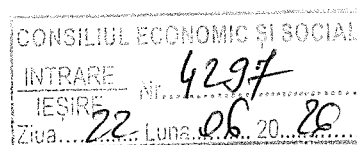


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL



EXPUNERE DE MOTIVE

la Propunerea legislativă privind aplicarea unor măsuri pentru accelerarea implementării investițiilor publice în domeniul construcțiilor

Prezenta propunere legislativă are ca obiect instituirea unui mecanism tehnic și strict reglementat, destinat accelerării implementării investițiilor publice în domeniul construcțiilor, fără afectarea cerințelor fundamentale de calitate, siguranță și legalitate în exploatarea construcțiilor.

În actualul context, în care România se află în etapa decisivă a implementării investițiilor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Statul Român nu își mai poate permite ca obiective de investiții realizate în proporție covârșitoare să rămână blocate din cauza unor rigidități procedurale care nu afectează siguranța și funcționalitatea acestora. Fiecare întârziere administrativă înseamnă amânarea modernizării serviciilor publice, iar fiecare blocaj de recepție poate transforma o investiție finalizată într-o oportunitate pierdută pentru comunități.

Cu ocazia ultimilor renegocieri cu Comisia Europeană pe reformele și investițiile din cadrul PNRR, prezenta propunere de procedură a fost prezentată și discutată de multiple ori, Comisia Europeană considerând procedura prezentă ca fiind acceptabilă de implementat.

În ultimii ani, România a derulat un volum semnificativ de investiții publice finanțate din fonduri europene, din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), din bugetul de stat și din bugetele locale. Aceste investiții au un impact direct asupra modernizării infrastructurii publice, a serviciilor esențiale și a calității vieții cetățenilor.

În practică însă, implementarea acestor proiecte este frecvent afectată de blocaje apărute în etapa recepției la terminarea lucrărilor. Deși lucrările esențiale sunt finalizate, executate conform proiectului tehnic și permit utilizarea construcției conform destinației aprobate, recepția nu poate fi realizată din cauza unor lucrări auxiliare nefinalizate sau a întârzierilor în realizarea bransamentelor definitive la utilități.

Această situație generează efecte negative semnificative: întârzierea punerii în funcțiune a obiectivelor de investiții, imposibilitatea certificării stadiului fizic și valoric al lucrărilor, întârzieri în decontarea sumelor eligibile și, în unele cazuri, riscul pierderii finanțărilor nerambursabile din fonduri europene.

În forma actuală, legislația privind recepția construcțiilor consacră regula recepției unitare la finalizarea integrală a lucrărilor autorizate. Această regulă rămâne fundamentul sistemului de calitate în construcții, însă practica administrativă a demonstrat necesitatea unui mecanism excepțional, care să permită evitarea blocării investițiilor publice aproape finalizate, fără a afecta siguranța construcțiilor sau respectarea normelor tehnice.

În acest sens, propunerea legislativă introduce posibilitatea ca, în mod excepțional, comisia de recepție să poată admite recepția lucrărilor esențiale și să suspende exclusiv recepția lucrărilor auxiliare nefinalizate, strict delimitate din punct de vedere tehnic, fizic și valoric.

Este esențial de subliniat că acest mecanism nu afectează în niciun fel calitatea în construcții și nu permite recepționarea unor lucrări necorespunzătoare sau incomplete. Dimpotrivă, proiectul întărește exigențele de responsabilitate și control, întrucât recepția poate fi realizată numai după finalizarea integrală a lucrărilor esențiale, respectiv a acelor lucrări care asigură îndeplinirea cerințelor fundamentale de calitate prevăzute de Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții.

În mod expres, nicio lucrare care influențează rezistența și stabilitatea construcției, securitatea la incendiu, igiena, sănătatea, protecția mediului, siguranța în exploatare sau eficiența energetică nu poate fi încadrată în categoria lucrărilor auxiliare. Prin urmare, mecanismul propus nu permite sub nicio formă „recepționarea unor construcții neterminate”, ci exclusiv separarea unor lucrări secundare, fără impact asupra funcționalității și siguranței obiectivului de investiții.

Pentru a preveni orice utilizare abuzivă a acestui mecanism, legea instituie garanții cumulative. Încadrarea lucrărilor se realizează printr-o notă tehnică elaborată cu participarea beneficiarului, proiectantului general, proiectanților de specialitate, verficatorilor de proiecte atestați, executantului și dirigintelui de șantier, fiecare asumând răspunderea profesională corespunzătoare.

Totodată, valoarea lucrărilor auxiliare este limitată la maximum 5% din valoarea contractului, tocmai pentru a menține caracterul excepțional al procedurii și pentru a preveni orice posibilitate de utilizare a acesteia ca mecanism de finalizare formală a unor investiții insuficient executate. Acest prag asigură faptul că investiția este, în esență, finalizată, iar lucrările rămase au caracter strict marginal.

