CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 7111
IEŞIRE
Ziua 30 Luna 10 20 26

EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ** **Lege privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziţii publice din cadrul Ministerul Apărării Naţionale**	
Secţiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Apărării Naţionale gestionează programe şi contracte de achiziţie de o complexitate tehnică, juridică, financiară şi operaţională ridicată, inclusiv programe de înzestrare cu valori semnificative şi perioade îndelungate de executare. Managementul acestor contracte presupune activităţi specializate de planificare, negociere, monitorizare, acceptanţă, recepţie, management al riscurilor şi protejare a intereselor patrimoniale ale statului. Proiectul de act normativ are în vedere asigurarea unei contribuţii certe la bugetul de stat şi instituirea unui mecanism controlat de stimulare a personalului structurii care gestionează contractele din care rezultă veniturile respective.
2.2. Descrierea situaţiei actuale	În conformitate prevederile art. 62 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, penalităţile, garanţiile de bună execuţie şi daune interese rezultate în urma neîndeplinirii obligaţiilor ce revin operatorilor economici în cadrul contractelor de achiziţie de produse militare sau prestări de servicii se virează la bugetul de stat. Neîndeplinirea, îndeplinirea cu întârziere sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligaţiilor contractuale poate produce, pe lângă efecte financiare, întârzieri în operaţionalizarea capabilităţilor, costuri suplimentare, afectarea planificării resurselor şi a activităţilor de pregătire. Clauzele privind daunele-interese, penalităţile, şi despăgubirile reprezintă instrumente de protecţie contractuală a autorităţii contractante. În acest context, daunele-interese, penalităţile, garanţiile de bună execuţie şi de restituire a avansului rezultate în urma neîndeplinirii obligaţiilor contractuale ar putea fi utilizate pentru compensarea efectelor generate de lipsa sau întârzierea livrărilor specificate în contracte, în realizarea capabilităţilor planificate.

2.3. Schimbări preconizate	Mecanismul propus urmăreşte un echilibru între interesul bugetului de stat şi necesitatea consolidării capacităţii instituţionale a Ministerului Apărării Naţionale: 40% reprezintă venit cert al bugetului de stat, 30% rămâne venit propriu MApN, 10% poate fi utilizat pentru stimularea personalului structurii care a gestionat contractul, iar 20% se virează la bugetul de stat, cu destinaţie specială, în vederea constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat, gestionat potrivit legii. Contractele complexe din domeniul apărării necesită personal cu expertiză multidisciplinară şi experienţă acumulată în timp. Calitatea negocierii, identificarea riscurilor, monitorizarea executării şi reacţia la neîndeplinirea obligaţiilor contractuale depind direct de nivelul de specializare şi continuitatea resursei umane. Mecanismul propus urmăreşte recunoaşterea performanţei, responsabilizarea şi menţinerea personalului specializat. Proiectul nu instituie penalităţi noi, nu majorează nivelul penalităţilor contractuale şi nu modifică răspunderea operatorilor economici. Sunt vizate exclusiv sumele datorate şi efectiv încasate în temeiul contractelor şi al legislaţiei aplicabile. Operatorii economici care îşi execută corespunzător obligaţiile nu suportă sarcini suplimentare ca efect al acestei reglementări. Astfel, din totalul sumelor efectiv încasate, 40% reprezintă venit la bugetul de stat, 30% rămâne venit propriu MApN, 10% poate fi utilizat pentru stimularea personalului structurii care a gestionat contractul, iar 20% se virează la bugetul de stat, cu destinaţie specială, în vederea constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat, gestionat potrivit legii. Cota de 40% asigură un venit direct pentru bugetul de stat. Cota de 30% destinată MApN permite reinvestirea unei părţi a resurselor rezultate din neexecutarea corespunzătoare a contractelor în finanţarea activităţilor şi programelor Ministerului Apărării Naţionale, inclusiv pentru programe de înzestrare, achiziţii de produse, servicii şi lucrări destinate apărării, cercetare-dezvoltare, inovare, testare şi evaluare, infrastructură, mentenanţă şi pregătirea personalului. Fondul de stimulare nu este alimentat din credite bugetare suplimentare. El poate exista numai în măsura în care sumele sunt efectiv încasate. Prin urmare, constituirea fondului nu generează, prin ea însăşi, obligaţia suplimentării alocărilor de la bugetul de stat. Pentru evitarea oricărei interpretări care ar permite distribuirea fondului la nivelul întregului minister, proiectul stabileşte că fondul aferent unui contract se utilizează exclusiv pentru personalul militar şi civil din cadrul autorităţii contractante implicate în atribuirea şi executarea contractului respectiv, asigurându-se astfel o legătura obiectivă dintre activitatea care a generat rezultatul financiar şi personalul eligibil. Proiectul interzice expres redistribuirea fondului către personalul altor structuri, iar evidenţa financiară trebuie să permită identificarea contractului, a structurii care l-a gestionat şi a modului de repartizare a sumelor. Utilizarea fondului pentru stimularea personalului va fi supusă controlului financiar preventiv, auditului intern şi celorlalte forme de control prevăzute de lege. Implementarea nu presupune înfiinţarea unor noi structuri organizatorice.
2.4. Alte informaţii	Nu este cazul.

