

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3305
IEȘIRE	
Zua. 08	Luna. 05 2006

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol

Registrul agricol reprezintă una dintre cele mai importante evidențe primare ale statului român, fiind utilizat pentru fundamentarea politicilor agricole, acordarea subvențiilor, stabilirea obligațiilor fiscale, realizarea statisticilor oficiale și gestionarea situațiilor de criză.

#### SITUAȚIA ACTUALĂ

Deși Ordonanța Guvernului nr. 28/2008 a fost amendată succesiv pentru a introduce componente electronice, cadrul normativ actual rămâne neunitar și contradictoriu: coexistă prevederi privind formatul electronic cu posibilitatea utilizării exclusive a suportului hârtie, iar soluțiile informatice sunt contractate individual de fiecare unitate administrativ-teritorială, fără standardizare și fără interoperabilitate reală.

Această fragmentare conduce la date incomplete, raportări paralele, imposibilitatea controlului eficient la nivel național și distorsionarea schemelor de sprijin agricol și a statisticilor oficiale. În același timp, regimul sancționator existent este disproporționat de redus în raport cu impactul economic și bugetar al neconformităților.

Prezenta inițiativă legislativă instituie Registrul Agricol Electronic Național ca platformă unică, obligatorie și centralizată, eliminând soluțiile locale paralele și clarificând statutul registrului agricol electronic ca unică formă de evidență primară. Suportul hârtie este păstrat exclusiv ca mecanism de siguranță.

Prin revizuirea mecanismelor de raportare, centralizare și control, datele agricole devin unice, accesibile în timp real instituțiilor publice abilitate, verificabile automat și utilizabile direct pentru politici publice, subvenții și statistică.

Totodată, proiectul întărește răspunderea administrativă și introduce posibilitatea exercitării controlului de la nivel central, asigurând caracterul efectiv al obligațiilor legale.

Inițiativa nu afectează autonomia locală, întrucât unitățile administrativ-teritoriale își păstrează rolul operațional în introducerea și gestionarea datelor, dar într-un cadru național unitar, similar evidențelor fiscale sau cadastrale.

Adoptarea prezentei legi reprezintă un pas necesar pentru modernizarea administrației agricole, creșterea transparenței și respectarea principiilor de bună guvernare.

#### MODIFICĂRI PROPUSE

##### Articolul 1 alineatul (1')

*Forma în vigoare:*

Registrul agricol național este definit ca sistem informatic centralizat care gestionează conținutul electronic al registrelor agricole.

*Modificarea propusă:*

Redefinirea Registrului agricol național (RAN) ca sistem informatic unic și obligatoriu, aplicabil tuturor unităților administrativ teritoriale, administrat de ANCPI, cu interconectare obligatorie cu bazele de date naționale relevante.

#### **Articolul 1 alineatele (4)–(7)**

Forma în vigoare:

Reglementare neunitară privind forma registrului agricol (electronic și/sau pe suport hârtie), cu posibilitatea utilizării unor soluții informatice locale distincte.

Modificarea propusă:

Stabilirea unei tranziții clare către utilizarea exclusiv electronică a registrului agricol prin RAN, cu termen final la 1 ianuarie 2027, menținând suportul hârtie exclusiv ca formă de backup.

#### **Articolul 6 alineatul (3)**

Forma în vigoare:

Permite unităților administrativ teritoriale să contracteze individual aplicații informatice pentru gestionarea registrului agricol.

Modificarea propusă:

Abrogarea alineatului.

#### **Articolul 7 (introducerea alin. (5))**

Forma în vigoare:

Control exercitat exclusiv la nivel local și județean.

Modificarea propusă:

Introducerea controlului exercitat și la nivel central, prin instituția administratorului Registrului agricol național, în colaborare cu instituția prefectului.

#### **Articolul 9 alineatele (1) și (2)**

Forma în vigoare:

Obligația completării registrului agricol era formulată în mod ambiguu, permițând interpretarea existenței unor evidențe paralele (electronic + hârtie).

Modificarea propusă:

Clarificarea obligației de completare și actualizare exclusiv în RAN, cu menținerea suportului hârtie numai în condițiile prevăzute la art. 1 alin. (6).

#### **Articolul 16**

Forma în vigoare:

Raportarea datelor se realiza prin transmiterea de situații centralizate către instituții.

Modificarea propusă:

Înlocuirea raportării clasice cu acces direct, securizat, în timp real, la datele existente în RAN.

#### **Articolul 17**

Forma în vigoare:

Instituțiile județene aveau atribuții de centralizare și retransmitere a datelor.

Modificarea propusă:

Stabilirea atribuțiilor de analiză și sesizare a neconcordanțelor, fără introducerea unor competențe sancționatorii neconforme cu statutul instituțiilor respective.

## **Articolul 20**

Forma în vigoare:

Regim sancționator redus, fără posibilitatea exercitării controlului la nivel central.

Modificarea propusă:

Majorarea cuantumului sancțiunilor și introducerea explicită a dreptului instituției administrator al RAN de a constata contravenții.

## **IMPACT BUGETAR**

### **1. Impact asupra bugetului general consolidat**

Având în vedere situația actuală, prezenta inițiativă legislativă **nu generează cheltuieli noi semnificative** pentru bugetul general consolidat, doar reglementează și duce, pe termen mediu și lung, la **optimizarea cheltuielilor publice existente** prin eliminarea fragmentării sistemelor informatice locale și a raportărilor paralele.

Implementarea și administrarea Registrului Agricol Electronic Național (RAN) se realizează prin utilizarea:

- infrastructurii informatice existente la nivel național (ANCPI și instituții interconectate);
- fondurilor deja alocate pentru digitalizare în cadrul programelor guvernamentale și al fondurilor europene nerambursabile.

Nu se instituie taxe sau contribuții noi.

### **2. Impact asupra bugetelor locale**

La nivelul unităților administrativ-teritoriale, inițiativa determină:

- **eliminarea cheltuielilor recurente** generate de contractarea, mentenanța și actualizarea separată a aplicațiilor informatice pentru registrul agricol;
- reducerea costurilor administrative asociate raportărilor către multiple instituții;
- utilizarea personalului existent, fără necesitatea suplimentării schemelor de personal.

Costurile de adaptare inițială (instruire personal, migrare date) sunt **limitate și temporare** și pot fi acoperite din bugetele existente sau din programe de finanțare dedicate digitalizării administrației publice.

## **IMPACT ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI ȘI FERMIERILOR**

Inițiativa nu impune obligații financiare suplimentare asupra fermierilor sau operatorilor economici, ci, dimpotrivă, aceasta conduce la:

- reducerea costurilor indirecte generate de deplasări și depuneri repetate de documente;
- scurtarea termenelor de accesare a schemelor de sprijin și a subvențiilor;
- diminuarea riscului de sancțiuni cauzate de necorelarea evidențelor între instituții.

### **IMPACT ASUPRA ABSORBȚIEI FONDURILOR EUROPENE**

Prin crearea unei evidențe agricole unice, verificabile și interoperabile, RAEN contribuie la: creșterea conformității datelor utilizate în cadrul schemelor de plăți directe și al programelor de dezvoltare rurală, reducerea riscului de corecții financiare, precum și la îmbunătățirea capacității administrative a statului român în relația cu instituțiile europene.

### **CONCLUZIE**

Prezenta inițiativă legislativă are un **impact bugetar neutru sau pozitiv**, contribuind la eficientizarea cheltuielilor publice, la creșterea transparenței și la utilizarea mai eficientă a resurselor existente, fără a crea presiuni suplimentare asupra bugetului de stat sau asupra bugetelor locale.

**Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.**

**Inițiator,**

Marussi George-Nicolae

## LISTĂ SEMNĂTURI SUSTINĂTORI

Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea  
Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind Registrul Agricol Național

NR.	PARLAMENTAR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNATURA
1	Morussi George	USR	
2	Rodeanu Bogdan	USR	
3	ALEXANDRU MARIUS NICOLAE	USR	
4	BULAI IULIAN	USR	
5	TOLYANNA HANGAU	USR	
6	Veloscu Florin Bogdan	AUR	
7	CAUN GHE MATEES	AUR	
8	Bosule T-Den	AUR	
9	Priesu Ionelia	AUR	
10	TIPLA ALMIȘTEA	PRU	
11	→ BLAGA DĂMIEL	USR	
12	ECHER ARIAN	USE	
13	ȘTEFAN - IULIAN CRINCA	USR	
14	PLUJAR ANDREI	USR	

## LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea  
Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind Registrul Agricol Național

15	RUS VASILE-CIPRIAN	USR
16	DOBRA ELENA ADELINA	USR
17	ANGHEL RĂZVAN-PAUL	USR
18	MEGOI EUGEN REMUS	USR
19	MINDEU CĂTĂLIN-EMIL	USR
20	SPATARU SIMONA	USR
21	MAGOR URSULA-BRINDA	USR
22	WIENER ADRIAN	USR
23	TAVASA ȘTEFAN	USR
24	Könöczai Csaba	UDMR
25	ZISOPOL DRAGOS	MINORITATI
26	Nacov George	MINORITATI
27	AMET VAROL	MIIM
28	SCARLAT GEORGE	PRIL
29	Diana Stoica	USR

## LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea

Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind Registrul Agricol Național

30	POASCĂNESCU Ovidiu	USR
31	CORINA ATANASIU	USR
32	ȘENDROIU VLAD-IOAN	USR
33	Ștefan Ungureanu	USR
34	VĂDUVA ȘUMITRA	USR
35	BERESCU MONICA-ELENA	USR
36	GIURGIU ADRIAN	USR
37	CHEORCHIU ANDREI	USR
38	COLIBAN ALLEN	USR
39	CRISTIAN BRIAN	USR
40	Radu Mihail	USR
41		
42		
43		
44		
45		



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3305
IESIRE	
Zila 08	Luna 05 2008

**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**SENAT**

**LEGE**

**pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol**

**Parlamentul României adopta prezenta lege:**

**Articolul 1 - Ordonanța Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 628 din 29 august 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 1, alineatul (1<sup>1</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(1<sup>1</sup>) Registrul Agricol Național, denumit în continuare RAN, reprezintă sistemul informatic centralizat, unic și obligatoriu, care gestionează conținutul în format electronic al registrelor agricole pentru toate unitățile administrativ-teritoriale, fiind implementat, dezvoltat și administrat de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, conform structurii aprobate prin hotărâre a Guvernului.

(1<sup>2</sup>) Unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de operatori de date și au obligația introducerii și actualizării datelor înscrise în Registrul Agricol Național.

(1<sup>3</sup>) Registrul Agricol Național se interconectează obligatoriu cu sistemele informatice naționale, respectiv sistemul integrat de cadastru și carte funciară, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Institutul Național de Statistică, precum și cu sistemele informatice ale Ministerului Finanțelor, în condițiile legii.

**2. La articolul 1, alineatele (4)–(7) se modifică și se înlocuiesc cu următorul cuprins:**

(4) Structura și formularele registrului agricol se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(5) Registrul agricol se completează obligatoriu în format electronic în Registrul Agricol Național, în vederea raportării unitare către instituțiile interesate a datelor gestionate de acesta.

(6) Păstrarea registrului agricol pe suport hârtie nu constituie, după data prevăzută la alin. (7), evidență primară și are exclusiv rol de backup operațional și arhivistic, utilizabil numai în situații excepționale stabilite prin normele metodologice.

(7) Începând cu data de 1 ianuarie 2028, registrul agricol se întocmește și se ține la zi exclusiv în format electronic, prin Registrul Agricol Național. Toate unitățile administrativ-teritoriale au obligația utilizării acestuia, fiind interzisă utilizarea unor sisteme informatice locale distincte pentru ținerea evidenței registrului agricol.

**3. La articolul 6, alineatul (3) se abrogă.**

**4. La articolul 7, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:**

(5) Controlul respectării obligațiilor privind utilizarea Registrului Agricol Național se exercită la nivel local, județean și central de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în calitate de administrator al Registrului Agricol Național, în colaborare cu instituția prefectului.

**5. La articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(1) Înscrierea datelor în registrul agricol se face la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București de către persoanele desemnate prin dispoziție a primarului, cărora le revine obligația completării, actualizării și menținerii la zi a Registrului Agricol Național, cu respectarea prevederilor art. 1 alin. (6).

