

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

I. Necesitatea intervenției legislative în raport cu cadrul normativ existent

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobată cu modificări prin Legea nr. 290/2005 și modificată ulterior prin numeroase intervenții legislative, inclusiv prin Legea nr. 162/2020, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2023 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2025, reprezintă actul normativ de bază care reglementează regimul juridic al documentelor de identitate, modul de organizare a Registrului Național de Evidență a Persoanelor și procedurile administrative privind emiterea și utilizarea actelor de identitate.

În ultimii ani, cadrul legislativ a fost orientat către introducerea și extinderea cărții electronice de identitate, în concordanță cu obiectivele europene privind digitalizarea administrației, interoperabilitatea sistemelor publice și consolidarea securității documentelor utilizate pentru identificare și călătorie.

Cu toate acestea, experiența practică acumulată în perioada de implementare a noilor documente electronice a demonstrat existența unei nevoi reale de menținere, și după data de 31 august 2031, a unei alternative ne-electronice de identificare pentru cetățenii care nu doresc sau nu pot utiliza un document cu CIP și funcționalități digitale.

În prezent, legislația prevede o perioadă de tranziție în care cartea electronică de identitate coexistă cu actuala carte simplă de identitate. După expirarea acestei perioade, cadrul normativ existent riscă să lase fără alternativă o parte semnificativă a populației, care, din motive de vârstă, acces redus la tehnologie, convingeri personale, religioase sau preocupări legate de protecția datelor personale, preferă un document clasic, exclusiv fizic.

Inițiativa legislativă propusă urmărește menținerea posibilității de emitere a cărții simple de identitate și după data de 31 august 2031, ca document distinct de cartea electronică de identitate, utilizabil exclusiv pe teritoriul României și fără componentă electronică.

Noua carte simplă de identitate va păstra funcția de document oficial de identificare și de dovedire a domiciliului titularului pe teritoriul României, în raporturile cu autoritățile și instituțiile publice, precum și în raporturile juridice pentru care legea prevede prezentarea unui act de identitate.

Documentul va putea fi utilizat exclusiv pe teritoriul României și nu va putea servi ca document de călătorie în interiorul Uniunii Europene sau în afara teritoriului național.

Totodată, cartea simplă de identitate nu va permite utilizarea funcționalităților de identificare electronică prin CIP, autentificare digitală integrată ori semnătură electronică asociată documentului.

Proiectul instituie un regim permanent al cărții simple de identitate, distinct de regimul tranzitoriu aplicabil documentelor emise anterior datei de 31 august 2031. În acest mod, se evită orice interpretare potrivit căreia menținerea acestui tip de document ar avea caracter exclusiv temporar sau ar reprezenta doar o prelungire a actualului regim tranzitoriu.

Această soluție răspunde unei nevoi sociale reale și permite statului să continue procesul de digitalizare fără a transforma utilizarea documentelor electronice într-o obligație generală și exclusivă.

Totodată, menținerea unei alternative ne-electronice contribuie la evitarea excluziunii administrative a unor categorii de cetățeni, în special persoane vârstnice, persoane din mediul rural, persoane fără competențe digitale sau cetățeni care, din motive de conștiință ori de protecție a vieții private, preferă un document fără CIP și fără suport electronic de stocare.

În acest sens, proiectul de lege urmărește realizarea unui echilibru între obiectivul legitim al digitalizării administrației și obligația statului de a respecta libertatea de alegere, diversitatea socială și protecția vieții private.

II. Prevederi la nivel european – impuneri și posibilități pentru statele membre

Regulamentul (UE) 2025/1208 stabilește standarde minime de securitate pentru documentele de identitate utilizate în scopuri de călătorie în interiorul Uniunii Europene.

Potrivit acestui regulament, documentele de identitate care pot fi utilizate pentru exercitarea dreptului la liberă circulație trebuie să conțină elemente de securitate avansate și un mediu electronic de stocare a datelor biometrice.

Cu toate acestea, regulamentul nu impune ca toate documentele naționale de identitate să fie electronice și nici nu interzice statelor membre să emită documente interne de identificare fără CIP, cu condiția ca acestea să nu fie utilizabile pentru călătorie.

Articolul 2 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2025/1208 prevede în mod expres că dispozițiile sale nu se aplică documentelor de identitate care nu sunt destinate utilizării în scopuri de călătorie.