De asemenea, se instituie obligația finalizării lucrărilor auxiliare într-un termen de maximum 120 de zile de la data recepției lucrărilor esențiale, termen care are rolul de a preveni perpetuarea unor situații provizorii și de a garanta închiderea rapidă și completă a investiției. Prolungirea acestui termen este permisă exclusiv în situații obiectiv justificate, independente de voința beneficiarului sau executantului.

În mod suplimentar, proiectul reglementează situațiile frecvent întâlnite în practică privind întârzierea realizării brășamentelor definitive la rețeaua de energie electrică sau alte utilități. În aceste cazuri, recepția poate fi realizată în prezența unor soluții tehnice provizorii funcționale, cu condiția demonstrării demersurilor efectuate pentru realizarea racordării definitive și a respectării tuturor cerințelor de siguranță și securitate în exploatare.

Un element esențial al reglementării îl constituie faptul că aceasta nu permite sub nicio formă finalizarea fictivă a unor investiții neterminate și nu conduce la situații în care construcțiile rămân nefinalizate pe termen nedefinit. Dimpotrivă, legea instituie obligația clară de finalizare integrală a tuturor lucrărilor autorizate, inclusiv a celor auxiliare, precum și mecanisme de sancționare în cazul nerespectării termenelor stabilite.

În esență, prezenta inițiativă legislativă urmărește să asigure un echilibru între două imperative de interes public: pe de o parte, menținerea standardelor de calitate și siguranță în construcții, iar pe de altă parte, evitarea blocării nejustificate a investițiilor publice aproape finalizate și accelerarea absorbției fondurilor disponibile.

Soluțiile propuse nu reduc exigențele de calitate, nu afectează siguranța construcțiilor și nu diminuează responsabilitățile profesionale ale actorilor implicați în procesul de construire, ci introduc un instrument procedural necesar pentru eficientizarea implementării investițiilor publice.

Un element distinct al prezentei reglementări îl constituie adaptarea cadrului de recepție pentru investițiile de infrastructură feroviară de interes național, în considerarea complexității tehnice și a extinderii geografice a acestor proiecte.

În cazul lucrărilor de modernizare, reabilitare sau construire a infrastructurii feroviare, organizarea recepției exclusiv la finalizarea integrală a tuturor lucrărilor poate conduce la întârzieri semnificative în punerea în exploatare a unor tronsoane funcționale, deși acestea au fost executate și verificate pe faze de execuție, în conformitate cu standardele tehnice aplicabile.

Prin urmare, se instituie posibilitatea recepției pe faze de execuție corespunzătoare specialităților de lucrări sau pe sectoare/loturi de infrastructură, fără ca aceste recepții să echivaleze cu recepția la terminarea lucrărilor în sensul Legii nr. 10/1995 și fără a afecta obligația executantului de finalizare integrală a obiectivului de investiții.

Acest mecanism răspunde specificului tehnic al infrastructurii feroviare, unde interoperabilitatea, siguranța circulației și continuitatea exploatării impun verificări etapizate, dar nu justifică blocarea punerii în funcțiune a unor componente finalizate și conforme.

Structura comisiei de recepție este adaptată acestui regim special, incluzând reprezentanți ai investitorului, ai ordonatorului principal de credite, specialiști de domeniu și supervizorul lucrărilor, asigurând astfel un nivel adecvat de control tehnic și financiar în fiecare etapă de execuție.

Față de cele prezentate, apreciem că adoptarea prezentei propuneri legislative este necesară și oportună, contribuind la accelerarea implementării investițiilor publice, la creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene și la valorificarea eficientă a resurselor financiare disponibile României.


În temeiul art. 74 alin. (1) din Constituția României, republicată, supunem Parlamentului României spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.


Prin adoptarea prezentei propuneri legislative se urmărește debirocratizarea și accelerarea procesului de recepție a investițiilor publice, evitarea blocajelor administrative și financiare, precum și creșterea eficienței utilizării fondurilor publice și europene.

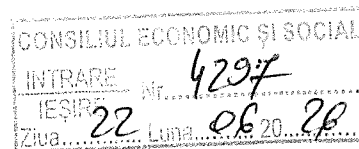
În considerarea celor expuse, apreciem că prezenta propunere legislativă este necesară și oportună pentru îmbunătățirea cadrului de implementare a investițiilor publice în domeniul construcțiilor și pentru asigurarea unei absorbții mai rapide și mai eficiente a fondurilor alocate României.

Planul Național de Redresare și Reziliență reprezintă cea mai importantă oportunitate de modernizare a României din ultimele decenii. În fața acestui test de capacitate administrativă, Parlamentul are obligația de a asigura mecanismele care să sprijine valorificarea integrală a fondurilor europene și transformarea acestora în școli renovate, spitale funcționale, clădiri eficiente energetic și infrastructură publică modernă.

