

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Contextul normativ și necesitatea reglementării

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 reglementează regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, stabilind inclusiv cadrul procedural pentru acordarea derogărilor de la regimul de protecție al speciilor strict protejate.

Aplicarea dispozițiilor art. 38 a evidențiat necesitatea optimizării procedurii administrative de emitere a derogărilor, în sensul asigurării unui echilibru între cerința de protecție a biodiversității și necesitatea unei intervenții administrative eficiente în situațiile reglementate de lege. În practică, necesitatea obținerii unui aviz extern în cadrul procedurii de emitere a derogărilor poate conduce la prelungirea duratei de soluționare a solicitărilor, fără a transfera competența decizională de la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului.

În acest context, se propune modificarea alin. (2) al art. 38, în sensul eliminării avizului Academiei Române din procedura de emitere a ordinului de derogare, cu menținerea competenței de decizie la nivelul autorității publice centrale pentru protecția mediului.

2. Obiectul reglementării și soluțiile legislative propuse

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea art. 38 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2007, în sensul stabilirii faptului că derogările se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Totodată, se introduce un nou alineat, alin. (2⁴), prin care se instituie obligația fundamentării ordinului de derogare pe baza unor studii de specialitate relevante, realizate, comandate sau avizate de structurile de specialitate din subordinea ori din coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Eliminarea avizului Academiei Române din procedura de emitere a derogărilor are ca scop simplificarea și eficientizarea procesului administrativ, prin eliminarea unei etape consultative externe care nu are caracter decizional. Soluția propusă nu



afectează nivelul de protecție a speciilor și habitatelor naturale și nu diminuează fundamentarea științifică a actului administrativ.

Garanțiile de natură științifică sunt menținute prin instituirea obligației ca ordinul de derogare să fie emis exclusiv în baza unor studii de specialitate realizate, comandate sau avizate de structurile de specialitate din subordinea ori de sub autoritatea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Totodată, derogările pot fi acordate numai cu respectarea cerinței de menținere într-o stare de conservare favorabilă a populațiilor speciilor vizate, în conformitate cu legislația națională și cu obligațiile care decurg din dreptul Uniunii Europene.

Această eliminare a avizului Academiei Române nu conduce la diminuarea fundamentării științifice a derogărilor, întrucât ordinul poate fi emis numai în baza studiilor de specialitate realizate, comandate sau avizate de structurile de specialitate competente din sistemul autorității publice centrale pentru protecția mediului, cu respectarea cerințelor privind menținerea unei stări de conservare favorabile a populațiilor speciilor vizate.

Măsura legislativă urmărește:

- simplificarea procedurii administrative aplicabile derogărilor;
- clarificarea competenței decizionale la nivelul autorității publice centrale pentru protecția mediului;
- menținerea caracterului științific al fundamentării deciziilor administrative;
- asigurarea conformității cu prevederile Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice, inclusiv condiția menținerii unei stări de conservare favorabile a speciilor vizate.

3. Impactul asupra sistemului juridic și administrativ

Propunerea legislativă nu afectează regimul general de protecție instituit prin O.U.G. nr. 57/2007, ci vizează exclusiv optimizarea procedurii administrative de emitere a derogărilor.

De asemenea, actele administrative emise în temeiul art. 38 rămân supuse controlului jurisdicțional prevăzut de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.



4. Impactul bugetar și implementarea

Implementarea prezentei reglementări nu generează impact bugetar asupra bugetului general consolidat.

Aplicarea acesteia este de natură să contribuie la eficientizarea activității administrative în materia gestionării derogărilor, prin reducerea duratei procedurilor și consolidarea responsabilității instituționale.

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI:

Deputat AUR Valeriu Munteanu

Deputat AUR Tiberiu Nicolae Boșutar

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – intitulată „Lege pentru modificarea art. 38 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION, GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	Bogdan Velicescu	AUR	
3.	MITREA DUMITRIŢA	AUR	
4.	VĂRSAN CIPRIAN	AUR	
5.	BIRO DANIEL RĂZVAN	AUR	
6.	ȚILEA ITRU	AUR	
7.	Vulpoiu Dorel	AUR	
8.	IOSCB COSMIN TEODOR	AUR	
9.	AVRĂMEȘCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALIN	AUR	
10.	BUTURĂ CRISTINA IRINA	AUR	
11.	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
12.	SORIN MUNCACIU	AUR	
13.	CIORNEI, DANIEL - CĂTĂLIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – intitulată „Lege pentru modificarea art. 38 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Priescu Ionel	AUR	
15.	LOBOȘ ELENA	AUR	
16.	Lucian Floren PUSCĂȘU	AUR	
17.	MIMDRESCU MIC.	AUR	
18.	BARBA NELU VALENTIN	AUR	
19.	Hegrea Petru-Gabriel	XUR	
20.	IAGAR MONICA	AUR	
21.	GHEORGHE IONEL	AUR	
22.	MUSĂ LUIGI	AUR	
23.	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
24.	BARSTAN TIBERIU CĂVANU	AUR	
25.	GURLUI ALIU OCTAVIAN	AUR	
26.	MIHAI ENACHE	AUR	

Susținătorilor propunerii legislative – intitulată „Lege pentru modificarea art. 38 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice”

[illegible]

LISTA

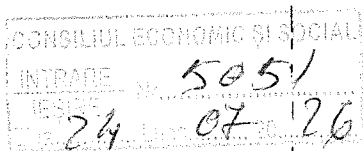
Susținătorilor propunerii legislative - „Lege pentru modificarea art. 38 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	PEIU PETRIȘOR	AUR	
2	TETU George Bogdan	AUR	
3	DUMITRESCU CRISTINA	AUR	
4	STOICA CIPRIAN-TITI	A.U.R.	
5	LAURIC Sorin	AUR	
6	PUCEAN-FERNANDES LUMINITA	AUR	
7	SANDU M Ionut	AUR	
8	ORIN G. C.	AUR	
9	PARASCU TEODOR	AUR	
10	SPATU DUMITRU	A.U.R.	
11	ANDREI FICLĂU	AUR	
12	VASILE MARIAN	AUR	
13	ROMAN CLAUDIU-VALENTIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – „**Lege pentru modificarea art. 38 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice**”

[illegible]



Parlamentul României adoptă prezenta lege

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE pentru **modificarea și completarea** articolului 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic. — Articolul 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 290 din 28 aprilie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Derogările se stabilesc prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.”

2. După alineatul (2³) se introduce un nou alineat, alin. (2⁴), cu următorul cuprins:

„(2⁴) Ordinul prevăzut la alin. (2) se emite în baza studiilor de specialitate realizate, comandate sau avizate de structurile aflate sub autoritatea, în subordinea ori în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului, cu respectarea cerințelor de menținere într-o stare de conservare favorabilă a populațiilor speciilor respective.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților