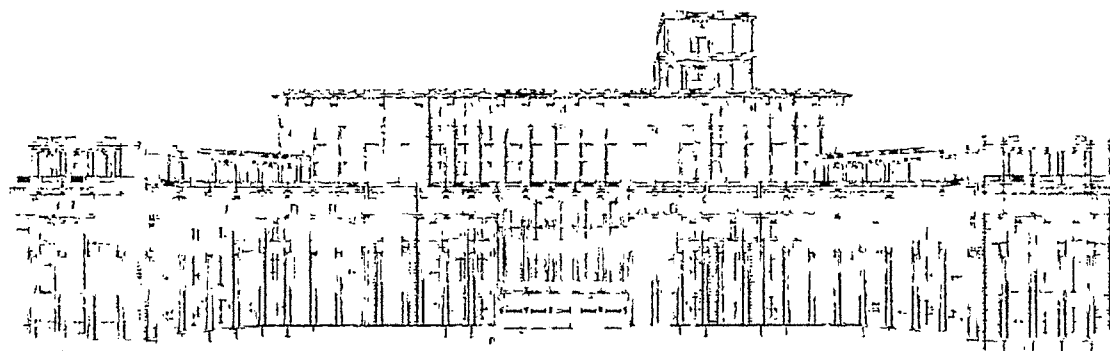


EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**



1. Contextul și problema de reglementare

În relația dintre cetățean și administrația publică persistă, în numeroase proceduri, practica solicitării depunerii copiei actului de identitate, chiar și în situațiile în care datele necesare privind identitatea persoanei și, după caz, domiciliul ori reședința acesteia, există deja în evidențele statului și pot fi verificate în condițiile legii.

Deși cadrul normativ privind simplificarea administrativă a fost dezvoltat în ultimii ani, sarcina de a proba date pe care statul le deține sau le poate verifica direct continuă să fie transferată, în mod frecvent, asupra cetățeanului. În practică, persoana este obligată să facă copii, să scaneze, să transmită sau să depună înscrisuri pentru confirmarea unor informații care se regăsesc deja în registre publice oficiale.

Această practică întreține o birocrație redundantă și este contrară obiectivului de modernizare a administrației publice, întrucât menține formalisme inutile în locul utilizării mecanismelor legale de verificare directă a datelor.

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

2. Efectele practice ale solicitării copiei actului de identitate

Solicitarea depunerii și reținerii copiei actului de identitate produce efecte negative atât pentru cetățeni, cât și pentru autorități. Pentru cetățeni, această practică implică timp pierdut, costuri suplimentare, deplasări inutile și dificultăți administrative disproporționate față de scopul urmărit. Pentru instituții, solicitarea și stocarea copiilor determină creșterea volumului de documente gestionate, multiplicarea documentelor ce conțin date cu caracter personal și asumarea unor riscuri suplimentare privind confidențialitatea și securitatea acestora. Totodată, atunci când sunt necesare și date privind domiciliul ori reședința, acestea sunt, de multe ori, solicitate indirect tot prin prezentarea actului de identitate, deși pot fi verificate, în condițiile legii, prin Registrul național de evidență a persoanelor.

3. Necesitatea intervenției legislative

Experiența administrativă arată că simpla existență a unor evidențe electronice ori a unor posibilități tehnice de interogare nu este suficientă pentru eliminarea reflexelor birocratice. În lipsa unei obligații legale exprese, multe instituții continuă să solicite copia actului de identitate ca document standard în procedurile administrative curente.

De aceea, este necesară o intervenție legislativă clară, limitată și precisă, care să instituie regula verificării la sursă a datelor privind identitatea persoanei și, după caz, domiciliul ori reședința acesteia și, în mod corelativ, să interzică solicitarea și reținerea copiei actului de identitate de către autoritățile și instituțiile vizate de lege.

În același timp, pentru aplicarea efectivă a acestei reguli, este necesară completarea cadrului juridic privind accesul la datele din Registrul național de evidență a persoanelor, astfel încât categoriile de entități chemate să furnizeze servicii publice să poată verifica aceste date în mod legal, limitat și determinat de scopul procedurii administrative.