Inițiator:

Cseke Attila 

Senاتور  UDMR



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

Lege

privind aplicarea unor măsuri pentru accelerarea implementării investițiilor publice în domeniul construcțiilor

CAPITOLUL I – Dispoziții generale

Art. 1 – Obiectul și scopul reglementării

- (1) Prezenta lege introduce măsuri temporare și derogatorii de la regimul general al recepției construcțiilor, în scopul facilitării recepției la terminarea lucrărilor, certificării cheltuielilor și accelerării implementării investițiilor publice în domeniul construcțiilor.
- (2) Măsurile prevăzute de prezenta lege au ca scop:
- permiterea admiterii recepției la terminarea lucrărilor cu suspendarea recepției exclusiv pentru anumite lucrări auxiliare nefinalizate;
 - asigurarea decontării etapizate a lucrărilor executate și recepționate;
 - permiterea efectuării regularizărilor financiare, fiscale și a cotelor datorate potrivit legii;
 - prevenirea blocării investițiilor publice ca urmare a nefinalizării unor lucrări auxiliare sau a branșamentelor definitive la infrastructura tehnico-edilitară.
- (3) Aplicarea prezentei legi nu aduce atingere obligației de respectare a:
- cerințelor fundamentale de calitate în construcții;
 - reglementărilor de urbanism și autorizare a executării lucrărilor de construcții;
 - normelor privind securitatea la incendiu;
 - normelor privind sănătatea, securitatea și siguranța în exploatare;
 - condițiilor de finanțare aplicabile investițiilor publice.
- (4) Aplicarea prezentei legi nu aduce atingere regimului competențelor autorităților publice stabilite prin legislația specială și nu poate constitui temei pentru instituirea, extinderea sau exercitarea prin interpretare a unor atribuții de control, constatare ori sancționare care nu sunt prevăzute în mod expres de lege.

Art. 2 – Domeniul de aplicare

(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică investițiilor publice finanțate din:

- a) fonduri europene;
- b) Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR);
- c) bugetul de stat;
- d) bugetele locale;
- e) alte surse legal constituite.

(2) Prezenta lege se aplică, fără a se limita la:

- a) lucrări de renovare energetică și/sau renovare integrată a clădirilor;
- b) lucrări de construire a clădirilor noi;
- c) alte investiții publice pentru care este necesară recepția lucrărilor în vederea decontării și utilizării fondurilor publice.

(3) Aplicarea mecanismului prevăzut de prezenta lege nu este obligatorie. În situația în care toate lucrările aferente investiției sunt finalizate integral la data recepției, recepția se realizează în mod unitar, potrivit regimului general aplicabil construcțiilor. Regula generală rămâne recepția unitară a obiectivului de investiții după finalizarea integrală a tuturor lucrărilor. Mecanismul suspendării recepției pentru lucrări auxiliare are caracter excepțional și se aplică numai în condițiile prevăzute de prezenta lege.

Art. 3 – Definiții

În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) lucrări esențiale – totalitatea lucrărilor care asigură îndeplinirea cerințelor fundamentale de calitate în construcții, permit utilizarea construcției conform destinației aprobate, sunt conforme cu autorizația de construire, documentațiile de urbanism, proiectul tehnic și reglementările tehnice aplicabile și permit atingerea indicatorilor tehnico-economici principali ai investiției;
- b) lucrări auxiliare – lucrările care nu afectează îndeplinirea cerințelor fundamentale de calitate în construcții, funcționalitatea construcției sau utilizarea acesteia conform destinației aprobate și care pot fi finalizate ulterior recepției lucrărilor esențiale;
- c) suspendarea recepției pentru lucrări auxiliare – mecanismul prin care comisia de recepție admite recepția lucrărilor executate și suspendă exclusiv recepția unor lucrări auxiliare nefinalizate, identificate distinct în documentația de recepție;
- d) bransament electric definitiv – prin bransament electric definitiv se înțelege instalația de racordare realizată conform reglementărilor Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, care asigură alimentarea permanentă cu energie electrică a obiectivului, de la rețeaua electrică de distribuție până la punctul de delimitare stabilit de operatorul de distribuție;
- e) soluții tehnice provizorii – măsurile tehnice temporare care permit funcționarea construcției în condiții de legalitate, siguranță și securitate până la realizarea bransamentelor definitive.

CAPITOLUL II – Încadrarea lucrărilor

Art. 4 – Nota tehnică de încadrare

(1) Încadrarea lucrărilor în categoria lucrărilor esențiale și a lucrărilor auxiliare se realizează anterior convocării recepției la terminarea lucrărilor esențiale, pe baza unei note tehnice de încadrare.

(2) Nota tehnică de încadrare se întocmește prin grija beneficiarului, cu participarea:

- a) proiectantului general;
- b) proiectanților de specialitate;
- c) verficatorilor de proiecte atestați;
- d) executantului;
- e) dirigintelui de șantier.

(3) Nota tehnică de încadrare trebuie să conțină cel puțin:

- a) identificarea lucrărilor esențiale și auxiliare;
- b) justificarea încadrării;
- c) descrierea stadiului fizic al lucrărilor;
- d) evidențierea distinctă fizică și valorică a lucrărilor auxiliare nefinalizate, dar fără a se depăși 5% din valoarea contractului
- e) termenele estimate pentru finalizarea lucrărilor auxiliare și a bransamentelor electrice definitive
- f) măsurile tehnice provizorii adoptate, după caz.

(4) Nota tehnică de încadrare constituie document tehnic de referință pentru organizarea recepției în condițiile prezentei legi și pentru stabilirea efectelor juridice ale acesteia.

Art. 5 – Regimul aplicabil investițiilor finanțate din PNRR și altor surse de finanțare

(1) Aplicarea mecanismului suspendării recepției pentru lucrări auxiliare poate fi utilizată numai în situații justificate din punct de vedere:

- a) tehnic;
- b) economic;
- c) al etapizării execuției;
- d) al disponibilității infrastructurii tehnico-edilitare;
- e) al termenelor de realizare a bransamentelor electrice definitive
- f) al condițiilor de finanțare aplicabile.

(2) Justificarea prevăzută la alin. (1) trebuie să demonstreze cumulativ:

- a) imposibilitatea obiectivă a finalizării în termenul tuturor lucrărilor;
- b) faptul că lucrările auxiliare nefinalizate nu afectează utilizarea construcției conform destinației aprobate;
- c) respectarea cerințelor urbanistice și a cerințelor fundamentale de calitate în construcții;
- d) existența măsurilor necesare pentru finalizarea lucrărilor auxiliare într-un termen determinat.

Art. 6 – Răspunderea participanților

(1) Răspunderea pentru încadrarea lucrărilor în lucrări esențiale și lucrări auxiliare se stabilește diferențiat, după cum urmează:

- a) proiectantul general răspunde pentru soluția tehnică și încadrarea globală a lucrărilor;
- b) proiectanții de specialitate răspund pentru încadrarea lucrărilor aferente specialităților elaborate;
- c) verficatorii de proiecte atestați răspund pentru conformitatea tehnică și legală a încadrării;
- d) executantul răspunde pentru corelarea încadrării cu realitatea din teren;
- e) dirigințele de șantier răspunde pentru urmărirea execuției și sesizarea neconcordanțelor;
- f) beneficiarul răspunde pentru aprobarea încadrării și corelarea acesteia cu obiectivele investiției și sursele de finanțare.

(2) Semnarea sau avizarea unor documentații care nu reflectă realitatea execuției ori care atestă în mod necorespunzător încadrarea lucrărilor atrage răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz, potrivit legii.

CAPITOLUL III – Recepția lucrărilor

Art. 7 – Regimul general al recepției

(1) Recepția la terminarea lucrărilor se realizează potrivit legislației privind calitatea în construcții și recepția construcțiilor, cu aplicarea dispozițiilor prezentei legi.

(2) Recepția obiectivului de investiții se realizează, ca regulă generală, în mod unitar, după finalizarea integrală a tuturor lucrărilor aferente investiției.

(3) Prin excepție de la alin. (2), în situațiile și condițiile prevăzute de prezenta lege, comisia de recepție poate dispune admiterea recepției pentru lucrările executate și suspendarea recepției exclusiv pentru lucrările auxiliare nefinalizate.

(4) Suspendarea recepției pentru lucrări auxiliare poate fi dispusă numai în măsura în care lucrările rămase de executat:

- a) nu afectează cerințele fundamentale de calitate în construcții;
- c) nu generează riscuri privind siguranța, sănătatea, securitatea la incendiu sau exploatarea construcției;
- d) sunt identificate distinct din punct de vedere tehnic, fizic și valoric.

(5) Mecanismul suspendării recepției pentru lucrări auxiliare are caracter de facilitate procedurală și nu poate fi utilizat pentru eludarea obligațiilor privind calitatea în construcții, securitatea la incendiu, autorizarea executării lucrărilor sau condițiile de finanțare aplicabile investiției.

(6) Prin derogare de la regimul general al recepției construcțiilor, aplicarea mecanismului prevăzut de prezenta lege se realizează cu respectarea următoarelor amendamente specifice privind Inspectoratul de Stat în Construcții:

a) reprezentanții desemnați ai Inspectoratului de Stat în Construcții participă exclusiv la recepția organizată după finalizarea integrală a tuturor lucrărilor prevăzute în autorizația de construire, cu ocazia verificării lucrărilor auxiliare finalizate și a închiderii suspendării recepției, în conformitate cu regulamentele de recepție în vigoare;

b) adeverința prin care se confirmă plățile efectuate către Inspectoratul de Stat în Construcții, reprezentând cotele legal datorate, se eliberează de către acesta numai după finalizarea tuturor lucrărilor (esențiale și auxiliare, potrivit prezentei legi);

(7) Din comisia de recepție a lucrărilor esențiale, care decide aplicarea mecanismului de suspendare a recepției până la finalizarea lucrărilor auxiliare fac parte în mod obligatoriu:

a) președintele comisiei, desemnat de către investitor;

b) un reprezentant desemnat de către autoritatea administrației publice competente care a emis autorizația de construire/desființare;

c) 1-3 specialiști în domeniul lucrărilor de construcții supuse recepției, desemnați de investitor, alții decât cei implicați în proiectarea/execuția obiectivului de investiții;

d) un reprezentant desemnat de către inspectoratele pentru situații de urgență județene/București-Ilfov, pentru categoriile de construcții prevăzute în Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;

e) un reprezentant desemnat de către direcțiile județene pentru cultură/Direcția pentru Cultură a Municipiului București, în cazul construcțiilor nominalizate în lista monumentelor istorice;

f) un reprezentant desemnat de către ordonatorul principal de credite bugetare, care nu are sau nu se subrogă calității de investitor în cazul obiectivelor de investiții care constau în realizarea de construcții noi încadrate, conform prevederilor anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 766/1997, cu modificările și completările ulterioare, în categoria de importanță A - "excepțională" sau B - "deosebită", respectiv la lucrări de intervenții la aceste categorii de construcții, finanțate total sau parțial din fonduri publice și pentru care aprobarea documentațiilor tehnico-economice este de competența Guvernului;

g) secretariatul comisiei este asigurat de dirigintele de șantier autorizat, reprezentantul investitorului;

(8) Reprezentanții executantului și ai proiectantului participă, în mod obligatoriu, în calitate de invitați, fără a avea calitatea de membru în comisie.

(9) Decizia comisiei de recepție pentru lucrările esențiale se ia cu majoritatea membrilor comisiei prevăzuți la alin. (7) lit.a)-f)

(10) Investitorul are obligația convocării comisiei de recepție și a comunicării finalizării tuturor lucrărilor de execuție către I.S.C, conform actelor normative și regulamentelor de recepție specifice în vigoare, aplicabile.

Art. 8 – Condițiile admiterii recepției cu suspendarea lucrărilor auxiliare

(1) În situația în care, la data convocării recepției la terminarea lucrărilor, lucrările esențiale aferente obiectivului de investiții sunt finalizate integral, comisia de recepție poate dispune admiterea recepției pentru lucrările executate și suspendarea recepției exclusiv pentru lucrările auxiliare nefinalizate.

(2) Admiterea recepției în condițiile alin. (1) se poate realiza numai dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) lucrările executate sunt conforme cu autorizația de construire, documentațiile de urbanism aplicabile, proiectul tehnic, detaliile de execuție și reglementările tehnice în vigoare;
- b) sunt respectate cerințele fundamentale de calitate în construcții prevăzute de legislația în vigoare;
- c) lucrările auxiliare nefinalizate nu afectează funcționalitatea construcției și nu împiedică utilizarea acesteia conform destinației aprobate, în situațiile în care se solicită punerea în funcțiune;
- d) lucrările auxiliare nefinalizate sunt identificate distinct în documentația de recepție și în anexa la procesul-verbal de recepție, atât din punct de vedere tehnic, fizic, cât și valoric și nu depășesc 5 % din valoarea investiției ;
- e) lucrările de bransamente definitive la rețeaua electrică, ce nu sunt finalizate la data recepției, sunt evidențiate distinct, împreună cu stadiul procedurilor administrative și contractuale aferente;
- f) sunt stabilite termene ferme pentru finalizarea lucrărilor auxiliare și, după caz, pentru realizarea bransamentelor definitive la rețeaua electrică;
- g) există dovada demarării demersurilor necesare pentru realizarea bransamentelor electrice.

(3) Termenul prevăzut la alin. (2) lit. f) nu poate depăși 120 de zile de la data semnării procesului-verbal de recepție și nu poate fi prelungit, cu excepția situațiilor justificate obiectiv de întârzieri generate de operatorii de utilități sau de alte cauze independente de voința și capacitatea tehnică și economică a beneficiarului și executantului.

(4) Procesul-verbal de recepție va consemna distinct:

- a) lucrările executate și admise la recepție;
- b) lucrările auxiliare pentru care recepția se suspendă;
- c) termenul stabilit pentru finalizarea lucrărilor suspendate;
- d) valoarea lucrărilor recepționate și valoarea lucrărilor rămase de executat;
- e) obligațiile părților privind finalizarea lucrărilor auxiliare și realizarea bransamentelor definitive la rețeaua electrică;
- f) măsurile și termenele stabilite de comisia de recepție pentru remedierea eventualelor observații.

(5) În situația în care lucrările auxiliare nu sunt finalizate, iar comisia de recepție nu este convocată cu participarea I.S.C. în termenul de maximum 120 de zile prevăzut la art. 8 alin. (3), se aplică sancțiunile prevăzute la art. 15.

Art. 9 – Efectele juridice ale recepției

(1) În situația în care lucrările esențiale permit utilizarea construcției conform destinației aprobate și sunt îndeplinite toate condițiile privind siguranța, securitatea la incendiu, sănătatea și funcționalitatea construcției, admiterea recepției produce efecte juridice privind:

- a) punerea în funcțiune și utilizarea construcției;
- b) efectuarea plăților și decontarea lucrărilor recepționate;
- c) începerea perioadei de garanție pentru lucrările admise la recepție;
- d) regularizarea taxelor și plata cotelor datorate potrivit legii.

