

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Decizia nr. 724 din 19 decembrie 2024 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 101 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 91 din 31 ianuarie 2025, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate și a constatat neconstituționalitatea acestor dispoziții ce reglementau în materia veniturilor din pensii, cu referire la calculul impozitului pe venitul din pensii și termenul de plată al acestuia.

Prevederile fuseseră introduse în Codul fiscal prin art. XVIII din Legea nr. 282/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 950 din 20 octombrie 2023, și, în concret, instituiau un impozit progresiv asupra veniturilor din stabilite în baza unor legi sau statute speciale, respectiv pensii de serviciu și pensii militare, stabilit în cotă procentuală.

Tinând cont de prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție, potrivit cărora Parlamentul sau Guvernul, după caz, are obligația punerii în acord a prevederilor neconstituționale cu dispozițiile Legii fundamentale, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2015 pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 225 din 13 martie 2025, s-a respectat doar în parte forța obligatorie a considerentelor deciziei sus-menționate a Curții Constituționale, eliminând doar pentru viitor efectul dispozițiilor declarate neconstituționale, adică de la data intrării în vigoare la data publicării ordonanței de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, fără a dispune asupra sumelor deja reținute din impozit.

Cu alte cuvinte, ordonanța de urgență și implicit, cadrul normativ actualmente în vigoare, nu asigură respectarea principiului securității juridice consacrat la paragraful 110 a deciziei forului constituțional, potrivit căruia „sub aspectul efectelor prezentei decizii, repararea prejudiciului patrimonial cauzat beneficiarilor pensiilor de serviciu aflate în plată se va realiza ex officio, indiferent dacă aceștia au promovat sau nu o acțiune în justiție, începând cu data introducerii impozitului progresiv în fondul activ al legislației, respectiv începând cu data de 1 ianuarie 2024, cu luarea în considerare, potrivit legii, a modificării plafonului neimpozabil prevăzut de art. 101 din Codul fiscal”.

De altfel, în concret, un număr mare de beneficiari de pensii de serviciu și pensii militare s-au adresat atât caselor de pensii, cât și instanțelor de judecată, solicitând restituirea sumelor ce reprezintă impozitul progresiv reținut din veniturile din pensii, stabilit în cota procentuală.

În acest context jurisprudențial, normativ și factual, prezenta propunere legislativă ține cont de necesitatea imperativă de a se reglementa modalitatea de restituire a sumelor reprezentând impozit progresiv asupra veniturilor din pensii reținut în temeiul normelor declarate neconstituționale, astfel încât procesul de restituire să se desfășoare într-un interval de timp rezonabil și să poată fi susținut totodată de la bugetul de stat.

În concret, în evidențele Casei de pensii sectoriale din cadrul Ministerului Apărării Naționale există **27.087 de pensionari ale căror drepturi de pensii au intrat sub incidența prevederilor**

declarate neconstituționale prin decizia anterioară a Curții Constituționale, sumele rezultate din aplicarea respectivelor prevederi fiind în cuantum de 70.000.000 lei.

Un număr de 2.974 dintre pensionarii sus-menționați au inițiat acțiuni în instanță, dintre aceștia:

- 2.138 de pensionari au obținut hotărâri judecătorești favorabile, sumele restituite ridicându-se la valoarea de 8.462.484 lei, la care se adaugă 818.541 lei reprezentând cheltuieli suplimentare (dobândă, inflație și cheltuieli de judecată);

- 836 de pensionari au încă procese pe rol, sumele estimate a le fi restituite acestora din urmă fiind în cuantum de 2.160.224 lei, la care s-ar adăuga cheltuielile suplimentare corelative.

Cât privește cei 24.113 pensionari aflați în evidențele Casei de pensii sectoriale a instituției militare care nu au formulat până în prezent cereri de chemare în judecată, **sumele estimate la care ar fi îndreptățiți să le fie restituite sunt de 61.537.516 lei, la care s-ar adăuga cheltuielile suplimentare aferente.**

Diferențele de impozit pe venit se restituie anual beneficiarilor de pensii prin diminuarea/regularizarea impozitului datorat la bugetul de stat, din luna în care se face restituirea, după recalcularea impozitului corespunzător perioadei pentru care se efectuează restituirea, cu respectarea eșalonării, prevăzute prin propunerea legislativă. În cazul în care impozitul de restituit este mai mare decât impozitul de plată în luna respectivă, deducerea diferenței se va face în lunile următoare până la recuperarea integrală a sumei restituite, cu respectarea eșalonării sus-menționate.

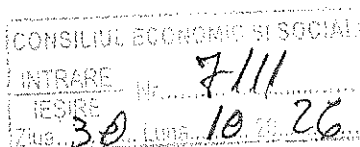
În plus, este de subliniat că la formularea textului inițiativei s-a luat în considerare faptul că neadoptarea măsurilor prevăzute în prezenta propunere legislativă ar genera cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat, concretizate în plata unor sume însemnate ca accesorii la obligația principală de restituire.

