

EXPUNERE DE MOTIVE

la Propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene prevăzute de Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România

1. Necesitatea intervenției legislative

Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România instituie noul regim al rovinietei și sistemul de tarificare rutieră electronică TollRo. Prin acte normative succesive, termenele de aplicare au fost prorogate, iar prin Legea nr. 103/2026 termenele prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3), precum și la art. 29 alin. (1) și (2) au fost prorogate până la data de 1 octombrie 2026. Tot prin Legea nr. 103/2026, art. 24 alin. (2) a fost modificat expres, fiind înscrisă în cuprinsul său data de 1 octombrie 2026.

Ulterior, prin Legea nr. 170/2026, art. 11 alin. (1) și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 226/2023 au fost modificate, stabilindu-se data de 31 august 2026 pentru introducerea Sistemului de Tarificare Rutieră Electronică din România - STRR și, respectiv, pentru introducerea TollRo. Aceste dispoziții nu fac obiectul prezentei inițiative legislative. Proiectul nu urmărește să opereze retroactiv asupra datei de 31 august 2026 și nu afectează cadrul juridic al introducerii și testării sistemului.

Necesitatea intervenției legislative privește exclusiv data de la care noul regim tarifar urmează să fie aplicat efectiv și dispozițiile tranzitorii care asigură trecerea de la regimul prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 la regimul instituit prin Legea nr. 226/2023.

2. Situația tehnică a sistemului

Potrivit comunicării publice a Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. din 18 septembrie 2026, compania a solicitat Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu informarea prim-ministrului, prorogarea până la data de 1 aprilie 2027 a termenului de aplicare a TollRo și a noului regim al rovinietei.

CNAIR a comunicat că sistemul livrat de prestator nu intrase încă în etapa recepției calitative, această etapă putând începe numai după finalizarea testării și a pilotării. Pilotarea publică a fost deschisă la data de 16 septembrie 2026, iar, potrivit informațiilor comunicate de CNAIR, durata contractuală minimă a acestei etape este de patru săptămâni. Chiar în ipoteza în care nu ar fi necesare remedieri și reluarea unor cicluri de testare, finalizarea pilotării nu poate avea loc anterior jumătății lunii octombrie 2026.

În aceste condiții, menținerea datei de 1 octombrie 2026 ar crea o necorelare între momentul de la care obligațiile legale de plată și mecanismele sancționatorii aferente ar deveni aplicabile și momentul la care sistemul tehnic necesar executării, evidențierii și controlului acestor obligații poate fi recepționat și utilizat în condiții normale de funcționare.

3. Obiectul și soluția legislativă

Prezenta inițiativă propune prorogarea până la data de 1 aprilie 2027 a termenelor prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3), precum și la art. 29 alin. (1) și (2) din Legea nr. 226/2023. Totodată, întrucât art. 24 alin. (2) conține în mod expres data de 1 octombrie 2026, se propune înlocuirea acesteia cu data de 1 aprilie 2027.

Soluția legislativă este deliberat limitată la normele indispensabile pentru amânarea aplicării efective a noului regim și pentru asigurarea continuității juridice. Proiectul nu modifică art. 11 alin. (1) și art. 12 alin. (1), astfel cum au fost modificate prin Legea nr. 170/2026, și nu modifică termenul privind interoperabilitatea prin Serviciul European de Taxare Rutieră Electronică - SETRE.

4. Continuitatea regimului juridic și securitatea raporturilor juridice

Prorogarea coordonată a art. 24 alin. (1)-(3) și a art. 29 alin. (1) și (2) este necesară pentru evitarea unui vid normativ și pentru menținerea, până la data de 1 aprilie 2027, a regimului juridic anterior în măsura în care acesta continuă să producă efecte potrivit dispozițiilor tranzitorii.

Aplicarea unor obligații de plată și a unor sancțiuni contravenționale presupune existența unor norme clare, previzibile și efectiv executabile. Atunci când îndeplinirea unei obligații depinde în mod necesar de un sistem informatic de plată, evidență și control, regimul juridic trebuie corelat cu disponibilitatea efectivă și cu recepția acelui sistem. Prorogarea urmărește tocmai evitarea situației în care utilizatorii ar fi supuși unor obligații și eventual unor sancțiuni în absența unui mecanism tehnic deplin operațional.

5. Raportarea la obligațiile europene și la PNRR

Legea nr. 226/2023 pune în aplicare obligații europene în materia taxării rutiere și a interoperabilității sistemelor electronice de taxare. De asemenea, reforma privind taxarea rutieră este inclusă în Planul național de redresare și reziliență al României. În documentația europeană aferentă jalonului 59 este prevăzut un calendar pentru sistemul de taxare bazat pe distanță și pentru începerea colectării veniturilor.

Prezenta inițiativă nu formulează o prezumție asupra modului în care Comisia Europeană va evalua efectele unei noi prorogări. Evaluarea impactului asupra PNRR, precum și, după caz, identificarea măsurilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale României, trebuie realizate în cadrul procedurii legislative pe baza punctului de vedere al Guvernului, a informațiilor Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și ale Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, precum și a dialogului instituțional cu Comisia Europeană.

Necesitatea acestei evaluări nu înlătură însă problema juridică și operațională imediată rezultată din apropierea datei de 1 octombrie 2026 și din imposibilitatea aplicării sistemului la această dată în condițiile tehnice și contractuale comunicate public de CNAIR, în contextul în care sistemul se află încă în etapa de pilotare și nu a intrat în recepția calitativă.

6. Impactul financiar și bugetar

Prorogarea poate modifica temporar calendarul și structura veniturilor rezultate din tarifele rutiere. În consecință, impactul financiar trebuie cuantificat prin fișa financiară și prin informarea Guvernului solicitate în cursul procedurii parlamentare, în conformitate cu art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, și cu dispozițiile aplicabile din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Menținerea temporară a regimului juridic existent până la data de 1 aprilie 2027 limitează riscul apariției unui interval lipsit de mecanisme de tarificare și permite evaluarea comparativă a veniturilor aferente celor două regimuri.

7. Urgența

Caracterul urgent al intervenției legislative rezultă din faptul că termenul de 1 octombrie 2026 este iminent, iar autoritatea responsabilă cu administrarea sistemului a comunicat public că pilotarea nu se poate încheia înainte de jumătatea lunii octombrie nici în ipoteza cea mai favorabilă.

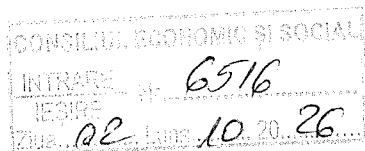
Adoptarea soluției înainte de 1 octombrie 2026 este necesară pentru a asigura continuitatea și previzibilitatea cadrului juridic și pentru a evita apariția unor obligații a căror executare tehnică nu poate fi garantată la data prevăzută de lege.

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă, cu solicitarea dezbaterii în procedură de urgență.

Inițiator,

Deputat Simona Macovei Ilie

Semnătura: __



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

LEGE

**pentru prorogarea unor termene prevăzute de Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor
tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. — (1) Termenele prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3), precum și la art. 29 alin. (1) și (2) din Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 aprilie 2027.

(2) La articolul 24 alineatul (2) din Legea nr. 226/2023, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „1 octombrie 2026” se înlocuiește cu sintagma „1 aprilie 2027”.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Inițiator,

Deputat Simona Macovei Ilie

Semnătura: _____