

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

### EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	3410
IEȘIRE	
Ziua	14
Luna	05
An	2026

#### I. CONSIDERAȚII GENERALE

Integrarea socio-profesională a persoanelor cu dizabilități reprezintă una dintre principalele provocări ale politicilor sociale din România, în contextul unei rate de ocupare semnificativ sub media europeană și al persistenței unor bariere structurale în accesul la piața muncii. Conform analizei realizate de Banca Mondială în *Diagnoza situației persoanelor cu dizabilități în România*<sup>1</sup>, România se confruntă cu una dintre cele mai scăzute rate de ocupare a persoanelor cu dizabilități din UE. Rata de ocupare a persoanelor cu dizabilități rămâne semnificativ mai redusă comparativ cu restul populației: în timp ce aproximativ 74% dintre persoanele fără dizabilități cu vârsta între 20 și 64 de ani au un loc de muncă, doar 51% dintre persoanele cu dizabilități ușoare sunt ocupate, iar în cazul persoanelor cu dizabilități severe rata scade dramatic, la doar 12%.

În acest sens, cadrul legislativ instituit prin *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap* introduce o serie de mecanisme menite să sprijine participarea persoanelor cu dizabilități pe piața muncii, printre care și reglementarea unităților protejate autorizate (UPA), concepute ca instrumente de facilitare a inserției profesionale.

Unitățile protejate au rolul de a crea oportunități de angajare adaptate și de a asigura un cadru economic în care activitatea persoanelor cu dizabilități să fie valorizată în mod sustenabil, în corelație cu mecanismele de stimulare prevăzute de legislația în vigoare.

Cu toate acestea, evoluțiile recente evidențiază necesitatea unei clarificări și consolidări a cadrului normativ aplicabil, în vederea asigurării unei aplicări unitare și a unei corelări adecvate între scopul social al reglementării și mecanismele economice utilizate.

În același timp, necesitatea intervenției legislative este susținută și de rezultatele proceselor de consultare desfășurate cu reprezentanți ai societății civile, ai unităților protejate și ai altor actori relevanți, în cadrul cărora au fost evidențiate dificultăți recurente de aplicare a cadrului normativ și nevoia unor clarificări legislative.

<sup>1</sup> World Bank, 2021. *Diagnoza Situației Persoanelor cu Dizabilități în România*. Washington, D.C.: World Bank Group. [pdf] Disponibil la: <http://documents.worldbank.org/curated/en/099010012102132743>

## II. CUPRINSUL MOTIVĂRII

### Motivetele emiterii actului normativ

#### 1. Disfuncționalități în funcționarea sistemului UPA

La data de 1 aprilie 2026, potrivit datelor publice disponibile în Registrul unităților protejate autorizate gestionat de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (ANPD), în România erau autorizate 459 de unități protejate, cu un total de circa 3050 de angajați, dintre care aproximativ 2011 persoane cu dizabilități.<sup>2</sup> În același timp, potrivit datelor statistice oficiale publicate de ANPD, în cadrul buletinului statistic aferent trimestrului I 2025, numărul persoanelor adulte cu dizabilități aflate în intervalul de vârstă 18–64 ani este de 430.241<sup>3</sup>.

Raportat la aceste date, rezultă că persoanele cu dizabilități angajate în unități protejate autorizate reprezintă aprox. 0.5% din totalul persoanelor cu dizabilități aflate la vârsta de muncă, ceea ce evidențiază o contribuție limitată a acestui mecanism la nivelul general al ocupării acestei categorii de populație.

În vederea evidențierii evoluției recente a sectorului unităților protejate autorizate, au fost centralizate date privind numărul de unități, numărul de angajați, ponderea persoanelor cu dizabilități și cifra de afaceri aferentă contractelor încheiate în baza *Legii nr. 448/2006*.

Datele prezentate mai jos sunt compilate pe baza informațiilor publice disponibile în cadrul rapoartelor de activitate ale unităților protejate autorizate, publicate de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (ANPD)<sup>4</sup>.

