

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
INTRARE Nr. 4234  
IESIRE  
Ziua 18 Luna 06 Anul 2018

## EXPUNERE DE MOTIVE

Producția ecologică reprezintă un sector cu importanță strategică pentru agricultura României, având rol în creșterea valorii adăugate a produselor agroalimentare, în protejarea mediului, în diversificarea ofertei alimentare și în consolidarea poziției fermierilor români pe piețele interne și europene.

În sectorul zootehnic, producția de lapte ecologic presupune costuri suplimentare față de producția convențională, generate de obligațiile privind furajarea, bunăstarea animalelor, trasabilitatea, certificarea, controlul, separarea fluxurilor de producție, menținerea evidențelor și respectarea normelor europene privind producția ecologică.

Regulamentul (UE) 2018/848 stabilește cadrul european aplicabil producției ecologice și etichetării produselor ecologice. În România, operatorii din agricultura ecologică sunt supuși înregistrării, controlului și certificării de către organisme de control aprobate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Deși agricultura ecologică este recunoscută ca prioritate în politicile europene și naționale, producătorii de lapte ecologic se confruntă cu dificultăți specifice: costuri mai mari de producție, acces limitat la procesare separată, piață încă insuficient dezvoltată, volatilitate a prețurilor, dificultăți de valorificare și lipsa unui instrument național simplu, direct și predictibil care să susțină cantitatea efectivă de lapte ecologic certificată și valorificată.

Zonele predispuse depopulării sunt exact cele în care există cea mai mare concentrație de pășuni ecologice, iar persoanele din aceste zone nu au alte alternative pentru a-și întreține familia decât creșterea animalelor, activitate pe care o practică din moși-strămoși!

Avem cca 200.000 ha de pășuni ecologice certificate și doar cca 14.000 de vaci ecologice, potențialul de dezvoltare al sectorului fiind unul foarte mare!

În România s-a produs o depreciere a șeptelului de vaci de lapte ecologice în ultimii zece ani:

2014 – 23.000 de vaci

2024 – 14.000 de vaci ecologice

România se află, alături de Polonia, pe ultimele locuri în Europa la producția de lapte ecologic!

În prezent, sprijinul acordat în agricultura ecologică este structurat în principal prin măsuri sau intervenții cu plată pe suprafață ori prin forme generale de sprijin zootehnic, fără ca acestea să constituie un mecanism distinct, direct și proporțional cu cantitatea de lapte ecologic certificată și valorificată.

În aceste condiții, este necesară instituirea unei scheme de ajutor de minimis care să susțină producătorii agricoli care dețin efective de animale înregistrate în sistemul de agricultură ecologică și care valorifică efectiv lapte ecologic certificat.

Necesitatea reglementării rezultă din faptul că producătorii de lapte ecologic suportă costuri suplimentare pentru respectarea standardelor ecologice, dar nu beneficiază întotdeauna de o compensare corespunzătoare prin prețul de piață.

Fără un sprijin direct, predictibil și proporțional cu producția efectiv valorificată, există riscul reducerii interesului pentru conversia și menținerea efectivelor în sistem ecologic, cu efecte negative asupra producției interne, asupra diversității ofertei alimentare și asupra competitivității fermierilor români.

Reglementarea propusă aduce un element nou în spațiul românesc: sprijinirea directă a laptelui ecologic certificat pe baza cantității efectiv valorificate, nu doar pe baza deținerii de terenuri, efective sau drepturi istorice de plată. Astfel, sprijinul se leagă de producția reală, verificabilă și trasabilă.

Proiectul de lege poate avea efecte pozitive asupra producătorilor de lapte ecologic, asupra procesatorilor, asupra consumatorilor și asupra dezvoltării sectorului agroalimentar românesc.

Pentru fermieri, schema creează un sprijin direct, simplu și predictibil, corelat cu producția efectiv valorificată.

Pentru stat, măsura contribuie la menținerea și dezvoltarea sectorului ecologic, la creșterea trasabilității producției și la încurajarea fiscalizării vânzărilor de lapte ecologic, deoarece plata este condiționată de documente justificative.

Pentru consumatori, măsura poate contribui la creșterea disponibilității produselor lactate ecologice românești, la consolidarea lanțurilor alimentare scurte și la reducerea dependenței de importuri pentru produse cu valoare adăugată ridicată.

În mod particular, prezentul Program poate produce efecte pozitive în zonele afectate de constrângeri naturale sau de alte constrângeri specifice – inclusiv zone

montane, zone expuse secetei, eroziunii, izolării geografice ori unor limitări pedoclimatice – acolo unde costurile de producție, colectare și valorificare a laptelui sunt, de regulă, mai ridicate, iar alternativele economice locale sunt mai reduse.

Planul Strategic PAC al României 2023-2027 recunoaște explicit necesitatea sprijinirii acestor teritorii, prevăzând alocări pentru zonele afectate de constrângeri naturale, inclusiv zone montane și regiuni afectate de secetă sau eroziune, în special în sudul și estul României.

În același timp, România are un sector zootehnic de lapte caracterizat prin productivitate medie redusă comparativ cu media Uniunii Europene, Eurostat indicând pentru anul 2024 un randament aparent de 3.540 kg lapte/vacă/an în România, cel mai redus nivel din Uniune, față de media UE de 8.120 kg/vacă/an. În acest context, sprijinirea directă a laptelui ecologic certificat și efectiv valorificat nu reprezintă doar o măsură punctuală de compensare a costurilor suplimentare generate de certificare, furajare ecologică, trasabilitate, bunăstarea animalelor și separarea fluxurilor de producție, ci și un instrument de menținere a activității agricole viabile în comunități rurale vulnerabile.

Prin corelarea ajutorului cu cantitatea de lapte ecologic certificată și valorificată cu documente justificative, schema stimulează producția reală, fiscalizată și trasabilă, fără a recompensa simpla deținere formală de efective.

Pentru zonele defavorizate, acest mecanism poate contribui la păstrarea fermelor mici și mijlocii în circuitul economic, la stabilizarea veniturilor agricole, la menținerea pajiștilor și a practicilor extensive compatibile cu obiectivele de mediu, la crearea de oportunități pentru cooperative, centre de colectare și procesare locală, precum și la reducerea riscului de abandon al activităților zootehnice în teritorii unde laptele ecologic poate deveni o sursă de valoare adăugată locală.

Pentru estimarea impactului bugetar, se poate utiliza productivitatea medie aparentă a României pentru anul 2024, indicată de Eurostat la 3.540 kg lapte/vacă/an, România având cea mai redusă productivitate medie aparentă din Uniunea Europeană la acest indicator.

Producția teoretică anuală aferentă efectivului de vaci de lapte certificate ecologic poate fi estimată astfel:

$$14.035 \text{ capete} \times 3.540 \text{ litri/cap/an} = 49.683.900 \text{ litri/an}$$

La un quantum al ajutorului de 2 lei/litru, impactul bugetar brut estimat este:

$$49.683.900 \text{ litri/an} \times 2 \text{ lei/litru} = 99.367.800 \text{ lei/an}$$

Prin urmare, impactul bugetar brut orientativ, calculat pe baza efectivelor de vaci de lapte certificate ecologic și a productivității medii naționale, este de aproximativ 99,3 milioane lei/an, respectiv aproximativ 19,09 milioane euro/an.

Această estimare are caracter prudent și orientativ, întrucât nu toate cantitățile produse de efectivele certificate ecologic sunt în mod necesar valorificate ca lapte ecologic certificat, cu documente justificative. În practică, impactul efectiv poate fi mai redus, în funcție de cantitatea reală valorificată, de documentele depuse, de eligibilitatea beneficiarilor și de plafonul de minimis disponibil.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că prezenta schemă se încadrează în regimul ajutoarelor de minimis în sectorul agricol. Începând cu modificările aduse prin Regulamentul (UE) 2024/3118, plafonul maxim de minimis este de 50.000 euro pentru o întreprindere unică, pe durata oricărei perioade de 3 ani.

Impactul bugetar efectiv al schemei va fi limitat prin două mecanisme cumulative:

- a) plafonul bugetar anual aprobat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- b) plafonul individual de minimis aplicabil fiecărei întreprinderi unice.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă pe care o propunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului României, în procedură de urgență.

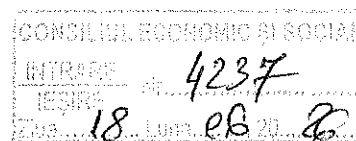
## LEGE

pentru aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat”

## INIȚIATORI

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	CALINE GHE-MATIES	AUR	/ / / /
2	CINTE IONEL	PSD	
3	VUSCAN NOICU	PSD	
4	FLOREA GABRIEL	AUR	
5	SANDU USORICA	PSD	
6	JAMOILA ION	PSD	
7	GOVOR MIRCEA	PSD	
8	SCARLAT GEORGE	PNL	
9	MARGAR LODARD-BALINT	UDMR	
10	KOLESAR KAROLY	UDMR	
11	Petrușan George Petru	Independent	
12	PASCALINI MIHI ALEXANDRU S.O.S.R		
13	GOLDESCEU IONEL	S.O.S. Ro	
14	Trisuc Ionelia	AUR	
15	Boydara Velicescu	AUR	
16	Păun Florin	PSD	
17	Geamănuș Alina	PSD	
18			
19			

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**



**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**SENAT**

**LEGE**

**pentru aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat”**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege:**

**Art.1.-** (1) Prezenta lege stabilește o schemă transparentă de ajutor de minimis potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2024/3118 al Comisiei din 10 decembrie 2024, denumit în continuare Regulament, aplicabilă în cadrul Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat, denumit în continuare Program.

(2) Potrivit prevederilor art.3 alin.(1) din Regulament, schema de ajutor de minimis este exceptată de la obligația de notificare prevăzută la art.108 alin.(3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

(3) Schema de ajutor de minimis reglementată de prezenta lege nu se aplică categoriilor de ajutoare prevăzute la art.1 alin.(1) din Regulament.

**Art.2.** Schema de ajutor de minimis se aplică pe întreg teritoriul României, pentru susținerea producției de lapte ecologic certificat, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, pe o perioadă de 3 ani și nu poate depăși plafonul maxim de minimis aplicabil unei întreprinderi unice.

**Art.3.** În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) ajutor de minimis - ajutor acordat unei întreprinderi / întreprinderi unice care nu trebuie să depășească echivalentul în lei a sumei de 50.000 de euro pe durata oricărei perioade de 3 ani, potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din Regulament;
- b) întreprindere - așa cum este definită la pct.(4) din preambulul Regulamentului;
- c) întreprindere unică - așa cum este definită la art.2 alin.(2) din Regulament;
- d) lapte ecologic certificat - laptele crud obținut de la animale crescute în sistem de producție ecologică care îndeplinește cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 2018/848 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului, și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare;
- e) beneficiari - producători agricoli persoane fizice, întreprinderi sau întreprinderi unice, care pot fi:
  - 1. producători agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător, emis în baza Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare;
  - 2. producători agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale constituite potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare;
  - 3. producători agricoli persoane juridice, indiferent de forma de organizare.

**Art.4.-** (1) Pentru a fi eligibili la acordarea ajutorului de minimis pentru producția de lapte ecologic certificat, beneficiarii prevăzuți la art.3 lit.e) trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate:

- a) să dețină exploatații de animale înregistrate sau autorizate sanitar-veterinar, în conformitate cu legislația în vigoare;
- b) să dețină efective de animale de la care se obține lapte înregistrate în sistemul de agricultură ecologică;
- c) să dețină pentru laptele produs certificat/document justificativ ecologic, emis de un organism de control aprobat pentru activitatea de producție de agricultură ecologică și pentru produsul eligibil;
- d) să producă și să valorifice laptele ecologic certificat prin forme care să permită verificarea trasabilității și a cantităților eligibile;
- e) să respecte prevederile art.3 lit.a);
- f) să nu fie supuse unei decizii definitive de recuperare a unui ajutor de stat sau a unui ajutor de minimis;

(2) Laptele ecologic certificat aflat în perioada de conversie nu este eligibil pentru ajutorul de minimis prevăzut la art.6 alin.(2), cu excepția cazului în care legislația europeană și certificatul emis de organismul de control permit comercializarea acestuia ca produs ecologic.

**Art.5.-** Ajutorul de minimis se acordă pentru laptele ecologic provenit de la speciile de bovine, bubaline, ovine și/sau caprine crescute în sistem de agricultură ecologică certificată.

**Art.6.-** (1) Valoarea sprijinului financiar acordat prin schema de ajutor de minimis se exprimă sub forma unei subvenții, potrivit prevederilor art.3 alin.(6) din Regulament și se acordă beneficiarilor care îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute la art.4.

(2) Valoarea sprijinului financiar de ajutor de minimis este de 2 lei/litru și se acordă pentru cantitatea de lapte ecologic certificat eligibil.

(3) Valoarea totală a ajutorului de minimis acordată unui beneficiar nu poate depăși suma de 50.000 euro pe durata oricărei perioade de 3 ani, conform prevederilor art.3 alin.(2) din Regulament.

(4) În cazul în care valoarea totală a cererilor eligibile depășește plafonul bugetar anual aprobat pentru schema de minimis, cuantumul ajutorului se reduce proporțional pentru toți beneficiarii.

(5) Sumele reprezentând ajutoarele de minimis se plătesc beneficiarilor în două tranșe pe an.

**Art.7.-** (1) Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de minimis prevăzute în prezenta lege se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

**Art.8.-** (1) Potențialii beneficiari prevăzuți la art.3 lit.e) pot solicita ajutorul de minimis la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare APIA printr-o cerere, al cărei model se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

(2) La depunerea cererii de înscriere în Program, organismul desemnat cu primirea cererii din cadrul APIA sprijină potențialii beneficiari în verificarea sumelor primite pe schemele de ajutor de stat minimis în sectorul agricol pe perioada ultimilor 3 ani.

**Art.9.-** (1) După efectuarea verificărilor prevăzute la art.8 alin.(2), potențialii beneficiari prevăzuți la art.3 lit.e), completează și depun cererea de înscriere în Program însoțită de următoarele documente:

- a) copie a BI/CI al solicitantului sau al reprezentantului legal;
- b) copie a atestatului de producător;
- c) împuternicire/procură notarială și o copie a BI/CI a unui reprezentant, după caz;

- d) copie a certificatului de înregistrare la Oficiul Național al Registrului Comerțului/Registrul Național al Asociațiilor și Fundațiilor, sau a actului în baza căruia își desfășoară activitatea;
- e) dovada înregistrării și în sistemul de agricultură ecologică;
- f) dovada înregistrării în evidențele sanitar-veterinare;
- g) certificatul ecologic;
- h) documentele justificative pentru cantitățile de lapte ecologic certificat valorificate.

(2) Cererea de înscriere în Program, însoțită de documentele prevăzute la alin.(2), poate fi transmisă la APIA și prin mijloace electronice și/sau poștă/curierat.

(3) Responsabilii desemnați cu primirea cererilor din cadrul APIA, înainte de înregistrarea cererii în Registrul Unic pentru accesarea Programului, verifică existența tuturor documentelor obligatorii prevăzute la alin.(1), efectuează corespondența datelor din cerere cu datele din documente și întocmesc un proces verbal de verificare a documentelor, în termen de 10 zile de la încheierea perioadei de depunere a cererii de înscriere.

**Art.10.** Ajutorul de minimis prevăzut la art.6 poate fi cumulat cu alte forme de sprijin acordate activităților în agricultură.

**Art.11.** Ajutorul de minimis acordat în temeiul prezentei legi se cumulează cu orice alte ajutoare de minimis acordate în sectorul producției primare agricole.

**Art.12.** În cazul nerespectării de către beneficiari a criteriilor și condițiilor prevăzute la art.4, aceștia sunt obligați la restituirea contravalorii ajutorului de minimis la care se adaugă dobânzi și penalități de întârziere calculate de la data încasării acestuia până la data recuperării integrale, potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.13.** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, adoptă prin hotărâre normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

*Aceasta lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din ... ..  
cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României*

**Președintele Camerei Deputaților**

**Sorin-Mihai GRINDEANU**

*Aceasta lege a fost adoptată de Senat în ședința din ... .. cu  
respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României*

**Președintele Senatului**

**Mircea ABRUDEAN**