

EXPUNERE DE MOTIVE

| | |
|------------------------------|---------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| INTRARE | Nr. 3305 |
| IEȘIRE | |
| Ziua. 08 | Luna. 05 2020 |

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect extinderea sistemului biletelor de valoare reglementat de Legea nr.165/2018 prin introducerea unei noi categorii – **tichetele de combustibil**, destinate sprijinirii mobilității forței de muncă și modificarea Legii nr.227/2015 - Codului fiscal, pentru corelarea legislației.

1. Context și necesitate

Creșterea constantă a costurilor cu transportul individual, determinată de volatilitatea prețurilor la carburanți, afectează în mod direct veniturile reale ale salariaților.

Impactul este mai accentuat în:

- zonele periurbane și rurale;
- regiunile cu infrastructură de transport public insuficient dezvoltată;
- sectoarele economice unde deplasarea este inerentă activității.

2. Obiectivele reglementării

Măsura propusă urmărește:

- susținerea mobilității angajaților și creșterea accesului la piața muncii;
- reducerea presiunii asupra veniturilor salariale;
- crearea unui instrument fiscal eficient și predictibil pentru angajatori;
- utilizarea infrastructurii existente a biletelor de valoare, evitând paralelismele legislative (în acord cu Legea nr.24/2000).

3. Impact socio-economic

Introducerea tichetelor de combustibil:

- stimulează participarea pe piața muncii;
- susține sectoarele dependente de mobilitate;
- contribuie indirect la creșterea colectării fiscale prin formalizarea beneficiilor acordate angajaților.

4. Analiză comparativă la nivelul Uniunii Europene

Franța:

- Există „**prime transport**” și facilități pentru decontarea carburantului.
- Angajatorii pot acorda sume neimpozabile în anumite limite pentru deplasarea la locul de muncă.
- Accent pe mobilitate sustenabilă, dar și sprijin pentru combustibil.

Belgia:

- Sistem larg utilizat de **carduri de combustibil** pentru angajați.
- Beneficiile sunt tratate fiscal ca avantaje în natură, dar există regimuri favorabile.

Germania:

- Angajatorii pot acorda **beneficii neimpozabile (Sachbezug)** până la un plafon lunar (~50 euro).
- Există și deduceri pentru navetă („Pendlerpauschale”).
- Introduse „**buoni carburante**” (tichete de combustibil) cu plafon neimpozabil anual.
- Măsură aplicată inclusiv ca răspuns la crizele energetice.

Concluzie comparativă

Majoritatea statelor membre:

- nu utilizează neapărat denumirea de „tichet”, dar au **instrumente echivalente;**
- oferă **facilități fiscale pentru combustibil sau mobilitate;**
- utilizează fie carduri, fie deduceri fiscale.

Propunerea României este **aliniată practicilor europene**, dar are avantajul:

- integrării într-un sistem deja funcțional (tichetele de valoare);
- unei administrări simple și transparente.

INIȚIATOR:

VIDRA VLAD-ANDREI

Tabel cu semnături
la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2018 și
completarea Legii nr.227/2015 – Codul fiscal

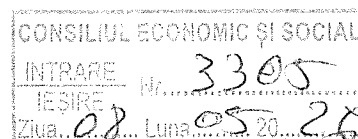
| Nr.crt | Deputați/Senatori | Grupul parlamentar | Semnătura |
|--------|----------------------------|--------------------|-----------|
| 1 | VIORA VLAD-ANDREI | S.O.S. RO | |
| 2 | HACOVA' ILIE SIMONA ELENA | S.O.S. RO | |
| 3 | PASCARIU MIHAI AURORA | S.O.S. RO | |
| 4 | ȘIMPIANU ANDREEA-PETRONICA | S.O.S. RO | |
| 5 | GOINDESCU IONEL | S.O.S. RO | |
| 6 | IONESCU TUDOR | S.O.S. RO | |
| 7 | TIU MIHAI-ADRIAN | S.O.S. RO | |
| 8 | BAȘANA MARCELA | S.O.S. RO | |
| 9 | OLTENASU SORIN | S.O.S. RO | |
| 10 | VEȘINAS VĂRBINĂ SOFIA | S.O.S. RO | |
| 11 | PORUMBOLU GABRIELA | POT | |
| 12 | FRIGI MIHAILA LAURETTIU | Independent | |
| 13 | TOMER ELENA-LAURA | S.O.S. RO | |
| 14 | GROPU DANIEL | POT | |
| 15 | Raisa Enoch | Neglijat | |
| 16 | MUSAF LUCIAN | AUR | |
| 17 | Velrescu Florin Bogdan | AUR | |
| 18 | ELACHE MIHAI ADRIAN | AUR | |
| 19 | SERBAN GIAMINA | AUR | |
| 20 | PASCARIU MIHAI-COSMIN | AUR | |