Această prevedere lasă statelor membre o marjă de apreciere suficientă pentru a păstra sau introduce documente de identitate utilizabile exclusiv pe plan intern.

În consecință, soluția propusă prin prezentul proiect de lege, respectiv menținerea unei cărți simple de identitate, fără CIP, fără funcționalități electronice și cu mențiunea expresă «valabilă numai pe teritoriul României», este compatibilă cu dreptul Uniunii Europene.

Regulamentul (UE) 2025/1208 prevede că documentele de identitate care nu îndeplinesc standardele europene privind securitatea și interoperabilitatea încetează să mai fie valabile pentru circulația în interiorul Uniunii Europene la data stabilită prin actul european, fără a împiedica statele membre să mențină documente interne distincte, utilizabile exclusiv pe plan național.

Mai mult, practica existentă în alte state membre confirmă faptul că mai multe administrații naționale păstrează documente interne de identificare distincte de documentele electronice utilizate pentru călătorie.

În Germania, documentul standard de identitate include funcționalități electronice, însă cetățenii pot solicita dezactivarea funcției electronice integrate. În Austria, utilizarea identității digitale este distinctă de documentul fizic și nu condiționează accesul la documentele clasice de identitate. În Polonia și Cehia au coexistat pentru perioade îndelungate documente electronice și documente clasice, iar în Ungaria și Croația există documente interne de identificare care nu sunt utilizate în mod curent pentru funcționalități avansate de autentificare digitală.

Aceste exemple demonstrează că nu există un model unic obligatoriu la nivelul Uniunii Europene și că statele membre păstrează o marjă largă de apreciere în organizarea propriilor sisteme de identificare.

În același timp, Regulamentul (UE) 2025/1208 recunoaște necesitatea unei perioade de tranziție și permite statelor membre să implementeze gradual noile documente electronice, în funcție de capacitatea tehnică și de nivelul de acceptare socială.

Prin urmare, proiectul de lege nu reprezintă o abatere de la standardele europene, ci o utilizare legitimă a marjei de reglementare recunoscute statelor membre.

III. Ce aduce nou proiectul de modificare legislativă

Proiectul stabilește expres că regimul juridic al cărții simple de identitate se aplică cu respectarea dispozițiilor Regulamentului (UE) 2025/1208 și ale celorlalte dispoziții ale dreptului Uniunii Europene incidente în materia securității documentelor de identitate.

Noua reglementare stabilește că, după data de 31 august 2031, cetățenii români vor putea opta fie pentru cartea electronică de identitate, fie pentru cartea de identitate simplă.

Cartea de identitate simplă va avea valoare de document oficial de identificare și de dovedire a domiciliului titularului în raporturile juridice interne. Spre deosebire de cartea electronică de identitate, domiciliul va fi înscris în format tipărit pe document.

Documentul va putea fi utilizat exclusiv pe teritoriul României și nu va putea servi ca document de călătorie în interiorul Uniunii Europene sau în afara teritoriului național.

Totodată, cartea de identitate simplă nu va permite utilizarea serviciilor publice electronice bazate pe identificare digitală, semnătură electronică sau autentificare prin CIP.

Proiectul stabilește că noul document va avea dimensiuni, format și elemente de siguranță similare cărții electronice de identitate, însă fără componenta electronică și fără elementele de identificare digitală.

În vederea evitării oricărei confuzii, toate cărțile de identitate simple vor purta mențiunea distinctă „valabilă numai pe teritoriul României”, imprimată vizibil pe fața documentului.

De asemenea, proiectul reglementează expres posibilitatea eliberării cărții de identitate simple și cetățenilor români aflați în străinătate, prin intermediul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare de carieră ale României. Chiar și în această situație, documentul va avea exclusiv valoare internă și nu va putea fi utilizat în afara teritoriului României.

Pentru aplicarea noilor dispoziții, proiectul prevede adoptarea unei hotărâri a Guvernului care să stabilească modelul documentului, condițiile tehnice de emitere, elementele de siguranță, procedurile administrative și măsurile tranzitorii necesare.

Totodată, Ministerul Afacerilor Interne și Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date vor avea obligația de a adapta sistemele informatice și fluxurile administrative necesare emiterii și gestionării noului document.

IV. Impactul economic, fiscal și social

Proiectul de lege are un impact bugetar redus și controlabil, întrucât nu presupune dezvoltarea unei infrastructuri complet noi, ci adaptarea unor sisteme și resurse deja existente.

Costurile aferente implementării vor fi generate în principal de actualizarea aplicațiilor informatice, adaptarea modulelor de personalizare, producerea noilor modele de documente și instruirea personalului implicat în activitatea de emitere.

Aceste costuri vor fi acoperite din veniturile proprii ale Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date și din resursele deja aprobate pentru întreținerea infrastructurii informatice.

Din punct de vedere administrativ, măsura propusă nu presupune dezvoltarea unei infrastructuri paralele și nici crearea unor noi structuri instituționale. Sistemele informatice existente pot fi adaptate prin dezvoltări punctuale, iar fluxurile administrative pot fi integrate în procedurile deja utilizate pentru emiterea cărților electronice de identitate.

Cheltuielile vor privi, în principal, actualizarea aplicațiilor informatice utilizate pentru gestionarea Registrului Național de Evidență a Persoanelor, adaptarea modulelor de personalizare și tipărire, actualizarea unor echipamente utilizate la nivelul serviciilor teritoriale și instruirea personalului.

Prin menținerea unei componente neelectronice, se reduce presiunea asupra infrastructurii de emiter a cărților electronice de identitate și se evită necesitatea unor investiții accelerate în toate unitățile teritoriale.

În același timp, existența unei alternative simple permite o distribuție mai echilibrată a cererilor și reduce riscul apariției unor blocaje administrative în procesul de emiter.

Din perspectivă socială, proiectul are un impact pozitiv semnificativ, deoarece oferă o alternativă reală pentru cetățenii care nu doresc să utilizeze documente electronice.

Măsura contribuie la reducerea excluziunii digitale și la menținerea accesului egal la servicii publice pentru toate categoriile de populație.

România continuă să fie unul dintre statele membre ale Uniunii Europene cu cel mai redus nivel de competențe digitale.

Potrivit datelor Eurostat pentru anul 2023, numai aproximativ 28% dintre persoanele cu vârsta între 16 și 74 de ani dețineau competențe digitale de bază sau peste nivelul de bază, comparativ cu o medie europeană de peste 55%.

Datele sunt și mai reduse în cazul persoanelor vârstnice și al celor din mediul rural. Un segment important al populației nu utilizează constant servicii digitale și întâmpină dificultăți în raporturile administrative desfășurate exclusiv online.

În acest context, existența exclusivă a unui document electronic de identitate ar putea genera dificultăți reale pentru o parte a populației, în special pentru persoane vârstnice, persoane cu acces limitat la tehnologie, persoane cu dizabilități sau cetățeni care nu dețin competențe digitale de bază.

În același timp, existența celor două tipuri de documente – electronic și simplu – permite o tranziție graduală și predictibilă către digitalizare, fără presiuni administrative și fără riscul apariției unor blocaje instituționale.

V. Compatibilitatea cu Constituția României și principiile dreptului administrativ

Proiectul de lege este compatibil cu dispozițiile Constituției României și cu principiile statului de drept.

Inițiativa respectă art. 16 din Constituție privind egalitatea în drepturi, întrucât nu creează discriminări între cetățenii care optează pentru cartea electronică de identitate și cei care aleg cartea de identitate simplă.

De asemenea, proiectul este compatibil cu art. 26 din Constituție privind viața intimă, familială și privată, deoarece permite cetățeanului să opteze pentru un document fără CIP și fără stocare electronică a datelor biometrice.

Reglementarea respectă și art. 31 din Constituție privind dreptul la informație și libertatea persoanei de a dispune de datele proprii.

Problematica protecției datelor biometrice a devenit, în ultimii ani, una dintre cele mai sensibile teme la nivel european, în contextul extinderii utilizării tehnologiilor de

recunoaștere facială, al interconectării bazelor de date și al posibilității accesării acestor informații de către terți.

Datele biometrice reprezintă date cu caracter special, întrucât permit identificarea unică și permanentă a unei persoane. Spre deosebire de alte categorii de date personale, acestea nu pot fi modificate sau înlocuite cu ușurință în cazul unei breșe de securitate.

În acest context, posibilitatea cetățeanului de a opta pentru un document fără CIP și fără prelucrarea datelor biometrice reprezintă o garanție suplimentară pentru protejarea vieții private și pentru exercitarea dreptului la autodeterminare informațională.

Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului confirmă caracterul sensibil al datelor biometrice.

În cauza *S. și Marper împotriva Regatului Unit*, Curtea a statuat că păstrarea pe termen nelimitat a amprentelor și profilurilor ADN ale unor persoane necondamnate reprezintă o ingerință disproporționată în dreptul la viață privată garantat de art. 8 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Curtea a reținut că simpla stocare a datelor biometrice de către autorități constituie, prin ea însăși, o ingerință în viața privată și că o astfel de măsură trebuie să fie justificată printr-un scop legitim și să respecte principiul proporționalității.

Aceeași abordare a fost reiterată și în alte cauze privind retenția datelor biometrice și utilizarea tehnologiilor de identificare, Curtea subliniind constant necesitatea existenței unor garanții suficiente împotriva utilizării excesive sau necontrolate a acestor informații.

De asemenea, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a subliniat, în jurisprudența sa, că orice măsură care implică prelucrarea unor date personale sensibile trebuie să respecte principiile necesității, proporționalității și minimizării datelor.

În plus, proiectul este în concordanță cu art. 148 alin. (2) din Constituție, deoarece nu contravine obligațiilor asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene și respectă exigențele prevăzute de Regulamentul (UE) 2025/1208 privind documentele de identitate utilizate în scopuri de călătorie și liberă circulație.

Din perspectiva dreptului administrativ, soluția propusă este clară, previzibilă și proporțională cu scopul urmărit, respectând exigențele de calitate a legii și evitând orice paralelism normativ.

VI. Necesitatea și oportunitatea adoptării proiectului de lege

Prezenta inițiativă legislativă răspunde unei nevoi administrative și sociale reale.

Digitalizarea administrației publice reprezintă un obiectiv necesar și legitim, însă aceasta trebuie realizată gradual, cu respectarea libertății de alegere a cetățenilor și fără a genera excludere socială.

Menținerea posibilității de emiteră a unei cărți de identitate simple după data de 31 august 2031 permite statului să continue procesul de modernizare într-un mod echilibrat și adaptat realităților sociale.

Prin această soluție, România își păstrează capacitatea de a răspunde nevoilor diferite ale cetățenilor și demonstrează că digitalizarea poate fi realizată fără constrângere și fără limitarea nejustificată a drepturilor individuale.

Adoptarea proiectului de lege contribuie la consolidarea încrederii dintre cetățean și stat, la protejarea vieții private și la asigurarea unei administrații publice moderne, flexibile și incluzive.

Pentru toate aceste motive, se propune adoptarea proiectului de lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005.

INIȚIATOR

Senator **VELA** Gheorghe

FIȘĂ FINANCIARĂ

pentru proiectul de lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

1. Denumirea proiectului de act normativ

Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.

2. Obiectul reglementării

Proiectul de lege are ca obiect menținerea, după data de 31 august 2031, a posibilității ca cetățenii români să opteze pentru cartea simplă de identitate, ca alternativă la cartea electronică de identitate.

Cartea simplă de identitate va avea rol exclusiv de document oficial de identificare și de dovedire a domiciliului pe teritoriul României, în raporturile cu autoritățile și instituțiile publice, precum și în raporturile juridice pentru care legea prevede prezentarea unui act de identitate.

Cartea simplă de identitate nu va constitui document de călătorie și nu va permite utilizarea funcționalităților de identificare electronică prin CIP, autentificare digitală integrată ori semnătură electronică asociată documentului.

Documentul va include mențiunea distinctă „**valabilă numai pe teritoriul României**”, va cuprinde domiciliul titularului în format tipărit și va respecta cerințele aplicabile privind securitatea documentelor de identitate, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene și cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2025/1208.

3. Fundamentarea impactului financiar asupra bugetului general consolidat

3.1. Cheltuieli bugetare directe

Implementarea proiectului nu implică alocări bugetare suplimentare semnificative din bugetul de stat sau din bugetele locale.

Activitățile de emiteri, personalizare și evidență se realizează prin structurile existente ale Ministerului Afacerilor Interne – Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, precum și prin serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.

Sistemele informatice existente și infrastructura utilizată pentru emiteri cărților electronice de identitate permit adaptarea și menținerea fluxurilor necesare emiterii cărților simple de identitate, fără investiții majore suplimentare.

În vederea implementării măsurilor prevăzute de proiectul de lege, se estimează realizarea unor cheltuieli limitate, destinate adaptării sistemelor informatice și fluxurilor

operaționale existente utilizate de structurile Ministerului Afacerilor Interne și de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.

Principalele costuri sunt generate de actualizarea aplicațiilor informatice utilizate pentru gestionarea Registrului Național de Evidență a Persoanelor, de adaptarea modulelor de personalizare și tipărire a documentelor, precum și de ajustarea fluxurilor de evidență distinctă pentru cartea simplă de identitate.

Sunt avute în vedere inclusiv costurile aferente personalizării documentului cu mențiunea „valabilă numai pe teritoriul României”, înscrierii domiciliului în format tipărit și diferențierii fluxurilor informatice dintre cartea simplă de identitate și cartea electronică de identitate.

De asemenea, sunt necesare cheltuieli punctuale pentru actualizarea unor echipamente utilizate la nivel teritorial, pentru testarea funcționalităților noi și pentru instruirea personalului implicat în activitatea de emiteră și gestionare a documentelor.

Aceste cheltuieli nu presupun dezvoltarea unei infrastructuri noi, ci doar adaptarea și extinderea unor sisteme și resurse deja existente, ceea ce permite limitarea impactului financiar și acoperirea acestuia din fondurile deja disponibile.

În acest context, se estimează următoarele categorii principale de cheltuieli:

Categorie de cheltuială	Estimare totală (mii lei)	Sursa de finanțare	Observații
Adaptare aplicații informatice și registre de evidență	1.500	Venituri proprii DEPABD	Actualizare module pentru evidențiere distinctă a cărții simple de identitate
Actualizare fluxuri de personalizare și imprimare	1.800	Venituri proprii DEPABD	Adaptare software, consumabile și elemente grafice distincte
Actualizare echipamente și testare în structurile teritoriale	1.000	Buget MAI – Titlul 71	Intervenții punctuale, fără extinderi majore
Informare publică și instruire personal	300	Venituri proprii MAI	Comunicare și instruire procedurală
Total estimat	4.600	Fără impact semnificativ asupra bugetului de stat	Finanțare din resurse existente și venituri proprii

Cheltuielile totale sunt acoperite din venituri proprii și din fondurile deja aprobate pentru funcționarea sistemului național de evidență a persoanelor.

3.2. Venituri bugetare directe

Emiterea cărților simple de identitate va genera venituri proprii pentru structurile competente ale Ministerului Afacerilor Interne, prin perceperea taxelor aferente eliberării documentelor.

În condițiile menținerii unui nivel al taxei apropiat de cel aplicabil în prezent pentru documentele de identitate simple, se estimează că veniturile anuale rezultate pot acoperi integral costurile de producție, personalizare și gestionare a documentelor.

3.3. Impact asupra bugetelor locale

Impactul asupra bugetelor locale este redus și se limitează la activități administrative realizate prin serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, cu utilizarea personalului și a infrastructurii existente.

Nu sunt necesare angajări suplimentare și nu sunt estimate costuri suplimentare relevante pentru autoritățile administrației publice locale.

3.4. Impact asupra altor instituții publice

Impactul asupra altor instituții publice este limitat. Ministerul Afacerilor Interne și Autoritatea pentru Digitalizarea României vor asigura interoperabilitatea sistemelor informatice și actualizarea fluxurilor de verificare și validare a datelor, utilizând resursele existente și fondurile deja aprobate.

Totodată, pot exista costuri administrative limitate privind stabilirea și actualizarea listei misiunilor diplomatice și oficiilor consulare de carieră care vor putea emite cartea simplă de identitate.

4. Impactul economic și social

Proiectul are impact economic neutru și impact social pozitiv. Menținerea posibilității de a opta pentru cartea simplă de identitate contribuie la evitarea excluziunii administrative și digitale pentru cetățenii care nu doresc sau nu pot utiliza documente cu funcționalități electronice.

Măsura răspunde în special nevoilor persoanelor vârstnice, persoanelor din mediul rural, persoanelor cu acces redus la mijloace digitale și cetățenilor care preferă utilizarea unui document clasic de identitate.

Cartea simplă de identitate nu permite identificarea electronică prin CIP, însă titularii acesteia vor putea continua să acceseze servicii publice și private prin celelalte mijloace de identificare prevăzute de lege.

