

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor necesită revizuirea și completarea cadrului normativ pentru asigurarea unei implementări coerente și eficiente a obligațiilor privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică în sectoarele transporturilor și industriei, în conformitate cu evoluțiile recente ale legislației Uniunii Europene și cu cadrul național instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026.

Calendarul cotelor intermediare

Legea nr. 237/2023 stabilește cote intermediare începând cu anul 2026, deși cadrul normativ și instituțional necesar aplicării obligațiilor nu este încă pe deplin operațional. În lipsa normelor de aplicare, a mecanismelor de certificare și a interoperabilității cu sistemele Uniunii Europene, operatorii economici nu pot demonstra conformitatea în condiții obiective.

Domeniul transporturilor

Legea utilizează o definiție largă a sectorului transporturilor, fără a corela domeniul de aplicare cu metodologia de calcul prevăzută de OUG nr. 163/2022 și de Directiva (UE) 2018/2001. Proiectul clarifică domeniul de aplicare și regulile de includere a cantităților de combustibili și energie în calculul obligațiilor.

Metodologia de calcul

~~Reglementarea actuală nu preia în mod corect metodologia de calcul și multiplicatori prevăzuți~~
de Directiva (UE) 2018/2001 și de OUG nr. 163/2022, ceea ce poate conduce la interpretări neunitare și la necorelarea cu obligațiile europene.

Certificarea hidrogenului cu emisii scăzute de carbon

Reglementarea în vigoare este construită pe sistemul național al certificatelor de furnizare emise de ANRE, fără integrarea noului sistem european de certificare instituit prin Directiva (UE) 2024/1788. Totodată, legea instituie cote obligatorii inclusiv pentru hidrogenul cu emisii scăzute de carbon, deși Directiva (UE) 2023/2413 nu impune statelor membre ținte obligatorii pentru această categorie, regimul său urmând a fi reglementat în cadrul transpunerii Directivei (UE) 2024/1788.

Regimul sancționator

Regimul sancționator actual stabilește doar principiile de calcul al amenzilor, urmând ca valoarea acestora să fie aprobată ulterior prin hotărâre a Guvernului, fără criterii detaliate de individualizare sau plafoane maxime. Proiectul de lege introduce un regim contravențional complet, care cuprinde criterii de proporționalitate, plafoane maxime și un mecanism de actualizare periodică, asigurând o aplicare predictibilă și unitară a sancțiunilor.

Soluția propusă urmărește securitatea juridică și aplicarea efectivă, fără a extinde intervenția asupra unor mecanisme economice care nu sunt necesare pentru obiectul principal. Pentru OUG nr. 163/2022 sunt propuse numai modificările strict necesare pentru a face coerent regimul garanțiilor de origine cu Legea nr. 237/2023 și cu art. 19 din Directiva (UE) 2018/2001, în forma consolidată.

2.2. Schimbări preconizate

Proiectul de lege urmărește actualizarea și completarea cadrului normativ privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile în sectoarele transporturilor și industriei, în vederea asigurării unei implementări coerente a obligațiilor prevăzute de legislația națională și a Uniunii Europene, precum și a dezvoltării unui cadru funcțional pentru producerea, utilizarea și monitorizarea hidrogenului regenerabil.

Principalele modificări propuse sunt următoarele:

- restrângerea obiectului legii la hidrogenul din surse regenerabile, prin eliminarea cotelor obligatorii aferente hidrogenului cu emisii scăzute de carbon, care nu au temei în Directiva (UE) 2023/2413 și ar impune operatorilor economici costuri de conformare nejustificate, cu modificarea corespunzătoare a titlului legii;

• ~~actualizarea definițiilor și a domeniului de aplicare al Legii nr. 237/2023 în vederea corelării~~

acestora cu prevederile Directivei (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026;

