

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE

pentru modificarea și completare unor acte normative pentru protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alineatului (1) al art. 40 și a alineatelor (10) și (11) ale art. 51 din *Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, republicată cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării sintagmei “**în proporție de cel mult**” exprimare ce nu respectă prevederile art.8 și ale art. 50 alin. (2) și (3) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și înlocuirea acesteia în cuprinsul celor trei alinate cu sintagma “**în procent de 90%**”.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene* au fost modificate și completate *O.U.G. nr.103/2013 și Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, republicată, modificările având în vedere:

1. Finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, care se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, **în proporție de cel mult 90%** din necesarul de fonduri stabilit în baza numărului de beneficiari.

Anterior acestei modificări, sumele erau asigurate integral de la bugetul de stat;

2. Asigurarea sumelor necesare pentru salarizare și alte drepturi cuvenite asistentului personal, precum și pentru finanțarea centrelor publice pentru persoanele adulte cu handicap, **în proporție de 90%**, de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, în baza numărului de beneficiari și tipurilor de servicii sociale, și **nu integral de la bugetul de stat, cum era prevăzut anterior.**

Introducerea acestor măsuri a avut ca scop limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori, în vederea respectării țintei de deficit de sub 3% din PIB.

Scopul inițierii prezentului proiect de act normativ este:

- crearea cadrului legal pentru aplicarea unitară a dispozițiilor art. 40 alin. (1) și ale art. 51 alin. (10) și (12) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, republicată, pe întreg teritoriul țării;
- asigurarea unor condiții de predictibilitate la elaborarea bugetelor locale de către ordonatorii de credite ai UAT-urilor, care în prezent nu pot anticipa cum va fi interpretată și aplicată norma legală în vigoare “**în proporție de cel mult**”, care va fi suma finală asigurată de la bugetul de stat, care vor fi sumele necesare pe care au obligația să le asigure de la bugetul local și când vor primi sumele prevăzute în mod arbitrar și echivoc la art. 40 și art.51 din *Legea nr.448/2006*;
- aplicarea acestor reglementări incerte, echivoce și evazive se face printr-o interpretare subiectivă și diferită în administrația locală, de cele mai multe ori

generând discriminări și discrepanțe semnificative beneficiarilor aflați în situații identice, fiind grav afectată coerența procesului de acordare a drepturilor sociale ale beneficiarilor;

- eliminarea discrepanțelor existente în prezent între nivelul de susținere de la bugetul de stat a unor cheltuieli față de alte cheltuieli de natură similară ca importanță, asigurându-se o abordare unitară pentru toate cheltuielile de natura asistenței sociale finanțate din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, prin bugetele locale.

Prin schimbările preconizate se dorește ca utilizarea unor expresii precum: “*în proporție de cel mult*”, expresie ce nu respectă prevederile art.8 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, să fie eliminate din *Legea nr.448/2006* și înlocuite cu norme de drept intern precise, clare, certe, inteligibile, accesibile și previzibile în aplicarea lor, conducând la caracterul de *lex certa* al normei.

Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

Sintagmele “*în proporție de cel mult*” sunt improprii limbajului juridic și nu asigură predictibilitatea normei, fiind contrare prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din *Legea nr.24/2000*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult decât atât, printre motivele de bază care au îngreunat procesul de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu handicap au fost identificate următoarele: finanțarea inadecvată a serviciilor destinate persoanelor cu handicap (o sarcină financiară ridicată asupra UAT-urilor); deficitul major de personal de specialitate și lipsa unei politici salariale stimulative pentru asistenții personali; deficitul de spațiu locativ, pentru asigurarea unor locuințe adecvate nevoilor persoanelor cu handicap, astfel încât acestea să reușească să trăiască în mod independent și să fie integrate corespunzător în comunitate.

Pentru aceste motive, propunem și următoarele măsuri, cu scopul de a accelera procesul de dezinstituționalizare și de creștere a calității serviciilor furnizate persoanelor cu handicap:

- completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, în scopul creșterii veniturilor salariale nete ale asistenților persoanelor cu handicap. Astfel, veniturile din salarii vor fi scutite de impozit.
- în condițiile în care autoritățile administrației publice locale nu dispun de fond locativ propriu pentru a-l putea transforma în locuințe protejate și nici de resurse financiare proprii pentru a demara investiții noi, propunem ca Guvernul, la solicitarea UAT-urilor, să poată da în administrarea acestora, imobile care pot fi transformate în locuințe protejate și să asigure finanțare/cofinanțarea lucrărilor de reabilitare/modernizare/dotare a locuințelor.

Față de cele prezentate, propunem Parlamentului României dezbateră și adoptarea prezentei inițiative legislative.

**inor acte normative
pentru protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

Nr. crt.	Nume și prenume	Grupul parlamentar sau Neafiliat	Semnătura
1.	Iulian-Alexandru MURARU, Deputat PNL	PNL	
2.	Raluca TURCAN, Deputat PNL	PNL	
3.	Mitica Bogdan Iulian	PNL	
4.	NEACSU ANDREA-FIRUTA	PNL	
5.	MATEI ANETA	PNL	
6.	STANESCU VERUTA	PNL	
7.	COZMA ADRIAN	PNL	
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completare unor acte normative pentru protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

„Art. I. - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 40, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură **în procent de 90%** de la bugetul de stat, din sumele defalcate din taxa pe valoare adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrative-teritoriale.

2. La articolul 51, alineatele (10) și (12) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(10) Finanțarea măsurilor de protecție se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată alocate cu această destinație, **în procent de 90%** din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.

(12) Începând cu data de 1 ianuarie 2026, finanțarea sumelor prevăzute la art. 47 se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată alocate cu această destinație, **în procent de 90%** din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii

și Solidarității Sociale la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.”

Art. II. - La articolul 60 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, după punctul 1 se introduce un nou punct, pct. 2, cu următorul cuprins:

2. persoanele fizice, pentru veniturile realizate din salarii, ca urmare a desfășurării activității de asistent personal al persoanei cu handicap.

Art. III. - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. IV - (1) În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la solicitarea autorităților administrației publice locale, Guvernul, la propunerea Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, asigură transferul imobilelor care pot fi transformate în locuințe protejate pentru persoane adulte cu handicap.

(2) Autoritățile administrației publice locale reabilitează, modernizează și dotează imobilele prevăzute la alin.(1) din fonduri proprii, prin programele de finanțare de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și/sau din fonduri externe nerambursabile.

Art. V. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, Guvernul va actualiza în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.233 din 4 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Sorin GRINDEANU

Președintele Senatului

Mircea ABRUDEAN