Secţiunea a 3-a **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informaţii	Nu este cazul.

Secţiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu este necesară alocarea unor fonduri suplimentare, cheltuielile bugetare încadrându-se în prevederile bugetare anuale, aprobate pentru Ministerul Apărării Naţionale.						
4.8. Alte informaţii	Nu au fost identificate.					

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu transpune legislaţia comunitară şi nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ, Consiliul Economic și Social și al Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Nu este cazul.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta propunere legislativă *privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale*, pe care o supunem spre adoptare.

Radu Miruță

Lista susținătorilor

Propunere legislativă privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale

1	NEGOI EUGEN REMUS	USR
2	Mirescu Ion Norel	USR
3	RUS VASILE-CIPRIAN	USR
4	PĂCANE ȘTEFAN	USR
5.	CÎRU DEACONU ROXANA	USR
6	PĂUN CYNTHIA	USR
7.	MÎNZARU CĂTĂLIN-EMIL	USR
8.	BOCHILEANU GEORGE-CĂTĂLIN	USR
9.	SIPOS SORIN-GHEORGHE	USR
10.	Oprișoreanu Vlad	USR
11.	ȘPATARU SIMONA	USR
12	CERNIC SEBASTIAN	USR
13	ANGHEL RĂZVAN-PAUL	USR
14	DOBRA ANDREEA	USR
15	Emanuel Ungureanu	USR
16	PLUGARU ANDREI	USR

Lista susținătorilor

Propunere legislativă privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	Radu Mititeș		USR
2	Mosteanu Ovidiu Ionuț		USR
3	Diana Stoica		USR
4	DANIEL BLAGA		USR
5	Rodeanu Bogdan		USR
6	BENDROIU VLAD-IOAN		USR
7	GIMA GEORGE		USR
8	ECHERT ADRIAN		USR
9	RIGMAN CIPRIAN		USR
10	GIURGIU ADRIAN		USR
11	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN		USR
12	IVIEVER ADRIAN		USR
13	STEFAN ION		USR
14	POLLYANNA HANGAN		USR
15	ALIN STOICA		USR
16	ANDREI GHEORGHIU		USR
17	DIMITRIU ALEXANDRU		USR
18	CRISTIAN BRIAN		USR
19	TANASĂ ȘTEFAN		USR
20	VĂLUȚ ILUMINATU		USR
21	Moruzzi George		USR
22	ALEXANDRU MARIUS NICOLAE		USR
23	Mihaela Radu		USR
24	LARISA ȘTEFAN ILLUSH		USR
25	MERESCU VERONICA		USR

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE nr. 7111
IEŞIRE
Ziua 30 Luna 10 20 26

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAŢILOR **SENAT**

LEGE

privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziţii publice din cadrul Ministerul Apărării Naţionale