- modificarea calendarului de aplicare a cotelor intermediare privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică în sectorul transporturilor, astfel încât obligațiile să devină aplicabile numai după operaționalizarea mecanismelor de certificare, trasabilitate și raportare, fără afectarea obiectivului de 1% pentru anul 2030;
- redefinirea domeniului de aplicare al obligațiilor aplicabile sectorului transporturilor, prin limitarea acestora la transportul rutier, având în vedere că pentru sectoarele aviației și transportului maritim se aplică în mod direct prevederile Regulamentului (UE) 2023/2405 (ReFuelEU Aviation) și ale Regulamentului (UE) 2023/1805 (FuelEU Maritime). Menținerea acestor sectoare în domeniul de aplicare al Legii nr. 237/2023 ar conduce la suprapunerea obligațiilor de conformare, raportare și verificare, precum și la riscul dublei sancționări a operatorilor economici;
- armonizarea metodologiei de calcul a cotelor cu prevederile Directivei (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată, inclusiv prin aplicarea multiplicatorilor și a regulilor de calcul prevăzute de cadrul european și de legislația națională;
- clarificarea competențelor Ministerului Energiei și ale Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei privind raportarea, verificarea și controlul îndeplinirii obligațiilor prevăzute de lege, precum și utilizarea bazei de date a Uniunii Europene (UDB);
- extinderea modalităților prin care operatorii economici își pot îndeplini obligațiile legale, prin recunoașterea, în condiții egale de certificare și trasabilitate, a achiziției, importului, producției proprii, autoconsumului și transferurilor interne în cadrul operatorilor economici integrați;
- instituirea unui sistem unitar de raportare, verificare și control, bazat pe trasabilitatea loturilor și utilizarea bazei de date a Uniunii Europene (UDB);
- revizuirea regimului contravențional prin definirea faptelor sancționabile, stabilirea unor criterii de individualizare a sancțiunilor, introducerea unor plafoane maxime și a unui mecanism de actualizare periodică a valorilor amenzilor, în vederea asigurării unui cadru sancționator predictibil și proporțional;
- introducerea posibilității instituirii unor scheme de sprijin pentru producerea hidrogenului din surse regenerabile, sub forma contractelor bidirecționale pentru diferență sau a altor mecanisme cu efect economic echivalent, organizate prin proceduri concurențiale și cu respectarea normelor Uniunii Europene în materia ajutoarelor de stat; instituirea schemelor este condiționată de obținerea avizului consultativ al CNTEE Transelectrica S.A. cu privire la

~~Impactul asupra adecvării Sistemului Electroenergetic Național emis în termen de cel mult~~

90 de zile, neemiterea în termen permițând continuarea procedurii, având în vedere consumul semnificativ de energie electrică asociat capacităților de electroliză;

- completarea cadrului normativ aplicabil infrastructurii hidrogenului, inclusiv prin extinderea unor dispoziții din OUG nr. 163/2022 la instalațiile de producere a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică, instituirea obligației de elaborare a Codului tehnic al hidrogenului și actualizarea normelor privind garanțiile de origine;
- corelarea dispozițiilor referitoare la garanțiile de origine prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 cu noile reguli privind certificarea și utilizarea hidrogenului din surse regenerabile.

2.3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu face referiri la acest subiect.

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu face referiri la acest subiect.

3.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ introduce, la art. 13¹ din Legea nr. 237/2023, posibilitatea instituirii unor scheme de sprijin pentru producerea hidrogenului din surse regenerabile, sub forma contractelor bidirecționale pentru diferență sau a altor mecanisme cu efect economic echivalent. Schemele se instituie prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Energiei, exclusiv pe baza unor proceduri de ofertare concurențiale, transparente și nediscriminatorii, cu respectarea normelor Uniunii Europene în materia ajutoarelor de stat, inclusiv, după caz, a obligațiilor de notificare sau de informare a Comisiei Europene potrivit art. 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și legislației naționale în domeniul ajutorului de stat. Proiectul nu instituie prin el însuși nicio măsură de sprijin și nu produce efecte asupra mediului concurențial anterior aprobării schemelor în condițiile legii. Caracterul concurențial al procedurilor de atribuire asigură selecția beneficiarilor în condiții de piață și minimizarea sprijinului acordat.

3.3. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ contribuie la creșterea predictibilității cadrului de reglementare aplicabil operatorilor economici implicați în producerea, furnizarea și utilizarea hidrogenului din surse regenerabile. Prin reeșalonarea calendarului de introducere a cotelor intermediare se elimină obligația aferentă anului 2026, având în vedere că mecanismele de certificare, trasabilitate și raportare nu sunt încă pe deplin operaționale. Totodată, actualizarea cadrului național în conformitate cu legislația Uniunii Europene reduce riscul unor interpretări neunitare și facilitează conformarea operatorilor economici.

Proiectul simplifică aplicarea obligațiilor prin recunoașterea, în condiții egale de certificare și trasabilitate, a producției proprii, importurilor, achizițiilor și transferurilor interne în cadrul operatorilor economici integrați. De asemenea, redefinirea domeniului de aplicare al obligațiilor

~~din sectorul transporturilor evită suprapunerea obligatiilor pentru operatori economici din sectoarele aviației și transportului maritim.~~

Proiectul introduce cerințe suplimentare privind certificarea și trasabilitatea, necesare pentru respectarea legislației Uniunii Europene, însă acestea sunt însoțite de un cadru normativ mai clar și mai predictibil. Totodată, regimul sancționator este revizuit prin stabilirea unor criterii de individualizare, a unor plafoane maxime ale amenzilor și a unor garanții care asigură proporționalitatea sancțiunilor și sporesc securitatea juridică a operatorilor economici.

De asemenea, proiectul de act normativ propune relaxarea țințelor în sensul ca nu se mai instituie țințe suplimentare celor prevăzute de actele normative europene.

3.4. Impactul social

Proiectul de act normativ nu are un impact social direct asupra cetățenilor. Efectele sunt indirecte și rezultă din contribuția la dezvoltarea utilizării hidrogenului din surse regenerabile și la atingerea obiectivelor de decarbonizare, cu beneficii pe termen lung asupra calității mediului și sănătății populației.

3.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului prin consolidarea cadrului juridic necesar dezvoltării și utilizării hidrogenului din surse regenerabile, în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene privind decarbonizarea sectoarelor transporturilor și industriei. Măsurile propuse contribuie la facilitarea utilizării combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică și la creșterea predictibilității cadrului de reglementare necesar realizării investițiilor în acest domeniu.

3.6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu face referiri la acest subiect.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat. Eventualele scheme de sprijin prevăzute la art. 13¹ din Legea nr. 237/2023 se instituie ulterior, prin hotărâre a Guvernului, cu încadrarea în plafoanele prevăzute prin legile bugetare anuale, impactul financiar urmând a fi determinat la momentul instituirii fiecărei scheme, pe baza fișei financiare întocmite potrivit art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul prevede expres că schemele nu se finanțează prin contribuții colectate în facturile consumatorilor finali de energie electrică. Veniturile din amenziile contravenționale prevăzute de lege se fac venit la bugetul de stat, potrivit dreptului comun în materie contravențională, fără a putea fi estimate în acest stadiu.

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ necesită actualizarea și adoptarea actelor administrative cu caracter normativ emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, în condițiile prevăzute de lege, inclusiv aprobarea formatului unic de raportare și a

~~proceduri de verificare a îndeplinirii obligațiilor prevăzute de Legea nr. 237/2023, corelarea~~
reglementărilor privind garanțiile de origine și raportarea cotelor, precum și elaborarea Codului tehnic al hidrogenului.

5.2. Impactul asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ modifică și completează Legea nr. 237/2023 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, în vederea alinierii cadrului normativ național la legislația Uniunii Europene și a asigurării aplicării unitare a acesteia.

5.3. Compatibilitatea cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația Uniunii Europene și are ca obiect actualizarea cadrului normativ național în vederea asigurării aplicării coerente a dispozițiilor europene în domeniul hidrogenului din surse regenerabile.

Prin modificările propuse se asigură corelarea Legii nr. 237/2023 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 cu prevederile Directivei (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/2413, precum și cu regulamentele delegate și de punere în aplicare adoptate în temeiul acesteia privind combustibilii din surse regenerabile de origine nebiologică.

Totodată, proiectul asigură corelarea cu Regulamentul (UE) 2023/2405 (ReFuelEU Aviation) și Regulamentul (UE) 2023/1805 (FuelEU Maritime), evitând suprapunerea obligațiilor naționale cu cele instituite prin acte ale Uniunii Europene direct aplicabile. Prin conținutul său, propunerea contribuie la îndeplinirea Jalonului 126 din Planul Național de Redresare și Reziliență.

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu sprijinul tehnic al Ministerului Energiei. În cadrul procedurii parlamentare, proiectul urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social, potrivit legii, precum și dezbaterii în comisiile permanente de specialitate, cadru în care pot fi consultate Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, CNTEE Transelectrica S.A. și organizațiile reprezentative ale operatorilor economici din lanțul valoric al hidrogenului.

Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea

Proiectul de act normativ nu face referiri la acest subiect.

Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare

Implementarea prevederilor prezentului act normativ se realizează de către Ministerul Energiei și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, potrivit competențelor stabilite prin lege, prin exercitarea atribuțiilor privind raportarea, verificarea, monitorizarea și controlul obligațiilor prevăzute de cadrul legal.

Fără de cele expuse, a fost elaborată prezenta propunere legislativă.

INITIATORI

BURDUJA SEBASTIAN-IDAN, DEPUTAT PNL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

PROIECT DE LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I Legea nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 669 din 20 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: «Lege privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile în sectoarele industriei și transporturilor».