(2) În situația în care lucrările executate permit constatarea stadiului fizic și valoric al investiției și efectuarea decontărilor, dar nu sunt îndeplinite condițiile necesare punerii în funcțiune și utilizării construcției, comisia de recepție poate dispune admiterea recepției exclusiv în scopul certificării și decontării lucrărilor executate.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), până la finalizarea lucrărilor suspendate și emiterea procesului-verbal complementar:

- a) construcția nu poate fi pusă în funcțiune;
- b) construcția nu poate fi utilizată conform destinației aprobate;
- c) nu pot fi emise documente care atestă utilizarea legală a construcției.

(4) Procesul-verbal de recepție emis în condițiile alin. (2) produce efecte exclusiv cu privire la:

- a) certificarea stadiului fizic și valoric al lucrărilor executate;
- b) efectuarea plăților și decontarea lucrărilor recepționate;
- c) începerea perioadei de garanție pentru lucrările admise la recepție;
- d) regularizarea taxelor pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- e) calculul, declararea și plata cotelor datorate Inspectoratului de Stat în Construcții aferente valorii lucrărilor recepționate, în condițiile art. 7 alin. (6) lit. b).

Art. 10 — Racordarea definitivă la rețeaua de energie electrică

(1) Lipsa racordării definitive la rețeaua publică de energie electrică nu împiedică admiterea recepției lucrărilor executate, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute de prezenta lege și există o soluție provizorie sau alternativă de alimentare cu energie electrică.

(2) Admiterea recepției în condițiile alin. (1) poate fi dispusă numai dacă:

- a) lipsa racordării definitive nu este imputabilă beneficiarului sau executantului;
- b) beneficiarul face dovada efectuării demersurilor necesare pentru realizarea racordării definitive;
- c) sunt respectate cerințele fundamentale de calitate în construcții, condițiile de securitate la incendiu și de utilizare a construcției conform destinației aprobate.

(3) Pentru construcțiile supuse avizării sau autorizării privind securitatea la incendiu, recepția cu drept de utilizare poate fi admisă numai dacă toate măsurile și instalațiile de securitate la incendiu sunt realizate și funcționale, potrivit reglementărilor tehnice aplicabile.

(4) Stadiul procedurilor de racordare, soluția de alimentare utilizată și termenul estimat pentru realizarea racordării definitive se consemnează distinct în documentația recepției și în procesul-verbal de recepție.

(5) Beneficiarul are obligația de a întreprinde toate demersurile necesare pentru realizarea racordării definitive în cel mai scurt termen posibil după admiterea recepției.

Art. 11 – Regimul juridic al lucrărilor auxiliare

(1) Lucrările auxiliare nu condiționează admiterea recepției la terminarea lucrărilor esențiale, dacă sunt respectate condițiile prevăzute de prezenta lege privind siguranța, funcționalitatea și conformitatea construcției.

(2) Lucrările auxiliare deja executate pot fi recepționate concomitent cu lucrările esențiale, iar lucrările auxiliare rămase de executat pot face obiectul unei suspendări parțiale a recepției și al unei recepții distincte organizate ulterior.

(3) În situația în care toate lucrările aferente obiectivului de investiții sunt finalizate la data convocării recepției, recepția se realizează unitar, potrivit regimului general aplicabil construcțiilor, fără aplicarea mecanismului de separare prevăzut de prezenta lege.

(4) Lucrările auxiliare se evidențiază distinct în documentațiile tehnice, situațiile de lucrări, documentele financiar-contabile și procesele-verbale de recepție, astfel încât să permită identificarea separată a stadiului fizic, a valorii și a obligațiilor aferente acestora.

(5) Lucrările auxiliare trebuie finalizate în termenul stabilit prin procesul-verbal de recepție, fără ca acesta să poată depăși 120 de zile de la data recepției lucrărilor esențiale, cu excepția situațiilor obiectiv justificate generate de întârzieri ale operatorilor de utilități sau de alte cauze independente de voința beneficiarului și executantului.

(6) Nu pot fi emise certificate de edificare și nu pot fi intabulate clădirile pentru care se aplică mecanismul prevăzut de prezenta lege, înainte de finalizarea tuturor lucrărilor de execuție autorizate, atât esențiale cât și auxiliare.

Art. 12 – Recepția lucrărilor auxiliare și închiderea suspendării

(1) Recepția lucrărilor auxiliare pentru care s-a dispus suspendarea recepției se realizează distinct, prin convocarea comisiei de recepție de către beneficiar, după notificarea finalizării lucrărilor de către executant.

(2) Comisia de recepție verifică:

- a) realizarea lucrărilor auxiliare conform documentației tehnice aprobate;
- b) remedierea măsurilor și observațiilor stabilite prin procesul-verbal inițial de recepție;
- d) conformitatea fizică și valorică a lucrărilor executate cu situațiile de lucrări și documentele financiare aferente.

