

## EXPUNERE DE MOTIVE

### I. MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

#### **Cerințele care reclamă intervenția normativă**

România traversează în prezent una dintre cele mai dificile perioade din punct de vedere al echilibrului finanțelor publice din ultimele două decenii. Deficitul bugetar al statului român a depășit constant pragul de 3% din produsul intern brut stabilit prin Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și prin Pactul de stabilitate și creștere, ajungând în anii recentți la niveluri care au determinat declanșarea împotriva României a procedurii de deficit excesiv. Situația finanțelor publice impune un efort susținut de consolidare fiscală și o reevaluare critică a tuturor categoriilor de cheltuieli bugetare, inclusiv a celor destinate finanțării activității partidelor politice.

În acest context macroeconomic dificil, subvențiile acordate de la bugetul de stat partidelor politice în temeiul art. 18 din Legea nr. 334/2006 au crescut semnificativ de la an la an, ajungând să reprezinte sume importante alocate dintr-un buget aflat sub presiunea consolidării. Această tendință de creștere a apărut într-un moment în care statul român a fost nevoit să adopte măsuri dure de austeritate, să majoreze fiscalitatea pentru cetățeni și mediul de afaceri și să reducă alocările pentru investiții publice, sănătate, educație sau protecție socială. Continuarea finanțării necondiționate a partidelor politice din resurse publice, în condițiile în care statul nu reușește să se încadreze în pragul de deficit asumat la nivel european, ridică o problemă fundamentală de echitate și de responsabilitate fiscală.

Pe lângă problema generală a oportunității acordării subvențiilor în condiții de deficit excesiv, datele publice arată că majoritatea sumelor primite de partidele politice de la bugetul de stat este direcționată către o singură categorie de cheltuieli, respectiv cea prevăzută la art. 25 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 334/2006, intitulată generic „presă și propagandă”. Rapoartele anuale ale Autorității Electorale Permanente privind veniturile și cheltuielile partidelor politice evidențiază că procentul alocat acestei categorii transformă finanțarea publică a partidelor într-un mecanism de susținere indirectă a unor structuri media și de comunicare comercială, mai degrabă decât într-un instrument de sprijinire a activităților politice propriu-zise, a educației civice, a democrației interne, a cercetării politicilor publice sau a campaniilor electorale, scopuri pentru care a fost instituită finanțarea publică a partidelor.

Lipsa unui plafon legal pentru această categorie de cheltuieli a permis dezvoltarea unei practici prin care fonduri publice considerabile sunt utilizate pentru contracte cu furnizori de servicii media, agenții de publicitate sau platforme online, fără ca aceste cheltuieli să fie efectiv proporționale cu nevoile reale de comunicare instituțională ale partidelor. Această stare de fapt afectează grav încrederea cetățenilor în clasa politică și în însuși mecanismul finanțării publice a partidelor, percepție confirmată în repetate rânduri de cercetările sociologice privind atitudinea opiniei publice față de subvenționarea partidelor din bani publici.



### **Insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare**

Reglementarea actuală a finanțării partidelor politice din Legea nr. 334/2006 prezintă deficiențe structurale care afectează atât disciplina bugetară, cât și transparența și eficiența utilizării fondurilor publice destinate susținerii vieții politice.

În primul rând, mecanismul actual de plată a subvențiilor de la bugetul de stat este complet decuplat de situația finanțelor publice, plata realizându-se automat indiferent de nivelul deficitului bugetar și de presiunea pe care cheltuielile bugetare totale o exercită asupra echilibrului macroeconomic. Această decuplare contravine principiilor fundamentale de prudență fiscală prevăzute în Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare și în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și creează o inconsecvență evidentă între eforturile generale de consolidare bugetară pe care statul român le solicită celorlalți actori publici și privați, pe de o parte, și menținerea unui regim privilegiat pentru finanțarea partidelor politice, pe de altă parte.

În al doilea rând, regimul actual al cheltuielilor pentru presă și propagandă nu cuprinde nicio limitare cantitativă, ceea ce face ca această categorie de cheltuieli să poată absorbi practic integral subvențiile primite. Comparativ cu celelalte categorii de cheltuieli prevăzute la art. 25 alin. (1) din lege, care vizează activități substanțiale ale partidelor cum sunt cheltuielile materiale pentru întreținerea și funcționarea sediilor, cheltuielile de personal, deplasările, organizarea de manifestări, investițiile în bunuri mobile și imobile sau cercetarea politicilor publice, categoria de presă și propagandă a ajuns să fie singura veritabil utilizată de unele partide, denaturând astfel scopul declarat al finanțării publice.

În al treilea rând, lipsa unor obligații specifice de raportare detaliată și de publicare nominală a cheltuielilor de presă și propagandă creează un context favorabil utilizării netransparente a fondurilor publice. Deși Autoritatea Electorală Permanentă are competențele generale de verificare, granularitatea informațiilor publicate este insuficientă pentru ca opinia publică, presa și mediul academic să poată evalua în mod real modul în care sunt cheltuiți banii contribuabililor.