2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 2. În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- 1. combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică** – combustibili lichizi și gazoși al căror conținut energetic provine din surse regenerabile, altele decât biomasa, care îndeplinesc condițiile de producere și pragul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră prevăzute la art. 29¹ din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026 și în Regulamentul delegat (UE) 2023/1184 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin instituirea unei metodologii a Uniunii de stabilire a unor norme detaliate pentru producția de combustibili lichizi și gazoși de origine nebiologică obținuți din surse regenerabile și utilizați în transporturi și Regulamentul delegat (UE) 2023/1185 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui prag minim pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de combustibilii pe bază de carbon reciclat și prin specificarea unei metodologii de evaluare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră obținute de la combustibilii lichizi și gazoși de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și de la combustibilii pe bază de carbon reciclat
- 2. hidrogen din surse regenerabile sau hidrogen regenerabil** – hidrogen care este combustibil din surse regenerabile de origine nebiologică în sensul pct. 1;
- 3. furnizor de combustibil** – entitatea definită la art. 2 pct. 40 din Ordonanța de urgență nr. 163/2022 aprobată prin Legea nr. 110/2026;
- 4. furnizor de hidrogen** – producătorul, importatorul sau operatorul economic integrat care introduce pentru prima dată pe piața din România combustibili prevăzuți la pct. 1-3 ori îi transferă către o unitate proprie pentru consum;

5. *operator economic integrat* – operatorul care desfășoară, în cadrul aceleiași persoane juridice sau al aceleiași grup supus controlului comun, cel puțin două dintre activitățile de producere, import, furnizare și consum de hidrogen;
6. *consumator industrial de hidrogen* – operatorul economic care utilizează efectiv hidrogen în procese industriale, energetice ori neenergetice, în activități încadrate în secțiunile B, C sau F ori în diviziunea 63 din CAEN Rev.3, aprobată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 377/2024, cu excepția utilizărilor excluse în mod expres la art. 4;
7. *sectorul transporturilor* – ansamblul activităților de transport rutier de persoane și de mărfuri. În sensul prezentei legi, sectorul transporturilor cuprinde cantitățile de combustibili și de energie electrică furnizate pentru utilizarea în transportul rutier, inclusiv pentru electromobilitatea rutieră, indiferent de natura operatorului. Sunt excluse transportul aerian și transportul maritim, supuse Regulamentului (UE) 2023/2405 și Regulamentului (UE) 2023/1805, precum și consumul energetic aferent activităților staționare conexe infrastructurii de transport, care se încadrează în alte sectoare economice;
8. *dovadă de sustenabilitate* – documentul electronic asociat unui lot de combustibil prevăzut la pct. 1, emis sau generat în cadrul unei scheme voluntare ori al unui sistem național recunoscut potrivit art. 30 din Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care atestă respectarea art. 29¹ și 30 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026 și a Regulamentelor delegate (UE) 2023/1184 și 2023/1185;
9. *garanție de origine pentru hidrogen* – documentul electronic emis și gestionat potrivit art. 19 din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, care dovedește originea energiei și are caracter complementar dovezii prevăzute la pct. 8;
10. *baza de date a Uniunii Europene, denumită în continuare UDB* – baza de date prevăzută la art. 31a din Directiva (UE) 2018/2001 și la art. 30¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022;
11. *stație publică de realimentare cu hidrogen* – instalația fixă ori mobilă de realimentare situată într-un amplasament sau o incintă deschisă publicului larg, indiferent dacă infrastructura este situată pe o proprietate publică sau privată și indiferent dacă accesul este supus unor limitări ori condiții de utilizare.

3. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 3. (1) Furnizorii de combustibili își pot îndeplini obligațiile prevăzute de prezentul articol prin achiziție, import, producție proprie ori transfer intern de la o unitate proprie, cu respectarea aceluiași condiții de certificare și trasabilitate.

(2) Începând cu anul 2030, fiecare furnizor de combustibili asigură ponderea minimă de cel puțin 1% combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică în consumul final de energie din sectorul transporturilor, prevăzută la art. 25 alin. (1) lit. b) teza finală din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, calculată potrivit art. 5.

(3) Fiecare furnizor de combustibili asigură că ponderea valorii energetice eligibile provenite din combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică și/sau din energia electrică din surse regenerabile furnizată sectorului transporturilor este de cel puțin 0,2% în anul 2027, 0,5% în anul 2028 și 0,8% în anul 2029 din conținutul energetic stabilit potrivit art. 5.

(4) Pentru operatorul economic integrat, transferul către propria unitate de consum se consideră, exclusiv în scopul prezentei legi, introducere pe piață și se evidențiază distinct în contabilitatea energetică și în evidențele prevăzute la art. 6 și 14.”

4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 4. (1) Consumatorii industriali de hidrogen pot îndeplini obligațiile prin achiziție de pe piața internă, import, producție proprie sau transfer intern în cadrul unui operator economic integrat, dacă loturile sunt certificate, auditate și înregistrate potrivit prezentei legi.