(3) În urma verificărilor prevăzute la alin. (2), comisia dispune:

a) închiderea suspendării recepției, prin proces-verbal complementar prin admiterea recepției lucrărilor auxiliare;

b) stabilirea eventualelor măsuri suplimentare și a termenelor de remediere, după caz.

(4) Procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, completat la recepția lucrărilor auxiliare produce efecte juridice privind:

- a) finalizarea integrală a recepției obiectivului de investiții;
- b) actualizarea valorii finale recepționate a investiției;
- c) regularizarea financiară, fiscală și bugetară finală;
- d) eliberarea corespunzătoare a garanției de bună execuție.

(5) Recepția lucrărilor auxiliare nu poate modifica sau afecta efectele juridice deja produse de recepția lucrărilor esențiale, cu excepția situațiilor în care se constată neconformități grave care influențează condițiile fundamentale de calitate în construcții.

Art. 13 – Regularizarea financiară și fiscală a investiției

(1) La finalizarea integrală a obiectivului de investiții se realizează regularizarea financiară completă a tuturor sumelor aferente lucrărilor executate și recepționate, atât pentru lucrările esențiale, cât și pentru lucrările auxiliare.

(2) Regularizarea prevăzută la alin. (1) include în mod obligatoriu:

- a) regularizarea taxei pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- b) regularizarea cotelor datorate Inspectoratului de Stat în Construcții;
- c) regularizarea obligațiilor contractuale și financiare aferente investiției;
- d) regularizarea oricăror alte taxe, contribuții sau cote prevăzute de legislația aplicabilă.

(3) Diferențele rezultate în urma regularizării se recuperează sau se achită, după caz, în termen de 30 de zile de la data aprobării procesului-verbal complementar privind închiderea suspendării recepției.

(4) Neîndeplinirea obligațiilor de regularizare în termenul prevăzut la alin. (3) atrage aplicarea dobânzilor, penalităților și măsurilor de recuperare prevăzute de legislația fiscală și financiară aplicabilă.

(5) În cazul investițiilor finanțate din fonduri publice sau fonduri europene, autoritatea contractantă poate dispune suspendarea decontărilor, recuperarea sumelor acordate necuvenit sau executarea garanțiilor contractuale până la stingerea integrală a obligațiilor restante.

Art. 14 – Garanția de bună execuție

(1) Garanția de bună execuție constituită în cadrul contractului de achiziție publică acoperă integral obligațiile aferente atât lucrărilor esențiale, cât și lucrărilor auxiliare.

(2) Admiterea recepției lucrărilor esențiale permite eliberarea progresivă a garanției de bună execuție, proporțional cu valoarea lucrărilor recepționate.

(3) O cotă de retenție din garanția de bună execuție se menține obligatoriu până la finalizarea și recepția lucrărilor auxiliare și până la efectuarea regularizării financiare și fiscale finale.

(4) Garanția rămasă constituită după recepția lucrărilor esențiale acoperă:

- a) obligațiile privind finalizarea lucrărilor auxiliare;
- b) remedierea eventualelor neconformități;
- c) obligațiile privind bransamentele și racordurile la infrastructura tehnico-edilitară;
- d) obligațiile financiare și fiscale restante aferente investiției.

Art. 15 – Răspundere și sancțiuni

(1) Nerespectarea dispozițiilor prezentei legi privind încadrarea lucrărilor, organizarea recepției, suspendarea recepției, regularizarea financiară și fiscală și evidența distinctă a lucrărilor esențiale și auxiliare atrage răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz.

(2) Răspunderea este solidară între persoanele implicate în procesul de proiectare, verificare, execuție, recepție și aprobare a investiției, fiecare răspunzând în limitele atribuțiilor stabilite prin lege, contract și documentațiile tehnice aprobate.

(3) Constituie contravenții, dacă nu sunt săvârșite în condiții care potrivit legii penale constituie infracțiuni:

a) încadrarea lucrărilor în categoria lucrărilor auxiliare cu încălcarea art. 4 alin. (3) lit.d) din prezenta lege;

b) nefinalizarea lucrărilor auxiliare în termenul stabilit;

c) neefectuarea regularizărilor financiare, fiscale și a cotelor datorate potrivit legii.