Rodiu Chiriac

Lista susținătorilor

Propunere legislativă privind stabilirea unor măsuri de restituire a sumelor aferente impozitului progresiv

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	Rodhe clăduță		USR
2	MOȘTEANU LIVIU IONUT		USR
3	Diana Stoica		USR
4	DANIEL BLAGA		USR
5	Rodeanu Bogdan		USR
6	PENDROIU VLAD-IOAN		USR
7	GILIA GEORGIE		USR
8	COLIBAN ALLEN		USR
9	ECHERT ARIAN		USR
10	RIGHAN CIPRIAN		USR
11	GIVRGIU ADRIAN		USR
12	BOTEZ MIHAI - CĂTALIN		USR
13	WIENER ADRIAN		USR
14	STELIAN ION		USR
15	POLYANNA HANGAN		USR
16	ANDREI GHEORGHIU		USR
17	DIMITRIU ALEXANDRU		USR
18	CRISTIAN BRIAN		USR
19	TANASE ȘTEFAN		USR
20	VĂDUVA DUMITRU		USR
21	MOȘTEȘU GEORGIE		USR
22	ALEXANDRU MARIUS - NICOLAE		USR
23	Mihail Radu		USR
24	LOPES ȘTEFAN - IULIAN		USR
25	BERESCU MONICA		USR



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind stabilirea unor măsuri de restituire a sumelor aferente impozitului progresiv

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. - (1) Sumele reținute din veniturile din pensii realizate de persoanele fizice, cu titlu de impozit progresiv stabilit în cotă procentuală, de la data de 1 ianuarie 2024 până la data de 30 ianuarie 2025, inclusiv, se restituie în tranșe anuale, conform eşalonării prevăzute la alin.(2), după recalcularea venitului impozabil corespunzător lunilor pentru care se efectuează restituirea, conform prevederilor alin. (3)–(5).

(2) Restituirea sumelor cu titlu de impozit progresiv stabilit în cotă procentuală, se va realiza, în perioada 1 decembrie 2026 - 31 martie 2028, astfel:

- a) în luna decembrie 2026 se plătește 10% din valoarea totală a sumei de restituit;
- b) în luna martie 2027 se plătește 40% din valoarea totală a sumei de restituit;
- c) în luna martie 2028 se plătește 50% din valoarea totală a sumei de restituit;

(3) Impozitul lunar din pensie se determină prin aplicarea cotei de impunere de 10% asupra venitului impozabil lunar din pensii, potrivit legii.

(4) Pentru perioada 1 ianuarie 2024 - 30 septembrie 2024, inclusiv, venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 2.000 lei.

(5) Pentru perioada 1 octombrie 2024 - 30 ianuarie 2025, inclusiv, venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 3.000 lei.

(6) Diferențele de impozit pe venit se restituie anual beneficiarilor de pensii prin diminuarea/regularizarea impozitului datorat la bugetul de stat, din luna în care se face restituirea, după recalcularea impozitului corespunzător perioadei pentru care se efectuează restituirea, cu respectarea prevederilor de la alin. (2).

(7) În cazul în care impozitul de restituit este mai mare decât impozitul de plată în luna respectivă, deducerea diferenței se va face în lunile următoare până la recuperarea integrală a sumei restituite, cu respectarea prevederilor de la alin. (2).

(8) Procedura de plată eşalonată prevăzută la alin. (1)-(2) se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2024 - 1 iulie 2026, cu excepția sumelor plătite până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(9) În cursul termenului prevăzut la alin. (2), orice procedură de executare silită se suspendă de drept.

(10) Prin excepție de la prevederile alin. (1), sumele reținute din veniturile din pensii cu titlu de impozit progresiv, de la data de 1 ianuarie 2024 până la data de 30 ianuarie 2025 inclusiv, nu se restituie persoanelor ale căror drepturi de pensie au fost stabilite și indexate potrivit prevederilor art. 60 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cărora li se aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2017 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, prevederile art. 211 și art. 213 alin. (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, art. 68⁵ din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, art. V, VII și art. XVI din Legea nr. 282/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și cărora, în urma reținerii acestor sume, nu le-au fost diminuate cuantumurile nete ale pensiei aflate în plată în perioada 1 ianuarie 2024 - 30 ianuarie 2025.

Art. 2. - (1) Restituirea sumelor prevăzute la art. 1 se face, din oficiu, de către Casa Națională de Pensii Publice, prin casele teritoriale de pensii, precum și de către casele de pensii sectoriale.

(2) Plata către titularii drepturilor de pensii a sumelor care se restituie în condițiile art. 1 se efectuează împreună cu drepturile de pensii aferente lunii în care se face restituirea.

(3) În cazul moștenitorilor, termenul general de prescripție a dreptului de cerere de restituire pentru sumele prevăzute la art. 1 începe să curgă de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(4) În cazul decesului titularului drepturilor de pensie, restituirea sumelor cuvenite în condițiile art. 1 se efectuează într-o singură tranșă, către moștenitorii legali ai acestuia, pe baza cererii depuse la casa teritorială de pensii/casa de pensii sectorială în evidența căreia se afla titularul dreptului la data decesului.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

SORIN-MIHAI GRINDEANU

PREȘEDINTELE SENATULUI,

MIRCEA ABRUDEAN

Lista susținătorilor
Propunere legislativă privind stabilirea unor măsuri de restituire a sumelor aferente
impozitului progresiv

[illegible]