

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru instituirea unei cotizatii profesionale agricole voluntare aplicate fermierilor pentru finanțarea Asociațiilor Profesionale membre în Organizații Profesionale/Interprofesionale reprezentative din sectorul agroalimentar

Sectorul agroalimentar din România se confruntă în prezent cu provocări majore, generate de o birocratie excesivă, o legislație tot mai complexă și resurse limitate. Fermierii se află în dificultate, pierzând oportunități financiare, deoarece nu au capacitatea organizatorică și expertiza necesară pentru a urmări integral și a contribui profesional la dezvoltarea și implementarea politicilor agricole, atât la nivel național, cât și european. Activitatea lor este concentrată pe producție, iar implicarea în consultări legislative complexe rămâne limitată, necesitând sprijinul specialiștilor angajați în cadrul organizațiilor profesionale și interprofesionale agroalimentare.

Cadrul legislativ actual care reglementează funcționarea și responsabilitățile acestor organizații nu asigură, însă, surse financiare stabile și adecvate pentru consolidarea și eficientizarea activității acestora. În pofida rolului esențial pe care aceste entități îl au în elaborarea și susținerea politicilor agricole românești și europene, în special în contextul noii Politici Agricole Comune (PAC) 2023-2027, lipsa unor mecanisme clare de finanțare conduce la un aparat tehnic și administrativ insuficient dimensionat.

România dispune de o suprafață agricolă de aproximativ 13,3 milioane hectare, reprezentând circa 56% din teritoriul național, iar anual sunt depuse aproximativ 750.000 de cereri unice de plată pentru schemele de sprijin pe suprafață (SAPS). Bugetul gestionat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) în cadrul noului cadru financiar multianual a crescut semnificativ, ajungând la aproximativ 15,25 miliarde euro, din care circa 11,35 miliarde euro sunt alocate României pentru plăți directe și măsuri de piață, iar restul pentru finanțarea măsurilor dedicate mediului, agriculturii ecologice, zonelor cu constrângeri naturale și bunăstării animalelor.

Experiența altor state membre, cum este cazul Franței care, în urma crizei economice din 2010, a reorganizat gestionarea fondurilor europene prin implicarea organizațiilor interprofesionale pe filiere de produs, a demonstrat o creștere semnificativă a absorbției fondurilor, cu aproximativ 17%. România se află într-un context similar, în care absorbția fondurilor europene pentru agricultură și dezvoltare rurală trebuie consolidată prin parteneriate public-private eficiente, în care organizațiile profesionale/interprofesionale au un rol cheie.

Reforma PAC pentru perioada 2023-2027 aduce noi cerințe, scheme și măsuri mai complexe, ceea ce impune o profesionalizare sporită a organizațiilor profesionale și interprofesionale. Acestea trebuie susținute printr-un mecanism de finanțare corespunzător, care să le permită să ofere servicii calitative fermierilor, să sprijine creșterea competitivității sectorului agroalimentar românesc și să reprezinte cu eficiență interesele acestuia la nivel european.

Proiectul de lege propune instituirea unei contribuții profesionale agricole voluntare, ce poate fi direcționată de fermieri către una sau mai multe organizații profesionale/interprofesionale recunoscute de autoritatea națională. Contribuția se va stabili prin mecanisme clare și transparente, facilitate prin colaborarea dintre APIA și instituțiile bancare, astfel încât fermierii să

poată redirecționa o sumă de 1-5 lei pe hectar, conform opțiunii personale, cu posibilitatea de a monitoriza și evalua activitatea organizațiilor beneficiare.

Acest mecanism va stimula dezvoltarea și eficientizarea organizațiilor profesionale, generând o competiție sănătoasă între acestea pentru atragerea contribuțiilor și pentru creșterea calității serviciilor oferite fermierilor. În plus, în baza creșterii contribuțiilor, se poate reduce treptat dependența acestor organizații de sprijinul financiar direct din partea MADR, prin Legea nr. 52/2015, actualizată.

Articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) confirmă faptul că instituirea unei astfel de cotizații în cadrul organizațiilor recunoscute, pentru acțiuni de comunicare, promovare, relații externe, asigurarea calității, cercetare și apărarea intereselor sectorului, nu constituie ajutor de stat.

Prin acest instrument, fermierii pot participa activ la autogospodărirea sectorului, contribuind la dezvoltarea durabilă și performantă a agriculturii românești.

Inițiator,

George SCARLAT

Deputat PNL GALATŢI

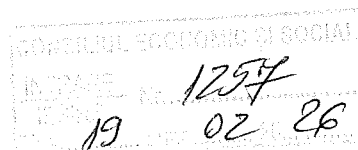
[illegible]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT



LEGE

**pentru instituirea unei cotizații profesionale agricole voluntare aplicate fermierilor
pentru finanțarea Asociațiilor Profesionale membre în Organizații
Profesionale/Interprofesionale reprezentative
din sectorul agroalimentar**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art.1 Prezenta lege prevede instituirea unei cotizații profesionale agricole voluntare aplicate fermierilor pentru finanțarea Asociațiilor Profesionale membre în Organizații Profesionale/Interprofesionale reprezentative din sectorul agroalimentar.

Art.2 În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) Suprafața agricolă înseamnă orice suprafață de teren arabil, de pășune permanentă și de fânață permanentă sau cultivată cu culturi permanente;
- b) Animale declarate înseamnă animalele care fac obiectul unei cereri de ajutor pentru animale în cadrul schemei de ajutoare pentru animale sau care fac obiectul unei cereri de plată pentru o măsură de sprijin legată de animale;

c) exploatare înseamnă ansamblul unităților de producție utilizate pentru activități agricole și gestionate de un fermier, situate pe teritoriul României;

d) fermier înseamnă o persoană fizică sau juridică sau o formă asociativă de persoane fizice sau juridice, indiferent de statutul juridic al acesteia, a cărei exploatare se situează pe teritoriul României și care desfășoară o activitate agricolă;

e) hectar eligibil înseamnă suprafața agricolă utilizată pentru o activitate agricolă din cadrul unei exploatare.

f) Cotizație profesională agricolă înseamnă contribuția bănească plătită periodic de către membri unei asociații sau unei organizații agricole către un fond special sau o cheltuială comună.

g) Organizație profesională/interprofesională înseamnă entitatea cu personalitate juridică, cu scop nepatrimonial, constituită de persoane fizice sau juridice, denumite membri, ce aparțin aceleiași profesii sau unor profesii înrudite, care contribuie atât material, cât și prin cunoștințele și munca lor la realizarea obiectivelor specifice.

Art. 3

(1) Se instituie începând cu anul de cerere unică de plată 2026 o cotizație profesională agricolă voluntară plătită de fermieri, pentru finanțarea Asociațiilor profesionale membre ale unei Organizații Profesionale/Interprofesionale reprezentative din sectorul agroalimentar.

(2) Fermierii care plătesc cotizația profesională agricolă voluntară prevăzută la alin.(1) sunt fermieri activi definiți în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 11 din 25 februarie 2021 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2025-2026, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură care depun anual cerere unică de plată pentru *suprafață agricolă* mai mare sau egal cu 5 ha și/sau un număr de animale declarate echivalent UVM la 5 ha.

(3) Ratele de conversia a animalelor în unități vită mare ("UVM") sunt cele menționate în anexa 2 din Regulamentul (UE) nr. 669/2016 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 în ceea ce privește

modificarea și conținutul programelor de dezvoltare rurală, publicitatea pentru aceste programe și ratele de conversie în unități vită mare.

- (4) Conversia animalelor declarate în echivalent UVM este prevăzută în anexa nr.1 la prezenta lege.**

Art.4

- (1)** Plata cotizației profesionale agricole prevăzută la art.1 se face anual prin virarea unei sume de 0.5 euro/ha sau echivalent UVM, de către fermierii prevăzuți la art.1, echivalent în lei la data stabilirii ratei de schimb la cursul de schimb stabilit în ultima zi lucrătoare înaintea datei de 1 octombrie care precedă exercițiul financiar pentru care sunt stabilite alocațiile financiare, publicat de Banca Centrală Europeană conform Regulamentului Delegat (UE) nr.907/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr.1.306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea și închiderea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro.
- (2)** Fermierii care depun anual cerere unică de plată pentru *suprafață agricolă* și/sau animale declarate completează odată cu cererea unică și acordul prin care își exprimă opțiunea de a achita cotizația profesională agricolă și nominalizarea uneia sau mai multor Asociații profesionale, membre în Organizații Profesionale/Interprofesionale reprezentative beneficiare a acestei cotizații profesionale agricole.
- (3) Modelul cererii prevăzută la alin. 2 este cuprinsă în anexa nr. 2 la prezenta lege.**
- (4)** Fermierii care depun cerere unică de plată și au cont bancar deschis vor încheia un acord/convenție de plată atașat contului de încasare a subvenției. Contul atașat va funcționa în regim de cont bancar debit direct, pentru plata cotizației profesionale agricole, în cuantumul stabilit prin prezenta lege.
- (5)** A doua zi după încasarea subvenției în contul principal, banca va alimenta contul de debit direct cu suma corespunzătoare cotizației profesionale agricole.
- (6)** Concomitent, sumele reprezentând cotizația profesională agricolă se vor vira în contul și pe numele Organizației/Organizațiilor beneficiare, nominalizate de fermieri în cererea unică de plată depusă pentru anul respectiv.

(7) Pentru a fi eligibile la finanțare Asociațiile profesionale membre ale unei Organizații Profesionale/Interprofesionale reprezentative beneficiare a sumelor încasate cu titlu de cotizație profesională trebuie să îndeplinească cumulativ, cu excepția celor de la lit. c), următoarele:

- a) În cazul Organizațiilor profesionale dovada reprezentativității certificată prin copie a hotărârii judecătorești definitivă și irevocabilă de reprezentativitate pentru sectorul agricol și/sau agroalimentar pronunțată în baza Legii nr.62/2011 a dialogului social republicată după caz;
- b) În cazul Organizațiilor Interprofesionale reprezentativitatea certificată prin copie a ordinului de recunoaștere emis în conformitate cu prevederile Hotărârii nr.1068/2009 privind organizarea și funcționarea organizațiilor interprofesionale pentru produsele agroalimentare și pentru aprobarea criteriilor de reprezentare, a procedurii de acordare și retragere a recunoașterii, de control și monitorizare a acestora, precum și delegarea de atribuții după caz;
- c) În cazul Organizațiilor care reunesec forme de asociere cu rol economic și acelor sectoare unde există o singură organizație pe sector sau sunt mai multe, care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la lit. a) sau b) atunci se va opta pentru organizația recunoscută de sectoarele respective ca fiind de notorietate, este considerată etalon pentru sector și care este reprezentativă din punct de vedere al suprafeței sau echivalent UVM, dintre acestea.
- d) copii ale statutului;
- e) copii ale actului constitutiv;
- f) lista la zi a membrilor, cu informații privind adrese și date de contact, respectiv organele de conducere;
- g) copie certificat de atestare fiscală comunicat de organul fiscal competent din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- h) copie certificat de cazier fiscal comunicat de organul fiscal competent din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- i) copie extras special la zi din Registrul asociațiilor și fundațiilor, sau Registrul special secțiunea federații, eliberat de instanța competentă în a cărei circumscripție teritorială își au sediul organizațiile profesionale/interprofesionale din sectorul agricol și agroalimentar din care să rezulte statutul de membru al Organizațiilor Profesionale/Interprofesionale

reprezentative;

j) dovada existenței unui cont bancar activ.

(8) Documentele prevăzute la alin.(7) se depun anual de către Organizațiile beneficiare în perioada 15 ianuarie-15 februarie, fiind valabile până la finele perioadei de plată a cererii.

(9) Condițiile prevăzute la alin. (7) lit a - c pot fi mutual exclusive, iar cele de la d-j sunt cumulative și obligatorii, iar neîndeplinirea acestora atrage după sine respingerea cererii.

Art.5

(1) Documentația pentru verificarea eligibilității asociațiilor profesionale membre ale unei organizații profesionale/interprofesionale și documentele prevăzute la art.4 alin.7 se transmite către direcția de politici agricole din sectorul vegetal și zootehnic din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe adresa de email politici.agricole@madr.ro, care are obligația să o verifice. Hotărârea de aprobare/respingere a documentației se face în termen de maximum 15 de zile calendaristice de la data depunerii.

(2) Asociația profesională a cărei cerere a fost respinsă poate depune contestație în termen de 10 zile calendaristice de la comunicarea respingerii.

(3) Comisia de soluționare a contestațiilor soluționează contestațiile în termen de 5 zile calendaristice de la data depunerii contestației, motivând în scris hotărârea sa.

Art.6

(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va afișa până la data de 1 martie a fiecărui an pe site-ul propriu lista Asociațiilor profesionale eligibile pentru obținerea cotizației profesionale agricole.

(2) Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură va opera în modelul de cere unică în fiecare an lista asociațiilor profesionale eligibile să încaseze cotizația profesională agricolă.

Art.7

(1) Sumele încasate sub formă de cotizație profesională agricolă pot fi utilizate doar în următoarele scopuri:

- a) contribuția la buna funcționare a piețelor, prin promovarea unor produse adaptate cerințelor pieței din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) asigurarea transparenței necesare în funcționarea corectă a organizării comune a piețelor agricole;
- c) realizarea contractelor standard compatibile cu reglementările comunitare;
- d) contribuția la aplicarea, în sistem descentralizat, a politicilor agricole naționale și comunitare;
- e) întărirea siguranței alimentare, în special prin asigurarea trasabilității produselor, acționând în interesul utilizatorilor și al consumatorilor;
- f) îmbunătățirea sistemului informațional privind cererea și oferta, concentrarea și coordonarea ofertei și comercializarea produselor membrilor producători;
- g) realizarea unei mai bune valorificări a produselor, în special prin acțiuni de marketing și cercetare de piață, urmărind promovarea acestora pe piața internă și externă;
- h) participarea organizațiilor profesionale membre la elaborarea strategiilor și programelor de dezvoltare din sectorul pe care îl reprezintă;
- i) realizarea de proiecte de cercetare și studii cu privire la metodele noi de producție, procesare, distribuție, comercializare și la evoluția pieței;
- j) dezvoltarea metodelor și a instrumentelor necesare îmbunătățirii calității produselor pe parcursul etapelor de producție, procesare, distribuție, comercializare și promovare;
- k) promovarea unor practici și tehnologii de producție integrate și ecologice, care să asigure protecția mediului înconjurător;
- l) punerea în valoare și protejarea agriculturii biologice și a denumirilor de origine, a etichetelor de calitate și a indicațiilor geografice;
- m) furnizarea de servicii de consultanță și instruire destinate organizațiilor profesionale membre și apărarea intereselor acestora în relațiile acestora cu organisme guvernamentale și ale administrației de stat, precum și soluționarea pe cale amiabilă a neînțelegerilor dintre organizațiile profesionale membre;
- n) legătura și conlucrarea cu organismele finanțatoare din țară sau din străinătate pentru contractarea de credite și implementarea unor programe care să asigure dezvoltarea unor unități de producție viabile și competitive;
- o) achitarea contravalorii taxelor/cotizațiilor de membru și participarea la acțiunile organizațiilor și autorităților de profil europene sau internaționale;
- p) participarea la înființarea, promovarea și implementarea Sistemului Național Integrat de Gestionare a Riscurilor Catastrofice din Sectorul Agricol.

(2) Începând cu următorul an de depunere a documentațiilor prevăzute la art. 4 pe

lângă documentele prevăzute la art. 4 alin. (7) asociațiile profesionale au obligația până la data de 15 februarie a fiecărui an să transmită pentru anul anterior un raport privind utilizarea sumelor cu titlu de cotizație profesională agricolă din care să rezulte îndeplinirea a cel puțin patru dintre obiectivele prevăzute la art. 7 alin. (1) lit. a-p.

(3) Neîndeplinirea obligației prevăzute la Art. 7 alin. (2) conduce la excluderea din lista asociațiilor profesionale eligibile pentru obținerea cotizației profesionale agricole pentru următoarea campanie de depunere a cererii unice de plată.

(4) Asociațiile profesionale vor transmite raportul către direcția de politici agricole din sectorul vegetal și zootehnic din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la adresa de email politici.agricole@madr.ro, și pe site-ul propriu al organizației. Persoanele împuternicite de către asociațiile profesionale să transmit documentația prevăzută la art. 3 și raportul anual în conformitate cu alin. (2) al prezentului articol vor răspunde de legalitatea și corectitudinea datelor înscrise sub sancțiunea legislației civile și penale după caz.

(5) Constatarea îndeplinirii/neîndeplinirii obligației prevăzută la art. 7 alin. (2) se face de către comisiile de specialitate ale MADR care pot verifica situațiile financiar-contabile, publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și la orice documente relevante care au legătură cu accesul la finanțare al asociațiilor profesionale prin cotizația profesională agricolă;

(6) Sumele de bani încasate cu titlu de cotizație profesională agricolă utilizate în alte scopuri decât cele prevăzute prin prezenta lege vor fi recuperate și imputate celor vinovați conform legislației în vigoare.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României republicată.

Președintele Camerei Deputaților
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN