

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect instituirea unei derogări punctuale care să permită angajatorilor stingerea, prin compensare, a sumelor aprobate la restituire reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate cu obligațiile fiscale administrate de organul fiscal central.

Necesitatea reglementării rezultă dintr-un blocaj normativ existent: deși compensarea este deja consacrată în Codul de procedură fiscală, aplicarea acesteia este condiționată de administrarea creanțelor reciproce de aceeași autoritate publică. Or, în materia concediilor medicale, creanța angajatorului este verificată și aprobată de casele de asigurări de sănătate, în timp ce obligațiile fiscale curente sunt administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală. Această separare administrativă împiedică valorificarea unui mecanism firesc de stingere a unor creanțe reciproce între stat și angajator, deși, din punct de vedere economic, obligațiile se neutralizează până la concurența celei mai mici sume.

Intervenția propusă nu creează o facilitate fiscală, nu reduce obligațiile datorate bugetului de stat și nu transformă creanțele rezultate din legislația asigurărilor sociale de sănătate în creanțe fiscale de drept comun. Ea permite doar utilizarea, la cererea angajatorului, a unei creanțe certe, lichide și exigibile, deja aprobată la restituire potrivit procedurii speciale, pentru stingerea unor obligații fiscale existente.

Prin această soluție se păstrează arhitectura actuală a compensării fiscale, fiind reglementată exclusiv ipoteza particulară în care creanțele sunt administrate de autorități publice diferite.

Necesitatea măsurii este confirmată de dimensiunea fenomenului. Datele oficiale indică un stoc semnificativ și în creștere al obligațiilor de plată reprezentând concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate: de la 3,375 miliarde lei la sfârșitul anului 2023 la 4,084 miliarde lei la sfârșitul anului 2024, aproape integral aferente persoanelor juridice. Acest volum arată că nu este vorba despre situații izolate, ci despre o problemă sistemică, cu efect direct asupra lichidității angajatorilor și asupra eficienței circuitelor financiare dintre stat și mediul economic.

Soluția legislativă este una limitată și prudentă, întrucât compensarea va putea opera numai pentru sumele aprobate la restituire, nu pentru simple cereri depuse sau creanțe aflate încă în verificare. Astfel, sunt evitate riscurile legate de utilizarea unor creanțe



nevalidate, iar mecanismul rămâne compatibil cu exigențele de claritate, previzibilitate și securitate juridică. Caracterul voluntar al compensării, realizată exclusiv la cererea angajatorului, protejează patrimoniul acestuia și asigură o aplicare transparentă a noii proceduri.

Din perspectivă economică, măsura reduce presiunea asupra disponibilităților bănești ale angajatorilor, evită blocarea inutilă a resurselor financiare și poate îmbunătăți conformarea fiscală, întrucât permite stingerea rapidă a obligațiilor bugetare prin utilizarea unor sume pe care statul le datorează deja.

În plan administrativ, reglementarea simplifică raporturile dintre contribuabili și autoritățile publice, reducând circulația paralelă a unor plăți și restituiri care, în esență, se compensează economic.

Pentru aplicarea coerentă a mecanismului, proiectul prevede corelarea normei primare cu o procedură administrativă stabilită prin ordin comun al autorităților competente, precum și un termen adecvat de intrare în vigoare, necesar pregătirii circuitului instituțional.

Prin urmare, inițiativa propusă răspunde unei nevoi reale a mediului economic, corectează o disfuncție procedurală și instituie un mecanism eficient de stingere a creanțelor reciproce, fără afectarea nivelului obligațiilor fiscale datorate și fără crearea unor privilegii fiscale.

INIȚIATOR:

Senator AUR Cătălin Silegeanu _

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	BARSTAN TIBERIU CLAUDIU	AUR	
3.	BODOL T. I. I. I.	ACR	
4.	CAVIN GHE MATIAS	AUR	
5.	Prisac Ionel	AUR	
6.	PUSCASU PETRE	AUR	
7.	LOVIN RAMONA	AUR	
8.	BUTURA CRISTINA - IRINA	AUR	
9.	GHEORGHE IONEL	AUR	
10.	OANCEA SILVIU	AUR	
11.	RADIU GEORGE	AUR	
12.	VASIN-TUDOR LIDIA	AUR	
13.	MUSAT LUCIAN	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Popovici Florina Cornel	AUR	
15.	TILEA STRA	AUR	
16.	MIMODESCU MIC.	AUR.	
17.	Vulpău Dorcel	AUR	
18.	ARIANA - ELENA CIRLI GEANU	AUR	
19.	IAGAR MONICA	AUR	
20.	GURCI' SILVIU - OCTAVIAN	AUR	
21.	SORIN MUNCACIU	AUR	
22.	PASCARIU MIHAI - COSMIN	AUR	
23.	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	
24.	MITREA SUMITRINA	AUR	
25.	VĂRSAN CIPRIAN NICOLAE	AUR	
26	NEGOESCU MIHAI - BOGDAN	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	Romonu Ioana Bucuricea	AUR	
28.	Ciorhbi DANIEL - CĂTĂLÎN	AUR	
29.	MIHAI ADRIAN ENACHE	AUR	
30.	PAUNESCU SILVIU-TITUS	AUR	
31.	Dascalu Cristina	AUR	
32.	Nobor Elena	AUR	
33.	IOSUB COSMIN-TEODOR	A.U.R	

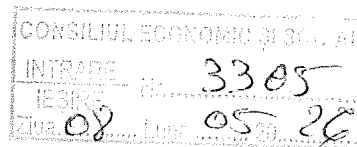
LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	PETRIȘOR PEIV	AUR	
2	Plăeșu Laurentiu	AUR	
3	Parasca Teofil	AUR	
4	SIPOS CRISTIAN	AUR	
5	Luminița Paçoan-Fernandes	AUR	
6	STOICA CĂRIAN -TIN	A.U.R.	
7	Silgeanu Costin	AUR	
8	Pete George Găor	AUR	
9	Sanda M. Ionut	AUR	
10	DANIELA ȘTEFĂNESCU	AUR	
11	Parosea Teofil	AUR	
12	ORINICA LUMINEȘCU	AUR	
13	Borceanu. Borima	AUR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

**pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și
indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate**

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – După articolul 167, din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 23 iunie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 167¹, cu următorul cuprins:

„Articolul 167¹

(1) Prin derogare de la dispozițiile art. 167 alin. (1), sumele de recuperat de către angajatori, reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, aprobate la restituire potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, pot fi stinse prin compensare cu obligațiile fiscale datorate de aceștia și administrate de organul fiscal central.

(2) Compensarea prevăzută la alin. (1) se efectuează numai la cererea angajatorului, în limita celei mai mici sume, dacă creanțele sunt certe, lichide și exigibile, potrivit legii.

(3) În sensul prezentului articol, sunt exigibile numai sumele aprobate la restituire potrivit legii speciale.



(4) Compensarea se constată de organul fiscal central competent, pe baza confirmării transmise de casa de asigurări de sănătate competentă cu privire la suma aprobată la restituire.”

Art. II – La articolul 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1074 din 29 noiembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) La cererea angajatorului, sumele prevăzute la alin. (1), aprobate la restituire potrivit legii, pot fi stinse prin compensare cu obligațiile fiscale administrate de organul fiscal central, în condițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.”

Art. III – În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, ministrul Finanțelor și președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate aprobă, prin ordin comun, procedura de efectuare a compensării prevăzute la art. 167¹ din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Art. IV - Prezenta lege intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților