CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 7111
IEŞIRE
Ziua 30 Luna 10 20 26

ROMÂNIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal şi pentru compensarea veniturilor bugetelor locale

"Legea: Ai platit-o, e a ta! "

Obiectul propunerii legislative

Propunerea legislativă instituie o scutire de la plata impozitului pe mijloacele de transport pentru un singur autoturism aflat în proprietatea sau coproprietatea fiecărei persoane fizice, la alegerea contribuabilului. Dacă persoana deţine un singur autoturism, scutirea se acordă din oficiu. Dacă deţine mai multe, aceasta desemnează autoturismul pentru care solicită scutirea.

Autoturismele suplimentare, mijloacele de transport ale persoanelor juridice şi celelalte categorii de vehicule rămân supuse regimului fiscal în vigoare. Propunerea nu modifică taxele şi tarifele legate de achiziţie, combustibil, utilizarea infrastructurii sau activitatea economică.

Pentru protejarea autonomiei financiare locale, diminuarea veniturilor se compensează integral de la bugetul de stat, prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată cu destinaţie specială, aprobate distinct prin legea bugetului de stat.

Necesitatea intervenţiei legislative

Impozitul pe mijloacele de transport este datorat anual pentru simpla deţinere a unui vehicul înmatriculat sau înregistrat în România. Pentru numeroase gospodării, un autoturism asigură deplasarea la locul de muncă, la unităţi de învăţământ, la servicii medicale şi la servicii publice, în special în localităţile în care transportul public este redus ori lipseşte.

Începând cu anul 2026, calculul impozitului pentru autoturisme ia în considerare capacitatea cilindrică şi norma de poluare. Acest mecanism urmăreşte obiective fiscale şi de mediu. Propunerea păstrează aceste criterii pentru toate vehiculele care rămân impozabile şi limitează scutirea la un singur autoturism pentru fiecare persoană fizică.

Opţiunea legislativă este construită în jurul proprietăţii personale de bază. Ea nu consacră o imunitate fiscală generală pentru patrimoniul auto şi nu scuteşte

colecțiile sau flotele personale. Limitarea la un singur autoturism reduce impactul bugetar și păstrează legătura dintre facilitate și mobilitatea individuală.

Soluțiile propuse

- introducerea unei scutiri obligatorii la art. 469 alin. (1) din Codul fiscal;
- aplicarea scutirii pentru cota-parte deținută de beneficiarul aflat în coproprietate;
- acordarea din oficiu când persoana fizică deține un singur autoturism;
- exprimarea unei opțiuni când persoana deține două sau mai multe autoturisme;
- menținerea opțiunii pentru anii următori, până la modificarea ei;
- compensarea integrală a pierderii efective de venit a fiecărei unități administrativ-teritoriale;
- plata trimestrială a unor sume provizorii și regularizarea anuală;
- schimbul instituțional de date, fără solicitarea de documente deja deținute de autorități.

Impactul socioeconomic

Măsura reduce costul anual al deținerii autoturismului personal de bază. Beneficiul este individual și uniform ca regulă juridică, dar valoarea sa depinde de impozitul care ar fi fost datorat pentru autoturismul desemnat. Persoanele care dețin mai multe autoturisme continuă să plătească impozit pentru toate vehiculele nescutite.

Acordarea din oficiu pentru persoanele cu un singur autoturism limitează costurile de conformare. Procedura de opțiune este necesară numai pentru contribuabilii care dețin mai multe autoturisme. Digitalizarea cererii și schimbul de date reduc volumul documentelor gestionate de contribuabili și de organele fiscale locale.

Impactul asupra mediului

Propunerea nu modifică standardele tehnice, obligațiile de inspecție, accizele, taxa pe valoarea adăugată, tarifele pentru utilizarea infrastructurii sau alte instrumente legate de consum și emisii. Scutirea privește exclusiv impozitul anual pentru autoturismul desemnat. Pentru autoturismele suplimentare și celelalte vehicule, calculul în funcție de capacitatea cilindrică și norma de poluare se menține.

Aplicarea scutirii indiferent de norma de poluare poate reduce efectul stimulativ al componentei de mediu pentru primul autoturism. Acest efect este asumat în raport cu obiectivul social al proiectului. Politicile de mediu pot continua prin instrumentele care taxează achiziția, consumul, emisiile sau utilizarea efectivă.

Impactul bugetar

Metoda de calcul

Impactul brut anual nu este egal cu totalul veniturilor din impozitul pe mijloacele de transport, deoarece proiectul păstrează impozitarea autoturismelor suplimentare, a vehiculelor persoanelor juridice și a celorlalte mijloace de

transport. Pierderea se calculează pentru fiecare unitate administrativ-teritorială, la nivelul fiecărei poziții din rolul fiscal care beneficiază de scutire.

Pentru unitatea administrativ-teritorială u şi anul fiscal t, pierderea se determină prin însumarea impozitului care ar fi fost datorat, în lipsa scutirii, pentru fiecare autoturism sau cotă-parte scutită. Calculul foloseşte nivelurile prevăzute de art. 470 din Codul fiscal şi hotărârea autorității deliberative locale aplicabilă anului de referință.

Indicator	**Conținut**	**Sursa datelor**
Baza eligibilă	Un autoturism pentru fiecare persoană fizică, inclusiv cota-parte în coproprietate	Rolurile fiscale locale
Impozitul contrafactual	Impozitul datorat în lipsa scutirii	Art. 470 şi hotărârea locală
Compensația provizorie	90% din pierderea estimată	Situația la 31 decembrie
Compensația definitivă	Pierderea efectivă certificată	Situația transmisă până la 31 martie
Regularizarea	Diferența dintre compensația definitivă şi plățile provizorii	Ministerul Finanțelor şi UAT

Cuantificarea

Cuantumul național trebuie stabilit pe baza datelor agregate ale organelor fiscale locale privind persoanele fizice care dețin unul sau mai multe autoturisme şi impozitul aferent vehiculului ce poate fi desemnat. Inițiatorii vor solicita Guvernului fişa financiară prevăzută de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice. Potrivit legii, fişa financiară pentru o propunere legislativă este elaborată şi transmisă de Guvern.

Sursa de finanțare indicată de proiect o reprezintă veniturile bugetului de stat din taxa pe valoarea adăugată, prin sume defalcate cu destinație specială. Cuantumul anual va fi evidențiat distinct în legea bugetului de stat. Solicitarea fişei financiare şi a informării Guvernului este necesară înaintea adoptării, având în vedere art. 111 alin. (1) şi art. 138 alin. (5) din Constituție.

Mecanismul de compensare a bugetelor locale

Compensația nu se repartizează după populație, suprafață sau capacitate fiscală. Fiecare unitate administrativ-teritorială primeşte valoarea pierderii proprii, certificată prin evidența fiscală. Sumele au destinație specială şi se acordă separat de mecanismul general de echilibrare.

Etapă	**Termen**	**Operațiune**
Estimarea inițială	Înaintea exercițiului bugetar	Stabilirea pierderii estimate pe baza rolurilor fiscale
Plățile provizorii	Trimestrial	Virarea a 90% din pierderea estimată
Certificarea	31 martie anul următor	Transmiterea pierderii efective

Etapă	Termen	Operațiune
Regularizarea	30 iunie anul următor	Achitarea diferenței sau recuperarea sumelor primite în plus

Constituționalitatea soluției

Egalitatea în drepturi

Diferența dintre persoanele fizice și persoanele juridice, precum și dintre autoturismul desemnat și autoturismele suplimentare, se întemeiază pe obiectivul protejării mobilității personale de bază. Regula este accesibilă tuturor persoanelor fizice aflate în aceeași situație și folosește un criteriu verificabil. Limitarea la un singur autoturism reduce riscul unui avantaj disproporționat acordat persoanelor cu patrimoniu auto multiplu.

Dreptul de proprietate și justa așezare a sarcinilor fiscale

Dreptul de proprietate nu exclude impozitarea, iar Constituția permite legiuitorului să stabilească obiectul și scutirile fiscale. Proiectul acordă o facilitate și nu restrânge dreptul de proprietate. Raportat la art. 56, criteriul unui singur autoturism este obiectiv, iar menținerea impozitării bunurilor suplimentare susține caracterul proporțional al măsurii.

Autonomia locală

Impozitul pe mijloacele de transport constituie venit al bugetelor locale. Parlamentul poate stabili limitele și condițiile taxelor locale, dar eliminarea unei surse de venit trebuie analizată împreună cu resursele necesare exercitării competențelor locale. Compensarea integrală, separată de echilibrarea generală și calculată după pierderea efectivă, limitează afectarea autonomiei financiare.

Sursa de finanțare

Simpla menționare a bugetului de stat nu este suficientă pentru respectarea art. 138 alin. (5). Proiectul indică mecanismul sumelor defalcate din TVA, iar expunerea stabilește metoda de calcul. Pentru închiderea riscului constituțional este obligatorie solicitarea fișei financiare și înscrierea creditelor corespunzătoare în legea bugetului de stat.

Compatibilitatea cu dreptul european și comparația internațională

Dreptul Uniunii Europene nu impune un impozit anual general pe simpla deținere a autoturismului privat. Statele membre dispun de o marjă largă în alegerea structurii fiscalității auto și utilizează combinații diferite de taxe la înmatriculare, taxe periodice, accize, tarife pentru utilizarea infrastructurii și instrumente de mediu. În consecință, eliminarea impozitului românesc pentru un singur autoturism personal nu contravine, prin ea însăși, dreptului Uniunii Europene.

Analiza comparativă arată că mai multe state europene nu aplică persoanei fizice un impozit anual general echivalent celui datorat în România pentru simplul fapt al proprietății asupra unui autoturism obișnuit. Această constatare nu

înseamnă că în statele respective lipseşte orice sarcină fiscală sau parafiscală legată de autovehicule. Pot exista taxe la dobândire ori la prima înmatriculare, accize şi TVA, malusuri de mediu, viniete, taxe de drum sau impozite pentru vehicule folosite în activităţi economice.

Stat	Regimul autoturismului privat obişnuit	Precizare juridică
Cehia	Nu este supus taxei rutiere anuale	Începând cu 2022, obiectul taxei rutiere îl formează vehiculele grele din categoriile N2, N3, O3 şi O4; autoturismele M1 ale persoanelor fizice nu intră în această taxă.
Polonia	Nu este inclus în impozitul local pe mijloacele de transport	Impozitul enumeră camioane de peste 3,5 t, autotractoare, anumite remorci şi semiremorci, precum şi autobuze; autoturismul personal obişnuit nu este cuprins.
Slovacia	Nu este taxat anual dacă este folosit exclusiv personal	Impozitul pe autovehicule priveşte vehiculele înmatriculate în Slovacia care sunt folosite pentru desfăşurarea unei activităţi economice. Folosinţa exclusiv personală nu generează acest impozit.
Lituania	Nu există un impozit anual general pe proprietatea autoturismului M1	Pentru autoturisme există o taxă legată de înmatriculare şi emisiile de CO2. Taxa de utilizare a drumurilor priveşte categoriile M2-M3 şi N1-N3, nu autoturismele M1.
Franţa	Nu există un impozit anual general identic pentru autoturismul privat	Taxele anuale pe emisii şi poluanţi vizează vehiculele afectate unor scopuri economice. Persoanele fizice pot datora malusul CO2 şi malusul de masă la prima înmatriculare.
România	Este supus impozitului local anual	Impozitul este datorat pentru deţinere; din 2026, calculul pentru autoturisme ţine seama de capacitatea cilindrică şi norma de poluare.

Modelele prezentate confirmă că finanţarea infrastructurii şi politicile de mediu nu depind în mod necesar de un impozit anual general asupra proprietăţii autoturismului personal. Legiuitorul poate separa protecţia proprietăţii personale de bază de taxarea utilizării efective a drumurilor, a consumului de carburant, a emisiilor ori a activităţii economice. Propunerea urmează această logică, păstrând celelalte instrumente fiscale şi limitând scutirea la un singur autoturism pentru fiecare persoană fizică.

Impactul administrativ și normele de aplicare

Aplicarea măsurii presupune adaptarea aplicaţiilor fiscale locale şi schimbul de date cu autorităţile care administrează evidenţa vehiculelor. Normele comune ale Ministerului Finanţelor şi ministerului responsabil de administraţia locală vor stabili structura situaţiilor, termenele, controalele şi regularizarea. Protocolul cu Ministerul Afacerilor Interne va limita datele prelucrate la cele necesare verificării eligibilităţii.

Termenul de 90 de zile pentru normele de aplicare este anterior intrării în vigoare. Legea va produce efecte la începutul unui an fiscal, după împlinirea termenului de minimum 6 luni prevăzut de art. 4 alin. (1) din Codul fiscal. Această

soluție evită recalculări în cursul anului și permite includerea compensațiilor în bugetul de stat.