4. Scopul propunerii legislative

Prezenta propunere legislativă urmărește să înlocuiască practica administrativă a solicitării copiei actului de identitate cu verificarea directă, la sursă, a datelor necesare soluționării unei cereri pentru furnizarea unui serviciu public ori pentru îndeplinirea unei obligații legale.

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Inițiativa are ca scop consolidarea unui principiu firesc al unei administrații moderne: atunci când statul poate verifica legal datele de identificare ale persoanei în propriile evidențe, cetățeanul nu trebuie obligat să transporte copii ale documentelor emise tot de stat.

5. Obiectivele concrete ale inițiativei

În concret, inițiativa legislativă urmărește:

1. consacrarea obligației instituțiilor publice și a celorlalte entități prevăzute de lege de a verifica, în condițiile legii, datele privind identitatea persoanei și, după caz, datele privind domiciliul ori reședința acesteia, prin accesarea Registrului național de evidență a persoanelor;
2. interzicerea solicitării depunerii ori reținerii copiei actului de identitate a persoanei în cadrul procedurilor administrative desfășurate de aceste entități;
3. completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, prin includerea expresă a acestor entități în categoria beneficiarilor care pot verifica datele respective din Registrul național de evidență a persoanelor, exclusiv în scopul soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public ori al îndeplinirii unei obligații legale;
4. instituirea unei sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea interdicției de a solicita ori reține copia actului de identitate;
5. asigurarea cadrului subsecvent de aplicare prin adoptarea normelor metodologice într-un termen determinat.

6. Soluția legislativă propusă

Propunerea legislativă operează prin modificarea și completarea a două acte normative. Pe de o parte, se modifică art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016, în sensul instituirii obligației de verificare, prin accesarea Registrului național de evidență a persoanelor, a datelor privind identitatea persoanei și, după caz, a datelor privind domiciliul ori reședința acesteia, atunci când acestea sunt necesare soluționării unei cereri ori îndeplinirii unei obligații legale. Corelativ, se instituie interdicția solicitării depunerii ori reținerii copiei actului de identitate.

Totodată, în același act normativ se introduce o normă sancționatorie distinctă, potrivit căreia nerespectarea interdicției de a solicita ori reține copia actului de identitate constituie contravenție și se sancționează cu amendă.

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Pe de altă parte, se completează art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, prin introducerea unei noi categorii de beneficiari ai verificării datelor din Registrul național de evidență a persoanelor, respectiv instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, exclusiv în scopul verificării datelor necesare furnizării unui serviciu public sau îndeplinirii unei obligații legale. De asemenea, se prevede obligația Guvernului de a adopta, într-un termen determinat, normele metodologice necesare aplicării unitare a noilor dispoziții.

7. Concluzie

Prezenta inițiativă legislativă răspunde unei nevoi reale de simplificare administrativă și de adecvare a procedurilor administrative la posibilitățile juridice și tehnice existente.

În esență, propunerea consacră o regulă clară: datele privind identitatea persoanei și, după caz, domiciliul ori reședința acesteia se verifică, în condițiile legii, prin Registrul național de evidență a persoanelor, iar instituțiile vizate nu mai pot solicita ori reține copia actului de identitate.

Prin adoptarea acestei reglementări, administrația publică face un pas concret de la logica formalistă a multiplicării documentelor către logica verificării directe a datelor, cu beneficii pentru cetățean, pentru instituții și pentru protecția datelor cu caracter personal.

În numele inițiatorilor,

Senator
RUS Vasile-Ciprian

Senator
NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ Cristian-Augustin

Senator
RUJAN Ion-Cristinel

Senator
TURQS Lóránd

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Mircescu Narcis	USR	
2	CIBU BEACONU RUXANDRA	USR	
3	ANGHEL RAZVAN PAUC	USR	
4	MIRSCU CĂTĂLIN-EMIL	USR	
5	PĂUN CYNTHIA	USR	
6	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
7	Villete Alexandru	USR	
8	BOCHILEANU GEORGE-CĂTĂLIN	USR	
9	Stefanescu Cheorghiu	USR	
10	SPATARU SIMONA	USR	
11	SILIOS SARINA	USR	
12	SEBASTIAN OZIMIE	USR	
13	PALADUS STEFAN	USR	
14	Ozimec Aurel	USR	
15	DOBRA ELENA ADRIANA	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Rusu Petrică Lucian	PNL	
2	Pauline Nicoleta	PNL	
3	BOTA GEORGHE	PNL	
4	Ovidiu Jitaru	PNL	
5	BLAGA VASILE	PNL	
6	Răduci Claudiu	PNL	
7	Albușelaru Cosmin	PNL	
8	COTRE MIHAIL	PNL	
9	VEȘTEA MIHAIL	PNL	
10	PETRU ADRIAN	PACE I RO	
11	PETREA DORIN ȘTEFAN	PACE INITIATOR PARANET	
12	ADRIAN CĂCĂREȘ PETRU	PNL	
13	Donel Feuchler	PNL	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



ROMANIA

CAMERA DEPUTAȚILOR

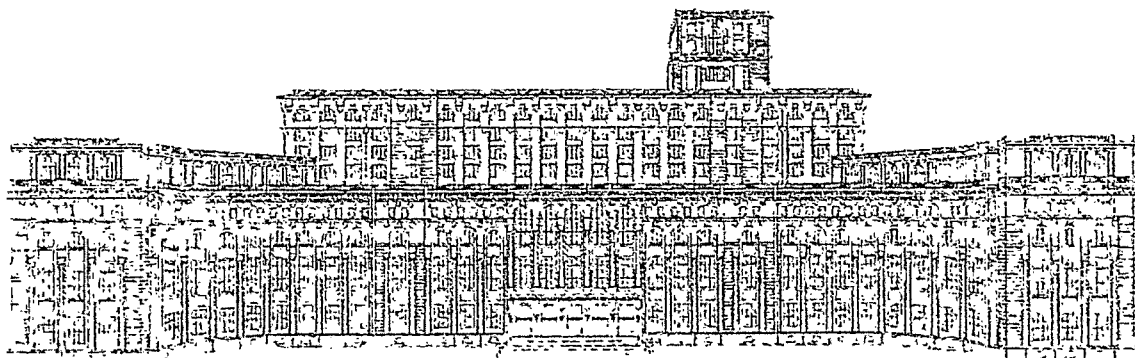


SENATUL

LEGE

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative, precum și
completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.
97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de
identitate ale cetățenilor români**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.



LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Art. 1 – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La art. 2, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 2 – (1) În cazul în care este necesar pentru soluționarea unei cereri în vederea furnizării unui serviciu public sau a îndeplinirii unei obligații legale, instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, verifică, cu consimțământul persoanei, datele privind identitatea acesteia și, după caz, datele privind domiciliul ori reședința sa înregistrate în Registrul național de evidență a persoanelor, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu modificările și completările ulterioare, asigurând condițiile prevăzute de reglementările legale privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal.

(2) Instituțiilor publice, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, le este interzis să solicite depunerea ori să rețină copia după actul de identitate a persoanei, cu excepția cazurilor în care prin lege se dispune altfel.

2. După Capitolul II, se introduce un nou Capitol, Capitolul II¹, alcătuit din art. 14¹, cu următorul cuprins:

„Art. 14¹– (1) Nerespectarea prevederilor art. 2 alin. (2) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2000 lei la 3000 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române.

(3) Prevederile prezentului articol se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Art. II – La articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (6) se introduce două noi alinieate, alin. (7) și (8), cu următorul cuprins:

„(7) Entitățile prevăzute la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pot verifica datele privind identitatea persoanei și, după caz, datele privind domiciliul ori reședința sa înscrise în R.N.E.P în scopul soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public sau îndeplinirii unei obligații legale fără plata taxei prevăzute la alin. (2).

(8) În cazul prevăzut la alin. (7), verificarea datelor se face în condițiile stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne.”

Art. III – În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica Hotărârea nr. 295/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 312 din 29 martie 2021, pentru a o pune de acord cu dispozițiile prezentei legi.

Art. IV – Prezenta lege intră în vigoare la 180 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN