CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7321
IEȘIRE
Ziua 06 Luna 11 20 26

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Legii poliției locale nr. 155/2010, în vederea acordării normei de hrană pentru polițiștii locali

Situația actuală

În prezent toți angajații din sectorul bugetar primesc drepturi de hrană sub forma indemnizației de hrană și a normei de hrană. Aceste prevederi au fost introduse odată cu adoptarea Legii-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Astfel conform prevederilor alin (1) al art. 18 din acest act normativ:

„Articolul 18

Indemnizația de hrană

(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Astfel potrivit acestora personalul Poliției Locale, împreună cu cel al Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994.

Totodată conform prevederilor art. 35^1 alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010, autoritățile administrației publice locale pot acorda, în limita bugetului

aprobat și prin hotărâre a consiliului local, norma de hrană personalului poliției locale. Prin urmare, dreptul prevăzut de legislația în vigoare are un caracter facultativ, acordarea efectivă fiind condiționată de existența unei hotărâri a autorității deliberative locale și de posibilitățile bugetare ale unității administrativ-teritoriale. Modalitatea de aplicare a acestui drept este stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 171/2015.

Actualul caracter facultativ al acordării normei de hrană conduce însă la o situație profund neunitară la nivel național: polițiști locali care exercită atribuții similare, în condiții similare de muncă și cu responsabilități comparabile pot beneficia de drepturi diferite exclusiv în funcție de decizia și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale în care își desfășoară activitatea.

Motivele și necesitatea promovării proiectului

Polițistul local desfășoară activități specifice de ordine publică, pază, control, prevenire și constatare a unor fapte antisociale, în condiții care presupun efort fizic și psihic, expunere la factori de risc și, în numeroase situații, desfășurarea activității în teren, în ture, pe timp de noapte, în condiții meteorologice nefavorabile sau în situații conflictuale.

În acest context, acordarea normei de hrană nu trebuie să reprezinte un beneficiu discreționar, dependent de opțiunea fiecărei autorități locale, ci un drept legal asociat exercitării unei profesii cu responsabilități și riscuri specifice.

Caracterul facultativ al dreptului generează discriminări între salariați aflați în situații profesionale comparabile. Un polițist local nu își poate alege condițiile bugetare ale unității administrativ-teritoriale în care este încadrat și nu poate fi făcut responsabil pentru nivelul veniturilor propriei administrații locale.

Prin urmare, este necesară instituirea unui cadru legal unitar, aplicabil la nivel național.

Obiectivele proiectului de lege

Proiectul de lege urmărește:

-eliminarea diferențelor de tratament dintre polițiștii locali din diferite unități administrativ-teritoriale;

-asigurarea unui tratament echitabil pentru personalul care desfăşoară activităţi similare;

-recunoaşterea caracterului specific şi a condiţiilor în care poliţiştii locali îşi desfăşoară activitatea;

-creşterea atractivităţii profesiei de poliţist local şi sprijinirea reţenţiei personalului calificat;

-asigurarea unei protecţii sociale şi profesionale corespunzătoare pentru personalul poliţiei locale;

-instituirea unor reguli clare şi unitare privind acordarea normei de hrană.

Principiul egalităţii şi al tratamentului nediscriminatoriu

Actualul sistem creează o diferenţă de tratament între poliţiştii locali în funcţie de localitatea în care aceştia îşi desfăşoară activitatea. Astfel, două persoane care exercită aceeaşi profesie, au atribuţii similare şi sunt supuse unor condiţii comparabile de muncă pot beneficia sau nu de norma de hrană în funcţie de hotărârea consiliului local.

O asemenea situaţie este dificil de justificat din perspectiva principiului egalităţii în drepturi şi a tratamentului nediscriminatoriu. Prin instituirea unui drept obligatoriu şi unitar se urmăreşte ca munca similară şi responsabilităţile similare să fie însoţite de un tratament juridic similar, indiferent de unitatea administrativ-teritorială în care poliţistul local îşi desfăşoară activitatea.

Impactul social

Adoptarea proiectului va avea un impact social pozitiv prin:

-creşterea predictibilităţii drepturilor personalului;

-reducerea diferenţelor dintre poliţiştii locali din diferite localităţi;

-îmbunătăţirea condiţiilor sociale ale personalului;

-creşterea gradului de motivare a poliţiştilor locali;

-diminuarea riscului de plecare a personalului către alte structuri;

-creşterea atractivităţii profesiei;

-recunoașterea efortului și responsabilității polițiștilor locali.

Impactul asupra administrației publice locale

Instituirea acestui drept va presupune includerea cheltuielilor aferente normei de hrană în bugetele unităților administrativ-teritoriale. Acest impact trebuie însă analizat în corelație cu rolul poliției locale în asigurarea ordinii publice și în protejarea comunităților locale.

În plus, legislația actuală prevede deja că norma de hrană se înregistrează la cheltuieli de personal și că alocația valorică trebuie încadrată în nivelul maxim al cheltuielilor de personal aferent bugetului unității administrativ-teritoriale. Proiectul nu creează un beneficiu fără precedent, ci transformă un drept deja recunoscut de legislația în vigoare într-un drept efectiv și uniform aplicabil.

Impactul asupra egalității de tratament între autoritățile locale

Proiectul nu urmărește restrângerea autonomiei locale în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciilor publice. Intervenția legislativă urmărește exclusiv stabilirea unui standard minim și obligatoriu de protecție socială și profesională pentru personalul poliției locale.

Autonomia locală nu trebuie să conducă la situații în care drepturile profesionale fundamentale ale unor categorii de salariați să difere radical de la o localitate la alta, în condițiile exercitării aceleiași profesii.

Impactul asupra drepturilor polițiștilor locali

Prin proiect se urmărește consolidarea statutului profesional al polițistului local și recunoașterea faptului că activitatea acestuia presupune responsabilități specifice și condiții de muncă ce justifică acordarea unei norme de hrană.

Norma de hrană nu reprezintă un privilegiu, ci un drept asociat condițiilor concrete în care se desfășoară activitatea profesională.

Concluzii

Adoptarea prezentei inițiative legislative este necesară pentru eliminarea caracterului discreționar al acordării normei de hrană și pentru instituirea unui sistem unitar, predictibil și echitabil pentru personalul poliției locale.

În prezent, legea recunoaște posibilitatea acordării acestui drept, însă condiționarea sa conduce la tratamente diferite pentru persoane care exercită aceeași profesie. Transformarea sintagmei *„pot acorda"* în *„acordă"* reprezintă soluția legislativă necesară pentru ca norma de hrană să devină un drept efectiv și uniform al polițiștilor locali.

Prin această măsură se urmărește recunoașterea rolului poliției locale, îmbunătățirea statutului profesional al polițiștilor locali și asigurarea unui tratament echitabil pentru personalul care își desfășoară activitatea în domeniul ordinii și siguranței publice.

Pentru aceste motive, considerăm necesară și oportună adoptarea proiectului de lege.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7321
IEȘIRE
Ziua 06 Luna 11 20 26

Lege pentru modificarea Legii nr. 155 din 12 iulie 2010, republicată, a poliției locale

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic. – Legea nr. 155 din 12 iulie 2010, republicată, a Poliției Locale, se modifică după cum urmează:

-la art. 35^1 alin (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 35^1

(1) Autoritățile administrației publice locale acordă norma de hrană personalului poliției locale conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Senator

Senator Clement Șerb

Deputat Fóget Mădălin-Laurențiu