În al patrulea rând, regimul sancționator actual nu cuprinde un instrument adecvat pentru remedierea unei eventuale depășiri a unor plafoane cantitative ale cheltuielilor, întrucât asemenea plafoane nu există în prezent. Sancțiunile generale prevăzute la art. 52 din Legea nr. 334/2006 vizează încălcări procedurale și nu abordează problema de fond a utilizării necorespunzătoare a subvențiilor.

### **Principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse**

Prezenta propunere legislativă se fundamentează pe principii constituționale și pe valori democratice de prim ordin, care impun o reformă echilibrată a regimului finanțării publice a partidelor politice. Principiul disciplinei financiare consacrat prin art. 138 din Constituția României, principiul responsabilității fiscal-bugetare prevăzut în Legea nr. 69/2010 și principiul transparenței utilizării fondurilor publice obligă legiuitorul să intervină pentru a asigura că alocările bugetare către partide se realizează în condiții de prudență, proporționalitate și control public efectiv.

Finanțarea publică a partidelor politice rămâne, în viziunea inițiatorilor, un instrument legitim și necesar pentru funcționarea unei democrații sănătoase, pentru



asigurarea egalității de șanse între competitori politici și pentru reducerea dependenței partidelor de surse private de finanțare care pot genera influențe necuvenite. Totuși, această finanțare nu poate continua într-un regim absolut și necondiționat, ci trebuie ancorată în realitățile bugetare ale statului și subordonată unei utilizări responsabile și transparente.

Principiul proporționalității între gravitatea abaterii și severitatea sancțiunii justifică introducerea unei sancțiuni contravenționale cu efect dublu, respectiv restituirea către bugetul de stat a sumelor cheltuite peste plafon și suspendarea temporară a plății subvenției. Această configurare sancționatorie are caracter restaurativ, prin restituirea sumelor utilizate necorespunzător, și preventiv, prin suspendarea temporară care descurajează viitoare încălcări fără a determina destructurarea financiară a partidului sancționat.

Finalitatea reglementărilor propuse constă în alinierea regimului de finanțare publică a partidelor politice la exigențele consolidării bugetare, în reorientarea cheltuielilor partidelor de la categoria de presă și propagandă către activități substanțiale prevăzute de lege și în consolidarea încrederii cetățenilor în mecanismul de finanțare publică prin transparență sporită și prin existența unor sancțiuni eficiente.

### **Elementele de noutate**

Propunerea legislativă introduce patru elemente de noutate față de reglementarea în vigoare. Primul element constă în condiționarea plății subvențiilor de la bugetul de stat de încadrarea deficitului bugetar prevăzut în legea bugetului pentru anul respectiv în pragul de 3% din produsul intern brut, instituindu-se astfel pentru prima dată în legislația română o legătură directă între finanțarea publică a partidelor și disciplina fiscală generală a statului.

Al doilea element de noutate este reprezentat de instituirea unui plafon cantitativ de 20% din subvențiile primite pentru categoria de cheltuieli de presă și propagandă, plafon care va asigura că majoritatea covârșitoare a fondurilor publice alocate partidelor este direcționată către activitățile politice substanțiale pentru care a fost instituită finanțarea publică.

Al treilea element constă în obligația de raportare anuală detaliată către Autoritatea Electorală Permanentă a cheltuielilor de presă și propagandă, cu defalcarea sumelor și identificarea destinatarilor, precum și în obligația de publicare a raportului atât pe site-ul Autorității, cât și pe site-ul fiecărui partid politic, în termen de 30 de zile de la aprobarea execuției bugetare anuale.

Al patrulea element de noutate îl constituie noua sancțiune contravențională specifică pentru depășirea plafonului, cuprinzând atât restituirea sumelor utilizate peste plafon, cât și suspendarea plății subvenției pentru o perioadă de 3 luni, sancțiune calibrată pentru a fi simultan disuasivă și proporțională.

### **Fundamentarea științifică și documentară**

Elaborarea prezentei propuneri legislative s-a bazat pe analiza rapoartelor anuale publicate de Autoritatea Electorală Permanentă privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.



Cadrul european de guvernare economică, întemeiat pe art. 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pe Pactul de stabilitate și creștere și pe Directiva 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, impune României respectarea unei discipline fiscale ferme și stabilirea unor cadre bugetare naționale coerente. Reforma cadrului european de guvernare economică intrată în vigoare în anul 2024 reafirmă importanța angajamentelor de reducere a deficitului și a datoriei publice, angajamente pe care România le-a asumat în Planul fiscal-structural pe termen mediu.

