

EXPUNERE DE MOTIVE

Participarea reprezentativă a tuturor categoriilor semnificative ale societății la procesele consultative naționale constituie un principiu fundamental al democrației deliberative și un criteriu esențial de legitimitate a actului normativ. Consiliul Economic și Social este, potrivit art. 141 din Constituția României, republicată, organul consultativ al Parlamentului și al Guvernului, cu rol central în avizarea proiectelor de acte normative în domeniile sale de specialitate. Cele 15 locuri rezervate societății civile în Plenul Consiliului sunt distribuite printr-o procedură electorală organizată administrativ, fără ca nicio categorie de organizații ale societății civile să fie garantată expres prin legea organică a instituției. Această structură, deși funcțională în condiții normale, este vulnerabilă: procedura administrativă poate fi modificată fără intervenția Parlamentului, iar reprezentarea unor categorii sociale cu interese specifice și distincte depinde exclusiv de configurația variabilă a procesului de selecție.

Tineretul reprezintă un segment demografic și social distinct, cu interese specifice în materie de educație, ocupare a forței de muncă, formare profesională, politici sociale și participare civică. Domeniile de specialitate ale Consiliului Economic și Social includ, potrivit art. 2 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, *«politicile în domeniul educației, tineretului, cercetării, culturii și sportului»*. Consiliul este, prin urmare, competent să avizeze acte normative cu impact direct și nemijlocit asupra tinerilor. Cu toate acestea, legea organică nu prevede nicio rezervare expresă a unui loc pentru reprezentanții organizațiilor din domeniul tineretului în Plenul instituției. Situația generează o incoerență normativă: instituția avizează reglementări care privesc în mod direct viața tinerilor, dar prezența unui reprezentant al acestora nu este garantată la nivelul legii. Absența unei astfel de garanții face ca vocea tineretului să fie prezentă în Plen doar în măsura în care procedura administrativă de selecție o permite, fără niciun temei organic stabil.

O situație similară caracterizează reprezentarea asociațiilor și federațiilor pensionarilor. Pensionarii constituie o categorie socială cu o pondere demografică semnificativă și cu interese specifice în domenii de directă competență a Consiliului Economic și Social, precum politicile de pensii, serviciile sociale, sănătatea și protecția socială. Asociațiile și federațiile pensionarilor sunt constituite potrivit unui cadru legal specific - Legea nr. 502/2004 privind asociațiile pensionarilor, care le conferă o identitate juridică proprie și un scop statutar clar definit. Cu toate acestea, nicio normă organică nu garantează în prezent prezența unui reprezentant al acestora în Plenul Consiliului Economic și Social. Interesele pensionarilor, la fel ca cele ale tinerilor, sunt astfel expuse aceluiași risc de reprezentare inconstantă, dependent de variabilele administrative ale fiecărui ciclu de selecție.

Prezenta propunere legislativă remediază ambele lacune printr-o intervenție minimală și coerentă asupra art. 11 alin. (2) din Legea nr. 248/2013. Prin introducerea literei c¹), se rezervă în mod expres unul dintre cele 15 locuri ale societății civile pentru un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale de tineret sau pentru tineret, în sensul art. 11 din Legea nr. 350/2006 a tinerilor. Trimiterea expresă la definiția din Legea nr. 350/2006 asigură claritate în delimitarea organizațiilor eligibile, fără a nominaliza nicio organizație specifică și garantând accesul oricărei organizații eligibile la locul rezervat, în cadrul procedurii existente prevăzute la art. 12 din Legea nr. 248/2013. Prin introducerea literei c²), se rezervă un al doilea loc, distinct, pentru un reprezentant al asociațiilor sau federațiilor pensionarilor constituite potrivit Legii nr. 502/2004, ales prin aceeași procedură. Cele două norme introduc condiții cu privire la componența în cadrul celor 15 locuri deja existente ale societății civile, răspunzând la întrebarea din ce medii sociale trebuie să provină cel puțin doi dintre aceștia, fără a modifica numărul total al membrilor Plenumului și fără a altera echilibrul tripartit al instituției.

Nu se creează niciun loc suplimentar în Plenul Consiliului Economic și Social și nu se modifică echilibrul tripartit dintre sindicate, patronate și societatea civilă. Nu se instituie structuri noi, nu se modifică atribuțiile Consiliului și nu se aduce nicio atingere arhitecturii sale instituționale. Pentru a asigura aplicarea graduală a modificării privind pensionarii, fără perturbarea mandatelor în curs, art. III din prezenta lege instituie o dispoziție tranzitorie prin care litera c²) se aplică începând cu prima procedură de numire a membrilor care reprezintă societatea civilă, ulterioară intrării în vigoare a legii. Această abordare asigură previzibilitate și continuitate instituțională.

Modificările propuse au un impact social direct și imediat: consolidează participarea instituționalizată a două categorii sociale distincte - tinerii și pensionarii - la dialogul social și civic de la nivel național. Garantarea prezenței unui reprezentant al organizațiilor de tineret și a unui reprezentant al asociațiilor pensionarilor în Plenul unui organ consultativ constituțional asigură că interesele și perspectivele acestor segmente sunt luate în considerare sistematic în elaborarea avizelor și recomandărilor adresate Parlamentului și Guvernului. Efectul combinat al celor două modificări este o reflectare fidelă a diversității societății civile în componența Consiliului Economic și Social, sporind legitimitatea consultativă a instituției și apropiind-o de realitatea socială pe care este chemată să o reprezinte.

Prezenta propunere legislativă nu generează cheltuieli bugetare suplimentare. Nu se creează posturi noi, nu se instituie drepturi financiare noi și nu se modifică structura de finanțare a Consiliului Economic și Social. Redistribuirea internă a două locuri în cadrul celor 15 deja existente ale societății civile nu implică nicio alocare bugetară nouă și nu necesită elaborarea unei fișe financiare cu impact bugetar.

Propunerea nu intră în domeniul de reglementare al dreptului Uniunii Europene și nu vizează transpunerea sau implementarea unor directive ori regulamente europene, reglementarea organizării unui organism consultativ național ținând exclusiv de competența legiuitorului național. Cu toate acestea, propunerea este aliniată Strategiei UE pentru tineret 2019–2027 și obiectivelor Platformei europene pentru îmbătrânire activă, ambele promovând participarea instituționalizată a tinerilor și, respectiv, a persoanelor vârstnice la procesele decizionale naționale. Adoptarea prezentei propuneri transformă practici administrative existente, care pot fi oricând modificate fără intervenția Parlamentului, în garanții organice explicite, aducând claritate, previzibilitate și stabilitate cadrului normativ, valori fundamentale ale statului de drept, garantate de art. 1 alin. (3) din Constituția României, republicată.

În numele inițiatorilor,

Maticescu Mirela-Florența

Deputat PSD

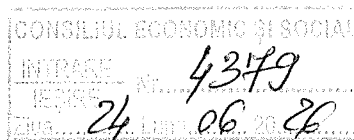
LEGEA PENTRU MODIFICAREA LEGII NR. 248/2013
 PRIVIND ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA CONSILIILOR
 ECONOMICE ȘI SOCIALE

Nr. Crt.	Nume si prenume	Grupul parlamentar	Semnatura
1.	MINTICHESCU MIRELA	PSD	
2.	GEORGESCU GHE. DANIEL	PSD	
3.	FURTORIA MIRCEA	PSD	
4.	STOENICA IRENA	PSD	
5.	MARINESCU RAOU	PSD	
6.	Geacovanu Adela	PSA	
7.	CACU ABRAHAM	PSD	
8.	BOGDAN CIOATA	PSD	
9.	ISAR MARIUS	PSD	
10.	Manta Claudia	PSD	
11.	ENE CORINA	PSD	
12.	BUCUR ARIANA	PSD	
13.	VICTOR PONTA	—	
14.	CONSTANTINESCU SERGIU	PSD	
15.	LOLITHEASCHI ANA	PSD	

16	DRINEZANU VIATA FLORENTINA P.S.J	
17	MUSA ENACHE	AUR
18	Velcescu Florin Bogdan	AUR
19	Priescu Ionelia	AUR
20	FLORETA GABRIEL	AUR
21	MUSA LUCIAN	AUR
22	CIPRIAN PARASCHIN	AUR
23	GHEORGHE IONEL	AUR
24	LOVIN RAMONA	AUR
25	SIMIAN GEORGE	AUR
26	CIOBANEI ANAIEA - CATALIN	AUR
27	BIRO DANIEL RAZVAN	AUR
28	PAU FRANZ - CRISTIN	AUR
29	CHARILA VIRGIL-ALIN	P.S.A
30	LEAFORKE CIAMIAO	P.S.A
31	COTIAR PAUL - CLAUDIU	P.S.A
32	AUNA GORGHEU	PNL
33	SEBASTIAN BURDUJA	PNL
34		
35		
36		



ROMANIA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

**pentru modificarea Legii nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea
Consiliului Economic și Social**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. — Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 740 din 2 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

La articolul 11 alineatul (2), după litera c) se introduc două noi litere, literele c¹) și c²), cu următorul cuprins:

«c¹) Unul dintre cei 15 membri prevăzuți la litera c) provine din rândurile organizațiilor neguvernamentale de tineret sau pentru tineret, în sensul art. 11 din Legea tinerilor nr. 350/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 27 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, ales potrivit procedurii prevăzute la art. 12.

c²) Unul dintre cei 15 membri prevăzuți la litera c) provine din rândurile asociațiilor sau federațiilor pensionarilor, constituite potrivit Legii nr. 502/2004 privind asociațiile pensionarilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1092 din 18 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, ales potrivit procedurii prevăzute la art. 12.»

Art. III. — Prevederile art. I lit. c²) se aplică începând cu prima procedură de numire a membrilor care reprezintă societatea civilă în Plenul Consiliului Economic și Social, ulterioară intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. IV. — Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE

CAMEREI DEPUTAȚILOR

SORIN-MIHAI GRINDEANU

PREȘEDINTELE

SENATULUI

MIRCEA ABRUDEAN