(2) Din hidrogenul utilizat în industrie în scopuri energetice și neenergetice finale, cu excepția hidrogenului utilizat drept produs intermediar pentru producția combustibililor convenționali și a biocombustibililor pentru transport:

a) începând cu anul 2030, minimum 42% este reprezentat de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică;

b) începând cu anul 2035, minimum 60% este reprezentat de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică.

(3) Contribuțiile prevăzute la alin. (2) se reduc cu 20% în condițiile art. 22⁸ din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026.

(4) Obligațiile prevăzute la alin. (2) constituie modalitatea de îndeplinire a obligațiilor prevăzute la art. 22⁷ alin. (8) din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, și nu se cumulează cu acestea.”

5. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 5. (1) Cotele prevăzute la art. 3 se calculează potrivit art. 25 alin. (3) și art. 27 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026.

(2) Numitorul cuprinde conținutul energetic al tuturor combustibililor și al energiei electrice furnizate transportului rutier, potrivit art. 2 pct. 7.

(3) Numărătorul cuprinde, după caz, conținutul energetic al combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică, inclusiv atunci când sunt utilizați ca produs intermediar în condițiile art. 25 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, și conținutul energetic al energiei electrice din surse regenerabile furnizate sectorului transporturilor.

(4) Multiplicatorii pentru combustibilii din surse regenerabile de origine nebiologică și energia electrică din surse regenerabile utilizată în transportul rutier se aplică în condițiile, limitele și ordinea prevăzute la art. 27 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea 110/2026. Raportarea evidențiază separat valorile înainte și după aplicarea multiplicatorilor.

(5) Cantitatea de energie electrică din surse regenerabile se determină potrivit art. 27 alin. (3) lit. i) din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026.

(6) Conținutul energetic al combustibililor din transport se determină potrivit Anexei nr.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022. Conversia se realizează la raportul 1 MWh = 3.600 MJ; valoarea de 120 MJ/kg se utilizează numai pentru conversia masei hidrogenului, dacă este aplicabilă.

(7) Perioada de conformitate este anul calendaristic 1 ianuarie - 31 decembrie anterior anului de raportare.”

6. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

~~“Art. 6. (1) Îndeplinirea cotelor aferente combustibililor din surse regenerabile de origin~~
nebiologică se dovedește prin dovezi de sustenabilitate valabile, bazate pe un sistem de bilanț masic, verificate prin audit independent și înregistrate ori revendicate în UDB pentru România, perioada și sectorul de utilizare relevante. Condiția de înregistrare și revendicare în UDB este aplicabilă atâta timp cât baza de date a Uniunii Europene este operațională și accesibilă utilizatorilor din România.

(2) Garanția de origine poate fi utilizată numai pentru dovedirea originii energiei. Aceasta nu înlocuiește documentele prevăzute la alin. (1) și se anulează sau se corelează cu lotul revendicat potrivit art. 19 și art. 30¹ din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea 110/2026.

(3) Auditul independent se efectuează de organisme de certificare acreditate și recunoscute în condițiile art. 30 din Directiva (UE) 2018/2001 și ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/996 al Comisiei din 14 iunie 2022 privind normele de verificare a criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și a criteriilor privind riscurile reduse din perspectiva schimbării indirecte a destinației terenurilor.

(4) Aceeași cantitate de energie nu poate fi revendicată de mai multe persoane, pentru mai multe perioade de conformitate ori pentru mai multe sectoare de utilizare finală. Producția proprie și transferurile interne se supun aceleiași interdicții.

(5) Documentele aferente importurilor din state membre ale Uniunii Europene se recunosc în condițiile dreptului Uniunii. Documentele aferente importurilor din state terțe se acceptă numai dacă provin din scheme ori sisteme recunoscute potrivit dreptului Uniunii și permit trasabilitatea până la punctul de consum din România.”

7. La articolul 7, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art. 7. (1) Consumatorii industriali de hidrogen transmit Ministerului Energiei, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei raportul de planificare prevăzut de prezentul articol, în formatul comun stabilit potrivit art. 14.

(2) Următorul raport se transmite până la data de 30 iunie 2027 și, ulterior, o dată la fiecare 2 ani.”

8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 8. (1) Fiecare furnizor de combustibili calculează și raportează anual Ministerului Energiei și Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, până la data de 30 iunie, informațiile aferente anului calendaristic precedent.