Standardele internaționale în materia finanțării partidelor politice, formulate de Grupul de state împotriva corupției al Consiliului Europei și de Comisia de la Veneția, recomandă statelor să combine finanțarea publică cu mecanisme eficiente de transparență, de plafonare a anumitor categorii de cheltuieli și de sancționare proporțională a încălcărilor, abordare reflectată și de prezenta propunere legislativă. Recomandările Comisiei de la Veneția privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale subliniază în mod expres că finanțarea publică trebuie să servească obiectivelor democratice ale finanțării partidelor și nu trebuie să devină un instrument prin care partidele eludează disciplina financiară a statului.

Literatura de specialitate în domeniul economiei politice și al științelor administrative confirmă faptul că plafonarea categoriilor sensibile de cheltuieli și condiționarea finanțării publice de respectarea unor reguli fiscale generale contribuie la creșterea calității vieții democratice, la consolidarea încrederii cetățenești și la reducerea distorsiunilor pieței mediatice generate de finanțarea publică indirectă a unor anumiți actori comerciali.

## **II. IMPACTUL SOCIOECONOMIC**

### **Efectele asupra mediului macroeconomic**

Implementarea prezentei propuneri legislative va genera efecte pozitive asupra mediului macroeconomic prin contribuția directă la efortul național de consolidare bugetară și prin transmiterea unui semnal de seriozitate fiscală către piețele financiare, către instituțiile europene și către agențiile internaționale de rating. În anii în care deficitul bugetar va depăși pragul de 3% din produsul intern brut, neacordarea subvențiilor partidelor politice va contribui la reducerea presiunii pe cheltuieli bugetare neproductive și va elibera resurse pentru categoriile prioritare de cheltuieli publice.

Plafonarea cheltuielilor de presă și propagandă va contribui la reducerea inflaționării artificiale a tarifelor practicate pe piața serviciilor de comunicare politică, piață în care prezența masivă a fondurilor publice canalizate prin partide a generat în trecut distorsiuni concurențiale și a contribuit la creșterea costurilor de comunicare pentru toți actorii comerciali și instituționali. Eliberarea acestei piețe de presiunea exagerată generată de cheltuielile partidelor va permite o funcționare mai sănătoasă a sectorului media și a sectorului de publicitate.

### **Impactul asupra mediului de afaceri**

Reglementarea propusă nu afectează în mod direct mediul de afaceri, însă produce efecte indirecte pozitive prin contribuția la stabilitatea fiscală a statului. Un cadru fiscal



stabil și predictibil reprezintă o condiție esențială pentru deciziile de investiții și pentru dezvoltarea sustenabilă a sectorului privat, iar reducerea presiunii bugetare prin eliminarea unor cheltuieli neesențiale în perioadele dificile contribuie la menținerea unui mediu economic favorabil.

În sectorul mass-media și al serviciilor de comunicare politică, plafonarea cheltuielilor de presă și propagandă va contribui la o competiție mai sănătoasă între furnizorii de servicii, eliminând situațiile în care o parte importantă a veniturilor anumitor entități depinde de contracte cu partide politice, situație care a generat în trecut suspiciuni de captură politică a unor segmente ale mass-media.

### **Efectele sociale**

Adoptarea prezentei propuneri legislative va produce efecte sociale pozitive semnificative prin consolidarea încrederii cetățenilor în mecanismul de finanțare publică a partidelor politice și în clasa politică în general. Percepția publică actuală privind utilizarea ineficientă sau necorespunzătoare a subvențiilor primite de partide reprezintă o sursă majoră de neîncredere în instituțiile democratice, iar instituirea unor reguli clare de plafonare, raportare și sancționare va contribui la repararea acestei rupturi de încredere.

Transparența sporită prin obligațiile de raportare și publicare va permite cetățenilor, presei, mediului academic și societății civile să exercite un control public real asupra modului în care sunt utilizate fondurile publice destinate finanțării vieții politice, întărind astfel calitatea democrației participative și consolidând cultura responsabilității în spațiul public românesc.

### **Efectele asupra mediului înconjurător**

Prezenta propunere legislativă nu produce efecte directe asupra mediului înconjurător, vizând exclusiv aspecte de natură financiară și instituțională ale finanțării partidelor politice.

### **Evaluarea costurilor și beneficiilor**

Din perspectiva costurilor, implementarea propunerii nu generează cheltuieli suplimentare semnificative pentru bugetul de stat, întrucât toate atribuțiile de verificare, raportare și sancționare se realizează prin intermediul Autorității Electorale Permanente, instituție deja funcțională și competentă în materia finanțării partidelor politice. Unele costuri minore vor putea apărea în legătură cu adaptarea sistemelor informatice ale Autorității pentru a permite gestionarea noilor rapoarte detaliate, însă aceste costuri se vor încadra în bugetul curent al instituției.

Din perspectiva beneficiilor, propunerea va genera economii bugetare directe în anii în care deficitul depășește pragul de 3% din produsul intern brut, prin neacordarea subvențiilor către partide, precum și beneficii indirecte sub forma redirecționării către activități politice substanțiale a sumelor care în prezent sunt absorbite de cheltuielile de presă și propagandă. Beneficiile sociale și democratice, deși mai dificil de cuantificat, sunt substanțiale și includ consolidarea încrederii cetățenești, transparența sporită și descurajarea practicilor neconforme cu scopul finanțării publice a partidelor.



### **III. IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT**

#### **Impactul pe termen scurt asupra anului curent**

În anul curent, propunerea legislativă produce efecte financiare pozitive prin reducerea presiunii bugetare în condițiile în care deficitul bugetar prevăzut în legea bugetului de stat depășește pragul de 3% din produsul intern brut. Volumul economiilor depinde de configurația concretă a legii bugetului anual și de nivelul deficitului prognozat, însă proiecția generală indică economii semnificative pentru bugetul general consolidat în anii în care condiția de încadrare în pragul de deficit nu este îndeplinită.

În anii în care deficitul se încadrează în pragul de 3% din produsul intern brut, propunerea nu generează economii suplimentare față de regimul actual, plata subvențiilor realizându-se conform reglementărilor existente. Aplicarea plafonului de 20% pentru cheltuielile de presă și propagandă nu reduce cuantumul total al subvențiilor acordate, ci doar reorientează utilizarea acestora către celelalte categorii de cheltuieli prevăzute de lege.

Costurile de implementare suportate de Autoritatea Electorală Permanentă pentru adaptarea procedurilor de verificare și a sistemelor informatice de raportare sunt minore și pot fi acoperite din bugetul curent al instituției, fără a necesita alocări suplimentare.

#### **Impactul pe termen lung pe 5 ani**

Proiecția pe cinci ani a impactului financiar evidențiază un potențial cumulat de economii bugetare semnificative, dependent de evoluția deficitului bugetar și de capacitatea statului român de a se încadra în pragurile de disciplină fiscală asumate la nivel european. În scenariul menținerii deficitului peste 3% din produsul intern brut pe parcursul mai multor ani consecutivi, economiile cumulate ar putea atinge nivele importante care să contribuie la efortul general de consolidare bugetară.

Proiecția privind reorientarea cheltuielilor partidelor de la presă și propagandă către celelalte categorii substanțiale ale art. 25 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 indică un beneficiu indirect prin creșterea calității activităților politice, prin susținerea cercetării politicilor publice, prin dezvoltarea organizațională a partidelor și prin investiții în formarea membrilor și a tinerilor politicieni, beneficii care pe termen lung consolidează capacitatea instituțională a sistemului politic românesc.

Sustenabilitatea fiscală a propunerii este confirmată de faptul că măsura constă în restricționarea unor cheltuieli existente, nu în crearea unor noi obligații bugetare, iar mecanismul propus se aliniază la angajamentele europene asumate de România în cadrul Pactului de stabilitate și creștere și al cadrului reformat de guvernanță economică.

#### **Estimarea veniturilor bugetare**

Propunerea legislativă nu generează venituri bugetare suplimentare directe, însă produce efecte favorabile asupra echilibrului bugetar general prin reducerea cheltuielilor în anii cu deficit excesiv și prin posibilitatea returnării către bugetul de stat a sumelor cheltuite peste plafon în baza sancțiunii contravenționale instituite la art. 52 din Legea nr. 334/2006. Aceste sume restituite reprezintă venituri bugetare suplimentare, deși ele depind de constatarea concretă a unor încălcări ale plafonului și nu pot fi estimate ex ante cu precizie.



#### **IV. IMPACTUL ASUPRA SISTEMULUI JURIDIC**

##### **Implicațiile asupra legislației în vigoare**

Adoptarea prezentei propuneri legislative va completa Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale prin introducerea unui nou articol, articolul 18<sup>1</sup>, prin introducerea a două noi alineate la articolul 25 și prin introducerea unui nou alineat la articolul 52. Modificările propuse se integrează armonios în arhitectura existentă a legii, completând regimul subvențiilor cu o condiție de încadrare fiscală, regimul cheltuielilor cu un plafon specific și regimul contravențional cu o sancțiune corespunzătoare.

Noua reglementare se integrează coerent în sistemul juridic național prin respectarea principiilor constituționale privind disciplina financiară, transparența și buna gestiune a fondurilor publice. Propunerea este compatibilă cu Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare și cu Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, asigurându-se o integrare armonioasă în ansamblul reglementărilor interne aplicabile.

Reglementarea propusă nu afectează celelalte prevederi ale Legii nr. 334/2006 referitoare la categoriile de venituri ale partidelor politice, la cotizații, donații, venituri din activități proprii sau finanțarea campaniilor electorale, păstrând astfel coerența generală a regimului juridic al finanțării partidelor politice. De asemenea, propunerea nu afectează prevederile Legii nr. 14/2003 privind partidele politice referitoare la statutul, organizarea și funcționarea partidelor.

Implementarea propunerii va necesita adoptarea unor norme metodologice de aplicare care să detalieze procedurile concrete de verificare a încadrării deficitului bugetar, de calcul al plafonului de 20%, de raportare detaliată către Autoritatea Electorală Permanentă și de constatare și aplicare a sancțiunilor contravenționale, norme care vor fi elaborate de Autoritatea Electorală Permanentă în temeiul competenței sale generale.

##### **Compatibilitatea cu reglementările unionale**

Propunerea legislativă este pe deplin compatibilă cu dreptul Uniunii Europene în domeniul disciplinei fiscale și al guvernanței economice. Mecanismul de condiționare a subvențiilor de încadrarea în pragul de 3% din produsul intern brut reflectă criteriile de la Maastricht consacrate prin art. 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și prin Protocolul nr. 12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, contribuind direct la respectarea de către România a angajamentelor sale europene.

Propunerea este conformă cu cerințele Directivei 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, în special cu obligația statelor membre de a dispune de cadre bugetare naționale eficiente care să asigure respectarea valorilor de referință ale deficitului și datoriei.

Cadrul reformat de guvernanță economică al Uniunii Europene, intrat în vigoare în anul 2024 prin Regulamentul (UE) 2024/1263 privind coordonarea eficace a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală, întărește obligațiile statelor membre



privind disciplina fiscală pe termen mediu, iar propunerea legislativă contribuie la îndeplinirea acestor obligații în domeniul finanțării partidelor politice.

În materia finanțării partidelor politice, dreptul Uniunii Europene lasă o marjă largă de apreciere statelor membre, iar propunerea respectă pe deplin principiile generale ale Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special art. 12 privind libertatea de asociere și art. 39 privind dreptul de a alege și de a fi ales în alegerile pentru Parlamentul European.

### **Jurisprudența relevantă**

Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene în materia disciplinei fiscale și a procedurii de deficit excesiv confirmă obligația statelor membre de a adopta măsuri concrete pentru respectarea pragurilor de deficit și pentru consolidarea bugetară, iar propunerea legislativă se înscrie în această linie jurisprudențială prin contribuția sa la îndeplinirea obligațiilor de consolidare fiscală.

Jurisprudența Curții Constituționale a României privind regimul finanțării partidelor politice, dezvoltată prin mai multe decizii pronunțate în legătură cu prevederile Legii nr. 334/2006 și ale Legii nr. 14/2003, confirmă că legiuitorul are competența constituțională de a reglementa modalitățile și condițiile finanțării publice a partidelor, sub condiția respectării principiului pluralismului politic consacrat de art. 8 din Constituție și a principiului egalității de tratament între competitori politici. Propunerea legislativă respectă pe deplin aceste exigențe constituționale, întrucât plafonul și condiționarea de deficit se aplică în mod identic tuturor partidelor politice beneficiare de subvenții.

### **Compatibilitatea cu standardele internaționale**

Propunerea este conformă cu Recomandarea Rec(2003)4 a Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei privind regulile comune împotriva corupției în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și cu rapoartele și recomandările Grupului de state împotriva corupției pentru România. Comisia de la Veneția a subliniat în mod constant importanța transparenței finanțării partidelor politice și a posibilității de plafonare a anumitor categorii sensibile de cheltuieli, principii care sunt reflectate de prezenta propunere.

## **V. CONSULTĂRILE DERULATE**

### **Organizațiile și specialiștii consultați**

În procesul de elaborare a prezentei propuneri legislative au fost consultați experți în drept constituțional, drept electoral și drept financiar, specialiști în politici publice și finanțarea partidelor politice, precum și reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale active în domeniul integrității și transparenței vieții publice. Consultările s-au desfășurat prin dialog direct cu specialiștii din mediul academic, prin analizarea rapoartelor publicate de Autoritatea Electorală Permanentă și prin examinarea studiilor comparative privind regimurile de finanțare a partidelor politice din alte state membre ale Uniunii Europene.

De asemenea, au fost analizate documentele și rapoartele organizațiilor societății civile specializate în monitorizarea finanțării partidelor politice și a integrității vieții publice, care au atras în mod constant atenția asupra problemelor identificate în prezentul demers legislativ. Recomandările formulate de Grupul de state împotriva



corupției al Consiliului Europei în cele patru runde de evaluare a României au constituit o sursă esențială pentru fundamentarea soluțiilor legislative propuse.

### **Esența recomandărilor primite**

Principalele recomandări formulate în cadrul consultărilor au vizat necesitatea introducerii unei legături directe între finanțarea publică a partidelor și situația finanțelor publice ale statului, importanța plafonării unor categorii sensibile de cheltuieli pentru a preveni denaturarea scopului declarat al subvențiilor publice și utilitatea unor mecanisme sancționatorii proporționale care să asigure efectivitatea regulilor de plafonare.

Specialiștii consultați au subliniat că pragul de 20% pentru cheltuielile de presă și propagandă reprezintă un nivel rezonabil care permite partidelor să își desfășoare activitatea de comunicare publică necesară funcționării într-o democrație modernă, fără a transforma însă subvențiile publice într-un instrument de finanțare indirectă a unor structuri media sau de comunicare comercială. Recomandarea privind menținerea proporției de 20% a fost preluată integral în textul propunerii.

Au fost formulate recomandări privind necesitatea unei raportări detaliate și a publicării nominale a cheltuielilor de presă și propagandă pentru a permite un control public real, recomandare care a fost preluată prin prevederile detaliate ale art. 25 alin. (5) propus. De asemenea, au fost formulate recomandări privind calibrarea sancțiunii contravenționale astfel încât aceasta să fie suficient de severă pentru a fi disuasivă, dar fără a determina destructurarea financiară a partidului sancționat, recomandare care a condus la combinația dintre restituirea sumelor și suspendarea temporară de 3 luni a plății subvenției.

Toate recomandările relevante primite în procesul de consultare au fost analizate cu atenție și au fost integrate în varianta finală a propunerii legislative în măsura în care contribuiau la îmbunătățirea soluțiilor legislative și la asigurarea fezabilității implementării măsurilor propuse.

## **VI. ACTIVITĂȚILE DE INFORMARE PUBLICĂ**

### **Strategia de comunicare**

Informarea publicului privind elaborarea și implementarea prezentei propuneri legislative se va realiza printr-o strategie coerentă de comunicare care va viza atât partidele politice, beneficiare ale subvențiilor de la bugetul de stat, cât și cetățenii, presa și organizațiile societății civile care urmăresc utilizarea fondurilor publice destinate finanțării vieții politice. Strategia va fi coordonată de Autoritatea Electorală Permanentă în calitate de instituție competentă pentru aplicarea regimului finanțării partidelor politice.

Comunicarea publică va pune accent pe explicarea rașunilor de fond ale propunerii legislative, pe contribuția acesteia la efortul național de consolidare bugetară, pe transparența sporită pe care o instituie și pe mecanismele de control public pe care le facilitează. Vor fi utilizate canalele instituționale ale Autorității Electorale Permanente, ale Parlamentului României și ale Guvernului României, precum și platformele moderne de comunicare digitală pentru a asigura accesul tuturor categoriilor de destinatari la informațiile necesare.



### **Activitățile planificate**

Activitățile concrete de informare publică vor include publicarea pe site-ul Autorității Electorale Permanente a unor ghiduri detaliate privind aplicarea noilor reglementări, destinate partidelor politice, cu explicații concrete privind modul de calcul al plafonului, conținutul rapoartelor detaliate care urmează să fie transmise anual și procedurile de constatare și aplicare a sancțiunilor contravenționale.

Vor fi organizate sesiuni de informare pentru reprezentanții partidelor politice beneficiare de subvenții, pentru asigurarea unei aplicări uniforme și corecte a noilor prevederi, precum și pentru reprezentanții presei și ai organizațiilor societății civile interesate de monitorizarea finanțării partidelor.

Publicarea anuală a rapoartelor detaliate privind cheltuielile de presă și propagandă atât pe site-ul Autorității Electorale Permanente, cât și pe site-urile partidelor politice va asigura o transparență permanentă a utilizării fondurilor publice și va permite presei, mediului academic și societății civile să exercite o monitorizare publică continuă.

## **VII. MĂSURILE DE IMPLEMENTARE**

### **Modificările instituționale la nivelul administrației publice centrale**

Implementarea prezentei propuneri legislative nu necesită modificări instituționale majore la nivelul administrației publice centrale, atribuțiile noi fiind integrate în competențele existente ale Autorității Electorale Permanente, instituție care în temeiul Legii nr. 208/2015 și al Legii nr. 334/2006 este deja competentă în materia finanțării partidelor politice. Vor fi necesare adaptări procedurale interne pentru gestionarea verificării încadrării deficitului bugetar, pentru calculul și verificarea plafonului de 20% și pentru constatarea și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de noul alineat (3<sup>1</sup>) al articolului 52.

Va fi necesară colaborarea instituțională între Autoritatea Electorală Permanentă și Ministerul Finanțelor pentru schimbul de informații privind nivelul deficitului bugetar prevăzut în legea bugetului de stat, schimb care se va realiza în baza unor protocoale de colaborare ce vor stabili fluxurile informaționale și termenele specifice. De asemenea, va fi consolidată colaborarea cu Curtea de Conturi a României în privința verificării utilizării fondurilor publice acordate partidelor politice.

### **Modificările funcționale la nivelul administrației publice locale**

Prezenta propunere legislativă nu produce efecte asupra administrației publice locale și nu necesită modificări funcționale la acest nivel, vizând exclusiv aspecte de natură financiară și instituțională ale finanțării partidelor politice la nivel central.

### **Resursele umane și materiale necesare**

Pentru implementarea eficientă a noilor prevederi legislative vor fi necesare adaptarea sistemelor informatice ale Autorității Electorale Permanente pentru gestionarea raportărilor detaliate prevăzute de noul alineat (5) al articolului 25, instruirea personalului existent al instituției pentru aplicarea noilor proceduri de verificare și sancționare, precum și elaborarea materialelor informative și a ghidurilor de aplicare



destinate partidelor politice. Aceste necesități pot fi acoperite din bugetul de funcționare al Autorității Electorale Permanente, fără a fi necesare alocări bugetare suplimentare semnificative.

### **Calendarul de implementare**

Prezenta expunere de motive fundamentează necesitatea și oportunitatea adoptării propunerii legislative, demonstrând că soluțiile propuse sunt necesare pentru consolidarea disciplinei fiscale a statului român, pentru transparența și buna utilizare a fondurilor publice destinate finanțării vieții politice și pentru consolidarea încrederii cetățenilor în mecanismele democratice de finanțare a partidelor politice.

Adoptarea acestei măsuri constituie un semnal pozitiv atât către cetățeni, cât și către partenerii europeni ai României, demonstrând capacitatea statului român de a-și adapta cadrul legislativ la exigențele consolidării bugetare și la standardele europene de bună guvernare economică, contribuind astfel la consolidarea poziției fiscale a României și la îmbunătățirea imaginii sale în plan european și internațional.

Pentru considerentele expuse, supunem spre dezbatere și adoptare Parlamentului României prezenta propunere legislativă.

### **INIȚIATOR:**

**Deputat AUR Florin-Bogdan Velcescu \_\_\_\_\_**

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Legii nr. 334/2006  
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

| Nr. | Numele și prenumele      | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|--------------------------|--------------------|-----------|
| 1.  | SIMION GEORGE<br>NICOLAE | AUR                |           |
| 2.  | MUSAF LUCIAN             | AUR                |           |
| 3.  | Vulpoi Dorcel            | AUR                |           |
| 4.  | HRISTU COSMIN            | AUR                |           |
| 5.  | LOVIN RAMONA             | AUR                |           |
| 6.  | SOMIN MUDACIU            | AUR                |           |
| 7.  | GHEORGHE IONEL           | AUR                |           |
| 8.  | DOBOS ELENA              | AUR                |           |
| 9.  | MICHAU<br>SOMHET-VIRGIL  | AUR                |           |
| 10. | BORDIAN ALEXANDRU        | AUR                |           |
| 11. | MÎNDRESCU MIC            | AUR                |           |
| 12. | Nalerei Munteanu         | AUR                |           |
| 13. | Badiu Georget            | AUR                |           |
| 14. | BARSAN TISERU<br>CIANU   | AUR                |           |

LISTA

Sușținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Legii nr. 334/2006  
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

| Nr. | Numele și prenumele       | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|---------------------------|--------------------|-----------|
| 15. | Hegresu Petru-Gabriel     | AUR                |           |
| 16. | BOȘCĂ<br>TRĂNCE           | AUR                |           |
| 17. | GROȘU VERONICA            | AUR                |           |
| 18. | TILEA STRU                | AUR                |           |
| 19. | PAȘU<br>FABIAN            | AUR                |           |
| 20. | IOSCU COSMIN TEODOR       | AUR                |           |
| 21. | Lucian Florin<br>PUȘCĂȘU  | AUR                |           |
| 22. | GHEORGHE MIHAI<br>CLAUSIU | AUR                |           |
| 23. | Pîrșcu Ionelica           | AUR                |           |
| 24. | IAGAL MARIKA              | AUR                |           |
| 25. | POPESCU ANTONIO<br>GABI   | AUR                |           |
| 26. | VĂRȘAN CIPRIAN NICOLAE    | AUR                |           |
| 27. | PUȘCĂȘU<br>PETRE          | AUR                |           |
| 28. | ENACHE<br>DIANA           | AUR                |           |

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 334/2006  
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

| Nr. | Numele și prenumele         | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|-----------------------------|--------------------|-----------|
| 29. | CORNEȘI<br>DANIEL - CĂPĂLÎN | AUR                |           |
| 30. | KOLAR EDUARD                | AUR                |           |
| 31. | MIHAESCU AUGUR              | AUR                |           |
| 32. | BIRO DANIEL RĂZVAN          | AUR                |           |
| 33. | MITREA DUMITRIŢA            | AUR                |           |
| 34. | CAJAN GHE<br>MATIEȘ         | AUR                |           |
| 35. | POPOVICI Floara - Corneș    | AUR                |           |
| 36. | NEGOCESCU MIHAI - BOGDAN    | AUR                |           |
| 37. | IAMPĂȘĂ DAN                 | AUR                |           |
| 38. | CIPRIAN PARASCHEL           | AUR                |           |
| 39. | GURCUI Ștefan - Căpălin     | AUR                |           |
| 40. | PASCARIU<br>MIHAI - COSMIN  | AUR                |           |
| 41. | GHIANINA<br>ȘTEBAN          | AUR                |           |
| 42. | COLEȘA IULIAN               | AUR                |           |