Art. 1 - Prin derogare de la prevederile art. 62 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, sumele efectiv încasate de Ministerul Apărării Naţionale şi de instituţiile publice din subordinea acestuia, finanţate integral de la bugetul de stat, reprezentând daune interese pentru neîndeplinirea, îndeplinirea cu întârziere sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligaţiilor contractuale, rezultate din executarea contractelor de achiziţii publice, se constituie şi se repartizează astfel:

a) 30% se consideră venituri proprii şi se reţin de Ministerul Apărării Naţionale:

b) 40% se fac venit la bugetul de stat;

c) 20% se virează la bugetul de stat, cu destinaţie specială, în vederea constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat, gestionat potrivit legii;

c) 10% se utilizează pentru constituirea fondului pentru stimularea personalului, în condiţiile prezentei legi.

Art. 2 - (1) Veniturile proprii prevăzute la art. 1 lit. a) se evidenţiază distinct şi se utilizează, în condiţiile legii, pentru finanţarea activităţilor şi programelor Ministerului Apărării Naţionale, inclusiv pentru programe de înzestrare, achiziţii de produse, servicii şi lucrări destinate apărării, cercetare-dezvoltare, inovare, testare şi evaluare, infrastructură, mentenanţă şi pregătirea personalului.

(2) Sumele rămase neutilizate la sfârşitul exerciţiului bugetar se reportează în anul următor şi se utilizează cu aceeaşi destinaţie, în condiţiile legii.

Art. 3 - (1) Din cota prevăzută la art. 1 lit. d) se constituie fondul pentru stimularea personalului militar şi civil.

(2) Fondul aferent sumelor rezultate din executarea unui contract se utilizează exclusiv pentru stimularea personalului militar şi civil din cadrul autorităţii contractante implicate în atribuirea şi executarea contractului respectiv.

(3) Sumele constituite în fondul pentru stimularea personalului nu pot fi redistribuite şi nu pot fi utilizate pentru stimularea personalului încadrat în alte structuri ale Ministerului Apărării Naţionale decât structura prevăzută la alin. (2).

(4) Constituirea și utilizarea fondului pentru stimularea personalului nu determină majorarea sumelor alocate Ministerului Apărării Naționale de la bugetul de stat, fondul fiind constituit exclusiv din sumele efectiv încasate potrivit prezentei legi.

Art. 4 - (1) Stimulentele financiare prevăzute de prezenta lege constituie drepturi financiare cu caracter variabil, distincte de premiile de excelență prevăzute la art. 26 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și se acordă exclusiv în limita fondului constituit potrivit art. 3.

(2) Acordarea stimulentelor are în vedere contribuția individuală la pregătirea, negocierea, atribuirea, managementul și monitorizarea contractelor, activitățile tehnice, economico-financiare, juridice și administrative aferente, prevenirea prejudiciilor, protejarea intereselor patrimoniale ale statului, precum și constatarea, calcularea și recuperarea sumelor datorate.

(3) Acordarea stimulentelor nu este condiționată exclusiv de participarea directă la constatarea sau aplicarea penalităților.

Art. 5 - (1) Sumele prevăzute de prezenta lege se încasează, repartizează, evidențiază și utilizează prin Trezoreria Statului, potrivit legii.

(2) Evidența sumelor se organizează astfel încât să permită identificarea contractului din executarea căruia acestea provin, a structurii care a gestionat contractul, a cuantumului total efectiv încasat și a repartizării acestuia potrivit art. 1.

Art. 6 - (1) Sumele din fondul pentru stimularea personalului rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar se reportează în anul următor cu aceeași destinație și pentru personalul aceleiași structuri care a gestionat contractul.

(2) Utilizarea fondului este supusă controlului financiar preventiv, auditului intern și celorlalte forme de control prevăzute de lege.

Art. 7 - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, ministrul apărării naționale aprobă, prin ordin, normele privind constituirea, evidențierea, repartizarea și utilizarea fondului pentru stimularea personalului.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

SORIN-MIHAI GRINDEANU

PREȘEDINTELE SENATULUI,

MIRCEA ABRUDEAN