(2) Raportarea cuprinde cel puțin: cantitățile fizice și conținutul energetic în MJ și MWh, pe tip de combustibil și mod de transport; energia electrică totală și fracția regenerabilă; numitorul și numărătorul înainte și după multiplicatori; producția proprie, importurile și transferurile interne; identificatorul unic al fiecărui lot; schema de certificare, dovada de sustenabilitate, starea în UDB și garanția de origine anulată, după caz.

(3) Îndeplinirea cotelor prevăzute la art. 3 alin. (2) și (3) se dovedește prin documentele prevăzute la art. 6, valabile și revendicate cel târziu la data de 31 martie a anului de raportare.

(4) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei verifică și reconciliază datele până la data de 30 septembrie, inclusiv prin acces la UDB, și comunică rezultatul furnizorului și Ministerului Energiei.”

9. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 9. (1) Constituie contravenții:

- a) nerespectarea obligației de raportare prevăzute la art. 8;
- b) raportarea de date incomplete, incorecte ori neconforme cu realitatea;
- c) refuzul de a prezenta documentele necesare verificării;
- d) nerespectarea cotei prevăzute la art. 3 alin. (2);
- e) nerespectarea cotelor prevăzute la art. 3 alin. (3).

(2) Contravenția prevăzută la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 100.000 lei, iar cele prevăzute la lit. b) și c), cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.

(3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. d) și e) se sancționează cu amendă de 0,25 lei pentru fiecare MJ de deficit. Valoarea amenzii nu poate depăși 5% din cifra de afaceri netă realizată în exercițiul financiar anterior. Pentru operatorii care nu au realizat cifră de afaceri în exercițiul financiar anterior, valoarea amenzii nu poate depăși 10.000.000 lei.

(4) Deficitul pentru alin. (1) lit. d) privește exclusiv combustibilii din surse regenerabile de origine nebiologică. Deficitul pentru lit. e) privește energia eligibilă prevăzută la art. 3 alin. (3), după aplicarea art. 5.

(5) La individualizarea sancțiunii se au în vedere proporția deficitului, durata și repetarea faptei, avantajul obținut, dimensiunea operatorului, cooperarea și măsurile de remediere.

(6) Deficitul se adaugă obligației aferente anului următor și se evidențiază separat. Aceeași cantitate de deficit nu poate fi sancționată de două ori pentru aceeași perioadă de conformitate.

(7) Constatarea și sancționarea se realizează de personalul imputernicit al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.”

10. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 10. (1) Începând cu anul 2031, fiecare consumator industrial de hidrogen raportează anual, până la data de 30 iunie, Ministerului Energiei, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, pentru anul calendaristic precedent, conținutul energetic al hidrogenului consumat în scopuri energetice și neenergetice și cantitățile eligibile pentru țintele prevăzute la art. 4 alin. (2), cu excluderile prevăzute de lege.

(2) Raportarea cuprinde distinct producția proprie, importurile și transferurile interne, cantitățile fizice, energia în MJ și MWh, identificatorii loturilor, documentele prevăzute la art. 6, starea în UDB, precum și calculul celor două praguri.

(3) Documentele justificative trebuie să fie valabile și revendicate până la data de 31 martie a anului de raportare.”

11. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 11. (1) Constituie contravenții:

- a) nerespectarea obligațiilor de raportare prevăzute la art. 7 și 10;
- b) raportarea de date incomplete, incorecte ori neconforme cu realitatea;
- c) refuzul de a prezenta documentele necesare verificării;
- d) nerespectarea cotelor prevăzute la art. 4 alin. (2).

(2) Contravenția prevăzută la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 100.000 lei, iar cele prevăzute la lit. b) și c) cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.

(3) Contravenția prevăzută la alin. (1) lit. d) se sancționează cu amendă de 0,17 lei pentru fiecare MJ de deficit, cu limitele și plafonul prevăzute la art. 9 alin. (3).

(4) Prevederile art. 9 alin. (5) și (6) se aplică în mod corespunzător.

(5) Constatarea și sancționarea se realizează de personalul împuternicit al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.”

12. Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 12. - Conformitatea combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică se stabilește potrivit art. 29¹ și 30 din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea 110/2026, Regulamentului delegat (UE) 2023/1184 și Regulamentului delegat (UE) 2023/1185.”

13. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 13. (1) Contravențiilor prevăzute la art. 9 și 11 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Pentru sancțiunile calculate în funcție de deficit nu sunt aplicabile dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a), 28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001. Dreptul de a formula plângere contravențională potrivit art. 31 din aceeași ordonanță rămâne neafectat.

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2028, valorile unitare pe MJ și limitele absolute ale amenzilor, prevăzute la art. 9 și art. 11, se actualizează anual cu indicele prețurilor de consum pentru anul precedent comunicat de Institutul Național de Statistică. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei publică până la data de 15 decembrie valorile aplicabile anului următor, rotunjite la un leu.

(4) Dispozițiile prezentei legi se completează cu Legea nr. 123/2012, Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea 110/2026, și legislația Uniunii Europene direct aplicabilă.”

14. După articolul 13 se introduce un nou articol, art. 13¹, cu următorul cuprins:

~~"Art. 13. (1) Pentru producerea hidrogenului din surse regenerabile, autoritățile publice centrale~~ pot acorda sprijin sub forma contractelor bidirecționale pentru diferență sau a altor mecanisme cu efect economic echivalent, exclusiv pe baza unor proceduri de ofertare concurențiale, transparente și nediscriminatorii.

(2) Schemele prevăzute la alin. (1) se instituie prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Energiei, cu încadrarea în plafoanele prevăzute prin legile bugetare anuale și cu respectarea normelor Uniunii Europene în materia ajutoarelor de stat. Prin derogare de la art. 6 lit. d) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, schemele prevăzute la alin. (1) nu se finanțează prin contribuții colectate în facturile consumatorilor finali de energie electrică.

(3) Elaborarea cadrului de implementare se realizează în condițiile art. 6 lit. d) din Legea nr. 123/2012, cu excepția prevederilor privind colectarea contribuției CfD în facturile consumatorilor finali.

(4) Instituirea schemelor prevăzute la alin. (1) este condiționată de obținerea avizului consultativ al CNTEE Transelectrica S.A. privind impactul asupra adecvanței Sistemului Electroenergetic Național, emis în termen de cel mult 90 de zile. Neemiterea în termen permite continuarea procedurii."

15. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 14. (1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii de modificare, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei aprobă formatul unic de raportare și procedura de verificare a îndeplinirii obligațiilor prevăzute de prezenta lege, cu respectarea dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, și a legislației Uniunii Europene aplicabile.

(2) Operatorii economici au obligația de a utiliza și actualiza baza de date a Uniunii Europene (UDB), în condițiile prevăzute la art. 30¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, pentru asigurarea trasabilității și evitarea dublei revendicări a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică.

(3) Ministerul Energiei și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei cooperează în vederea verificării îndeplinirii obligațiilor prevăzute de prezenta lege și a schimbului de informații necesar aplicării acesteia."

Art. II Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.165 din 6 decembrie 2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, punctele 38 și 79 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”38. – «combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică» înseamnă combustibili lichizi și gazeși al căror conținut energetic provine din surse regenerabile, altele decât biomasa, care îndeplinesc condițiile de producere și pragul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră prevăzute la art. 29¹ și în Regulamentul delegat (UE) 2023/1184 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin instituirea unei metodologii a Uniunii de stabilire a unor norme detaliate pentru producția de combustibili lichizi și gazeși de origine nebiologică obținuți din surse regenerabile și utilizați în transporturi și Regulamentul delegat (UE) 2023/1185 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui prag minim pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de combustibilii pe bază de carbon reciclat și prin specificarea unei metodologii de evaluare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră obținute de la combustibilii lichizi și gazeși de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și de la combustibilii pe bază de carbon reciclat;

79. – «gaze din surse regenerabile» înseamnă biogazul în sensul definiției de la pct. 30, inclusiv biogazul care a fost transformat în biometan, și combustibilii de origine nebiologică din surse regenerabile astfel cum sunt definiți la pct. 38;

2. La articolul 15, alineatul (7⁴) se modifică și va avea următorul cuprins:

(7⁴) Operatorul de transport și de sistem, operatorii de distribuție și operatorii de rețele de hidrogen elaborează și publică normele tehnice și de siguranță pentru a garanta funcționarea în condiții de siguranță a sistemului de hidrogen. În vederea publicării acestor norme, operatorii solicită un avis prealabil obligatoriu din partea ANRE.

3. După articolul 16⁶ se introduce un nou articol, art. 16⁷, cu următorul cuprins:

„Art. 16⁷. - Dispozițiile art. 15²-16⁶ se aplică în mod corespunzător instalațiilor de producere a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică, inclusiv instalațiilor de electroliză pentru producerea hidrogenului din surse regenerabile, precum și infrastructurii de rețea și de stocare aferente acestora.”

4. La articolul 19 alineatul (3), sintagma „Până la data de 30 septembrie 2026” se înlocuiește cu sintagma „Până la data de 31 octombrie 2026”.