## LISTA

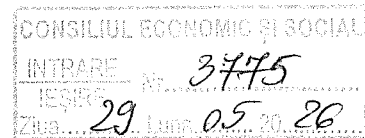
Suținătorilor propunerii legislative - Lege pentru completarea Legii nr. 334/2006  
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

| Nr. | Numele și prenumele               | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|-----------------------------------|--------------------|-----------|
| 1   | PETRIȘOR PEIU                     | AUR                |           |
| 2   | Jacob B. Pipion                   | A.U.R              |           |
| 3   | Cristian VÂNTU                    | AUR                |           |
| 4   | CONSTANTINESCU RONIA              | AUR                |           |
| 5   | Popescu Teodor                    | AUR                |           |
| 6   | DANIELA<br>STEFĂNESCU             | AUR                |           |
| 7   | Sonda M. Ionuț                    | AUR                |           |
| 8   | ROMAN<br>MARIUS-VALENTIN          | AUR                |           |
| 9   | Petre George Căpă                 | AUR                |           |
| 10  | VASILE MARIAN                     | AUR                |           |
| 11  | NUMITRESCU<br>CRISTINA - GABRIELA | AUR                |           |
| 12  | Ștefan Gheomăanu                  | AUR                |           |
| 13  | Andrei Dirlău                     | AUR                |           |
| 14  | Bărcan Dorina                     | AUR                |           |

LISTA

Sușținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 334/2006  
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

| Nr. | Numele și prenumele          | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|------------------------------|--------------------|-----------|
| 15. | FLOREȘU LAURENȚIU            | AUR                |           |
| 16. | SILIGESCU BOBILIN            | AUR                |           |
| 17. | MĂCULEȘA AUREA               | AUR                |           |
| 18. | SPAȘU ȘUMITRU                | A.U.R.             |           |
| 19. | CHERTIF COSTACHE             | A.U.R.             |           |
| 20. | LAVRUCĂ ȘTEFAN               | A.U.R.             |           |
| 21. | SIPOS CRISTIAN               | AUR                |           |
| 22. | PĂUNESCU-FRANCIȘCA LAURENȚIU | AUR                |           |
| 23. | VLĂESCU VIRGILIUȘ            | A.U.R.             |           |
|     |                              |                    |           |
|     |                              |                    |           |
|     |                              |                    |           |
|     |                              |                    |           |
|     |                              |                    |           |



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

### LEGE

#### **pentru completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**

Parlamentul României adoptă prezenta lege

**Art. I** – Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 23 iunie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

**1. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**  
„Art. 18<sup>1</sup>

(1) Plata subvențiilor de la bugetul de stat către partidele politice se efectuează numai în anii bugetari în care deficitul bugetar prevăzut în legea bugetului de stat pentru anul respectiv este de cel mult 3% din produsul intern brut.

(2) În anii bugetari în care deficitul bugetar prevăzut în legea bugetului de stat depășește pragul de 3% din produsul intern brut, subvențiile de la bugetul de stat nu se acordă partidelor politice.

(3) Încadrarea în condiția prevăzută la alin. (1) se stabilește prin raportare la nivelul deficitului bugetar înscris în legea bugetului de stat pentru anul bugetar respectiv.”

**2. La articolul 25, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins:**

„(4) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. c) nu pot depăși, într-un an fiscal, 20% din totalul veniturilor încasate de partidul politic cu titlu de subvenții de la bugetul de stat în anul respectiv.

(5) Partidele politice au obligația de a întocmi și de a transmite anual Autorității Electorale Permanente un raport detaliat privind cheltuielile efectuate potrivit alin. (1) lit. c), care cuprinde cel puțin defalcarea sumelor cheltuite și identificarea destinatarilor acestora, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a prezentei legi. Raportul prevăzut la prezentul alineat se publică pe site-ul Autorității Electorale Permanente și pe site-ul fiecărui partid politic, în termen de 30 de zile de la aprobarea execuției bugetare anuale.”

**3. La articolul 52, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(3<sup>1</sup>) Constituie contravenție, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât să fie considerată, potrivit legii penale, infracțiune, depășirea plafonului prevăzut la art. 25 alin. (4). Prin decizie a Autorității Electorale Permanente, partidul politic este obligat la restituirea către bugetul de stat a sumelor cheltuite care depășesc plafonul prevăzut la art. 25 alin. (4), în termen de 30 de zile de la data rămânerii definitive a deciziei, iar



*plata subvenției de la bugetul de stat către partidul politic se suspendă pentru o perioadă de 3 luni, calculată de la aceeași dată.”*

**Art. II** - Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 23 iunie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Președintele Camerei Deputaților**