Initiatori:

Simu Aurora Tasica

ALDU DUMITRITA

Tabel cu Susținătorii
la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru compensarea veniturilor bugetelor locale

Nr.crt	Nume și prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	Bolișan Theorghe Petru	Independent	
2	GROZA CĂZIN FLORIN	PSD	
3	[illegible]	UPR	
4	[illegible]	PSD	
5	[illegible]	S.O.S. RO	
6	PORUMBOIU GABRIELA	UPR	
7	CSILLAG ANDREI	INDEPENDENT	

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 7111
IEŞIRE
Data 30 Luna 10 An 26

ROMÂNIA
SENAT

ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT CAMERA DEPUTAŢILOR

LEGE

pentru modificarea şi completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal şi pentru compensarea veniturilor bugetelor locale

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:

1. La articolul 469 alineatul (1), după litera f) se introduce o nouă literă, lit. g), cu următorul cuprins:

„g) un singur autoturism aflat în proprietatea sau coproprietatea unei persoane fizice, la alegerea contribuabilului;"

2. La articolul 469, după alineatul (3) se introduc patru noi alineate, alin. (3^1)-(3^4), cu următorul cuprins:

„(3^1) Scutirea prevăzută la alin. (1) lit. g) se acordă pentru un singur autoturism pentru fiecare persoană fizică. În cazul coproprietăţii, scutirea se aplică numai cotei-părţi deţinute de beneficiarul scutirii."

„(3^2) Dacă persoana fizică deţine un singur autoturism, scutirea se acordă din oficiu, pe baza evidenţelor organului fiscal local. Dacă persoana fizică deţine două sau mai multe autoturisme, aceasta desemnează autoturismul pentru care solicită scutirea, până la data de 31 martie a anului fiscal."

„(3^3) Opţiunea prevăzută la alin. (3^2) produce efecte pentru anul fiscal în curs şi se menţine pentru anii următori atât timp cât contribuabilul nu solicită modificarea acesteia şi sunt îndeplinite condiţiile legale. Cererea depusă după data de 31 martie produce efecte începând cu data de 1 ianuarie a anului fiscal următor."

„(3⁴) Cererea poate fi depusă pe suport hârtie sau prin mijloace electronice. Organul fiscal local verifică îndeplinirea condițiilor pe baza evidențelor proprii și a schimbului de date cu autoritățile și instituțiile publice competente, fără a solicita contribuabilului documente emise sau deținute de acestea."

Art. II. -

(1) Diminuarea veniturilor proprii ale bugetelor locale determinată de aplicarea scutirii prevăzute la art. 469 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, se compensează anual, în proporție de 100%, de la bugetul de stat, prin sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată cu destinație specială, aprobate distinct prin legea bugetului de stat.

(2) Pentru fiecare unitate administrativ-teritorială și subdiviziune administrativ-teritorială a municipiului București, compensația definitivă este egală cu impozitul pe mijloacele de transport care ar fi fost datorat pentru autoturismele și cotele-părți scutite în anul fiscal de referință, calculat potrivit art. 470 din Legea nr. 227/2015 și hotărârii autorității deliberative locale aplicabile acelui an.

(3) Compensația prevăzută la alin. (1) se acordă distinct de sumele destinate echilibrării bugetelor locale și nu diminuează celelalte sume cuvenite unității administrativ-teritoriale potrivit legii.

Art. III. -

(1) În primul an de aplicare, Ministerul Finanțelor repartizează trimestrial unităților administrativ-teritoriale, în limita creditelor bugetare aprobate, 90% din pierderea de venit estimată pe baza evidențelor fiscale existente la data de 31 decembrie a anului anterior.

(2) Începând cu al doilea an de aplicare, sumele trimestriale se stabilesc pe baza compensației definitive aferente anului precedent, actualizată cu modificările intervenite în evidențele fiscale locale și în nivelul impozitului.

(3) Organele fiscale locale transmit Ministerului Finanțelor, prin structurile sale teritoriale, până la data de 31 martie a anului următor, situația certificată a pierderii efective de venit. Regularizarea sumelor se efectuează până la data de 30 iunie a aceluiași an. Diferențele cuvenite unității administrativ-teritoriale se achită de la bugetul de stat, iar sumele primite în plus se restituie ori se compensează cu transferurile următoare.

Art. IV. -

(1) În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi, normele privind aplicarea scutirii, estimarea, repartizarea, controlul și regularizarea compensațiilor se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

(2) În același termen, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Afacerilor Interne stabilesc, prin protocol, condițiile schimbului de date necesar aplicării scutirii, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

(3) Pentru primul an de aplicare, persoanele fizice care dețin două sau mai multe autoturisme pot depune opțiunea prevăzută la art. 469 alin. (3²) din Legea nr. 227/2015 în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. V. - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie a anului fiscal care începe după împlinirea unui termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 şi ale art. 76 alin. (2) din Constituţia României, republicată.

PREŞEDINTELE
SENATULUI

PREŞEDINTELE
CAMEREI DEPUTAŢILOR