**6. La articolul 9, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(2) Secretarul comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz, coordonează, verifică și răspunde de modul de completare și actualizare și menținere la zi a registrului agricol în Registrul Agricol Național, precum și de încărcarea corectă, completă și la termen a datelor.

**7. Articolul 16 se modifică și se înlocuiește cu următorul cuprins:**

**Art. 16 - (1)** Datele înscrise în Registrul Agricol Național sunt disponibile în timp real, prin intermediul platformei, instituțiilor publice care au drept de acces potrivit legii.

(2) Raportarea datelor către instituțiile publice se realizează exclusiv prin acces direct și securizat la Registrul Agricol Național, fiind eliminată transmiterea de situații centralizate de către unitățile administrativ-teritoriale.

(3) Condițiile de acces, nivelurile de autorizare și regulile de utilizare a datelor se stabilesc prin normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.

**8. Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:**

**Art. 17** - Direcțiile teritoriale de statistică, în colaborare cu direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București, accesează și analizează datele din Registrul Agricol Național în scop statistic și de fundamentare a politicilor agricole și sesizează neconcordanțele sau incoerențele identificate către instituția administratorului Registrului Agricol Național și către unitățile administrativ-teritoriale competente, care au obligația remedierii acestora în termenul stabilit prin normele metodologice.

**9. Articolul 20 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:**

**(1)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 2.000 lei, în cazul persoanelor fizice, respectiv cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei, în cazul persoanelor juridice, următoarele fapte:

- a) refuzul de a prezenta primarului sau persoanelor împuternicite de acesta documentele și a evidențele necesare în vederea verificării realității datelor;
- b) refuzul privind asigurarea accesului persoanelor împuternicite de către primar de a constata la fața locului situația reală, în vederea verificării concordanței dintre aceasta și datele din registrul agricol;
- c) nedeclararea, la termenele și în forma stabilite de prezenta ordonanță sau de normele tehnice prevăzute la art. 7 alin. (3), după caz, a datelor care fac obiectul registrului agricol;
- d) refuzul de a prezenta primarului informațiile, potrivit prevederilor art. 10 alin. (1).

**(2)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei următoarele fapte:

- a) neîndeplinirea de către personalul din aparatul de specialitate al primarului cu atribuții în domeniu a obligațiilor privind completarea și actualizarea Registrului Agricol Național;
- b) neurmărirea de către secretarul unității administrativ-teritoriale a modului în care persoanele desemnate își îndeplinesc atribuțiile privind Registrul Agricol Național;
- c) nerealizarea obligației de informare a persoanelor fizice și juridice prevăzute la art. 15.

**(3)** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către:

- a) primar sau persoanele împuternicite de acesta;
- b) prefect sau persoanele împuternicite de acesta;
- c) Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în calitate de administrator al Registrului Agricol Național, sau persoanele împuternicite de aceasta, pentru contravențiile prevăzute la alin. (2) și pentru faptele privind neutilizarea sau utilizarea neconformă a Registrului Agricol Național.

**Articolul II - Dispoziții tranzitorii**

**(1)** Până la data operaționalizării complete a Registrului agricol național, în condițiile stabilite prin normele metodologice, evidența datelor din registrul agricol se realizează potrivit reglementărilor în vigoare la data intrării în vigoare a prezentei legi, inclusiv prin utilizarea registrelor agricole pe suport hârtie și/sau a aplicațiilor informatice locale existente.

(2) Pe perioada prevăzută la alin. (1), continuă completarea și actualizarea registrelor agricole în formele utilizate în mod legal de unitățile administrativ-teritoriale, în scopul asigurării continuității evidenței și al prevenirii pierderii de date.

(3) În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul modifică și completează normele tehnice privind completarea registrului agricol, în vederea punerii acestora în acord cu dispozițiile prezentei legi.

(4) Începând cu data de 1 ianuarie 2028, Registrul agricol național devine evidența primară unică, iar registrele agricole existente pe suport hârtie și în aplicațiile informatice locale se păstrează exclusiv ca arhivă, potrivit legislației în vigoare

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**Președintele Camerei Deputaților**  
**Sorin Mihai GRINDEANU**

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**