5. La articolul 19, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(7) Prin excepție de la alin. (1), pentru garanțiile de origine aferente energiei produse în capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și în capacități de producere a gazelor din surse regenerabile, cu excepția garanțiilor aferente producției de hidrogen din surse regenerabile, care au beneficiat sau beneficiază de scheme de sprijin, altele decât schema prevăzută de Legea nr. 220/2008, emiterea se realizează de ANRE. Cu excepția cantităților transferate potrivit alin. (8) și (9), garanțiile se transferă în contul operatorului prevăzut la alin. (4) lit. d) și se tranzacționează potrivit art. 19⁴.”

6. La articolul 19, după alineatul (9) se introduce două noi alineate, alin. (9¹) și (9²), cu următorul cuprins:

“(9¹) Începând cu energia produsă la data de 1 ianuarie 2027, garanțiile se tratează potrivit alin. (6) sau (7), după caz.

(9²) Pentru energia care beneficiază de sprijin, valoarea de piață a garanțiilor de origine emise ori transferate potrivit alin. (7)-(9) se ia în considerare în schema de sprijin relevantă, în condițiile actului de autorizare sau aprobare a schemei și ale dreptului Uniunii Europene în materia ajutoarelor de stat. După caz, autoritatea care acordă ori administrează schema aplică măsurile de regularizare sau recuperare prevăzute de cadrul juridic al schemei.”

7. La articolul 19⁴ alineatul (2) literele a) și b), alineatul (3), alineatul (4) și alineatul (11), sintagma «art. 19 alin. (6)» se înlocuiește cu sintagma «art. 19 alin. (7)».

8. La articolul 19⁴, alineatul (10) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(10) Prețul de pornire al licitației corespunde prețului de vânzare stabilit de ministerul de resort, în calitate de vânzător unic al garanțiilor de origine care fac obiectul alin. (4), prin intermediul operatorului prevăzut la art. 19 alin. (4) lit. d).”

9. La articolul 19⁴, după alineatul (12) se introduce un nou alineat, alin. (12¹), cu următorul cuprins:

“(12¹) ANRE transmite anual autorităților care acordă sau administrează schemele de sprijin informațiile privind numărul, titularii, modalitatea de transfer și valoarea de tranzacționare a garanțiilor de origine aferente capacităților sprijinite, necesare aplicării art. 19 alin. (9²). Autoritățile respective informează ANRE cu privire la măsurile de regularizare sau recuperare dispuse.”

10. După articolul 20¹ se introduce un nou articol, art. 20², cu următorul cuprins:

„Art. 20² -

(1) Până la data de 31 decembrie 2027, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei aprobă, prin ordin al președintelui, Codul tehnic al hidrogenului, care reunește standardele, cele mai bune tehnici disponibile (BAT), normele tehnice și de siguranță aplicabile producerii, transportului, distribuției, stocării, precum și utilizării hidrogenului în instalațiile consumatorilor finali, inclusiv normele prevăzute la art. 15 alin. (7²)-(7⁴).

(2) Codul se elaborează cu consultarea ISCIR, a INSEMEX Petroșani, a Biroului Român de Metrologie, a Comisiei de standardizare ASRO, a operatorilor de transport și de sistem, a operatorilor de distribuție, operatorilor de înmagazinare, a operatorilor economici din lanțul valoric al hidrogenului, precum și a universităților cu activitate specifică în domeniul hidrogenului.”

Art. III. - (1) În cazul în care, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, au fost emise certificate de furnizare potrivit Legii nr. 237/2023, acestea rămân utilizabile până la expirare numai dacă sunt susținute de documentele de conformitate prevăzute la art. 6 din Legea nr. 237/2023, astfel cum a fost modificată, și nu au fost revendicate anterior.

(2) Transferurile de garanții de origine efectuate anterior intrării în vigoare a prezentei legi rămân valabile. Pentru operațiunile nefinalizate se aplică art. 19 alin. (7)-(9¹) și art. 19⁴ din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, astfel cum au fost modificate prin prezenta lege.

Art. IV. - (1) ANRE corelează reglementările privind garanțiile de origine și raportarea cotelor cu modificările prevăzute la art. I și II în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Pentru anul 2026 nu se datorează cota prevăzută la art. 3 alin. (3) din Legea nr. 237/2023, în forma anterioară prezentei legi. Raportările aferente anului 2026 se depun potrivit art. 8 din Legea nr. 237/2023, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege.

(3) Dispozițiile contravenționale introduse sau modificate prin prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. V - Legea nr. 237/2023, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se republică în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Art. VI. - Prezenta lege asigură aplicarea Regulamentelor delegate (UE) 2023/1184 și 2023/1185 ale Comisiei și transpune art. 16 alin. (1) din Directiva (UE) 2023/2413 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 octombrie 2023, în ceea ce privește includerea instalațiilor de producere a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică în procedura de autorizare.