An	nr. UPA autorizate	număr total angajați	nr. persoane cu handicap/invalid e grad III	procentul persoanelor cu handicap/invalid e grad III raportat la numărul total de angajați	cifră de afaceri, fără TVA, aferentă contractelor încheiate în baza Legii nr. 448/2006 (RON)
2026	459	3050	2011	65.9%	596002015
2024	403	2679	1778	66.3%	834702639

<sup>2</sup> Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (ANPD), Registrul unităților protejate autorizate, disponibil la: <https://anpd.gov.ro/web/unitati-protejate/>

<sup>3</sup> Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (ANPD), *Evoluții în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități – Buletin statistic, 30 decembrie 2025*, disponibil la: Consultă buletinul statistic ANPD

<sup>4</sup> Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (ANPD), *Rapoarte de activitate ale unităților protejate autorizate*, disponibile la: <https://anpd.gov.ro/web/unitati-protejate/>

2023	389	2504	1627	64.9%	658170824
------	-----	------	------	-------	-----------

Astfel, variațiile semnificative ale cifrei de afaceri, în absența unei creșteri proporționale a numărului de locuri de muncă create, indică faptul că o parte importantă a activității economice desfășurate în acest sector nu se reflectă în mod direct în creșterea ocupării persoanelor cu dizabilități.

Această concluzie este susținută și este confirmată și de analize independente și investigații jurnalistice recente, care evidențiază existența unor diferențe semnificative între impactul social și performanța economică a anumitor unități protejate.<sup>5</sup> Astfel, într-un eșantion de 16 organizații analizate, acestea angajează doar 105 persoane cu dizabilități (aproximativ 6,3% din totalul angajaților din UPA), dar generează aproximativ 33% din veniturile totale ale sectorului. În unele cazuri, productivitatea raportată per angajat depășește 900.000 euro/an, comparativ cu o medie națională de aproximativ 12.900 euro.

Această discrepanță indică faptul că o parte semnificativă a activității economice nu reflectă implicarea reală a persoanelor cu dizabilități, ci valorificarea unor lacune legislative și administrative.

## 2. Practici neuniforme și dificultăți de interpretare a cadrului legal

Analiza practicii la nivel sectorial evidențiază existența unor modele de activitate care ridică dificultăți de interpretare în raport cu prevederile legale actuale, în special în ceea ce privește delimitarea activităților eligibile în cadrul mecanismului unităților protejate autorizate.

În practică, aceste situații se manifestă prin existența unor activități în care contribuția persoanelor cu dizabilități la realizarea produselor sau serviciilor este limitată ori dificil de cuantificat, precum și prin cazuri în care produsele comercializate nu reflectă în mod evident un proces de producție realizat în cadrul unității protejate. Totodată, sunt identificate modele economice bazate preponderent pe activități de achiziție și redistribuire de bunuri sau servicii, care pot conduce la o disociere între activitatea economică desfășurată și scopul social al reglementării.

De asemenea, analiza cadrului normativ relevă existența unor ambiguități, în special în ceea ce privește interpretarea noțiunii de „*produse și servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități*”, ceea ce poate conduce la practici neunitare la nivelul autorităților și operatorilor economici.

Aspectele menționate sunt confirmate de contribuțiile formulate în cadrul consultărilor desfășurate cu organizații neguvernamentale active în domeniul incluziunii persoanelor cu dizabilități, precum și cu reprezentanți ai unităților protejate, care au semnalat în mod constant dificultăți de interpretare și aplicare a prevederilor legale, în special în ceea ce privește delimitarea activităților eligibile și modul de utilizare a facilităților prevăzute de lege.

<sup>5</sup> Matei Capotă, *Cum a fost „optimizat fiscal” mecanismul care trebuia să ducă la angajarea persoanelor cu dizabilități*, Context.ro, 2026, disponibil la: <https://context.ro/>

### **3. Limitări ale mecanismelor de control și monitorizare**

În prezent, verificarea unităților protejate se realizează în principal din perspectivă fiscală, în baza indicatorilor de risc utilizați de organele fiscale. Cu toate acestea, acești indicatori nu includ, în mod sistematic, evaluarea contribuției efective a persoanelor cu dizabilități în realizarea produselor sau serviciilor, ceea ce limitează capacitatea instituțiilor de a asigura aplicarea corectă a prevederilor legale. Totodată, lipsa unei proceduri unitare de control între autoritățile competente (fiscale și sociale) conduce la o aplicare neuniformă a legislației.

Prin urmare, se impune o intervenție legislativă care să clarifice și să consolideze cadrul normativ aplicabil unităților protejate autorizate, în vederea asigurării unei corelări efective între scopul social al reglementării și practicile economice dezvoltate în acest sector.

Reglementarea propusă urmărește instituirea unor reguli clare privind activitățile eligibile, definirea mai riguroasă a contribuției persoanelor cu dizabilități în realizarea produselor și serviciilor, precum și consolidarea mecanismelor de monitorizare și control.

Totodată, propunerea are în vedere asigurarea unei aplicări unitare la nivel național a prevederilor legale, în concordanță cu obiectivele politicilor publice în domeniul incluziunii socio-profesionale și cu concluziile rezultate din procesele de consultare desfășurate cu actorii relevanți din sector.

#### **Impactul economico-social**

Adoptarea acestor modificări legislative va avea un impact social pozitiv, contribuind la creșterea eficienței mecanismelor de integrare profesională a persoanelor cu dizabilități și la o mai bună direcționare a resurselor generate prin aplicarea art. 78 din *Legea nr. 448/2006*.

Clarificarea cadrului normativ va conduce la reducerea practicilor neuniforme și la creșterea predictibilității pentru operatorii economici, susținând dezvoltarea unităților protejate care desfășoară activități cu impact social real.

De asemenea, măsurile propuse vor contribui la consolidarea încrederii în acest mecanism de politică publică, prin asigurarea unei relații mai clare între facilitățile acordate și rezultatele obținute în planul ocupării persoanelor cu dizabilități.

#### **Impactul financiar**

Reglementarea propusă nu implică costuri suplimentare semnificative pentru bugetul public, întrucât modificările vizează clarificarea cadrului normativ și consolidarea mecanismelor existente de control, fără a presupune extinderea atribuțiilor instituționale sau crearea unor noi structuri administrative.

### **III. SOLUȚIA LEGISLATIVĂ**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, în vederea

clarificării cadrului juridic aplicabil unităților protejate autorizate și a consolidării mecanismelor de verificare a respectării condițiilor legale de funcționare.

Prin conținutul său normativ, inițiativa vizează intervenții punctuale asupra dispozițiilor referitoare la definirea unităților protejate, la condițiile de desfășurare a activităților economice și la mecanismele de monitorizare și control, în scopul asigurării unei aplicări unitare și coerente a legii.

În concret, soluțiile legislative propuse au în vedere:

### **1. Clarificarea cadrului de funcționare al unităților protejate autorizate**

Se propune modificarea definiției unității protejate autorizate prevăzute la art. 5 pct. 29 din *Legea nr. 448/2006*, în sensul delimitării explicite a categoriilor de entități care pot funcționa în acest regim juridic. Intervenția legislativă stabilește în mod distinct posibilitatea funcționării unităților protejate fie ca forme de organizare economică ale persoanelor cu dizabilități, fie ca entități înființate de furnizori acreditați de servicii sociale sau de întreprinderi sociale de inserție, în condițiile legislației specifice.

Prin această soluție se urmărește limitarea cadrului în care unitățile protejate pot funcționa și corelarea statutului juridic al acestora cu scopul de integrare socio-profesională, asigurându-se că entitățile care beneficiază de facilitățile prevăzute de lege au o componentă socială reală și verificabilă.

### **2. Reconfigurarea eligibilității entităților și a condițiilor de autorizare**

Se propune modificarea art. 81 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006*, în sensul restrângerii categoriilor de entități care pot dobândi statutul de unitate protejată autorizată. Astfel, se instituie o listă limitativă a entităților eligibile, respectiv persoanele fizice cu dizabilități care desfășoară activități economice în mod independent, întreprinderile sociale de inserție și organizațiile neguvernamentale acreditate ca furnizori de servicii sociale.

Această intervenție are ca scop eliminarea posibilității utilizării statutului de unitate protejată de către entități care nu au ca obiectiv direct integrarea persoanelor cu dizabilități, contribuind astfel la prevenirea utilizării acestui mecanism în scopuri de contribuind astfel la limitarea accesului nejustificat la un mecanism care funcționează, în practică, ca o piață reglementată dedicată.

Aceste disfuncționalități au un impact direct și asupra unităților protejate care funcționează în mod conform, întrucât pot conduce la o diminuare a încrederii în întregul sistem și la reducerea interesului operatorilor economici de a utiliza mecanismul prevăzut de lege prin achiziționarea de servicii sau produse de la unități protejate autorizate, afectând astfel eficiența acestuia ca instrument de politică publică în domeniul incluziunii socio-profesionale.

### **3. Limitarea practicilor de intermediere și clarificarea activităților economice permise**

Se propune modificarea și completarea art. 78 alin. (4<sup>2</sup>) și (4<sup>3</sup>) din , precum și introducerea unei norme exprese la art. 81 alin. (4), în vederea clarificării regimului juridic al activităților economice desfășurate de unitățile protejate.

În acest sens, se stabilește că unitățile protejate autorizate pot furniza produse și servicii doar în măsura în care acestea sunt realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități angajate, inclusiv în situația desfășurării activităților în asocieri cu alte unități protejate autorizate. De asemenea, se reglementează în mod expres condiția ca produsele și serviciile furnizate în cadrul unui contract să provină integral sau parțial de la unități protejate, cu respectarea cerințelor privind implicarea persoanelor cu dizabilități. Prin aceste intervenții se urmărește limitarea utilizării mecanismului unităților protejate pentru activități de intermediere sau comercializare care nu reflectă o activitate economică proprie, precum și asigurarea trasabilității produselor și serviciilor furnizate în cadrul acestui sistem.

#### **4. Consolidarea mecanismelor de control și monitorizare**

Se propune modificarea art. 78 alin. (5), în sensul instituirii unui mecanism de control comun între organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și organele Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială.

În acest sens, se introduce obligația elaborării unei proceduri comune de verificare și control, prin ordin al autorităților competente, care să reglementeze atât verificarea aspectelor fiscale, cât și evaluarea modului în care sunt realizate produsele și serviciile și a respectării condițiilor privind activitatea desfășurată de persoanele cu dizabilități.

Această soluție legislativă răspunde necesității identificate în practică de a extinde controlul dincolo de indicatorii fiscali, în vederea asigurării unei aplicări efective a prevederilor legale și a unei corelări între facilitățile acordate și impactul social generat.

#### **IV. CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV**

În elaborarea prezentei inițiative legislative a fost realizat un proces de consultare publică și profesională, în conformitate cu obligațiile asumate de România prin ratificarea *Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități (Legea nr. 221/2010)*, precum și cu principiile participării active a persoanelor vizate de politicile publice care le privesc.

Procesul de consultare a avut un caracter structurat și a inclus organizarea unui grup de lucru dedicat analizei cadrului normativ aplicabil unităților protejate autorizate, în cadrul căruia au fost reunite perspective din partea actorilor relevanți din domeniu. În cadrul acestui demers au fost implicați reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale active în domeniul incluziunii persoanelor cu dizabilități, ai unităților protejate autorizate, precum și experți cu experiență în domeniul economiei sociale și al politicilor de ocupare.

Consultările au vizat, în principal, identificarea dificultăților de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006, analiza practicilor existente la nivelul sectorului și formularea unor propuneri de intervenție legislativă menite să asigure o corelare mai clară între mecanismele economice instituite de lege și obiectivul de integrare socio-profesională a persoanelor cu dizabilități.

În cadrul acestor consultări au fost analizate inclusiv date și rapoarte privind funcționarea unităților protejate autorizate, fiind evidențiate disfuncționalități legate de interpretarea cadrului legal, de delimitarea activităților eligibile și de mecanismele de monitorizare și control. Concluziile rezultate au stat la baza formulării soluțiilor legislative propuse.

## V. CONCLUZII

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiectiv principal clarificarea și consolidarea cadrului normativ aplicabil unităților protejate autorizate, în vederea alinierii funcționării acestora la scopul pentru care au fost instituite, respectiv integrarea socio-profesională a persoanelor cu dizabilități.

Intervențiile legislative propuse vizează corectarea unor disfuncționalități identificate în aplicarea cadrului legal actual, prin redefinirea condițiilor de funcționare, clarificarea activităților economice permise și consolidarea mecanismelor de monitorizare și control.

Prin măsurile propuse se urmărește asigurarea unei utilizări adecvate a facilităților prevăzute de lege, orientarea resurselor către activități cu impact social real și susținerea dezvoltării unor modele sustenabile de integrare profesională.

În același timp, inițiativa contribuie la creșterea coerenței și predictibilității cadrului normativ, facilitând aplicarea unitară a prevederilor legale și consolidarea încrederii în mecanismele de politică publică din domeniul incluziunii persoanelor cu dizabilități.

În considerarea tuturor aspectelor menționate, vă supunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

În numele inițiatorilor,

**Deputat Alin-Bogdan STOICA**

Lista susținătorilor propunerii legislative

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Nr.	DEPUTAT/SENATOR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1	ALIN STOICA	USR	
2	MORUSSI GEORGE	USR	
3	BOTEZ MIHAI-CATALIN	USR	
4	VIOLETA ALON	USR	
5	PAUN CYNTHIA	USR	
6	DIMITRIU ALEXANDRU	USR	
7	GIMA GEORGE	USR	
8	GHEORGHIU ANDREI	USR	
9	CRISTIAN BRUAX	USR	
10	RUS VASILE-CIPRIAN	USR	
11	ALECSANDRU MARIUS-NICOLAE	USR	
12	PLUSATZ ANDREI GEORGE	USR	
13	VICTORIA STOICIU	Neafiliat	
14	MURARIU OANA	USR	
15	CORINTIA ATANASIU	USR	
16	CIBU DEACONU ROXANDRA	USR	

**TABEL COMPARATIV ABERENT**

**Propuneri legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

<p>Nr. crt.</p> <p>1.</p> <p>Forma actuală a Legii nr. 448/2006</p>	<p>Propunerea legislativă</p> <p>Articol unic - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>
<p>2.</p> <p>Art. 5</p> <p>29. unitate protejată autorizată - entitatea de drept public sau privat, cu gestine propriie, în cadrul căreia sunt angajate minimum 3 persoane cu handicap, care reprezintă cel puțin 30% din numărul total al angajaților, iar timpul de lucru cumulat al acestora reprezintă cel puțin 50% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților, precum și orice formă de organizare, potrivit legii, aleasă pentru desfășurarea unei activități economice de către o persoană fizică deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap;</p>	<p>Art. 5</p> <p>29. unitate protejată autorizată -</p> <p>i. orice formă de organizare, potrivit legii, aleasă pentru desfășurarea unei activități economice de către o persoană fizică deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap sau</p> <p>ii. entitatea de drept public sau privat, înființată conform prezentei legi pentru desfășurarea unei activități economice, de către un furnizor acreditat de servicii sociale, conform Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale sau de către o</p>

	<p>întreprindere socială de inserție în accepțiune Legii 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, și care respectă următoarele condiții:</p> <p>a) sunt angajate minimum 3 persoane cu dizabilități;</p> <p>b) persoanele cu dizabilități reprezintă cel puțin 30% din numărul total al angajaților;</p> <p>c) timpul de lucru cumulat al persoanelor cu dizabilități reprezintă cel puțin 50% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.</p>
<p>3.</p> <p><b>Art. 78</b></p> <p>(4<sup>2</sup>) Fac excepție de la prevederile alin. (3) lit. b) unitățile protejate autorizate înființate în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap, care pot desfășura și activități de vânzări și/sau intermediari, cu condiția ca minimum 75% din profitul obținut să fie destinat programelor de integrare socioprofesională pentru persoanele cu handicap din organizațiile respective. Aceste unități au obligația prezentării unui raport financiar la fiecare început de an, din care să rezulte cum au fost utilizate fondurile obținute prin activitatea comercială.</p> <p>(4<sup>3</sup>) Activitățile de vânzări și/sau intermediari prevăzute la alin. (4<sup>2</sup>) se referă numai la produse și/sau servicii realizate parțial sau integral prin activitatea</p>	<p><i>2. La articolul 78, alineatele (4<sup>2</sup>) și (4<sup>3</sup>) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</i></p> <p><b>Art. 78</b></p> <p>(4<sup>2</sup>) Unitățile protejate autorizate pot participa la proceduri de achiziție publică sau privată în calitate de ofertant individual sau în asociere cu una sau mai multe unități protejate autorizate, în condițiile legii. În cadrul acestor asocieri, unitățile protejate autorizate pot furniza produse sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități angajate, inclusiv produse sau servicii realizate de o altă unitate protejată autorizată.</p> <p>(4<sup>3</sup>) În sensul alin. (4<sup>2</sup>), produsele sau serviciile furnizate în cadrul unui contract pot proveni integral sau parțial de la o altă unitate protejată, cu condiția ca acestea să fie</p>

	<p>proprie a persoanelor cu handicap angajate și oferite de către o altă unitate protejată autorizată potrivit dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(5) Controlul respectării prevederilor alin. (2) și (3) se face de către organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități angajate în cadrul respectivei unități protejate.</p> <p>(5) Monitorizarea și controlul respectării prevederilor art. 78 alin. (2), (3), (4<sup>v</sup>2), (4<sup>v</sup>3) se fac de către organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală împreună cu organele Agenției Naționale pentru Piați și Inspecție Socială. Procedura de verificare și control al unităților protejate autorizate și a celor care achiziționează produse și/sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate, se stabilește prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului finanțelor publice.</p>
4.	<p><b>Art. 81</b></p> <p>(1) Unitățile protejate pot fi înființate de orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau privat, care angajează persoane cu handicap.</p>	<p><b>3. La articolul 81, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 81</b></p> <p>(1) Unitățile protejate autorizate pot fi înființate exclusiv de către următoarele categorii de entități:</p> <p>a) persoana fizică, deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap, care desfășoară activități economice în mod independent, în baza unei forme de organizare prevăzute de lege sau este persoană fizică</p>

	<p>autorizată sau este membru titular al unei întreprinderi individuale ori al unei întreprinderi familiale;</p> <p>b) întreprinderi sociale de inserție atestate potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de forma juridică de organizare;</p> <p>c) asociații sau fundații constituite potrivit legii, care îndeplinesc, cumulativ, următoarele condiții:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. sunt acreditate ca furnizori de servicii sociale, conform Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>2. au ca scop protejarea drepturilor persoanelor cu dizabilități.</li> </ol>
5.	<p><i>4. La articolul 81, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:</i></p> <p><b>Art. 81</b></p> <p><b>(4)</b> Unitățile protejate pot comercializa numai produse și/sau servicii realizate prin activitatea persoanelor cu handicap care activează în cadrul unei unități protejate.</p>

**TABEL COMPARATIV AFERENT**

*Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*

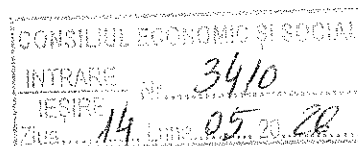
Nr. crt.	Forma actuală a Legii nr. 448/2006	Propunerea legislativă
1.		<p>Articol unic - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>
2.	<p><b>Art. 5</b></p> <p>29. unitate protejată autorizată - entitatea de drept public sau privat, cu gestune proprii, în cadrul căreia sunt angajate minimum 3 persoane cu handicap, care reprezintă cel puțin 30% din numărul total al angajaților, iar timpul de lucru cumulat al acestora reprezintă cel puțin 50% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților, precum și orice formă de organizare, potrivit legii, aleasă pentru desfășurarea unei activități economice de către o persoană fizică defăimătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap;</p>	<p><b>Art. 5</b></p> <p>29. unitate protejată autorizată -</p> <p><i>1. La articolul 5, punctul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>29. unitate protejată autorizată -</p> <p>i. orice formă de organizare, potrivit legii, aleasă pentru desfășurarea unei activități economice de către o persoană fizică defăimătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap sau</p> <p>ii. entitatea de drept public sau privat, înființată conform prezentei legi pentru desfășurarea unei activități economice, de către un furnizor acreditat de servicii sociale, conform Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale sau de către o</p>

	<p>întreprindere socială de inserție în accepțiune Legii 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, și care respectă următoarele condiții:</p> <p>a) sunt angajate minimum 3 persoane cu dizabilități;</p> <p>b) persoanele cu dizabilități reprezintă cel puțin 30% din numărul total al angajaților;</p> <p>c) timpul de lucru cumulat al persoanelor cu dizabilități reprezintă cel puțin 50% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.</p>
<p>3.</p> <p><b>Art. 78</b></p> <p>(4<sup>2</sup>) Fac excepție de la prevederile alin. (3) lit. b) unitățile protejate autorizate înființate în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap, care pot desfășura și activități de vânzări și/sau intermediieri, cu condiția ca minimum 75% din profitul obținut să fie destinat programelor de integrare socioprofesională pentru persoanele cu handicap din organizațiile respective. Aceste unități au obligația prezentării unui raport financiar la fiecare început de an, din care să rezulte cum au fost utilizate fondurile obținute prin activitatea comercială.</p> <p>(4<sup>3</sup>) Activitățile de vânzări și/sau intermediieri prevăzute la alin. (4<sup>2</sup>) se referă numai la produse și/sau servicii realizate parțial sau integral prin activitatea</p>	<p><b>2. La articolul 78, alineatele (4<sup>2</sup>) și (4<sup>3</sup>) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 78</b></p> <p>(4<sup>2</sup>) Unitățile protejate autorizate pot participa la proceduri de achiziție publică sau privată în calitate de ofertant individual sau în asocieri cu una sau mai multe unități protejate autorizate, în condițiile legii. În cadrul acestor asocieri, unitățile protejate autorizate pot furniza produse sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități angajate, inclusiv produse sau servicii realizate de o altă unitate protejată autorizată.</p> <p>(4<sup>3</sup>) În sensul alin. (4<sup>2</sup>), produsele sau serviciile furnizate în cadrul unui contract pot proveni integral sau parțial de la o altă unitate protejată, cu condiția ca acestea să fie</p>

	<p>proprie a persoanelor cu handicap angajate și oferite de către o altă unitate protejată autorizată potrivit dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(5) Controlul respectării prevederilor alin. (2) și (3) se face de către organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități angajate în cadrul respectivei unități protejate.</p> <p>(5) Monitorizarea și controlul respectării prevederilor art. 78 alin. (2), (3), (4<sup>v2</sup>), (4<sup>v3</sup>) se fac de către organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală împreună cu organele Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială. Procedura de verificare și control al unităților protejate autorizate și a celor care achiziționează produse și/sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate, se stabilește prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului finanțelor publice.</p>
4.	<p><b>Art. 81</b></p> <p>(1) Unitățile protejate pot fi înființate de orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau privat, care angajează persoane cu handicap.</p>	<p><b>3. La articolul 81, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 81</b></p> <p>(1) Unitățile protejate autorizate pot fi înființate exclusiv de către următoarele categorii de entități:</p> <p>a) persoana fizică, deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap, care desfășoară activități economice în mod independent, în baza unei forme de organizare prevăzute de lege sau este persoană fizică</p>

