a), d) și e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioadele fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2019 și data intrării în vigoare a prezentei legi.
- (2) Diferențele de obligații fiscale principale și/sau obligațiile fiscale accesorii prevăzute la alin. (1), stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, aferente perioadelor fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2019 și data intrării în vigoare a prezentei legi, stinse prin orice modalitate prevăzută la art. 22 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, se restituie contribuabililor. Restituirea se face la cererea contribuabililor.
- (3) Termenul de prescripție a dreptului de a cere restituirea pentru sumele prevăzute la alin. (2) începe să curgă de la data intrării în vigoare a prezentei legi.
- (4) Prezenta lege nu se aplică obligațiilor fiscale aferente operațiunilor pentru care contribuabilul a înscris distinct taxa pe valoarea adăugată în facturi sau în documente echivalente ori a colectat, integral sau parțial, taxa pe valoare adăugată, de la beneficiari, fapt constatat de organul fiscal.
- (5) Organul fiscal nu emite decizie de impunere pentru obligațiile fiscale și accesorii de natura celor prevăzute la alin. (1) pentru perioadele fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2019 și data intrării în vigoare a prezentei legi.
- (6) Anularea obligațiilor fiscale prevăzute la alin. (1) se efectuează din oficiu de către organul fiscal competent, prin emiterea unei decizii de anulare a obligațiilor fiscale, care se comunică contribuabilului.
- (7) În cazul în care, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, organul fiscal competent a emis, dar nu a comunicat decizia de impunere prin care a stabilit obligații de natura celor prevăzute la

alin. (1), acesta nu mai comunică decizia de impunere, iar obligațiile fiscale se scad din evidența analitică pe plătitor, pe bază de borderou de scădere.

(8) Procedura de aplicare se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**  
**Sorin-Mihai GRINDEANU**

**PREȘEDINTELE SENATULUI**  
**Mircea ABRUDEAN**