5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu introduce obligații suplimentare pentru operatorii economici și nu generează costuri administrative sau fiscale noi.

Menținerea unui document simplu de identitate, fără funcționalități electronice, nu afectează activitatea economică și nu produce modificări în relațiile comerciale sau contractuale.

6. Impactul asupra mediului și resurselor naturale

Impactul asupra mediului este neglijabil. Cartea simplă de identitate utilizează materiale și tehnologii similare celor deja folosite pentru documentele de identitate existente, fără creșteri semnificative ale consumului de resurse.

7. Impactul asupra legislației în vigoare

Proiectul modifică și completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005.

Aplicarea dispozițiilor legii presupune adoptarea unei hotărâri a Guvernului pentru stabilirea modelului, conținutului, dimensiunilor, elementelor de siguranță, procedurilor tehnice de emitere, interoperabilității sistemelor informatice și măsurilor tranzitorii strict tehnice și procedurale privind cartea simplă de identitate.

Proiectul este compatibil cu dispozițiile dreptului Uniunii Europene privind securitatea documentelor de identitate, inclusiv cu Regulamentul (UE) 2025/1208.

8. Surse de finanțare

Finanțarea măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a proiectului de lege se va realiza, în principal, din veniturile proprii ale structurilor Ministerului Afacerilor Interne competente în domeniul evidenței persoanelor, în special ale Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date.

Aceste venituri proprii provin, în principal, din taxele și tarifele percepute pentru eliberarea documentelor de identitate, furnizarea unor servicii specifice de evidență a persoanelor și alte activități prevăzute de lege.

În completare, anumite cheltuieli privind actualizarea infrastructurii tehnice, adaptarea echipamentelor utilizate la nivel teritorial și dezvoltarea unor componente informatice pot fi suportate din bugetul Ministerului Afacerilor Interne – Titlul 71 „Active nefinanciare”, în limita creditelor bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat.

De asemenea, în măsura în care vor fi disponibile linii de finanțare compatibile, pot fi utilizate fonduri europene destinate digitalizării administrației publice, dezvoltării interoperabilității sistemelor informatice, consolidării securității cibernetice și modernizării serviciilor publice furnizate cetățenilor.

Utilizarea unor asemenea surse de finanțare externe poate contribui la reducerea presiunii asupra bugetului de stat și la accelerarea implementării unor soluții tehnice necesare pentru gestionarea simultană a cărții electronice de identitate și a cărții simple de identitate.

9. Concluzii

Proiectul de lege are un impact bugetar redus, limitat și sustenabil, întrucât nu presupune dezvoltarea unei infrastructuri administrative noi și nici înființarea unor structuri instituționale suplimentare.

Implementarea măsurilor propuse se bazează, în principal, pe adaptarea infrastructurii deja existente, pe actualizarea unor aplicații informatice și pe ajustarea unor fluxuri administrative deja utilizate pentru emiterea documentelor de identitate.

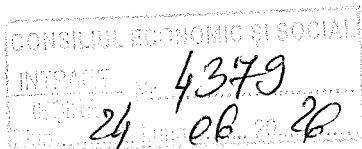
Costurile estimate sunt rezonabile, etapizate și pot fi acoperite din resursele deja disponibile la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, fără a fi necesare alocări suplimentare semnificative din bugetul general consolidat.

Totodată, menținerea posibilității de emitere a cărții simple de identitate contribuie la evitarea excluziunii administrative și digitale, la protejarea libertății de alegere a cetățenilor și la asigurarea unui proces de digitalizare gradual și echilibrat.

Măsura propusă permite statului să continue modernizarea sistemului de evidență a persoanelor, fără a transforma utilizarea documentelor electronice într-o obligație exclusivă și fără a afecta drepturile cetățenilor care optează pentru un document fără funcționalități electronice.

În același timp, proiectul respectă cerințele privind securitatea documentelor de identitate și rămâne compatibil cu normele Uniunii Europene aplicabile în materie.”

INIȚIATOR
Senator Gheorghe VELA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

PROIECT DE LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 13, după alineatul (3) se introduc trei noi alineate, alin. (3¹)–(3³), cu următorul cuprins:

„(3¹) După data de 31 august 2031, cartea simplă de identitate se eliberează, la cererea persoanei îndreptățite, exclusiv ca document oficial de identificare și de dovedire a domiciliului pe teritoriul României, în raporturile cu autoritățile și instituțiile publice, precum și în raporturile juridice pentru care legea prevede prezentarea unui act de identitate.

(3²) Cartea simplă de identitate nu constituie document de călătorie în statele membre ale Uniunii Europene sau în alte state și nu permite utilizarea funcționalităților de identificare electronică prin CIP, autentificare digitală integrată ori semnătură electronică asociată documentului, fără a aduce atingere posibilității titularului de a accesa servicii publice ori private prin alte mijloace de identificare prevăzute de lege.

(3³) Regimul juridic al cărții simple de identitate prevăzute la alin. (3¹) se aplică cu respectarea dispozițiilor Regulamentului (UE) 2025/1208 și ale celorlalte dispoziții ale dreptului Uniunii Europene incidente în materia securității documentelor de identitate.”.

2. La articolul 16, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) După data de 31 august 2031, cartea simplă de identitate se eliberează cu aceleași termene de valabilitate prevăzute de lege pentru cartea electronică de identitate, corespunzător categoriei de vârstă a titularului, cu excepția situațiilor pentru care legea prevede altfel.”.

3. La articolul 17, după alineatul (3) se introduc cinci noi alineate, alin. (3¹)–(3⁵), cu următorul cuprins:

„(3¹) Cartea simplă de identitate emisă după data de 31 august 2031 conține date în format tipărit și inscripționat prin tehnici speciale, precum și elemente de particularizare și de siguranță, fără a include suport electronic de stocare, CIP și fără funcționalități de identificare electronică.

(3²) Pe fața cărții simple de identitate emise potrivit alin. (3¹) se înscrie în mod vizibil mențiunea «valabilă numai pe teritoriul României».

(3³) Cartea simplă de identitate cuprinde și adresa de domiciliu a titularului, înscrisă în format tipărit, potrivit datelor existente în Registrul Național de Evidență a Persoanelor.

(3⁴) Modelul, conținutul, dimensiunile și elementele de siguranță ale cărții simple de identitate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne.

(3⁵) Prin hotărârea prevăzută la alin. (3⁴) se stabilesc exclusiv aspectele tehnice privind emiterea, producerea, personalizarea, gestionarea și interoperabilitatea sistemelor informatice aferente, fără a putea fi introduse condiții suplimentare de fond, criterii noi de eligibilitate sau limitări ale drepturilor prevăzute de lege.”

4. După articolul 17² se introduce un nou articol, art. 17³, cu următorul cuprins:

„Art. 17³ – (1) Cartea simplă de identitate se eliberează de către serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, la cererea persoanei îndreptățite, în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență și prin normele sale metodologice.

(2) Cartea simplă de identitate se poate elibera și cetățenilor români aflați în străinătate, prin intermediul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare de carieră ale României, în condițiile și în limitele capacităților tehnice stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 17 alin. (3⁴), fără ca aceasta să constituie document de călătorie sau să poată fi utilizată în afara teritoriului României.

(3) Lista misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare de carieră care pot asigura eliberarea cărții simple de identitate, precum și criteriile minime privind capacitatea tehnică necesară, se stabilesc și se actualizează prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 17 alin. (3⁴).

(4) Costurile aferente producerii și personalizării cărții simple de identitate se suportă potrivit legii.

(5) Procedura de emitere, condițiile tehnice de producere și gestionare, precum și măsurile tranzitorii strict tehnice și procedurale necesare punerii în aplicare a dispozițiilor prezentului articol se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”

Art. II – Dispoziții tranzitorii

(1) În termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul aprobă, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, hotărârea prevăzută la art. 17 alin. (3⁴) și art. 17³ alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile competente, asigură măsurile tehnice și administrative necesare punerii în aplicare a prezentei legi.

(3) Cărțile simple de identitate aflate în termen de valabilitate la data de 31 august 2031 rămân valabile până la expirarea termenului înscris pe acestea, în condițiile legii.

(4) Dispozițiile prezentei legi instituie un regim permanent al cărții simple de identitate, distinct de regimul tranzitoriu aplicabil documentelor emise anterior datei de 31 august 2031.

Art. III – Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și art. 76 alin. (2) din Constituția României.

PREȘEDINTELE CAMEREI
DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE SENATULUI