



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR SOS România
INTRARE/IEȘIRE NR. 66-13/966
Ziua 07, Luna 04, Anul 2026

Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

Expunere de motive

I. Contextul economic și social

Sectorul cerealiilor reprezintă unul dintre pilonii esențiali ai agriculturii românești, având o contribuție semnificativă la produsul intern brut, la balanța comercială și la ocuparea forței de muncă în mediul rural. Stabilitatea veniturilor fermierilor și funcționarea corectă a pieței cerealelor sunt condiții indispensabile pentru menținerea capacității de producție interne și pentru asigurarea securității alimentare.

În ultimii ani, piața cerealelor din România a fost afectată de:

- volatilitatea accentuată a prețurilor la nivel internațional;
- creșterea costurilor de producție (inputuri, energie, logistică);
- perturbări ale fluxurilor comerciale generate de conflicte armate și de crize regionale, cu impact direct asupra rutelor de export și import de produse agricole;
- dificultățile care au început să se manifeste după Acordul UE–Mercosur, care a fost adoptat în 2025, fără consens deplin în Consiliu.

În acest context, afluxul de cereale provenite din state terțe, la prețuri semnificativ mai reduse decât costurile de producție interne, în perioadele critice de recoltare, poate genera:

- presiune puternică în sens descendent asupra prețurilor la poarta fermei;
- blocaje în valorificarea producției interne;
- dificultăți majore în onorarea obligațiilor contractuale și financiare ale fermierilor;
- risc de faliment pentru numeroase exploatații agricole, cu efecte structurale negative asupra capacității de producție pe termen mediu și lung.

Aceste riscuri au fost deja evidențiate, în mod explicit, în preambulul unor acte normative recente, precum Ordonanța de urgență nr. 84/2023, unde se arată că liberalizarea temporară a



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

comerțului cu produse agricole din Ucraina a generat un impact semnificativ asupra fermierilor români, în special prin scăderea accentuată a prețurilor și blocarea logisticii interne. În primul paragraph din motivarea acestei ordonanțe de urgență se menționează, cu "subiect și predicat", că "efectele indirecte, respectiv creșterea substanțială a prețurilor inputurilor, a dus în prezent ca cca 45% din fermierii români să fie în imposibilitatea de a-și achita datoriile pentru inputuri și rate scadente în septembrie, respectiv în luna octombrie 2023, din cauza prețurilor foarte mici încasate pe produsele agricole, respectiv grâu, orz, rapiță, floarea-soarelui și porumb, care nu au acoperit costurile de producție foarte mari, cauzate de efecte indirecte,"

II. Necesitatea intervenției legislative

1. Protejarea producătorilor agricoli și a pieței interne

În lipsa unui mecanism de reglementare temporară a importurilor în perioadele de recoltare, producătorii agricoli interni sunt expuși unei concurențe disproporționate, în momentele în care își aduc pe piață producția, fără a avea capacitatea de a-și adapta rapid structura costurilor sau de a-și reorienta fluxurile comerciale. Această situație poate conduce la:

- vânzarea producției sub costul de producție;
- imposibilitatea acoperirii cheltuielilor cu inputurile și finanțările;
- reducerea investițiilor în tehnologie și productivitate;
- abandonarea activității agricole de către un număr semnificativ de fermieri.

Prin instituirea unui regim special, limitat în timp, pentru importurile de cereale din state terțe, în perioadele de recoltare, se urmărește:

- atenuarea șocurilor de ofertă externe în momentele critice pentru piața internă;
- asigurarea unui cadru concurențial mai echilibrat între producția internă și importuri;
- protejarea veniturilor fermierilor și a viabilității economice a exploatațiilor agricole.

2. Securitatea alimentară și stabilitatea aprovizionării

Menținerea unei capacități interne robuste de producție de cereale este o condiție esențială pentru securitatea alimentară a României. Crizele recente (pandemia de COVID-19, conflictul din



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

proximitatea granițelor României, perturbările lanțurilor logistice) au demonstrat vulnerabilitatea excesivă la șocuri externe și importanța unor mecanisme naționale de protecție și adaptare.

Prin măsurile propuse:

- se urmărește evitarea dependenței excesive de importuri în detrimentul producției interne;
- se creează premisele menținerii pe termen lung a unei baze productive interne capabile să asigure necesarul de consum și să contribuie la export.

3. *Prevenirea distorsiunilor grave ale pieței*

Actul final al Conferinței de la Helsinki, semnat la 1 august 1975 la Helsinki (Finlanda) la care România este parte, subliniază că schimburile comerciale trebuie realizate astfel încât să nu provoace sau să nu amenințe cu provocarea unui prejudiciu grav sau a unei dezorganizări a pieței interne, în detrimentul producătorilor locali (Actul final de la Helsinki).

În același spirit, legislația națională în materia concurenței permite intervenții temporare ale statului în situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă sau disfuncționalitate evidentă a pieței. Potrivit art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996: „*Pentru sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale, precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Asemenea măsuri pot fi adoptate prin hotărâre pentru o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri.*”

Propunerea legislativă se înscrie în aceeași logică de intervenție temporară, proporțională și țintită, pentru corectarea unor disfuncționalități grave ale pieței cerealelor în perioadele de recoltare.

Prezenta propunere legislativă răspunde unei nevoi reale și imediate de protejare a producătorilor agricoli români și de stabilizare a pieței cerealelor în perioadele critice de recoltare, prin instituirea unui mecanism temporar, proporțional și țintit de reglementare a importurilor din state terțe, asigurându-se compatibilitatea cu dreptul Uniunii Europene și cu Constituția României.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA**

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că adoptarea acestei propuneri legislative este necesară și oportună pentru protejarea intereselor legitime ale fermierilor români și vă propunem dezbaterea acesteia în procedură de urgență.

Inițiatori,

deputat IONEL GOIDESCU ,

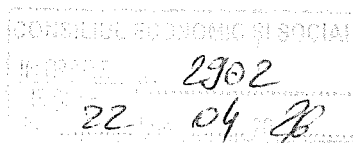
deputat VERGINIA VEDINAȘ



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

TABEL INIȚIATORI

NR.CRT.	NUME SI PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1.	GOIDESCU IONEL	S.O.S. RO	
2.	VEDINAȘ VERGINIA	S.O.S. RO	
3.	PASCALU MIHAEL ADRIAN S.O.S. RO		
4.	ȚIȘ MIHAI ADRIAN S.O.S. RO		
5.	OCIENASU SORIN S.O.S. RO		
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			



**Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA**

Senatul

Camera Deputaților

LEGE

privind reglementarea temporară a importurilor de cereale provenite din state terțe, în perioadele de recoltare, pe teritoriul României

CAPITOLUL I. Dispoziții generale

Art. 1 - (1) Prezenta lege instituie un mecanism temporar de reglementare a importurilor de cereale provenite din state terțe, în perioadele de recoltare pe teritoriul României, în vederea:

- a) protejării producătorilor agricoli interni împotriva distorsiunilor grave ale pieței;
- b) asigurării funcționării echitabile a pieței interne a cerealelor;
- c) garantării securității alimentare și a stabilității aprovizionării populației cu produse agroalimentare de bază.

(2) Măsurile prevăzute de prezenta lege se aplică cu respectarea obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv a normelor privind libera circulație a mărfurilor, ajutoarele de stat și acordurile comerciale internaționale la care Uniunea Europeană este parte.

Art. 2 - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) „cereale” - grâu, porumb, orz, ovăz, secară, triticale, precum și alte produse similare stabilite de Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- b) „state terțe” - state care nu sunt membre ale Uniunii Europene și care nu fac parte din Spațiul Economic European, inclusiv cele vizate de Acordul UE-Mercosur ;



Parlamentul României
Camera Deputațiilor
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

- c) „perioadă de recoltare” - intervalul de timp stabilit anual prin hotărâre a Guvernului, diferențiat, dacă este cazul, pe specii de cereale și zone de producție;
- d) „operator economic” - orice persoană fizică autorizată, întreprindere individuală, întreprindere familială sau persoană juridică ce desfășoară activități de producție, comerț, depozitare, procesare sau intermediere cu cereale;
- e) „acord de punere în liberă circulație și utilizare” - actul administrativ emis în condițiile prezentei legi, care autorizează importul și utilizarea pe teritoriul României a cerealelor provenite din state terțe, în perioada de recoltare.

CAPITOLUL II Drepturi, obligații, proceduri

Art. 3 - (1) Pe durata perioadei de recoltare, importul pe teritoriul României al cerealelor provenite din state terțe se poate realiza numai în baza unui acord de punere în liberă circulație și utilizare, emis în condițiile prezentei legi.

(2) În lipsa acordului prevăzut la alin. (1), introducerea pe teritoriul României a cerealelor provenite din state terțe este interzisă pe durata perioadei de recoltare, indiferent de regimul vamal sau de destinația ulterioară a mărfurilor, cu excepția tranzitului în condițiile art. 5 alin. (2).

(3) Regimul instituit prin prezenta lege se aplică fără a aduce atingere dispozițiilor speciale, privind:

- a) ajutoarele umanitare;
- b) constituirea și reînnoirea stocurilor de intervenție sau de siguranță, potrivit legislației Uniunii Europene și legislației naționale incidente.