		<p>autorizată sau este membru titular al unei întreprinderi individuale ori al unei întreprinderi familiale;</p> <p>b) întreprinderi sociale de inserție atestate potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de forma juridică de organizare;</p> <p>c) asociații sau fundații constituite potrivit legii, care îndeplinesc, cumulativ, următoarele condiții:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. sunt acreditate ca furnizori de servicii sociale, conform Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>2. au ca scop protejarea drepturilor persoanelor cu dizabilități.</li> </ol>
5.		<p><i>4. La articolul 81, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:</i></p> <p><b>Art. 81</b></p> <p><b>(4)</b> Unitățile protejate pot comercializa numai produse și/sau servicii realizate prin activitatea persoanelor cu handicap care activează în cadrul unei unități protejate.</p>

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

L E G E

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Articol unic - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

1. La articolul 5, punctul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

29. unitate protejată autorizată -

i. orice formă de organizare, potrivit legii, aleasă pentru desfășurarea unei activități economice de către o persoană fizică deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap sau

ii. entitatea de drept public sau privat, înființată conform prezentei legi pentru desfășurarea unei activități economice, de către un furnizor acreditat de servicii sociale, conform Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale sau de către o întreprindere socială de inserție în accepțiune Legii 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, și care respectă următoarele condiții:

- a) sunt angajate minimum 3 persoane cu dizabilități;
- b) persoanele cu dizabilități reprezintă cel puțin 30% din numărul total al angajaților;
- c) timpul de lucru cumulativ al persoanelor cu dizabilități reprezintă cel puțin 50% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.

2. La articolul 78, alineatele (4<sup>2</sup>) și (4<sup>3</sup>) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(4<sup>2</sup>) Unitățile protejate autorizate pot participa la proceduri de achiziție publică sau privată în calitate de ofertant individual sau în asociere cu una sau mai multe unități protejate autorizate, în condițiile legii. În cadrul acestor asocieri, unitățile protejate autorizate pot furniza produse sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor

cu dizabilități angajate, inclusiv produse sau servicii realizate de o altă unitate protejată autorizată.

(4<sup>3</sup>) În sensul alin. (42), produsele sau serviciile furnizate în cadrul unui contract pot proveni integral sau parțial de la o altă unitate protejată, cu condiția ca acestea să fie realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu dizabilități angajate în cadrul respectivei unități protejate.

(5) Monitorizarea și controlul respectării prevederilor art. 78 alin. (2), (3), (4<sup>2</sup>), (4<sup>3</sup>) se fac de către organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală împreună cu organele Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială. Procedura de verificare și control al unităților protejate autorizate și a celor care achiziționează produse și/sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate, se stabilește prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministerului finanțelor publice.

2. La articolul 81, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Unitățile protejate autorizate pot fi înființate exclusiv de către următoarele categorii de entități:

a) persoana fizică, deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap, care desfășoară activități economice în mod independent, în baza unei forme de organizare prevăzute de lege sau este persoană fizică autorizată sau este membru titular al unei întreprinderi individuale ori al unei întreprinderi familiale;

b) întreprinderi sociale de inserție atestate potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de forma juridică de organizare;

c) asociații sau fundații constituite potrivit legii, care îndeplinesc, cumulativ, următoarele condiții:

1. sunt acreditate ca furnizori de servicii sociale, conform Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
2. au ca scop protejarea drepturilor persoanelor cu dizabilități.

3. La articolul 81, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

(4) Unitățile protejate pot comercializa numai produse și/sau servicii realizate prin activitatea persoanelor cu handicap care activează în cadrul unei unități protejate.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR  
Sorin-Mihai GRINDEANU

PREȘEDINTELE SENATULUI  
Mircea ABRUDEAN