(4) Contravențiile prevăzute mai sus se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 1% la 5% din valoarea lucrărilor încadrate nelegal, fără a depăși 500.000 lei, pentru contravențiile prevăzute la art.15 alin.(3) lit.a)

b) cu amendă de la 0,5% la 2% din valoarea lucrărilor auxiliare nefinalizate în termen, precizate în nota tehnică de încadrare, potrivit art. 4 alin. (3) lit.d), pentru contravențiile prevăzute la art.15 alin.(3) lit. b);

c) cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei pentru neîndeplinirea obligațiilor de regularizare financiară și fiscală pentru contravențiile prevăzute la art.15 alin. (3) lit. c); (5) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de:

a) personalul cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții pentru cele prevăzute la art.15 alin.(4) lit.b);

c) personalul cu atribuții de constatare și sancționare al organelor fiscale competente sau ale altor instituții cu atribuții de control, potrivit legislației aplicabile, pentru cele prevăzute la art.15 alin. (4) lit.a) și c);(6) Odată cu aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (4),

autoritățile competente pot dispune:

a) refacerea încadrării lucrărilor;

b) actualizarea documentației tehnice și de recepție;

c) suspendarea decontărilor;

d) recuperarea sumelor acordate necuvenit;

e) efectuarea regularizărilor financiare și fiscale restante.

(7) Pentru amenzile aplicate în baza prezentei legi, contravenientul poate achita jumătate din cuantumul amenzii aplicate de agentul constatat, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, agentul constatat făcând mențiune expresă despre această posibilitate în cuprinsul procesului-verbal.

Art. 16. Prevederile art. 1 – art. 15 din prezenta lege nu se aplică infrastructurii de transport de interes național din domeniul rutier, feroviar, aerian, naval, precum și infrastructuri de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A.

Art. 17. Dispoziții speciale privind lucrări de construcții privind infrastructura feroviară

(1) Prin derogare de la art.17 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții de interes național din domeniul feroviar, investitorul poate solicita și efectua recepția lucrărilor

etapizat, pe faze de execuție corespunzătoare specialităților de lucrări aferente unor loturi, secțiuni sau sectoare de lucrări incluse în autorizația de construire.

(2) Recepția lucrărilor executate pentru fiecare fază de execuție aferentă unei specialități de lucrări, se efectuează pe baza documentației tehnice cu respectarea cerințelor de calitate în construcții.

(3) La recepția pentru fiecare fază de execuție participă un reprezentant desemnat de către investitor, care este și președintele comisiei, specialiști în fiecare dintre domeniile aferente lucrărilor de construcții supuse recepției, în funcție de categoria și clasa de importanță a construcțiilor, desemnați de investitor, un reprezentant al Supervizorului care poate fi specialist sau diriginte de șantier, un reprezentant desemnat de ordonatorul principal de credite.

(4) Reprezentanții executantului și ai proiectantului participă, în mod obligatoriu, în calitate de invitați, la recepția pe faze de execuție.

(5) Lucrarile consemnate în Procesele-verbale de recepție pe faze de execuție, nu echivalează cu recepția la terminarea lucrărilor și procesul verbal astfel realizat nu produce efecte asupra obligațiilor contractuale ale executantului privind finalizarea integrală a lucrărilor.

ART. 18 – Dispoziții tranzitorii și finale

(1) În vederea aplicării unitare a prezentei legi ministerele de resort care implementează programe de finanțare pentru investiții publice finanțate de la bugetul de stat sau din alte surse legal constituite, altele decât PNRR, pot elabora și aproba instrucțiuni tehnice de aplicare, în termen de maxim 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. În lipsa instrucțiunilor tehnice, prevederile prezentei ordonanțe nu sunt aplicabile obiectivelor de investiții finanțate potrivit art. 2 alin.(1) lit. a), c), d) și e)

(2) Instrucțiunile prevăzute la alin. (1) stabilesc cel puțin:

- a) procedura de încadrare a lucrărilor în lucrări esențiale și lucrări auxiliare;
- b) conținutul minimal al notei tehnice de încadrare;
- c) componența și atribuțiile comisiilor de recepție;
- d) procedura de suspendare și reluare a recepției pentru lucrările auxiliare;
- e) modul de evidențiere tehnică, financiară și fiscală a lucrărilor pe categorii.

(3) Pentru investițiile publice aflate în curs de execuție sau în proceduri de recepție la data intrării în vigoare a prezentei legi, se poate aplica un regim tranzitoriu de implementare, constând în adaptarea etapizată a documentațiilor tehnice și a procedurilor de recepție, fără afectarea valabilității contractelor în derulare.

(4) În termen de maxim 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va revizui și va actualiza, în mod corespunzător completărilor aduse prin prezenta lege, Hotărârea de Guvern nr. 845 din 24 octombrie 2018, pentru aprobarea Regulamentului privind recepția construcțiilor aferente infrastructurii de interes național din domeniul rutier, feroviar, aerian, naval, precum și infrastructuri de metrou gestionate de Societatea de Transport cu Metroul București "Metrorex" - S.A.

(5) Prezenta lege se completează cu prevederile legislației privind urbanismul și autorizarea executării lucrărilor de construcții, calitatea în construcții, achizițiile publice și legislația fiscal-bugetară, în măsura în care nu contravin dispozițiilor sale.

(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziții contrare din legislația subsecventă se interpretează și se aplică în mod corelat cu principiile prezentei reglementări, cu prioritate pentru asigurarea recepției unitare și a regularizării financiare complete a investițiilor.

Cseke Attila - Zoltán
Senator UDMR