Art. 4 - (1) Pe durata perioadei de recoltare, este interzisă depozitarea, comercializarea, procesarea sau orice altă formă de utilizare pe teritoriul României a cerealelor provenite din state terțe, introduse fără acordul prevăzut la art. 3 alin. (1).

(2) Operatorii economici au obligația de a putea demonstra, la solicitarea autorităților competente, originea cerealelor și data introducerii acestora pe teritoriul României, prin documente justificative.



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

Art. 5 - (1) Prin derogare de la prevederile art. 3 alin. (2) și art. 4, sunt permise, fără acord, următoarele categorii de importuri:

- a) ajutoarele umanitare, în baza documentelor emise de autoritățile sau organizațiile internaționale competente;
- b) cantitățile destinate îndeplinirii unor obligații internaționale asumate de statul român, în temeiul tratatelor sau acordurilor internaționale în vigoare.

(2) Tranzitul cerealelor provenite din state terțe, aflate sub un regim vamal suspensiv, este permis pe teritoriul României pe durata perioadei de recoltare, cu condiția:

- a) sigilării mijloacelor de transport de către autoritatea vamală;
- b) monitorizării traseului, fără posibilitatea descărcării, depozitării sau comercializării pe teritoriul României.

(2) Condițiile tehnice de sigilare, monitorizare și control al tranzitului se stabilesc de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin ordin al ministrului.

Art. 6 - (1) Acordul prevăzut la art. 3 alin. (1) se emite, la cererea operatorilor economici, de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu avizul Ministerului Economiei și a Autorității Vamale Române.

(2) Criteriile, procedura de emitere, suspendare și retragere a acordului, precum și categoriile de operatori economici eligibili se stabilesc de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu respectarea normelor Uniunii Europene.

CAPITOLUL III Sancțiuni

Art. 7 - (1) Încălcarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:

- a) cu amendă de la 100.000 lei la 1.000.000 lei, pentru introducerea pe teritoriul României de cereale provenite din state terțe, în perioada de recoltare, fără acordul prevăzut la art. 3 alin. (1);



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

- b) cu amendă de la 50.000 lei la 500.000 lei, pentru depozitarea, comercializarea, procesarea sau utilizarea cerealelor introduse cu încălcarea prezentei legi;
- c) cu amendă de la 50.000 lei la 300.000 lei, pentru nerespectarea condițiilor de tranzit cuprinse în ordinal prevăzut la art. 5 alin. (2).

(2) Sancțiunile contravenționale prevăzute la alin. (1) se aplică persoanelor juridice.

În cazul în care contravenientul este persoană fizică, limitele minime și maxime ale amenzilor se reduc la jumătate.

(3) Pe lângă sancțiunile principale prevăzute la alin. (2), se pot dispune următoarele sancțiuni complementare:

- a) confiscarea integrală a mărfii introduse sau utilizate cu încălcarea prezentei legi;
- b) suspendarea activității operatorului economic în domeniul comerțului cu cereale pe o perioadă de la 1 la 12 luni, în cazul săvârșirii repetate a contravențiilor.

(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împuternicit al Autorității Vamale Române, Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al altor autorități cu atribuții de control, potrivit legii.

(5) Dispozițiile prezentei legi privind contravențiile se completează cu prevederile O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 8 -(1) Măsurile prevăzute de prezenta lege se aplică anual, pe o perioadă de maximum 120 de zile, corespunzătoare perioadelor de recoltare stabilite prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția pieței și de necesitatea protejării producătorilor agricoli interni.

(2) Guvernul, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prezintă anual o informare Parlamentului privind impactul măsurilor instituite prin prezenta lege asupra pieței cerealelor și asupra producătorilor agricoli.

Art. 9 - (1) În măsura în care măsurile instituite prin prezenta lege constituie ajutor de stat în sensul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, acestea se aplică numai după



**Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA**

notificarea și autorizarea prealabilă de către Comisia Europeană, în condițiile legislației Uniunii Europene și ale legislației naționale în domeniul ajutorului de stat.

(2) În cazul în care Comisia Europeană solicită modificări ale regimului instituit prin prezenta lege, acestea se operează prin act normativ de același nivel, cu respectarea procedurilor constituționale și legale aplicabile.

CAPITOLUL IV. Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 10 - Prezenta lege intră în vigoare la 45 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 11. În termen de 3 luni de la intrare în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale emite modelul de acord prevăzut la art. 5 lin. (2) din prezenta lege.

Potrivit art. 75 alin. (1), prima Cameră sesizată este Senatul.

Legea are caracter de lege ordinară, potrivit art. 73 alin. (3) din Constituție.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 alin. (1) și ale art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE

SENATULUI

SORIN-MIHAI GRINDEANU

PREȘEDINTELE

CAMEREI DEPUTAȚILOR

**MIRCEA
ABRUDEAN**