Tabel cu semnături
la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2018 și
completarea Legii nr.227/2015 - Códul fiscal

| Nr.crt | Deputați/Senatori | Grupul parlamentar | Semnătura |
|--------|----------------------------|--------------------|-----------|
| 21 | JACOB MONICA | AUR | |
| 22 | Vulpoiu Dorcel | AUR | |
| 23 | CIPRIAN PARASCHIV | AUR | |
| 24 | MIMDRĂSCU MIC | AUR | |
| 25 | PUȘCĂȘU PETRE | AUR | |
| 26 | KOLEZ EDUARD | AUR | |
| 27 | Constanțeseu Aneta-Claudia | AUR | |
| 28 | CARAGĂȚĂ ȘCOPIU | S.O.S RO | |
| 29 | LĂȚĂRĂOI IOAN | S.O.S.RO | |
| 30 | STOICA CIPRIAN-TITI | A.U.R. | |
| 31 | CIȘMĂAN CRISTIAN | PSD | |
| 32 | CHIRIȚĂ RĂZVAN-MIREL | POT | |
| 33 | Văngă Mariana | Independenț | |
| 34 | MATEI SERGIU LUCIAN | POT | |
| 35 | NICOLAE DAN | POT | |
| 36 | RĂDUCEA VALENTIN | POT | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL ROMÂNIEI

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare și modificarea Legii nr.227/2025 – Codul fiscal

Art. I – Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) În sensul prezentei legi, biletele de valoare care pot fi acordate sunt:

- a) tichete de masa;**
- b) tichete cadou;**
- c) tichete de creșă;**
- d) tichete culturale;**
- e) vouchere de vacanță”**

2. La articolul 2, alineat (1), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f) cu următorul cuprins:

“(f) tichete de combustibil – bilete de valoare acordate salariaților pentru acoperirea cheltuielilor cu carburantul auto utilizat în scop personal sau profesional.”

2. După articolul 14 se introduce un nou articol, art.14¹:

Art. 14¹ – Tichetele de combustibil

(1) Angajatorii pot acorda salariaților tichete de combustibil, lunar, în condițiile prezentei legi.

(2) Valoarea maximă acordată nu poate depăși 1.500 lei/lună/salariat.

(3) Tichetele de combustibil se acordă în aceleași condiții generale aplicabile celorlalte categorii de bilete de valoare.

(4) Utilizarea tichetelor este permisă exclusiv pentru achiziția de carburant auto.

(5) Este interzisă preschimbarea tichetelor de combustibil în numerar sau utilizarea acestora pentru alte scopuri.

3. La articolul 26, după alineatul existent se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:

“(2) Tichetele de combustibil sunt emise de unități autorizate, în format electronic în condițiile legii.”

Art. II – Legea nr.227/2015 – Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La art.76 alin.(4), după litera f) se introduce lit.g):

„g) contravaloarea tichetelor de combustibil acordate potrivit legii, în limita a 1.500 lei/lună/salariat.”

2. La art.142 (contribuții sociale), după litera x) se introduce o literă nouă, litera (x¹): „(x¹) contravaloarea tichetelor de combustibil acordate în condițiile legii nu se cuprinde în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, în limita plafonului prevăzut.”

Art. III – Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE
CAMERA DEPUTAȚILOR

GRINDEANU SORIN-MIHAI

PREȘEDINTE
SENATUL ROMÂNIEI

ABRUDEAN MIRCEA